

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации Порецкого района «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Порецкого района Чувашской Республики»

1. Общие сведения

1.1. Отдел сельского хозяйства, земельных отношений и экологии администрации Порецкого района - разработчик проекта нормативного правового акта, устанавливающего новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта).

1.2. Наименование проекта акта:

Постановление администрации Порецкого района «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Порецкого района Чувашской Республики».

1.3. Стадия разработки: первичная разработка.

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Порецкого района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Порецкого района от 18.12.2015 № 370 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Порецкого района Чувашской Республики и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Порецкого района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Согласно п.1.4 Порядка ОРВ проекта акта проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Порецкого района.

В ходе оценки регулирующего воздействия установлено, что проектом постановления регулируются вопросы, связанные с организацией муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Порецкого района Чувашской Республики, требований, установленных Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», уставом Порецкого района Чувашской Республики.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Основной причиной государственного вмешательства является необходимость регламентации проведения должного муниципального контроля со стороны органов местного самоуправления за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Порецкого района Чувашской Республики в соответствии с действующим законодательством.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

- отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего единый Порядок осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Порецкого района;

- возможность установления избыточных требований для субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

Проект содержит нормы, затрагивающие интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

- отсутствие соответствующего правового регулирования приведет к наличию пробелов в механизме муниципального контроля, в конечном итоге - к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности;

- отсутствие мероприятий по предотвращению нарушений при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории района.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

1. Упорядочение процедуры проведения муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Порецкого района Чувашской Республики.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство: не принятие проекта постановления.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не предусматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): принятие проекта постановления администрации Порецкого района «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Порецкого района Чувашской Республики».

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво):

для государства – негативный, выраженный в неурегулированности законодательства по контролю за использованием и охраной недр в Порецком районе Чувашской Республики;

для субъектов предпринимательской деятельности – нейтральный, выраженный в сохранении существующего положения;

для общества - негативный, выраженный в наличии контроля за использованием и охраной недр, не соответствующего обязательным требованиям Федерального закона.

2) Прямое государственное регулирование:

Предполагаемое проектом постановления регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов:

для государства - позитивный, так как устанавливается механизм контроля за использованием и охраной недр в Порецком районе Чувашской Республики;

для субъектов предпринимательской деятельности - равноправный, выраженный с одной стороны, в установлении единообразного для всех механизма контроля за использованием и охраной недр в Порецком районе Чувашской Республики, с другой стороны – в обеспечении соблюдения обязательных требований Федерального закона;

для общества – позитивный, выраженный в отношениях, связанных с использованием и охраной земель и водных объектов, растительного и животного мира, атмосферного воздуха, возникающих при пользовании недрами, которые регулируются соответствующим законодательством.

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	Нейтральный	Разнонаправленный
Общество	Негативный	Позитивный

Количественная оценка соответствующего воздействия:

Количественная оценка расчета издержек проведена на основе предполагаемых временных затрат, возникающих у субъектов предпринимательской деятельности в связи с проверкой объекта. Временные издержки на проверку составят от 1 до 20 дней (от 8 до 160 человеко-часов).

Трудозатраты субъектов предпринимательской деятельности в связи с проверкой объекта (при среднемесячной заработной плате работников в малом и среднем предпринимательстве по Порецкому району за 9 месяцев 2019 года – 14065,5 руб.) составят в пределах 685,3 руб. до 13705,6 руб.

У субъектов предпринимательской деятельности не возникнут дополнительные расходы в связи с проведением контрольных мероприятий, так как участвовать в проверке будут штатные сотрудники.

Окончание воздействия данного проекта акта не предусмотрено.

Вариант невмешательства влечет за собой в основном негативный эффект, возникают риски, связанные с сохранением текущей проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование.

При реализации варианта государственного регулирования предполагается установление механизма осуществления контроля за использованием и охраной недр, за соблюдением обязательных требований Федерального закона.

