Утверждаю

Председатель контрольно-счетного

органа Красноармейского района

Чувашской Республики

 М. В. Трофимова

от 19 февраля 2018 года

**Отчет**

**о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка законности использования фонда оплаты труда при начислении премии и иных выплат главе администрации Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района»**

**Основания для проведения контрольного мероприятия:** Соглашение с прокуратурой Красноармейского района о взаимодействии и информационном обмене при осуществлении полномочий по контролю и надзору за исполнением бюджетного законодательства, план работы Контрольно-счетного органа Красноармейского района Чувашской Республики на 2018 год (пункт 1.8.).

Цели контрольного мероприятия: оценка правильности формирования и использования фонда оплаты труда муниципальных служащих Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района, законность и обоснованность выплаты премий и материальной помощи главе администрации Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района.

**Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты и распорядительные документы, штатные расписания и другие документы, являющиеся основанием для формирования и использования фонда оплаты труда муниципальных служащих Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики.

**Объекты контрольного мероприятия:** Администрация Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района, Муниципальное бюджетное учреждение "Центр финансового и хозяйственного обеспечения Красноармейского района Чувашской Республики".

**Проверяемый период:** 2015**-**2017 г.г.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 12 по 19 февраля 2018 года.

**Результаты контрольного мероприятия**

1. **Правильность установления должностных окладов и ежемесячных надбавок к должностным окладам.**

Согласно ст. 22 Федерального закона **от 02.03.2007 № 25-ФЗ** «О муниципальной службе в Российской Федерации» органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Правовыми основами для установления должностных окладов, а также размеров ежемесячных и иных дополнительных выплат лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы администрации Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики является решение Собрания депутатов Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики от 30.11.2013 №С-27/2 «Об оценке расходных потребностей бюджета Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики на денежное содержание лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы» (с изменениями от 19.12.2017 № С-27/10) (далее – Решение о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы от 30.11.2013 №С-27/2).

Также решением Собрания депутатов Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики от 25.11.2016 №С-14/10 утверждено Положение о денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района, (далее – Положение о денежном содержании и материальном стимулировании от 25.11.2016 №С-14/10).

Таким образом, с декабря 2016 года в Большешатьминском сельском поселении для определения размеров и условий оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Большешатьминского сельского поселения действовали два нормативных акта.

В соответствии со ст. 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", согласно ст. 4. Устава Большешатьминского сельского поселения глава Большешатьминского сельского поселения подконтролен и подотчетен населению и Собранию депутатов Большешатьминского сельского поселения.

Проверкой правильности установления должностного оклада, размера ежемесячного денежного поощрения, размера ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет главе администрации Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики Николаевой Полине Ивановне установлено:

Решением о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы от 30.11.2013 №С-27/2 порядок назначения размеров выплат лицу, замещающему муниципальную должность не определен.

Согласно п.п. 1.4. Положения о денежном содержании и материальном стимулировании от 25.11.2016 №С-14/10, решение о назначении и размерах выплат лицу, замещающему муниципальную должность, принимается решением Собрания депутатов Большешатьминского сельского поселения и оформляется соответствующим правовым актом.

В нарушение вышеуказанных нормативных актов глава администрации Большешатьминского сельского поселения Николаева П.И. штатным расписанием утвердила самой себе (на 2015 год - распоряжением от 12.01.2015 ***№ 3-к; на 2016*** год распоряжением от 30.12.2015 № 27-к; на 2017 год распоряжением от 18.01.2017 № 2-к):

- должностной оклад в размере 8672,0 руб.;

- предельные размеры ежемесячного денежного поощрения - 0,2, что составляет 1734,4 руб.;

- ежемесячная надбавка за особые условия службы к должностному окладу в размере 190 процентов должностного оклада, что составляет 16476,80 руб.;

- ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет 30 процентов, что составляет 2601,60 руб.

Месячный фонд заработной платы составил 29484,8 руб.

**2. Использование фонда премирования и выплата материальной помощи.**

Решением Собрания депутатов Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики от 13.09.2011 №С-8/3 утверждено Положение о порядке премирования лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы администрации Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района, и работников, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих администрации Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики (далее – Положение о премировании от 13.09.2011 №С-8/3) и Положение о порядке выплаты материальной помощи лицам, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и работникам, осуществляющим профессиональную деятельность по профессиям рабочих, о порядке единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы, работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями муниципальной службы администрации Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района, о порядке выплаты единовременного поощрения муниципальным служащим администрации Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района (далее – Положение о материальной помощи от 13.09.2011 №С-8/3).

Решением Собрания депутатов Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики от 25.11.2016 №С-14/10 утверждено Положение о денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района, (далее – Положение о денежном содержании и материальном стимулировании от 25.11.2016 №С-14/10), этим же Решением Положение о премировании от 13.09.2011 №С-8/3 и Положение о денежном содержании и материальном стимулировании от 13.09.2011 №С-8/3 признано утратившим силу.

