

УТВЕРЖДАЮ
Министр Чувашской Республики
по делам гражданской обороны
и чрезвычайным ситуациям



В.И. Петров

«10» декабря 2019 г.

РУКОВОДСТВО

по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера

1. Общие положения

Настоящее Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера (далее - Руководство), разработано в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон), Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Положением о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2015 г. № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2016 г. № 338 «Об утверждении Порядка организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера» (далее – Порядок).

Целью Руководства является оказание информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения органами исполнительной власти Чувашской Республики, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами (далее – юридическое лицо), индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – индивидуальный предприниматель) и гражданами требований, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принятыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Чувашской Республики (далее – обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными на территориальную подсистему Чувашской Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Под контролем за соблюдением выявлением и пресечением нарушений подконтрольными субъектами требований, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принятыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Чувашской Республики (далее - обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными на территориальную подсистему Чувашской Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее -

обязательные требования).

Основными задачами при осуществлении контроля являются:

выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению соблюдения этих требований, являющихся предметом контроля;

повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований.

Перечень нормативно-правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержден приказом МЧС Чувашии от 5 августа 2019 г. № 39 «Об утверждении Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера и Порядка его ведения». Данный приказ размещен на официальном сайте МЧС Чувашии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальном сайте Службы в сети «Интернет») по адресу: <http://gkchs.cap.ru/>.

К подконтрольным субъектам, в отношении которых осуществляется контроль за соблюдением требований относятся органы исполнительной власти Чувашской Республики, органы местного самоуправления, а также юридические лица, их руководители и иные должностные лица (далее - юридическое лицо), индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители (далее - индивидуальный предприниматель) и граждане.

II. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, причины и условия их совершения

Анализ результатов мероприятий по контролю показал, что к наиболее часто выявляемым нарушениям обязательных требований в области защиты от ЧС можно отнести:

1. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или выписка из районного (городского) плана не разработаны.

2. Не создан координационный орган единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

3. Не разработано положение о координационном органе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации, определяющее его компетенцию, а также порядок принятия решений.

4. Не определен персональный состав координационного органа единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

5. Не разработаны персональные обязанности членов координационного органа единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации в различных режимах функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

6. Не разработано положение о постоянно действующем органе управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций –

структурном подразделении (работнике), специально уполномоченном на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

7. Отсутствие уполномоченного работника на решение задач в области ЧС либо недостаточное количество уполномоченных работников.

8. Нарушение порядка подготовки работников и населения, обучения членов комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС), сотрудников единых дежурно-диспетчерских служб (далее – ЕДДС).

9. Не запланированы и не проводились учения (тренировки) по подготовке к действиям в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

10. Не созданы резервы материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

11. Не разработано Положение о городском (районном) звене территориальной подсистемы Чувашской Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

12. Недостаточное обеспечение персонала организаций средствами индивидуальной защиты.

13. Не планировались и не проводились мероприятия по повышению устойчивости функционирования экономики и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях.

14. Не создана локальная система оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

Указанные нарушения обязательных требований в области защиты от ЧС возникают чаще всего в результате следующих причин:

руководство организации, работники, уполномоченные на решение задач в области ЧС, не имеет опыта работы в данной области, своевременно и качественно не обучены;

отсутствие контроля со стороны подразделений, уполномоченных на решение задач в области ЧС, вышестоящих организаций (министерств) и районных (городских) администраций;

проводимые сокращения штатов за счет работников, уполномоченных на решение задач в области ЧС (в том числе при объединении нескольких организаций в одну структуру), возложение на них дополнительных функций;

отсутствие планирования мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;

недостаточное финансирование мероприятий по защите населения и территорий от ЧС.

III. Основные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

3.1. Подконтрольные субъекты обязаны соблюдать требования в соответствии с Федеральным законом, постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», законом Чувашской Республики от 15 апреля 1996 г. № 7 «О защите населения и территорий Чувашской Республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3.2. Разработка планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с пунктом 23 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденною постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», письмом МЧС России от 29 мая 2014 года N 43-2360-2 «Порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется на основе плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных

ситуаций органов местного самоуправления и организаций (далее - Планы действий).

Разработку Планов действий городских округов и муниципальных районов осуществляют органы местного самоуправления во взаимодействии с органами Главным управлением МЧС России по Чувашской Республике в пределах границ муниципальных образований.

Планы действий органов местного самоуправления согласовываются с Главным управлением МЧС России по Чувашской Республике, а объекты экономики осуществляют согласование планов действий с органами местного самоуправления по месту расположения объекта экономики в уведомительном порядке.

