

Заключение

об экспертизе решения Собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 25 января 2018 года № 452 «Об утверждении Порядка установления публичных сервитутов на земельные участки, находящиеся на территории города Шумерля Чувашской Республики», затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Отдел экономики предпринимательства и торговли администрации города Шумерля (далее – отдел экономики) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов города Шумерля, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации города Шумерля Чувашской Республики от 21 ноября 2016 г. № 949 (далее – постановление № 949), а также распоряжением администрации города Шумерля Чувашской Республики от 30 ноября 2018 года № 313-п «Об утверждении Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации города Шумерля, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год», провел экспертизу решения Собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 25 января 2018 года № 452 «Об утверждении Порядка установления публичных сервитутов на земельные участки, находящиеся на территории города Шумерля Чувашской Республики» (далее – нормативный правовой акт).

1. *Общее описание рассматриваемого регулирования*

Сведения о нормативном правовом акте города Шумерля (наименование и реквизиты, источники официального опубликования): решение Собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 25 января 2018 года № 452 «Об утверждении Порядка установления публичных сервитутов на земельные участки, находящиеся на территории города Шумерля Чувашской Республики» опубликовано в Информационном бюллетене администрации города Шумерля от 31.01.2018 № 3(357).

Отраслевой орган (структурное подразделение) администрации города Шумерля, осуществляющий функции по выработке муниципальной политике и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности: отдел земельных и имущественных отношений администрации города Шумерля (далее – отдел имущества).

Целью правового регулирования нормативного правового акта является регулирование процесса установления публичных сервитутов на земельные участки, находящиеся на территории города Шумерля Чувашской Республики за исключением отношений, возникающих при приватизации муниципального имущества, и связанные с ним отношения по управлению муниципальным имуществом, а также при установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог для прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации, а также для строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов дорожного сервиса, их эксплуатации, размещения и эксплуатации рекламных конструкций (далее – Порядок).

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом города Шумерля: физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели. В период действия нормативного правового акта обращений на установку публичных сервитутов не поступало.

Описание обязанностей, которые возложены на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в рамках нормативного правового акта города Шумерля.

Регулирование, предусмотренное нормативным правовым актом, предполагает:

Для получения разрешения на установление публичного сервитута представить в отдел имущества ходатайство:

Ходатайство должно содержать сведения:

1) наименование и место нахождения заявителя, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица в едином государственном реестре юридических лиц и идентификационный номер налогоплательщика;

2) цель установления публичного сервитута в соответствии со статьей 39.37 Земельного Кодекса Российской Федерации;

3) испрашиваемый срок публичного сервитута;

4) срок, в течение которого использование земельного участка (его части) и (или) расположенного на нем объекта недвижимости в соответствии с их разрешенным использованием будет невозможно или существенно затруднено в связи с осуществлением деятельности, для обеспечения которой устанавливается публичный сервитут (при возникновении таких обстоятельств). В указанный срок включается срок строительства, реконструкции, капитального или текущего ремонта инженерного сооружения;

5) обоснование необходимости установления публичного сервитута;

6) указание на право, на котором инженерное сооружение принадлежит заявителю, если подано ходатайство об установлении публичного сервитута для реконструкции или эксплуатации указанного инженерного сооружения;

7) сведения о правообладателе инженерного сооружения, которое переносится в связи с изъятием земельного участка для государственных или муниципальных нужд, в случае, если заявитель не является собственником указанного инженерного сооружения;

8) кадастровые номера (при их наличии) земельных участков, в отношении которых подано ходатайство об установлении публичного сервитута, адрес или иное описание местоположения таких земельных участков;

9) почтовый адрес и (или) адрес электронной почты для связи с заявителем.

Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с необходимостью выполнения обязанностей в связи с действием нормативного правового акта города Шумерля.

Расходы, связанные с необходимостью выполнения обязанностей в связи с действием нормативного правового акта, являются несущественными.

