

УТВЕРЖДАЮ

Председатель контрольно-
счетного органа Шемуршинского
района Чувашской Республики

Сагдеева Г.М.

26 ноября 2019 года

**О т ч е т № 10 от 26 ноября 2019 года
по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и
эффективного использования средств республиканского и местного бюджета,
направленных на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры,
основанных на местных инициативах в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие
сельских территорий» муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и
регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия
Шемуршинского района Чувашской Республики»
в администрации Карабай-Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского
района Чувашской Республики в 2019 году**

Основание для проведения контрольного мероприятия: поручение от 15.08.2019 г. №8, выданного председателем Контрольно-счетного органа Шемуршинского района и на основании плана работы Контрольно-счетного органа Шемуршинского района на 2019 год (пункт 1.5), плана работы Совета КСО Чувашской Республики на 2019 год, утвержденный протоколом общего собрания совета КСО ЧР от 28.12.2018г.№4.

Цель контрольного мероприятия: Проверка целевого и эффективного использования средств республиканского и местного бюджета, направленных на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Шемуршинского района Чувашской Республики».

Объект контрольного мероприятия: Администрация Карабай-Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики.

Проверяемый период деятельности: 2019 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 19 августа по 01 октября 2019 года.

Предмет проверки: нормативные правовые акты, бухгалтерские документы, бухгалтерская отчетность, документы по закупкам и другие документы.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Анализ нормативных правовых актов и иных распорядительных документов органов исполнительной власти Чувашской республики и органов местного, принятых в целях исполнения расходных обязательств по финансированию мероприятий Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Чувашской Республики»

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 февраля 2019г. №49 «О распределении в 2019 году субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах" (с изменениями и дополнениями от 24.05.2019 г. и 24.07.2019 г.) утверждено распределение в 2019 году субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Шемуршинского района на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, в том числе Карабай -Шемуршинскому сельскому поселению представлен **в таблице 1.**

Таблица 1
(тыс. руб.)

Наименование муниципальных районов, сельских и городских поселений	Объем субсидий за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики		
	всего	в том числе по подразделу	
		"Дорожное хозяйство (дорожные фонды)"	"Прочие межбюджетные трансферты общего характера"
Карабай-Шемуршинское сельское поселение	1127,3	176,7	950,6

Соглашение между Министерством сельского хозяйства Чувашской Республики и администрацией Шемуршинского района заключено 18 марта 2019 г. №01-24/17 (далее-Соглашение).

С учетом дополнительных соглашений №01-24/56 от 07 июня 2019г. и №01-24/77 от 06.08.2019 г., объем финансового обеспечения на реализацию 3 проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в Карабай-Шемуршинском сельском поселении составил 1409,8 тыс. руб., в том числе субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики-1127,3 тыс.руб., средства местного бюджета, населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей-282,5 тыс.руб., из них местный бюджет -148,5 тыс. руб., средства населения-131,7 тыс.руб., юридические лица, индивидуальные предприниматели-2,3 тыс.руб.

Наименование проектов с объемами финансирования сельского поселения представлен **в таблице 2.**

Решениями Собрания депутатов Карабай-Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района от 20.03.2019 г.№1, от 12.09.2018 г. №1 внесены изменения в решение от 17.12.2018г. №3 «О бюджете Карабай-Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2019-2025 годы Карабай-Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района утверждена постановлением главы поселения от 17.10.2019 №55. Объемы финансирования соответствуют решениям о бюджете.

В свою очередь между Администрацией Шемуршинского района и администрацией сельского поселения заключены Соглашения о предоставлении субсидий из бюджета Шемуршинского района Чувашской Республики бюджету сельского поселения на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах от 22.03.2019г. и от 07.06.2019 г., где **не включены показатели результативности использования субсидии из республиканского бюджета (Приложение 2 к соглашению)**

Дополнительные соглашения в связи с экономией по аукционам не заключены, таким образом суммы субсидий не соответствуют затратам на реализацию проектов основанных местных инициативах.

Таблица 2
(тыс. руб.)

Наименование сельского поселения, где реализуется проект	№ п/п	Наименование проекта	Направление использования субсидий	Объем финансового обеспечения на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах						Уровень софинансирования, %
				Всего	в том числе:					
					Субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики	Средства местного бюджета, населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	из них:			
							Местный бюджет	Население	Юридические лица, индивидуальные предприниматели	
1	2	4	5	6	7	8	9			
Карабай-Шемуршинское сельское поселение	1	Ремонт автомобильной дороги по улице Чапаева в деревне Новое Буяново Карабай-Шемуршинского сельского поселения	автомобильные дороги местного значения и сооружения на них	221,5	176,7	44,8	22,7	22,1	0	20,2
	2	Благоустройство территории стадиона д.Карабай-Шемурша Карабай-Шемуршинского сельского поселения	детские и игровые площадки	1098,9	879,1	219,8	109,9	107,6	2,3	20,0
	3	Устройство контейнерных площадок в количестве 3 штук в Карабай-Шемуршинском сельском поселении	объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты сбора	89,4	71,5	17,9	15,9	2	0	20,0
ИТОГО				1409,8	1127,3	282,5	148,5	131,7	2,3	20,0

Во исполнение п.3.3.11 Соглашения муниципальными заказчиками проведены электронные аукционы по определению исполнителей работ по объектам и заключены муниципальные контракты.