В зависимости от качественных и количественных показателей, характеризующих объект, используются следующие понятия:

объекты первого типа – критически важные объекты (далее – КВО) и (или) потенциально опасные объекты (далее – ПОО);

объекты второго типа – объекты экономики, которые не относятся к объектам первого типа и на территории которых имеются места массового пребывания людей (более 50 человек, п. 6, ст. 3 ФЗ от 06032006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»);

объекты третьего типа – объекты экономики, которые не относятся к объектам первого и второго типа.

Разработку Планов действий объектов первого и второго типов осуществляют руководители объектов экономики.

Объекты третьего типа не разрабатывают Планы действий и получают выписку из Планов действий городских округов и муниципальных районов по запросу через органы, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, при органах местного самоуправления.

3.3. Создание координационных органов.

В соответствии с требованиями статьи 4.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и пунктами 6, 7, 8 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», в органах местного самоуправления и организациях, входящих в территориальную подсистему Чувашской Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, должны создаваться координационные органы.

Координационными органами являются:

на муниципальном уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

на объектовом уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определяются положениями о них.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления и организаций возглавляются руководителями указанных органов и организаций или их заместителями.

Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

координация деятельности органов управления и сил единой системы;

обеспечение согласованности действий органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства

жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом;

рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Работа Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности осуществляется в соответствии с ежегодно разрабатываемыми планами.

В планы работ включаются мероприятия в целях реализации возложенных задач, в том числе:

организационные мероприятия (заседания комиссии, учебно-методические сборы, конференции и т.п.);

основные мероприятия по подготовке органов управления в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

проведение инженерно-технических мероприятий по защите населения, персонала и повышению устойчивости работы в чрезвычайных ситуациях;

создание резервов финансовых и материально-технических ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3.4. Создание постоянно действующих органов управления

В соответствии с пунктом 3 статьи 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», пунктом 10 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», постоянно действующими органами управления являются:

на муниципальном уровне – органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

на объектовом уровне – структурные подразделения организации, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Постоянно действующие органы управления единой системы создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

В соответствии с пунктом 5 Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций, утвержденного приказом МЧС России от 25.05.2017 № 230, количество работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне организаций, а также отдельных работников по гражданской обороне в составе их представительств и филиалов определяется по следующим нормам:

1. Количество работников по гражданской обороне в структурном подразделении организации с учетом численности ее представительств и филиалов:

1.1. В организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне, с количеством работников:

до 500 человек включительно - 1 освобожденный работник;

от 501 до 2000 человек включительно - 2-3 освобожденных работника;

от 2001 до 5000 человек включительно - 3-4 освобожденных работника;

свыше 5001 человека - 5-6 освобожденных работников.

1.2. В организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, работа по

гражданской обороне может выполняться по совместительству одним из работников организации.

При необходимости количество работников по гражданской обороне может быть увеличено по решению руководителя организации.

2. Количество отдельных работников по гражданской обороне в составе представительств и филиалов, соответствующих показателям для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне:

от 200 до 500 работников включительно согласно штатному расписанию - 1 освобожденный работник;

от 501 до 1000 работников включительно согласно штатному расписанию - 2 освобожденных работника;

от 1001 до 2000 работников включительно согласно штатному расписанию - 3 освобожденных работника;

от 2001 до 5000 работников включительно согласно штатному расписанию - 4 освобожденных работника;

от 5001 и более работников согласно штатному расписанию - 5 освобожденных работников.

3. В организациях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, назначение освобожденных работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, не обязательно.

В соответствии с пунктом 11 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», органами повседневного управления единой системы являются:

на муниципальном уровне – создаваемые в установленном порядке единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, а также дежурно-диспетчерские службы и другие организации (подразделения), создаваемые органами местного самоуправления;

на объектовом уровне – дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Органы повседневного управления единой системы создаются для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и организации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

3.5. Организация обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с требованиями статей 11 и 14 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», приказа МЧС России от 19 января 2004 г. № 19 «Об утверждении перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований» в органах местного самоуправления и организациях должна быть организована работа по подготовке населения и персонала в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с требованиями подготовку в области защиты от чрезвычайных

ситуаций проходят:

- работающее население;
- руководители органов местного самоуправления и организаций;
- председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления и организаций.

