



ПРИКАЗ

16.12.2019 03/1-03/1013
Шупашкар хули

ПРИКАЗ

16.12.2019 № 03/1-03/1013
г. Чебоксары

Об утверждении Ведомственной программы по профилактике нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции иных, кроме указанных в части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление регионального государственного строительного надзора на 2020 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях предупреждения нарушений застройщиками, лицами, осуществляющими строительство, обязательных требований при строительстве, реконструкции иных, кроме указанных в части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление регионального государственного строительного надзора

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Ведомственную программу Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики по профилактике нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции иных, кроме указанных в части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление регионального государственного строительного надзора на 2020 год (далее – Ведомственная программа) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Отделу государственного строительного надзора обеспечить размещение Ведомственной программы на официальном сайте Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Отделу государственного строительного надзора проводить профилактику нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции иных, кроме указанных в части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление регионального государственного строительного надзора в соответствии с Ведомственной программой.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа (распоряжения) возложить на начальника отдела государственного строительного надзора Николаеву Надежду Валерияновну.

Министр



А.А. Грищенко

Приложение
к приказу Министерства строительства,
архитектуры и жилищно-коммунального
хозяйства Чувашской Республики
от «16» декабря 2019 г. № 03/1-03/1013

**Ведомственная программа
Министерства строительства, архитектуры и
жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики
по профилактике нарушений обязательных требований при
строительстве, реконструкции иных, кроме указанных в части 3
статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации,
объектов капитального строительства, если при их строительстве,
реконструкции предусмотрено осуществление регионального
государственного строительного надзора на 2020 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Ведомственная программа Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики по профилактике нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции иных, кроме указанных в части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление регионального государственного строительного надзора на 2020 год (далее – Ведомственная программа)
Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
	Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2
Разработчик Программы	Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее - Министерство)
Виды	Программа реализуется по следующим видам

государственного контроля (надзора)	государственного контроля (надзора): - региональный государственный строительный надзор
Цели Программы	- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) при строительстве, реконструкции иных, кроме указанных в части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление регионального государственного строительного надзора; - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности Министерства
Задачи Программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов, анализ состояния подконтрольной среды; - формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности; - создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; - повышение уровня правовой грамотности застройщиков, лиц, осуществляющих строительство, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению
Сроки и этапы реализации Программы	2020 год Первый этап: I-III квартал 2020 года. Второй этап: IV квартал 2020 года.
Источники финансирования	Республиканский бюджет Чувашской Республики

Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - снижение количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении контрольных мероприятий; - минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления - внедрение и реализация эффективных способов профилактических мероприятий - повышение уровня доверия застройщиков, лиц, осуществляющих строительство к Министерству.
Структура программы	Программа не предусматривает реализацию подпрограмм

Раздел 1. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СФЕРЫ

1.1. Осуществление регионального государственного строительного надзора.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного строительного надзора являются:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющимися застройщиками, лицами, осуществляющее строительство объектов капитального строительства.

На 01.01.2019 региональный государственный строительный надзор осуществлялся за строительством, реконструкцией 374 объектов капитального строительства.

В рамках осуществления регионального государственного строительного надзора Министерством за 9 месяцев в 2019 году проведено 273 внеплановых проверок. По результатам проверок юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, допустившим нарушения выдано 177 предписаний об устранении нарушений. По 70 объектам капитального строительства выданы заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Всего за 9 месяцев в 2019 году составлено 89 протоколов об административных правонарушениях, Министерством рассмотрено 112 административных дел, виновные должностные и юридические лица, привлечены к административной ответственности, за допущенные правонарушения назначены административные наказания в виде административного штрафа на общую сумму

1113 тыс.руб., 11 раз назначалось административное наказание в виде предупреждения.

Министерством организовано проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики при осуществлении в IV квартале 2018 года регионального государственного строительного надзора. В установленные сроки были проведены запланированные мероприятия, участие в которых приняли представители ведущих строительных организаций Чувашской Республики, представители саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции капитального ремонта объектов капитального строительства.

В ходе публичных обсуждений результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного строительного надзора с презентацией докладов по правоприменительной практике заслушаны выступления представителя министерства, курирующего данное направление а так же подконтрольных лиц и пр.

Также для предпринимательского сообщества на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» доступен перечень нормативно-правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом при осуществлении министерством регионального государственного строительного надзора.

Раздел 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

2.1. Цели проведения профилактической работы.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований при строительстве, реконструкции иных, кроме указанных в части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление регионального государственного строительного надзора;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения у застройщиков и лиц, осуществляющих строительство;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявить причины, факторы и условия, способствующие причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определить способы устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранить причины, факторы и условия, способствующие возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установить и оценить зависимость видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проводить профилактические мероприятия с учетом данных факторов, дать оценку состояния подконтрольной среды;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

- повышение уровня правовой грамотности застройщиков, лиц, осуществляющих строительство, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

2.2. Основные этапы реализации Программы.

2.2.1. Сроки реализации Программы.

Срок реализации Программы: 2020 год.

Основные этапы реализации Программы:

первый этап - I-III квартал 2020 г.;

второй этап - IV квартал 2020 г.