2. Основания для проведения экспертизы нормативного правового акта Чувашской Республики

План проведения экспертизы нормативных правовых актов города Шумерля, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2019 год согласован Координационным Советом по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в городе Шумерля и утвержден распоряжением администрации города Шумерля от 30.11.2018 № 313-п. Нормативный правовой акт включен в план по предложению отдела земельных и имущественных отношений администрации города Шумерля.

3. Публичные консультации

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 04 сентября по 25 сентября 2019 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещено 04 сентября 2019 года на официальном сайте города Шумерля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.gshum.cap.ru/banneri/orv/ekspertiza/ekspertiza-normativnih-pravovih-goroda-shumerlya/2019/resh-deput-25012018>.

Также уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлено письмом от 05 сентября 2019 года № 7093 ИП Колчиной Е.В. Письмами от 05 сентября 2019 года № 7092, 7091 направлено уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов в Министерство юстиции и имущественных отношений

Чувашской Республики и Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике. Всего направлено 3 письма

25 сентября 2019 года на заседании Координационного совета по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в городе Шумерля в рамках публичных консультаций прошло обсуждение решения Собрания депутатов города Шумерля «Об утверждении Порядка установления публичных сервитутов на земельные участки, находящиеся на территории города Шумерля Чувашской Республики».

В ходе заседания Координационным советом по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в городе Шумерля рекомендовано администрации города Шумерля дополнительно направить запросы ИП Кириллову И.П., ИП Васину В.П., ИП Соленову М.П. запросы направлены письмом от 26 сентября 2019 года № 7576. В связи с чем принято решение о продлении сроков проведения публичных консультаций до 10 октября 2019 года.

По результатам проведения публичных консультаций нормативного правового акта получено 2 ответа: от Министерства юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики, ИП Васина В.П.

В ходе устных переговоров получено 3 устных ответа от ИП Колчиной Е.В., ИП Соленова М.П. и ИП Кирилова И.П.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (прилагается), которая размещена на официальном сайте города Шумерля

<http://www.gshum.cap.ru/banneri/orv/ekspertiza/ekspertiza-normativnih-pravovih-goroda-shumerlya/2019/rcsh-deput-25012018>.

4. Результаты проведения отделом экономики исследования нормативного правового акта города Шумерля.

Предложения Министерства юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики, полученные в ходе публичных консультаций.

Привести НПА в соответствие с главой V.7 Земельного кодекса Российской Федерации.

Внести изменения в преамбулу решения Собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 25.01.2018 № 452 «Об утверждении Порядка установления публичных сервитутов на земельные участки, находящиеся на территории города Шумерля Чувашской Республики» (далее – Порядок), а также по тексту Порядка в части исключения Закона Чувашской Республики от 20.07.2005 № 26 «Об установлении публичных сервитутов на земельные участки в Чувашской Республике» (признан утратившим силу с 03.12.2018 г.)

Комментарий отдела экономики:

Предложение Министерства юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики будут учтены при подготовке внесения изменений в рассматриваемый нормативный правовой акт по результатам проведенной экспертизы.

Комментарий отдела земельных и имущественных отношений:

Предложение Министерства юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики внести изменения и дополнения в вышеуказанный Порядок в части приведения в соответствии с главой V.7 Земельного кодекса считает целесообразным, а также внести изменения в преамбулу решения Собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 25.01.2018 № 452 «Об утверждении Порядка установления публичных сервитутов на земельные участки, находящиеся на территории города Шумерля Чувашской Республики» и по тексту Порядка в части исключения Закона Чувашской Республики от

20.07.2005 № 26 «Об установлении публичных сервитутов на земельные участки в Чувашской Республике (признан утратившим силу с 03.12.2018).

Предложения ИП Васина В.П. полученные в ходе публичных консультаций.

У собственника-предпринимателя нет защиты от недобропорядочного заявителя на сервитут (наказание за умышленные действия по изъятию под сервитут должно быть жестким, вплоть до уголовного преследования).

Возможно использования сговора между заявителем и работником административных органов. (Прописать о наказании за коррупционные действия).