Проверка выплаты премии и материальной помощи главе администрации Большешатьминского сельского поселения Николаевой П.И. показала:

Согласно п.п. 1.7. Положения о премировании от 13.09.2011 №С-8/3 премия муниципальным служащим, работникам и рабочим администрации выплачивается на основании распоряжения главы администрации с учетом коэффициента премирования. Условия выплаты премии лицам, замещающим муниципальные должности, т.е. главе Большешатьминского сельского поселения, Положением не определены.

Подпунктом 1.5. Положения о материальной помощи от 13.09.2011 №С-8/3 решение о выплате материальной помощи и ее размере принимается на основании личного заявления муниципального служащего, работника, рабочего и оформляется распоряжением главы администрации. Между тем, условия выплаты премии лицам, замещающим муниципальные должности, т.е. главе Большешатьминского сельского поселения этим Положением также не определены.

В соответсвии п.п. 9.5. Положения о денежном содержании и материальном стимулировании от 25.11.2016 №С-14/10 решение о выплате премии и ее размере в отношении лица, замещающего муниципальную должность, должно приниматься решением Собрания депутатов.

В нарушение ст. 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст. 4. Устава Большешатьминского сельского поселения и вышеуказанных локальных нормативных актов глава Большешатьминского сельского поселения Николаева П.И. выписывала необоснованно самой себе премии, материальную помощь и единовременную выплату в 2015-2017 г.г., которая составила 93991,59 руб., в том числе:

- премия за 4 квартал 2014 года и 1 квартал 2015 года, с установленным ею коэффициентом 0,9 составила 7706,03 руб. (распоряжение от 01.06.2015 № 8-к, распоряжение от 01.06.2015 № 9-к);

- премия за 2 квартал 2015 года, с установленным ею коэффициентом 0,95 составила 4119,20 руб. (распоряжение от 13.08.2015 № 16-к);

- материальная помощь в размере одного должностного оклада и единовременная выплата в размере двух должностных окладов в 2015 году составила 26016,00 руб. (распоряжение от 15.09.2015 № 19-к);

- премия за 4 квартал 2015 года с установленным ею коэффициентом 0,9 составила 2221,37 руб. (распоряжение от 02.02.2016 № 3-к);

- премия за 1 квартал 2016 года с установленным ею коэффициентом 0,7 составила 1896,99 руб. (распоряжение от 11.07.2016 № 15-к);

- материальная помощь в размере одного должностного оклада и единовременная выплата в размере двух должностных окладов в 2016 году составила 26016,00 руб. (распоряжение от 06.12.2016 № 28-к);

- материальная помощь в размере одного должностного оклада и единовременная выплата в размере двух должностных окладов в 2017 году составила 26016,00 руб. (распоряжение от 11.09.2017 № 18-к).

Подпунктом 1.5. Положения о премированииот 13.09.2011 №С-8/3 предусмотрен порядок расчета премии. Так, размер премии муниципальным служащим, работникам и рабочим определяется как умножение размера начисленной оплаты труда за фактически отработанное время в соответствующем квартале каждого конкретного муниципального служащего, работника и рабочего (без учета премий, единовременных выплат и материальной помощи) на долю премии.

Доля премии исчисляется как отношение фонда премирования к начисленным за соответствующий квартал расходам по оплате труда (без учета премий, единовременных выплат, материальной помощи, оплаты отпусков и листов нетрудоспособности).

Фонд премирования за первый, второй и третий кварталы определяется как неиспользованный остаток финансирования оплаты труда соответствующего периода.

Фонд премирования за четвертый квартал формируется из расчета 1/4 планового фонда оплаты труда в части выплаты премии.

Проверкой правильности расчета премии установлено, что в нарушение п.п. 1.5. Положения о премировании 13.09.2011 №С-8/3 бухгалтерией фонд премирования не определялся, доля премии не исчислялась, расчеты на проверку не представлены. Из устного объяснения руководителя-главного бухгалтера Муниципального бюджетного учреждения "Центр финансового и хозяйственного обеспечения Красноармейского района Чувашской Республики" следует, что при начислении премии расчеты производились произвольно как умножение размера должностного оклада за фактически отработанное время в соответствующем квартале на 50% и коэффициент премирования.

Также в нарушение п.п. 1.6. премия выплачивалась с нарушением сроков, не в следующем за расчетным периодом месяце, а по истечении двух, трех и более месяцев. Так, премия за 4 квартал 2014 года и 1 квартал 2015 года выплачена лишь в июне 2015 года (начисление в мае 2015 года), премия за 2 квартал 2015 года выплачена в сентябре 2015 года (начисление в августе 2015 года), за 1 квартал 2016 года выплачена в августе 2016 года (начисление в июле 2016 года).