Основными задачами при подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

- обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, приемам оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты;

- выработка у руководителей органов местного самоуправления и организаций навыков управления силами и средствами, входящими в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- совершенствование практических навыков руководителей органов местного самоуправления и организаций, а также председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям и организации и проведении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

- практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Подготовка в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает:

- для работающего населения – проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках;

- для руководителей органов местного самоуправления и организаций, председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям, а также уполномоченных работников – получение дополнительного профессионального образования или курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже jednou раз в 5 лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года работы является обязательным.

Дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

- руководители и председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления и организаций – в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям;

- уполномоченные работники – в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований и в других организациях.

Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок.

Командно-штабные учения продолжительностью до 3 суток проводятся в органах местного самоуправления – 1 раз в 3 года. Командно-штабные учения или штабные тренировки в организациях проводятся 1 раз в год продолжительностью до 1 суток.

Тактико-специальные учения продолжительностью до 8 часов проводятся с участием аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований организаций 1 раз в 3 года, а с участием формирований постоянной готовности 1 раз в год.

3.6. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с абзацем «д» части 2 статьи 11 и абзацем «ж» статьи 14 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», пунктом 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», пункта 3 Постановления Правительства РФ от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы местного самоуправления и организации обязаны создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Размеры финансовых резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций не установлены нормативными правовыми актами. Определить размер финансового резерва можно на основании методики «Всероссийского научно-исследовательского института по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций».

Финансовый резерв для ликвидации чрезвычайных ситуаций должен быть целевым и удовлетворять ряду требований:

резерв создается заблаговременно и восполняется после использования;

резерв должен быть доступен в любой момент (оперативность);

резерв может быть использован только на ликвидацию чрезвычайных ситуаций (целевой);

резерв должен быть сформирован одним из трех способов (собственные денежные средства, выделенные на отдельном расчетном счете, оформление банковской гарантии либо заключение договоров страхования расходов на ликвидацию чрезвычайных ситуаций).

Порядок создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и определяет основные принципы создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и включают продовольствие, пищевое сырье, медицинское имущество, медикаменты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются:

местные резервы материальных ресурсов решением органов местного самоуправления;

объектовые резервы материальных ресурсов решением администраций предприятий, учреждений и организаций.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за созданием, хранением, использованием и

восполнением указанных резервов устанавливаются создавшим их органом.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций размещаются на объектах, предназначенных для их хранения и откуда возможна их оперативная доставка в зоны чрезвычайных ситуаций.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций используются при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, для развертывания и содержания временных пунктов проживания и питания пострадавших граждан, оказания им единовременной материальной помощи и других первоочередных мероприятий, связанных с обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения.

Финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет:

средств местных бюджетов - местные резервы материальных ресурсов;
собственных средств предприятий, учреждений и организаций - объектовые резервы материальных ресурсов.

3.7. Обеспечение населения средствами индивидуальной защиты.

Приказом МЧС России от 1 октября 2014 г. № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» утверждено Положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты.

В соответствии с Положением обеспечение населения средствами индивидуальной защиты осуществляется в соответствии с основными задачами в области гражданской обороны и в комплексе мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Средства индивидуальной защиты для населения включают в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты.

Накопление запасов (резервов) средств индивидуальной защиты осуществляется заблаговременно организациями с учетом факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью населения.

Обеспечению средствами индивидуальной защиты подлежат население, проживающее на территориях в пределах границ зон:

защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

Организации осуществляют обеспечение работников средствами индивидуальной защиты.

Обучение населения правилам хранения и использования средств индивидуальной защиты проводится в порядке, установленном постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3.8. Создание системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны:

создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

В соответствии с пунктами 4, 11, 19-24, 26 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации, Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 25.07.2006 № 422/90/376 системы оповещения создаются:

на федеральном уровне – федеральная система оповещения (на территории Российской Федерации);

на межрегиональном уровне – межрегиональная система оповещения (на территории федерального округа);

на региональном уровне – региональная система оповещения (на территории субъекта Российской Федерации);

на муниципальном уровне – местная система оповещения (на территории муниципального образования);

на объектовом уровне – локальная система оповещения (в районе размещения потенциально опасного объекта).

Системы оповещения всех уровней должны технически и программно сопрягаться.

Основной задачей локальной системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

руководящего состава гражданской обороны организации, эксплуатирующей потенциально опасный объект, и объектового звена РСЧС;

объектовых аварийно-спасательных формирований, в том числе специализированных;

персонала организации, эксплуатирующей опасный производственный объект;

руководителей и дежурно-диспетчерских служб организаций, расположенных в зоне действия локальной системы оповещения;

населения, проживающего в зоне действия локальной системы оповещения.