В рамках реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах по итогам электронных аукционов заключено 2 муниципальных контракта и 1 прямой договор.

Таблица 3

№ п/п	Наименование проекта	Начальная максимальная цена, руб.	Контракт на сумму, руб.	Экономия		Договор по п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ, руб.	Подрядчик
				%	Руб.		
	Карабай-Шемуршинское сельское поселение						
7	Ремонт автомобильной дороги по улице Чапаева в деревне Новое Буяново Карабай-Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района	222597	221484,01	0,5	1112,99		ИП Сапруков Д.Н. 211700429977
8	Благоустройство территории стадиона д.Карабай-Шемурша Карабай-Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района	1221022,78	1098920,58	9,99	122102,2		ИП Ершов 210301773528
9	Устройство контейнерных площадок в количестве 3 штук в Карабай-Шемуршинском сельском поселении Шемуршинского района					89,4	ИП Ершов 210301773528
	ИТОГО	1443619,78	1320404,59	9,0	123215,1	89,4	

По результатам проведенных конкурсных процедур по реализации проектов инициативного бюджетирования в 2019 году бюджетная эффективность составила 9,0% или 123,2 тыс. руб.

Объем субсидий за счет средств республиканского бюджета предусмотренных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27.02.2019 г. № 49 составляет 1127,3 тыс. руб., согласно заключенным контрактам объем средств из

республиканского бюджета составил 1120,3 тыс. руб. Экономия по результатам проведенных аукционов средств республиканского бюджета составила 7,0 тыс.руб.

Одним из критериев конкурсного отбора является уровень софинансирования проекта за счет средств населения, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Уровень софинансирования из республиканского бюджета Чувашской Республики для Шемуршинского муниципального района составляет не более **80 %** стоимости проекта (фактически -80%), средства бюджета муниципального района и (или) сельского поселения, населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей - не менее **20,0%** (фактически -20 %).

Соблюдение уровня софинансирования проектов сельского поселения отражено в таблице №2.

Как видно из таблицы №2 уровень софинансирования проектов за счет средств местного бюджета и средств населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей составляет 20 процентов.

Участие населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлено в денежной форме путем перечисления добровольных пожертвований в бюджеты сельских поселений по коду доходов 99320705020100000180 «Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов поселений» за 2019 год в общей сумме 133,3 тыс.руб.

Составлению каждой заявки предшествовали собрания граждан в поселениях, на которых обсуждались проблемы поселения, выбирались приоритетные направления для реализации, создавались инициативный группы граждан, вклад каждого гражданина в проект. На втором собрании утверждали параметры проекта и принимались решения о представлении документов на конкурсный отбор. Каждое собрание оформлено протоколом.

По выбранному населением проекту составлялась конкурсная заявка для выделения финансирования на реализацию проекта из республиканского бюджета.

В целях достижения значений показателей результативности использования субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, в 2019 году КУ «Централизованная бухгалтерия Шемуршинского района» представлены бухгалтерские справки о принятии на бухгалтерский учет площадок для контейнеров и стадион в д.Карабай –Шемурша.

В соответствии с абз.4 пункта 3.3.7 Соглашения необходимо в срок принять на бухгалтерский учет до 31.12.2019 автомобильную дорогу по улице Чапаева в деревне Новое Буяново.

3.Проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики и местного бюджета, направленных на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах

3.1.Выборочный аудит закупок товаров, работ, услуг по расходам, предусмотренным на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах

В целях реализации Соглашения от 22.03.2019г., администрацией Карабай-Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района заключен муниципальный контракт №1 от 08 мая 2019 г. благоустройство территории стадиона Карабай -Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики (реестровый номер 3211702140819000005)

В План- график №2019011530001760010001 объект закупки: благоустройство территории стадиона Карабай- Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района размещен 26.03.2019 года.

На официальном сайте РФ в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме от 11.04.2019 г. № 0315300066319000009.

Начальная (максимальная) цена (далее – НМЦК) определена в сумме 1221022,78 рубля (в том числе НДС) проектно-сметным методом. Экономическая эффективность от торгов составляет 9,99% (протокол подведения итогов электронного аукциона №0315300066319000009 от 23.04.2019 г).