 **Выводы и предложения**

1. Правовыми основами для установления должностных окладов, а также размеров ежемесячных и иных дополнительных выплат лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы администрации Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики является решение Собрания депутатов Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики от 30.11.2013 №С-27/2 «Об оценке расходных потребностей бюджета Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики на денежное содержание лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы» (с изменениями от 19.12.2017 № С-27/10) (далее – Решение о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы от 30.11.2013 №С-27/2).

Также решением Собрания депутатов Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района Чувашской Республики от 25.11.2016 №С-14/10 утверждено Положение о денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Большешатьминского сельского поселения Красноармейского района, (далее – Положение о денежном содержании и материальном стимулировании от 25.11.2016 №С-14/10).

Таким образом, с декабря 2016 года в Большешатьминском сельском поселении для определения размеров и условий оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Большешатьминского сельского поселения действовали два нормативных акта.

1. В соответствии со ст. 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", согласно ст. 4. Устава Большешатьминского сельского поселения глава Большешатьминского сельского поселения подконтролен и подотчетен населению и Собранию депутатов Большешатьминского сельского поселения.

Решением о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы от 30.11.2013 №С-27/2 порядок назначения размеров выплат лицу, замещающему муниципальную должность не определен.

Согласно п.п. 1.4. Положения о денежном содержании и материальном стимулировании от 25.11.2016 №С-14/10, решение о назначении и размерах выплат лицу, замещающему муниципальную должность, принимается решением Собрания депутатов Большешатьминского сельского поселения и оформляется соответствующим правовым актом.

В нарушение вышеуказанных нормативных актов глава администрации Большешатьминского сельского поселения Николаева П.И. штатным расписанием утвердила самой себе (на 2015 год - распоряжением от 12.01.2015 № 3-к; на 2016 год распоряжением от 30.12.2015 № 27-к; на 2017 год распоряжением от 18.01.2017 № 2-к):

- должностной оклад в размере 8672,0 руб.;

- предельные размеры ежемесячного денежного поощрения - 0,2, что составляет 1734,4 руб.;

- ежемесячная надбавка за особые условия службы к должностному окладу в размере 190 процентов должностного оклада, что составляет 16476,80 руб.;

- ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет 30 процентов, что составляет 2601,60 руб.

Месячный фонд заработной платы составил 29484,8 руб.

1. Согласно п.п. 1.7. Положения о премировании от 13.09.2011 №С-8/3 премия муниципальным служащим, работникам и рабочим администрации выплачивается на основании распоряжения главы администрации с учетом коэффициента премирования. Условия выплаты премии лицам, замещающим муниципальные должности, т.е. главе Большешатьминского сельского поселения, Положением не определены.

Подпунктом 1.5. Положения о материальной помощи от 13.09.2011 №С-8/3 решение о выплате материальной помощи и ее размере принимается на основании личного заявления муниципального служащего, работника, рабочего и оформляется распоряжением главы администрации. Между тем, условия выплаты премии лицам, замещающим муниципальные должности, т.е. главе Большешатьминского сельского поселения этим Положением также не определены.

В соответсвии п.п. 9.5. Положения о денежном содержании и материальном стимулировании от 25.11.2016 №С-14/10 решение о выплате премии и ее размере в отношении лица, замещающего муниципальную должность, должно приниматься решением Собрания депутатов.

В нарушение ст. 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст. 4. Устава Большешатьминского сельского поселения и вышеуказанных локальных нормативных актов глава Большешатьминского сельского поселения Николаева П.И. выписывала необоснованно самой себе премии, материальную помощь и единовременную выплату в 2015-2017 г.г., которая составила 93991,59 руб.

1. В нарушение п.п. 1.5. Положения о премировании от 13.09.2011 №С-8/3 бухгалтерией фонд премирования не определялся, доля премии не исчислялась, расчеты на проверку не представлены. Из устного объяснения руководителя-главного бухгалтера Муниципального бюджетного учреждения "Центр финансового и хозяйственного обеспечения Красноармейского района Чувашской Республики" следует, что при начислении премии расчеты производились произвольно как умножение размера должностного оклада за фактически отработанное время в соответствующем квартале на 50% и коэффициент премирования.
2. В нарушение п.п. 1.6. премия выплачивалась с нарушением сроков, не в следующем за расчетным периодом месяце, а по истечении двух, трех и более месяцев. Так, премия за 4 квартал 2014 года и 1 квартал 2015 года выплачена лишь в июне 2015 года (начисление в мае 2015 года), премия за 2 квартал 2015 года выплачена в сентябре 2015 года (начисление в августе 2015 года), за 1 квартал 2016 года выплачена в августе 2016 года (начисление в июле 2016 года).

6. Направить отчет о результатах проведенной проверки в Собрание депутатов Красноармейского района и в Прокуратуру Красноармейского района Чувашской Республики.