



Контрольно-счетный орган Канашского района Чувашской Республики

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«26» декабря 2013 г.

г. Канаш

№ 20

Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Осуществление предварительного контроля формирования проекта бюджета Канашского района Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период»

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Чувашской Республики от 06.03.2012 г. № 9 «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Чувашской Республики», Уставом Канашского района Чувашской Республики, Положением о Контрольно-счетном органе Канашского района Чувашской Республики, утвержденным решением Собрания депутатов Канашского района от 25.06.2012 г. № 19/2, распоряжением председателя Контрольно-счетного органа Канашского района Чувашской Республики от 19.12.2012 г. «Об утверждении Регламента Контрольно-счетного органа Канашского района Чувашской Республики»:

1. Утвердить прилагаемый Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Осуществление предварительного контроля формирования проекта бюджета Канашского района Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период».
2. В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счётного органа Канашского района Чувашской Республики опубликовать настоящее распоряжение на официальном сайте органа местного самоуправления Канашского района Чувашской Республики в Глобальной сети «Интернет» по адресу: <http://www.kanash.cap.ru/>.
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель

В. А. Салдаев

Утвержден распоряжением Контрольно-счетного органа
Канашского района Чувашской Республики
от 26 декабря 2013 г. № 20

Действует с 26 декабря 2013 г.

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**«ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ
ПРОЕКТА БЮДЖЕТА КАНАШСКОГО РАЙОНА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета Канашского района Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период	4
2.1.	Правовые и информационные основы предварительного контроля формирования проекта бюджета Канашского района Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период	4
2.2.	Методические основы проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета Канашского района Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период	8
2.3.	Организационные основы проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета Канашского района Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период	11
3.	Структура и основные положения содержания заключения Контрольно-счетного органа Канашского района Чувашской Республики на проект бюджета Канашского района Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период	13
3.1.	Структура заключения Контрольно-счетного органа Канашского района Чувашской Республики на проект бюджета Канашского района Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период	13
3.2.	Основные положения содержания заключения Контрольно-счетного органа Канашского района Чувашской Республики на проект бюджета Канашского района Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период	13

1. Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля «Осуществление предварительного контроля формирования проекта бюджета Канашского района Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан на основании:

статей 152, 157 и 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

решения Собрания депутатов Канашского района Чувашской Республики от 25 июня 2012 года № 19/2 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетном органе Канашского района Чувашской Республики»;

регламента Контрольно-счетного органа Канашского района Чувашской Республики (далее – Регламент);

общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 №21К (854).

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками Контрольно-счетного органа Канашского района Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетный орган) при организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета Канашского района Чувашской Республики и подготовки заключения Контрольно-счетным органом на проект бюджета Канашского района Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета Канашского района Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период.

1.4. В число задач, решаемых указанным Стандартом, входит:

определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета Канашского района Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период;

определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетного органа на проект бюджета Канашского района Чувашской Республики (далее – местный бюджет) на очередной финансовый год и на плановый период;

установление взаимодействия между направлениями деятельности Контрольно-счетного органа, осуществляемыми сотрудниками Контрольно-счетного органа, в ходе проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. При организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период сотрудники Контрольно-счетного органа обязаны руководствоваться Положением о Контрольно-счетном органе Канашского района Чувашской Республики, бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Чувашской Республики, Регламентом, а также приказами, инструкциями, иными нормативными документами Контрольно-счетного органа и настоящим Стандартом.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании распоряжений Контрольно-счетного органа. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Контрольно-счетного органа, и вводится в действие распоряжением Контрольно-счетного органа.

2. Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета Канашского района Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период

2.1. Правовые и информационные основы предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

2.1.1. Предварительный контроль формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является формой внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетным органом в рамках единой системы контроля формирования и исполнения местного бюджета на основании статей 152, 157 и 265 Бюджетного кодекса, а также Положения о Контрольно-счетном органе.

2.1.2. Предварительный контроль формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период состоит из комплекса мероприятий, включающих анализ обоснованности показателей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовку заключения Контрольно-счетного органа на проект о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также участие Контрольно-счетного органа в ходе рассмотрения проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период Собранием депутатов Канашского района Чувашской Республики (далее – Собрание депутатов).