В соответствии с документацией об электронном аукционе размер обеспечения исполнения контракта составляет 5% от начальной (максимальной) цены контракта в размере 61,051 тыс. руб., обеспечение исполнения контракта подтверждается банковской гарантией №1326764 от 07.05.2019 г. Банковская гарантия в размере 61,051 тыс.руб. учтена в бухгалтерии на забалансовом счете 1.10., что подтверждается бухгалтерской справкой от 07.05.2019 г. №41.

Муниципальный контракт №1 от 08.05.2019 г. заключен с индивидуальным предпринимателем Ершовым Евгением Владимировичем (протокол подведения итогов электронного аукциона №0315300066319000009 от 23.04.2019 г). на общую сумму 1098,920 тыс.рублей, в том числе за счет субсидии республиканского бюджета Чувашской Республики – 879,137 тыс.рублей, средств бюджета Карабай-Шемуршинского сельского поселения – 219,783 тыс. рублей. Срок выполнения работ по контракту определен до 14.06.2019 г. включительно.

Информация о заключенном контракте размещена в ЕИС в установленный срок 16.05.2019 г.

Дополнительным соглашением от 21 июня 2019 г. №1 внесено изменение в части КБК. Дополнительное соглашение размещено в ЕИС в установленный срок 21.06.2019 г.

Объемы выполненных работ подтверждены актами о приемке выполненных работ (форма № КС-2), справками о стоимости выполненных работ (форма № КС - 3) на сумму 1098,920 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме платежными поручениями от 21.06.2019 г. №504080 на сумму 219783,58 рублей и от 08.07.2019 г. №627936 на сумму 879137 рублей.

Исполнение контракта размещено в ЕИС в установленный срок 09.07.2019

Муниципальный контракт от 20.05.2019 г. №2 на ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения «Цивильск-Ульяновск-Новое Буяново (ул. Чапаева в д. Новое Буяново) на сумму 221484,01 рубля.

В План- график №2019011530001760010001 объект закупки: благоустройство территории стадиона Карабай- Шемуршинского сельского поселения Шемуршинского района размещен 26.03.2019 года.

На официальном сайте РФ в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме от 17.06.2019 г. №0315300066319000017.

Начальная (максимальная) цена (далее – НМЦК) определена в сумме 222597 рублей (в том числе НДС) проектно-сметным методом. Экономическая эффективность от торгов составляет 0,5% (протокол подведения итогов электронного аукциона №0315300066319000017 от 07.05.2019 г.).

В соответствии с документацией об электронном аукционе размер обеспечения исполнения контракта составляет 5% от начальной (максимальной) цены контракта в размере 11,13 тыс. руб., обеспечение исполнения контракта подтверждается банковской гарантией №1330408 от 15.05.2019 г. Банковская гарантия в размере 11,13 тыс.руб. учтена в бухгалтерии на забалансовом счете 1.10., что подтверждается бухгалтерской справкой от 15.05.2019 г. №68.

Муниципальный контракт №2 от 20.05.2019 г. заключен с индивидуальным предпринимателем Сапруковым Дмитрием Николаевичем (протокол подведения итогов электронного аукциона №0315300066319000017 от 07.05.2019 г.) на общую сумму 211,484 тыс.рублей, в том числе за счет субсидии республиканского бюджета Чувашской Республики – 176,7 тыс.рублей, средств бюджета Карабай-Шемуршинского сельского поселения – 44,8 тыс. рублей. Срок выполнения работ по контракту определен до 30.05.2019 г. включительно.

Информация о заключенном контракте размещена в ЕИС в установленный срок 21.05.2019 г.

Дополнительным соглашением от 11 июня 2019 г. №1 внесено изменение в части КБК. Дополнительное соглашение размещено в ЕИС в установленный срок 21.06.2019 г.

Объемы выполненных работ подтверждены актами о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 06.06.2019 г., справками о стоимости выполненных работ (форма № КС - 3) на сумму 211,484 тыс.рублей. Оплата произведена в полном объеме платежными поручениями от 13.06.2019 г. №420094 на сумму 44777,01 рубля и от 28.06.2019 г. №556161 на сумму 176707 рублей.

Срок выполнения работ по данному муниципальному контракту просрочены на 7 календарных дней.

В нарушение п.7.2. контракта «В случае просрочки исполнения подрядчиком обязательств (или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств), предусмотренных настоящим Контрактом, Заказчик направляет подрядчику требование об уплате неустоек) штрафов, пеней)» претензионная работа не проведена, пени в сумме 400,52 рубля, не начислены и не предъявлены Подрядчику.

Исполнение контракта размещено в ЕИС с нарушением срока на 1 день
03.07.2019 г.

Предложения

1. Направить отчет о результатах проведенной проверки в Собрание депутатов Карабай-Шемуршинского сельского поселения.
2. Направить в прокуратуру Шемуршинского района Чувашской Республики информацию о выявленных в ходе проверки нарушений.

Аудитор Контрольно-счетного органа
Шемуршинского района
Чувашской Республики

Т.П.Татарских