2.2.2. Первый этап:

- 1) качественное проведение аналитической работы по мониторингу и определению состояния подконтрольной сферы, выявлению текущих и потенциальных факторов риска нарушения обязательных требований;

- 2) дифференцирование застройщиков, лиц, осуществляющих строительство, в зависимости от признаков зданий и сооружений, установленных пунктами 1 и 2 части 1 статьи 4 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», а также функциональное назначение объектов капитального строительства согласно национальным стандартам и сводам правил, с целью конкретизации адресной направленности применяемых профилактических мер и глубокого и полного охвата ими поставщиков социальных услуг;

- 3) проведение профилактических мероприятий:

формирование и ведение Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору);

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики с застройщиками, лицами, осуществляющими строительство;

индивидуальное и общее консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований;

размещение информации по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

реализация порядка и механизмов досудебного (внесудебного) обжалования.

2.3.3. Второй этап:

1) совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения подходов к осуществлению профилактической деятельности;

2) разработка и внедрение механизмов самообследования и непрерывного совершенствования профилактической деятельности в рабочие процессы с целью налаживания эффективной взаимосвязи между всеми элементами контрольно-надзорной деятельности;

3) периодический анализ зарубежного опыта в части профилактики нарушений обязательных требований с целью выявления актуальных и эффективных подходов к осуществлению профилактической деятельности и внедрения их в собственную практику.

Раздел 3. ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Министерством реализуются программные мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных при строительстве, реконструкции иных, кроме указанных в части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление регионального государственного строительного надзора, на 2020 год на основании плана-графика в соответствии с Приложением к настоящей Программе.

Раздел 4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ.

Реализация Программы осуществляется в пределах установленной штатной численности Министерства.

Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Программы, не требуется.

Раздел 5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Организацию деятельности по реализации Программы осуществляет заместитель Министра, осуществляющий координацию деятельности отделов в соответствии с распределением обязанностей в Министерстве (далее - руководитель Программы).

В обязанности координатора Программы входят:

организация исполнения уполномоченными должностными лицами Министерства мероприятий профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных разделом 3 настоящей Программы;

подготовка внесения изменений в настоящую Программу;

подготовка ежегодного доклада о результативности и эффективности Программы.

Реализацию Программы осуществляют должностные лица отдела государственного строительного надзора Министерства.

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации.

Ежегодно (в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным) проводится обобщение результатов, полученных при строительстве, реконструкции иных, кроме указанных в части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление регионального государственного строительного надзора.

Итоги результатов освещаются на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований заключается в исключении избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований при строительстве, реконструкции иных, кроме указанных в части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление регионального государственного строительного надзора.

Экономический эффект от реализованных мероприятий заключается в минимизации ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной

деятельности за счет снижения административного давления на подконтрольные субъекты; снижении количества зафиксированных нарушений обязательных требований.

Приложение
к Ведомственной программе
Министерства строительства,
архитектуры и жилищно-коммунального
хозяйства Чувашской Республики по
профилактике нарушений обязательных
требований при строительстве,
реконструкции иных, кроме указанных в
части 3 статьи 54 Градостроительного
кодекса Российской Федерации, объектов
капитального строительства, если при их
строительстве, реконструкции
предусмотрено осуществление
регионального государственного
строительного надзора на 2020 год

**План-график
мероприятий, направленных на профилактику нарушений
обязательных требований при строительстве, реконструкции иных, кроме
указанных в части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской
Федерации, объектов капитального строительства, если при их строительстве,
реконструкции предусмотрено осуществление регионального
государственного строительного надзора на 2020 г.**

N п/п	Наименование мероприятия	Ожидаемые результаты	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора	Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении обязательных требований	отдел государственного строительного надзора	по мере необходимости
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем разъяснительной работы в средствах массовой информации, проведения семинаров, публичных обсуждений	Своевременное информирование подконтрольных субъектов о проведении публичных слушаний, об изменении обязательных требований	отдел государственного строительного надзора	по мере необходимости
3.	В случае изменения обязательных требований подготовка и размещение на сайте министерства комментариев о содержании	Формирование у подконтрольных субъектов понимания обязательных требований,	отдел государственного строительного надзора	по мере необходимости

	новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, о сроках и порядке вступления их в действие	исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов)		
4.	Обобщение практики осуществления регионального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции иных, кроме указанных в части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление регионального государственного строительного надзора и размещение ее на официальном сайте министерства в сети "Интернет", в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Принятие подконтрольным субъектом мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	отдел государственного строительного надзора	1 раз в полугодие
5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"	Формирование у подконтрольных субъектов понимания обязательных требований, исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов)	отдел государственного строительного надзора	по мере необходимости
6.	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики при строительстве, реконструкции иных, кроме указанных в части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление регионального государственного	Своевременное информирование подконтрольных субъектов	отдел государственного строительного надзора	1 раз в полугодие

	строительного надзора, руководств по соблюдению обязательных требований			
7.	Проведение мониторинга выполнения мероприятий Программы и подготовка ежегодного Доклада об итогах реализации программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований	Оценка эффективности и результативности проведенных профилактических мероприятий	отдел государственного строительного надзора	ежегодно