3.9. Проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях (далее – ПУФ).

Мероприятия по обеспечению устойчивости объекта в чрезвычайных ситуациях проводятся в соответствии с п. «б» ст. 14 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», п. 20 Положения о гражданской обороне в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804.

Руководитель объекта (организации), получив постановление главы муниципального образования, издает приказ об организации работы по ПУФ. Приказом определяется структура, состав и задачи комиссии, утверждается Положение о комиссии, определяются группы специалистов для проведения исследовательской работы по определению состояния устойчивости предприятия.

Устойчивость работы объекта экономики определяется:

– обеспеченностью работающей смены и всего производственного персонала средствами защиты;

– прочностью и механической устойчивостью основных элементов объекта;

– бесперебойным снабжением объекта всеми видами энергией (электричеством, паром, газом и прочее), промышленной и питьевой водой, топливом, сырьем, комплектующими изделиями и т.д.;

– наличием плана перевода производства на особый режим работы с соответствующим материально-техническим обеспечением;

– степенью надежности управления производством в условиях военного времени;

– надежностью действия в военное время внешних производственных связей с заводами-комплектаторами и с заводами-потребителями;

– заблаговременной подготовкой объекта к первоочередному восстановлению производства в случае нанесения объекту слабых и средних, а в некоторых случаях и сильных разрушений при воздействии современных средств поражения.

Доведение устойчивости необходимо планировать до такого состояния, чтобы предприятие было способно выполнить установленное задание по выпуску продукции. При этом расчеты необходимо проводить с учетом того, что объект экономики будет находиться в зоне разрушений (СНиП 2.01.51-90).

После проведения исследовательских работ (учений) по определению состояния устойчивости функционирования предприятия, оформляется Протокол аттестации по устойчивости предприятия.

Состояние устойчивости функционирования предприятия оценивается как «соответствует предъявляемым требованиям», «ограниченно соответствует предъявляемым требованиям» и «не соответствует предъявляемым требованиям», в соответствии с инструкциями, утвержденными приказами МЧС России от 1 марта 2003 г. № 97 ДСП, от 3 марта 2005 г. № 125.

После оформления Протокола разрабатывается перспективный план повышения устойчивости функционирования предприятия. Перспективный план ПУФ предприятия должен разрабатываться на 5 или 10 лет.

Исходя из перспективного плана, разрабатываются ежегодные планы повышения устойчивости функционирования предприятия.

Материалы исследования анализируются, обобщаются и оформляются в Протокол аттестации за год.

Один экземпляр протокола хранится на предприятии, один – представляется в администрацию муниципального образования и один – в Правительство субъекта Российской Федерации (через главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации).

Данные протоколов вносятся в реестр Территориального центра мониторинга субъекта Российской Федерации.

Комиссия по повышению устойчивости функционирования экономики муниципального образования, на основании Протоколов аттестации объектов экономики, ежегодно составляет и представляет главе муниципального образования доклад «О состоянии устойчивости функционирования муниципального образования и выполненных мероприятиях по повышению устойчивости за год».

Копия доклада представляется в областную комиссию.

Разрабатываются следующие документы комиссии по ПУФ:

- приказ руководителя о создании комиссии;
- положение о комиссии;
- функциональные обязанности на каждого члена комиссии;
- планы работы комиссии;
- протоколы заседания комиссии;
- материалы исследовательской работы по определению устойчивости функционирования организации (предприятия);
- протокол аттестации по устойчивости функционирования организации (предприятия);
- перспективный план повышения устойчивости;
- годовой план повышения устойчивости;
- план-график наращивания мероприятий по ПУФ организации (объекта);
- другие документы.

IV. Ответственность за нарушение и невыполнение требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Реализация результатов надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций заключается в принятии санкций в отношении граждан,

должностных лиц и организаций, виновных в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации в данной области, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей при чрезвычайных ситуациях.

В соответствии с пунктом 7 части 2 и частью 4 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) должностные лица, осуществляющие надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных следующими статьями Кодекса:

– статья 20.6 «невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения»;

– статья 9.19 «несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

– часть 1 статьи 19.4 «неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль)»;

– часть 1 статьи 19.5 «невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)»;

– статья 19.7 «непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом».

За нарушение требований и (или) невыполнение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера статьей 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность:

1. Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в /камере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Заведующий сектором
регионального государственного надзора
по защите населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций МЧС Чувашии

Д.Г. Моисеев