2.1.3. Целью предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Задачами предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

определение соответствия действующему законодательству проекта о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним Собранию депутатов;

определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним Собранию депутатов;

оценка эффективности проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики государства, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации и Главы Чувашской Республики и иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

оценка качества прогнозирования доходов местного бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики.

2.1.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта местного бюджета являются проект о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, Собранию депутатов.

2.1.5. Объектами предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

администрация Канашского района Чувашской Республики Чувашской Республики;

финансовый отдел администрации Канашского района Чувашской Республики;
другие участники бюджетного процесса: главные администраторы доходов местного бюджета, главные распорядители средств местного бюджета, получатели бюджетных средств (выборочно).

2.1.6. При осуществлении предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта местного бюджета и определить соответствие проекта о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним Собранию депутатов, программным документам по вопросам экономической и бюджетной политики, принимаемым Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, Главой Чувашской Республики, Кабинетом Министров Чувашской Республики и Собранием депутатов действующему законодательству, а также ведомственным нормативным правовым актам.

2.1.6.1. При осуществлении предварительного контроля формирования местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним, Собранию депутатов, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

I. Соответствие показателей проекта бюджета прогнозу социально-экономического развития Канашского района Чувашской Республики.

II. Соблюдение **принципов бюджетной системы Российской Федерации** определенных статьей 28 Бюджетного кодекса и установленных статьями 29, 30, 31, 31.1, 32, 33, 34, 35, 36, 38, 38.1, 38.2 Бюджетного кодекса: единства бюджетной системы; разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации; самостоятельности бюджетов; равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований; полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета; результативности и эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

III. При оценке и анализе **доходов местного бюджета** следует обратить внимание на Стандарт зачисления доходов в бюджет, налоговые и неналоговые доходы местного бюджета, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 61 и 62 Бюджетного кодекса.

IV. При оценке и анализе **расходов местного бюджета** обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса принципа достоверности бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполне-

ние которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81, 81.1 и 83 Бюджетного кодекса;

- изменения предельных объемов финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств;

- достаточности бюджетных ассигнований, доведенных в ходе составления проекта местного бюджета до главных распорядителей бюджетных средств, для исполнения ими расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде;

- соответствия показателей непосредственных результатов, приведенных в обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период требованиям Методических указаний по составлению обоснований бюджетных ассигнований;

- соблюдение требований по формированию муниципального задания, размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса в части:

- наличия выписки из реестра расходных обязательств, исполнение которых необходимо для выполнения муниципального задания;

- определения потребителей муниципальных услуг (физические и (или) юридические лица);

- требований к объему и качеству муниципальных услуг (результаты муниципального задания);

- порядка оказания муниципальных услуг для физических и (или) юридических лиц;

- порядка регулирования цен (тарифов) на платные услуги;

- порядка контроля за исполнением муниципального задания, в том числе его досрочного прекращения;

- требований к отчетности об исполнении муниципального задания;

- анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

V. При оценке и анализе **источников финансирования дефицита местного бюджета, муниципального долга** отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса:

статьи 32 по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, статей 93.2 и 93.3 по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 96 по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их решением Собрания депутатов о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

статей 101 и 102 по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования, статьи 100 по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств муниципалитета, статьи 100.1 по прекращению долговых обязательств муниципального образования, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга, статьи 102 по соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования, статьи 103 по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 по реструктуризации

долга, статей 106 и 107 по предельному объему заимствований и предельному объему муниципального долга, статей 110.1, 110.2 по программам муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий и внесению изменений в указанные программы, статей 113, 114, 115, 115.1 115.2 и 117 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, условий предоставления муниципальных гарантий.

VI. Проанализировать:

соблюдение **сроков внесения проекта местного бюджета** на очередной финансовый год и на плановый период, определенных статьей 185 Бюджетного кодекса;

соблюдение **порядка составления проекта местного бюджета** на очередной финансовый год и на плановый период, определенного в статьях 169, 170, 171, 172, 173, 174, 174.1, 174.2, 179, 179.3, 179.4 и 184 Бюджетного кодекса и Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Канашском районе Чувашской Республики»;

соблюдения **требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета** в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса.