5. Публичные консультации

5.1. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

В соответствии постановлением администрации Порецкого района от 18.12.2015 № 370 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Порецкого района Чувашской Республики и Порядка проведе-

ния экспертизы нормативных правовых актов Порецкого района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» отдел экономики, имущественных отношений и бухгалтерского учета администрации Порецкого района в период с 20.09.2019 по 09.10.2019 провел публичные консультации по проекту постановления администрации Порецкого района Чувашской Республики «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Порецкого района Чувашской Республики» с заинтересованными лицами на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта, уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещены на официальном сайте regulations.cap.ru в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА» и на официальном сайте администрации Порецкого района в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<http://porezk.cap.ru/action/activity/eab/ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya-npa/2019-god/provedenie-ocenki-reguliruyuschego-vozdjeystviya-pr-1> .

Кроме этого, уведомления о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлены 23.09.2019 организациям, представляющим интересы предпринимательского сообщества: ООО «ГиПор-М», ООО «Агрохимсервис», ООО «МНПП «А-Керамик»; главам 12 сельских поселений Порецкого района, а также в Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики.

Предложения и рекомендации по изменению проекта нормативного правового акта принимались до 09.10.2019.

5.2. Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

По результатам публичных консультаций получены мнения следующих участников:

Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики, 12 администраций сельских поселений Порецкого района.

Состоялись телефонные переговоры с представителями бизнеса: ООО «ГиПор-М», ООО «Агрохимсервис».

5.3. Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):

По результатам публичных консультаций 14 участников указали на отсутствие предложений и замечаний к проекту постановления и выразили одобрение.

Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики указало на необходимость доработки проекта нормативного правового акта, в частности:

- пункт 9.1 Порядка необходимо привести в соответствие со статьей 26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- в приложениях № 1 и №2 к Порядку словосочетание «Ф.И.О.» необходимо заменить на слова «фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии)».

За период проведения публичных консультаций других замечаний и предложений по проекту акта не поступило.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование, который предусматривает принятие постановления, которым утверждается Порядок осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Порецкого района Чувашской Республики.

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом постановления, соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость регламентации Порядка осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Порецкого района Чувашской Республики.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Цель предполагаемого правового регулирования соответствует:

- Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральному закону от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
- Федеральному закону от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Уставу Порецкого района Чувашской Республики.

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов с выводами о наличии либо отсутствии избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению:

В ходе процедуры ОРВ проекта постановления исключены избыточные требования по предоставлению документов.

Доработанный проект постановления не содержит избыточных требований к субъектам предпринимательской деятельности, а также положений, способствующих возникновению дополнительных расходов.

6.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Порецкого района или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Данный нормативный правовой акт закрепляет полномочия должностных лиц органа местного самоуправления по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр.

6.6. Оценка расходов бюджета Порецкого района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования с выводами о наличии либо отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Порецкого района:

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Порецкого района.

6.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием с выводами о наличии либо отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Регулирование, представленное в проекте постановления, не несет дополнительных издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с отсутствием положений, способствующих возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Проект постановления не содержит положений, способствующих необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Результатом принятия проекта акта является установление правового регулирования порядка осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Порецкого района Чувашской Республики.

6.9. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей: дополнительные меры не требуются.

6.10. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий: отсутствуют.

6.11. Иные сведения: отсутствуют.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После утверждения проекта постановления администрация Порецкого района обеспечивает информирование заинтересованных лиц о принятии соответствующего нормативного правового акта.

7.2. Система мониторинга:

Проведение отделом сельского хозяйства, земельных отношений и экологии администрации Порецкого района мониторинга обращений в органы муниципального контроля граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушения субъектами предпринимательской деятельности обязательных требований.

7.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется путем анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

8. Информация об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено заместителем начальника отдела экономики, имущественных отношений и бухгалтерского учета администрации Порецкого района Абрамовой Е.В. (телефон: 8(83543)2-19-59; электронная почта: porezk_ekonomu@sar.ru .

Заместитель главы администрации
Порецкого района



В.В. Журина