

УТВЕРЖДАЮ
Министр Чувашской Республики
по делам гражданской обороны
и чрезвычайным ситуациям

В.И. Петров

«10» декабря 2019 г.

**Руководство
по обобщенной правоприменительной практике при
осуществлении МЧС Чувашии регионального государственного
надзора в области защиты населения и территории от
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

1. Статистические данные

За 2019 год надзорная деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС) характеризуется следующими показателями:

сектором регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций взято на учет 1961 объекта надзора, расположенных на территории Чувашской Республики (в 2018 году (далее – АППГ) – 1861, +5,1%). К категории среднего риска отнесена деятельность 909 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, к категории умеренного риска – 192;

запланировано проведение проверок – 45 (АППГ – 10, увеличение в 4,5 раза), из них:

плановых – 42 (АППГ – 10, увеличение в 4,2 раза). 3 плановые проверки не проведены в связи с прекращением деятельности организаций;

внеплановых – 4 (АППГ – 0, увеличение в 4 раза).

выявлено нарушений - 46 (АППГ – 28, - увеличение в 1,6 раза);

выдано предписаний - 14 (АППГ – 7, - увеличение в 2 раза).

По результатам проведенных проверок составлено 6 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 7).

Информации в вышестоящие организации, органы власти и органы прокуратуры не направлялись.

**2. Перечень наиболее часто встречающихся
нарушений обязательных требований**

Анализ результатов мероприятий по контролю показал, что к наиболее часто выявляемым нарушениям обязательных требований в области защиты от ЧС можно отнести:

1. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или выписка из районного (городского) плана не разработаны.

2. Не создан координационный орган единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

3. Не разработано положение о координационном органе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации, определяющее его компетенцию, а также порядок принятия решений.

4. Не определен персональный состав координационного органа единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

5. Не разработаны персональные обязанности членов координационного органа единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации в различных режимах функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

6. Нарушение порядка подготовки работников и населения, обучения членов комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС), сотрудников единых дежурно-диспетчерских служб (далее – ЕДДС).

7. Отсутствие уполномоченного работника на решение задач в области ЧС либо недостаточное количество уполномоченных работников.

8. Не разработано положение о постоянно действующем органе управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – структурном подразделении (работнике), специально уполномоченном на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

9. Не созданы резервы материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

10. Не разработано Положение о городском (районном) звене территориальной подсистемы Чувашской Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

11. Не запланированы и не проводились учения (тренировки) по подготовке к действиям в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

12. Недостаточное обеспечение персонала организаций средствами индивидуальной защиты.

13. Не планировались и не проводились мероприятия по повышению устойчивости функционирования экономики и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях.

14. Не создана локальная система оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

3. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по группам объектов

Наиболее часто встречаются однообразные нарушения на объектах следующих видов:

1. В администрациях районов (городов) республики:

– план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не переработан в требуемый срок (раз в 5 лет);

– обучение членов КЧС, сотрудников ЕДДС своевременно не проводится (раз в 5 лет);

– нарушен порядок подготовки работников и населения к действиям при ЧС;

– не создана локальная система оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

2. На объектах, силы и средства которых включены в районные (городские) звенья ТП РСЧС:

– не разработаны выписки из районного (городского) плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– не создана КЧС;

– не планируются и не проводятся мероприятия по повышению устойчивости функционирования экономики и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях.

3. На объектах с массовым пребыванием людей:

– не разработаны планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– не создана КЧС;

– персонал организаций не полностью обеспечен средствами индивидуальной защиты;

– не назначен работник уполномоченный на решение задач в области ЧС;

– не созданы резервы материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– не планируется или не проводились учения (тренировки) по подготовке к действиям в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

Указанные нарушения обязательных требований в области защиты от ЧС возникают чаще всего в результате следующих причин:

руководство организации, работники, уполномоченные на решение задач в области ЧС, не имеет опыта работы в данной области, своевременно и качественно не обучены;

отсутствие контроля со стороны подразделений, уполномоченных на решение задач в области ЧС, вышестоящих организаций (министерств) и районных (городских) администраций;

проводимые сокращения штатов за счет работников, уполномоченных на решение задач в области ЧС (в том числе при объединении нескольких организаций в одну структуру), возложение на них дополнительных функций;

отсутствие планирования мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;

недостаточное финансирование мероприятий по защите населения и территорий от ЧС.

5. Рекомендации подконтрольным субъектам (в зависимости от их типизации) по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

В целях устранения причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований предлагается:

1. Администрациям районов (городов) республики:

– обеспечить укомплектование штатов работниками, уполномоченными на решение задач в области ЧС, своевременное и качественное их обучение;

– организовать контроль за организацией работы в области защиты населения и территорий от ЧС, планированием мероприятий и исполнением принятых планов;

– принять меры по созданию локальных систем оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

– предусмотреть финансирование подготовки работников и населения к действиям при ЧС, обучения членов КЧС и сотрудников ЕДДС, создания резервов материальных и финансовых средств.

2. Руководителям объектов, силы и средства которых включены в районные (городские) звенья ТП РСЧС:

– разработать выписки из районного (городского) плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– организовать работу КЧС, проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования экономики и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях, других мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС.

3. На объектах с массовым пребыванием людей:

– разработать планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, своевременно их корректировать и перерабатывать;

– организовать работу КЧС, проведение мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС;

– назначить работника уполномоченного на решение задач в области ЧС;

– создать резервы материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– планировать работу КЧС и проведение учений (тренировок) по подготовке к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

6. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

За 12 месяцев 2019 г. сектором регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в ходе проведения плановых выездных проверок выдано 14 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 6 протоколов об административных правонарушениях.

7. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях

За 12 месяцев 2019 г. сектором регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в ходе проведения плановых выездных проверок составлено 6 протоколов об административных правонарушениях на юридических лиц, в том числе:

в отношении органов местного самоуправления – 3;

в отношении юридических лиц – 3.

Мировыми судами вынесено 5 постановлений о привлечении к административной ответственности. В соответствии части 1 ст. 20.6 КоАП Российской Федерации «Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» назначены минимальные суммы штрафов на общую сумму 50 тысяч рублей, на рассмотрении у мирового судьи находится 1 административное дело.

8. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2019 год сотрудниками сектора регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций МЧС Чувашии проводятся профилактические мероприятия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, как с персоналом, так и с руководящим составом организаций. Занятия проводятся в форме лекций, бесед, с показом презентаций, видеофильма «Как действовать в условиях чрезвычайных ситуаций». Давались разъяснения по порядку действий при возникновении ЧС, организации деятельности по поддержанию в готовности сил и средств.

За 12 месяцев 2019 года проведено 34 профилактических мероприятий, в том числе:

в администрациях районов (городов) – 7;

на объектах, силы и средства которых включены в районные (городские) звенья ТП РСЧС – 21;

на объектах с массовым пребыванием людей – 6.

На указанных мероприятиях присутствовало более 500 человек.

Заведующим сектором
регионального государственного надзора
по защите населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций МЧС Чувашии



Д.Г. Моисеев