2.1.7. Информационной основой осуществления предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

нормативные правовые акты;

основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период;

предварительные итоги социально-экономического развития Канашского района Чувашской Республики и за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Канашского района Чувашской Республики за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития Канашского района Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период;

оценка ожидаемого исполнения местного бюджета за текущий финансовый год;

прогноз основных параметров (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета Канашского района Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период;

пояснительная записка к проекту местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

расчеты по статьям классификации доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета;

перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета, и расчеты по ним на очередной финансовый год и плановый период;

отчеты о реализации долгосрочных целевых программ;

верхний предел и проект структуры муниципального внутреннего долга Канашского района Чувашской Республики по состоянию на конец очередного финансового года и каждого года планового периода;

верхний предел муниципального внешнего долга Канашского района Чувашской Республики по состоянию на конец очередного финансового года и каждого года планового периода;

проект программы муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период;

проект программы муниципальных внешних заимствований на очередной финансовый год и плановый период;

проект программы муниципальных гарантий на очередной финансовый год и плановый период;

проект программы муниципальных гарантий в иностранной валюте на очередной финансовый год и плановый период;

предложения по минимальному размеру оплаты труда, а также предложения о порядке индексации заработной платы работников муниципальных учреждений Канашского района Чувашской Республики, денежного содержания муниципальных служащих Канашского района Чувашской Республики в очередном финансовом году и плановом периоде;

результаты проводимого Контрольно-счетным органом оперативного контроля исполнения местного бюджета текущего года и проверок Контрольно-счетного органа;

заклучения Контрольно-счетного органа на проекты решений Собрании депутатов об исполнении местного бюджета за отчетный год;

база данных Контрольно-счетной палаты, сформированная на основе информации по формированию и исполнению местного бюджета и прогноза социально-экономического развития Канашского района Чувашской Республики за ряд лет.

2.2. Методические основы проведения предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2.1. **Методической основой** осуществления предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

сравнительный анализ соответствия проекта о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, материалов и документов, представляемых одновременно с ним Собрании депутатов, действующему законодательству и нормативно-правовым актам Правительства Российской Федерации, Кабинета Министров Чувашской Республики, Собрании депутатов;

сравнительный анализ соответствия проекта о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации и Послания Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики основным приоритетам государственной социально-экономической политики;

сравнительный анализ соответствия принятых в проекте о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и показателей целей, задач и результатов деятельности в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.

2.2.2. **Методические подходы** к осуществлению предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с целью дать оценку:

планируемым целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам развития города, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;

обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов местного бюджета;

обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования и местного бюджета на основе анализа целевых программ и ведомственных бюджетных программ на очередной финансовый год и плановый период.

В результате проверки и анализа должна быть дана оценка обоснованности действующих расходных обязательств местного бюджета, и целесообразности принимаемых расходных обязательств местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период на основе утверждаемых целевых бюджетных программ, даны предложения по оптимизации бюджетных расходов для достижения поставленных целей и обеспечения прогнозируемых показателей результативности в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.2.2.2. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

анализ расчетов доходов местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта местного бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов местного бюджета текущего года, фактических доходов местного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

анализ законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах Российской Федерации и Чувашской Республики, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных и республиканских законов об изменении законодательства Российской Федерации и Чувашской Республики о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы местного бюджета, последствий влияния на доходы местного бюджета изменений законодательства Российской Федерации и Чувашской Республики о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

анализ соответствия динамики доходов, изменения структуры доходов местного бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

оценку обоснованности расчета налоговых доходов - налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости налогов, формирующих доходы местного бюджета;

оценку обоснованности расчетов иных доходов в части: ставок, уровня собираемости; дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности Канашского района Чувашской Республики; доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

2.2.2.3. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов **расходов проекта местного бюджета** на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

анализ реестра расходных обязательств Канашского района Чувашской Республики и реестра расходных обязательств, ведущихся субъектами бюджетного планирования, нормативно-правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период, оценку объемов расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, неподтвержденных нормативными правовыми актами, а также анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность субъекта бюджетного планирования, на соответствие его полномочий по осуществлению расходных обязательств;

сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования (в реальном выражении с учетом индекса дефлятора ВВП) и объемов расходов, утвержденных решением о местном бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов местного бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

анализ действующих и принимаемых расходных обязательств Канашского района Чувашской Республики и субъектов бюджетного планирования и их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение местной адресной инвестиционной программы, государственных программ, республиканских, местных целевых программ и ведомственных целевых программ;

анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.2.2.4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита местного бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

анализ основных направлений деятельности финансового отдела администрации Канашского района Чувашской Республики как субъекта бюджетного планирования на очередной финансовый год и на плановый период;

сопоставление динамики расходов на обслуживание и средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

оценку соответствия основным направлениям долговой политики объемов внутренних заимствований;

оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и новых муниципальных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики;

оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета за счет изменения остатков средств, получения доходов от управ-

ления местной собственностью и ценными бумагами;

оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита местного бюджета.