У администрации появляется возможность задавить любого неугодного предпринимателя. (Необходимо разработать четкие критерии изъятия земель у собственника, с привлечением к ответственности за умышленные, корыстные действия работника, совершившего их).

Сложные вопросы необходимо решать при помощи независимой комиссии, экспертизы. (Возможно альтернативное решение, с заменой сервитута на другой участок).

Необходимо более четкое определение по выплате компенсации за изъятый участок.

Даже краткосрочный сервитут может подорвать финансовую стабильность предпринимателя. Нарушится логистика поставок товара, потеряется связь с поставщиками, прервется отгрузка сырья и готовой продукции. (Необходимо посчитать упущенную выгоду за длительный период, до 5 и более лет. Считаю, что таким образом можно разорить любого предпринимателя).

Комментарий отдела экономики:

Замечания не содержат исчерпывающих предложений о внесении изменений в конкретные пункты нормативного правового акта, нет обоснований, в чем просматриваются признаки коррупционной составляющей, а именно в каких пунктах нормативного правового акта и в чем конкретно они выражены.

Комментарий отдела земельных и имущественных отношений:

ИП Васин В.П. видит в НПА коррупционные составляющие, но не конкретизирует в каких пунктах и в чем конкретно они выражены. Предложений о внесении изменений в конкретные пункты НПА нет.

В ходе проведенных отделом экономики исследований нормативного правового акта выявлено следующее:

Статья 23 и глава V.7 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) в полной мере регламентирует процедуру установления публичных сервитутов, в том числе полномочия органами местного самоуправления при установлении публичных сервитутов, и не требуют принятия органами местного самоуправления дополнительного нормативного правового акта, предусматривающего Порядок установления публичных сервитутов на земельные участки, находящиеся на территории муниципального образования.

Порядок установления публичных сервитутов на земельные участки, находящиеся на территории города Шумерля Чувашской Республики, утвержденный решением Собрании депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 25 января 2018 года № 452 не должен противоречить нормам Земельного кодекса, а так как иных полномочий, не регламентированных названными нормами Земельного кодекса при установлении публичных сервитутов у органов местного самоуправления не имеется, то исследуемый нормативный правовой акт после приведения его в соответствие с требованиями Земельного кодекса будет полностью дублировать нормы Земельного кодекса.

В связи с тем, что действующее законодательство не требует принятия органами местного самоуправления местного нормативного правового акта предусматривающего Порядок установления публичных сервитутов на земельные участки, находящиеся на территории муниципального образования, рекомендуем решение Собрании депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 25 января 2018 года № 452 признать утратившим силу.

5. Подготовка и согласование проекта заключения по результатам исследования нормативного правового акта администрации города Шумерля Чувашской Республики.
Проект заключения по результатам исследования нормативного правового акта направлен на согласование в Министерство юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики, ИП Васину В.П.

6. Выводы по итогам проведения экспертизы нормативного правового акта администрации города Шумерля Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 11 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов города Шумерля, затрагивающих осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением № 949 в ходе проведения экспертизы нормативного правового акта выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществления предпринимательской деятельности, выразившиеся в несоответствии положений рассматриваемого нормативного правового акта нормам главы V.7 Земельного кодекса Российской Федерации.

По итогам экспертизы решения Собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 25 января 2018 года № 452 «Об утверждении Порядка установления публичных сервитутов на земельные участки, находящиеся на территории города Шумерля Чувашской Республики» отдел экономики, предпринимательства и торговли администрации города Шумерля пришел к выводу о том, нормы действующего законодательства не требуют принятия органами местного самоуправления местного нормативного правового акта предусматривающего Порядок установления публичных сервитутов на земельные участки, находящиеся на территории муниципального образования, рекомендуем решение Собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 25 января 2018 года № 452 признать утратившим силу.

Первый заместитель главы администрации
по экономическим и финансовым вопросам –
начальник финансового отдела



Е.П. Туличева

31.10.2019
(дата)