2.3. Организационные основы осуществления предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3.1. Организация предварительного контроля формирования проекта местного бюджета осуществляется исходя из установленных федеральным, региональным и местным законодательством и нормативно-правовыми актами Правительства Российской Федерации, Кабинета Министров Чувашской Республики и муниципального образования этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

I этап

- анализ ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию депутатов Российской Федерации, Бюджетного послания Президента Российской Федерации и Послания Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики;

- анализ основных направлений налоговой политики;
- анализ основных направлений бюджетной политики;
- анализ сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период;
- анализ основных направлений долговой политики;
- анализ проектов федеральных, региональных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;
- анализ итогов приватизации и основных направлений приватизации имущества;
- анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства Канашского района Чувашской Республики;
- анализ основных характеристик проекта местного бюджета и расходов местного бюджета на очередной финансовый год по разделам и подразделам, на плановый период по разделам классификации расходов бюджетов.

II этап

- проверка и анализ обоснованности формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы их формирования;

- анализ и оценка обоснованности формирования проекта о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также материалов, представленных администрацией Канашского района Чувашской Республики одновременно с указанным проектом о бюджете;

- анализ муниципального внутреннего долга, программ внутренних заимствований и муниципальных гарантий.

III этап

- подготовка заключения Контрольно-счетного органа и направление его Собранию депутатов;

- обеспечение участия Контрольно-счетного органа в рассмотрении проекта о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Собранием депутатов Ка-

нашского района Чувашской Республики.

2.3.2. Организационно-распорядительным документом, необходимым для проведения предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является распоряжение председателя Контрольно-счетного органа.

2.3.3. Подготовка заключения Контрольно-счетного органа на проект о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проводится на основании плана работы Контрольно-счетного органа на текущий год, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования согласно представленному распределению вопросов между направлениями деятельности Контрольно-счетного органа, возглавляемыми сотрудниками Контрольно-счетной палаты.

2.3.4. Общее руководство подготовкой заключения Контрольно-счетного органа на проект о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период осуществляет председатель Контрольно-счетного органа.

2.3.6. Заключение Контрольно-счетного органа на проект о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

результатов проверки обоснованности проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

итогов проверки и анализа проекта о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных Собранию депутатов с проектом о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

результатов контроля за исполнением местного бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Контрольно-счетного органа на проекты об исполнении местного бюджета за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении Канашского района Чувашской Республики за предыдущие годы и истекший период текущего года.

2.3.7. Материалы для свода и оформления заключения Контрольно-счетного органа представляются сотрудниками председателю Контрольно-счетного органа в сроки, установленные распоряжением председателя Контрольно-счетного органа.

Для подготовки материалов к сводной части заключения Контрольно-счетного органа сотрудники Контрольно-счетного органа, осуществляющие свод по отдельным вопросам, самостоятельно определяют требования к содержанию направляемых ими материалов.

2.3.8. Проект заключения Контрольно-счетного органа вносится на рассмотрение и утверждение председателю Контрольно-счетного органа.

2.3.9. При наличии высказанных председателем замечаний и предложений заключение Контрольно-счетного органа дорабатывается сотрудниками по направлениям деятельности Контрольно-счетного органа.

После доработки заключение Контрольно-счетного органа подписывается председателем Контрольно-счетного органа и направляется Собранию депутатов Канашского района Чувашской Республики в сроки, установленные распоряжением председателя Контрольно-счетного органа.

2.3.10. При рассмотрении Собранием депутатов проекта о местном бюджете на оче-

редной финансовый год и на плановый период в первом чтении с докладом выступает председатель Контрольно-счетного органа. Доклад председателя Контрольно-счетного органа основывается на заключении Контрольно-счетного органа, утвержденном председателем Контрольно-счетного органа.

3. Структура и основные положения содержания заключения Контрольно-счетного органа Канашского района Чувашской Республики на проект о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период

3.1. Заключение Контрольно-счетного органа на проект о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период формируется в соответствии со следующей структурой:

1. Общие положения:
 - 1.1. Общая характеристика проекта о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
 - 1.2. Анализ реализации основных задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации и Послании Главы Чувашской Республики о бюджетной политике;
 - 1.3. Анализ соответствия проекта Бюджетному кодексу и иным актам законодательства Российской Федерации, Чувашской Республики, Канашского района Чувашской Республики.
2. Доходы проекта местного бюджета:
 - 2.1. Налоговые доходы местного бюджета;
 - 2.2. Неналоговые доходы местного бюджета;
 - 2.3. Безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня;
3. Расходы проекта местного бюджета:
 - 3.1. Расходы по разделам и подразделам бюджетной классификации;
 - 3.2. Расходы главных распорядителей средств местного бюджета.
4. Муниципальный долг Канашского района Чувашской Республики.
5. Дефицит бюджета и источники его финансирования.
6. Бюджетные кредиты из республиканского, местного бюджетов.
7. Выводы и предложения.
8. Приложения.

Структура заключения Контрольно-счетного органа на проект о местном бюджете на конкретный финансовый год может быть изменена с учетом его специфики.

Приложение 1. Доходы проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Приложение 2. Расходы проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в разрезе разделов, подразделов классификации расходов местного бюджета.

Приложение 3. Расходы проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в разрезе главных распорядителей средств местного бюджета.

3.2. Основные положения содержания заключения Контрольно-счетного органа на проект о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период:

3.2.1. В заключении Контрольно–счетного органа на проект о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период должны быть отражены следующие основные вопросы:

3.2.1.1. Оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта местного бюджета в проекте решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

3.2.1.2. Анализ соответствия проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период общим задачам бюджетной политики на очередной финансовый год и на плановый период, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, Послании Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики и иных программных документах.

3.2.1.3. Оценка соответствия положений проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и иному действующему законодательству.

3.2.1.4. Оценка обоснованности доходных статей проекта местного бюджета в проекте решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период:

соответствия изменений в формировании доходных статей проекта местного бюджета задачам, поставленным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации и Главы Чувашской Республики, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и на плановый период;

обоснованности и достоверности налоговых доходов (параметров налоговой базы, уровня собираемости и других) и иных доходов проекта местного бюджета и выявление потенциальных резервов их увеличения.

3.2.1.5. Оценка обоснованности, рациональности и эффективности расходов проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период:

обоснованности динамики и структуры общего объема расходов на очередной финансовый год в разрезе разделов и подразделов, на плановый период в разрезе разделов классификации расходов местного бюджета;

соответствия изменений параметров проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусмотренным приоритетам бюджетной политики, поставленным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации и Послании Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики;

обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств для достижения поставленных муниципальным образованием целей и решения задач;

повышения эффективности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств по реализации адресной инвестиционной программы, целевых программ, с учетом их направленности на решение приоритетных задач социально-экономического развития Канашского района;

обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств.

3.2.1.6. Оценка обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета и динамики муниципального внутреннего долга в проекте решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период с учетом:

обоснованности и соответствия основным направлениям долговой политики объемов и структуры внутренних заимствований, предусмотренных в проекте местного бюджета;

обоснованности объемов средств проекта местного бюджета, предусмотренных на

погашение и обслуживание внутреннего долга по видам долговых обязательств в соответствии с бюджетной классификацией;

обоснованности изменений объема и структуры внутреннего долга;

обоснованности формирования иных источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, включая доходы от приватизации, изменение остатков средств местного бюджета на счетах.

3.2.1.7. Содержание выводов и предложений:

а) оценка соответствия проекта о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период:

- социально-экономической политике государства, Чувашской Республики, Канашского района Чувашской Республики;

- Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам действующего законодательства;

б) оценка обоснованности в проекте о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период:

- доходов;

- бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств, в том числе по межбюджетным трансфертам бюджету муниципального образования, на реализацию адресной инвестиционной программы, целевых программ;

- объема и структуры внутреннего долга, расходов на погашение и обслуживание долга, программ внутренних заимствований, муниципальных гарантий;

в) оценка результативности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде;

г) предложения Контрольно-счетного органа.