

УТВЕРЖДАЮ

Председатель контрольно-
счетного органа Шемуршинского
района Чувашской Республики
Сагдеева Г.М.
26 ноября 2019 года

**О т ч е т № 12 от 26 ноября 2019 года
по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка целевого и
эффективного использования средств республиканского и местного бюджета,
направленных на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры,
основанных на местных инициативах в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие
сельских территорий» муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и
регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия
Шемуршинского района Чувашской Республики»
в администрации Старочукальского сельского поселения Шемуршинского района
Чувашской Республики в 2019 году**

Основание для проведения контрольного мероприятия: поручение от 15.08.2019 г. №8, выданного председателем Контрольно-счетного органа Шемуршинского района и на основании плана работы Контрольно-счетного органа Шемуршинского района на 2019 год (пункт 1.5), плана работы Совета КСО Чувашской Республики на 2019 год, утвержденный протоколом общего собрания совета КСО ЧР от 28.12.2018г.№4.

Цель контрольного мероприятия: Проверка целевого и эффективного использования средств республиканского и местного бюджета, направленных на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Шемуршинского района Чувашской Республики».

Объект контрольного мероприятия: Администрация Старочукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики.

Проверяемый период деятельности: 2019 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 19 августа по 01 октября 2019 года.

Предмет проверки: нормативные правовые акты, бухгалтерские документы, бухгалтерская отчетность, документы по закупкам и другие документы.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

- 1. Анализ нормативных правовых актов и иных распорядительных документов органов исполнительной власти Чувашской республики и органов местного, принятых в целях исполнения расходных обязательств по финансированию мероприятий Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Чувашской Республики»**

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 февраля 2019г. №49 «О распределении в 2019 году субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах" (с изменениями и дополнениями от 24.05.2019 г. и 24.07.2019 г.) утверждено распределение в 2019 году субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах.

Объем субсидий Старочукальскому сельскому поселению району за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики представлен в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. руб.)

Наименование муниципальных районов, сельских и городских поселений	Объем субсидий за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики		
	всего	в том числе по подразделу	
		"Дорожное хозяйство (дорожные фонды)"	"Прочие межбюджетные трансферты общего характера"
Старочукальское сельское поселение	524,3	0,0	524,3

Соглашение между Министерством сельского хозяйства Чувашской Республики и администрацией Шемуршинского района заключено 18 марта 2019 г. №01-24/17(далее-Соглашение).

С учетом дополнительных соглашений №01-24/56 от 07 июня 2019г. и №01-24/77 от 06.08.2019 г., объем финансового обеспечения на реализацию 2 проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в Старочукальском сельском поселении составил 667,9 тыс. руб., в том числе субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики-524,3 тыс. руб., средства местного бюджета, населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей-143,6 тыс. руб., из них местный бюджет -88,6 тыс. руб., средства населения-45,0 тыс.руб., юридические лица, индивидуальные предприниматели-10,0 тыс.руб.

Наименование проектов с объемами финансирования в разрезе сельских поселений представлены в **таблице 2.**

Решениями Собрания депутатов Старочукальского сельского поселения Шемуршинского района от 20.03.2019 г.№1, от 12.09.2018 г. №1 внесены изменения в решение от 17.12.2018г. №3 «О бюджете Старочукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Муниципальная программа Старочукальского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2019 – 2025 годы» утверждена постановлением администрации Старочукальского сельского поселения от 01 октября 2019

года № 46. Содержание муниципальной программы, а именно объемы финансирования на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в Шемуршинском районе соответствуют решениям о бюджете.

В свою очередь между Администрацией Шемуршинского района и администрацией сельского поселения заключены Соглашения о предоставлении субсидий из бюджета Шемуршинского района Чувашской Республики бюджету сельского поселения на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах от 22.03.2019г. и от 07.06.2019 г., где **не включены показатели результативности использования субсидии из республиканского бюджета (Приложение 2 к соглашению).**

Дополнительные соглашения в связи с экономией по аукционам не заключены, таким образом суммы субсидий не соответствуют затратам на реализацию проектов основанных местных инициативах.

Таблица 2
(тыс. руб.)

Наименование сельского поселения, где реализуется проект	№ п/п	Наименование проекта	Направление использования субсидий	Объем финансового обеспечения на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах						Уровень софинансирования, %
				Всего	в том числе:					
					Субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики	Средства местного бюджета, населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	из них:			
Местный бюджет	Население	Юридические лица, индивидуальные предприниматели								
	1	2	4	5	6	7	8	9		
Старочукальское сельское поселение	1	Ремонт памятника воинам Великой Отечественной войны и благоустройство территории стадиона деревни Старые Чукалы Старочукальского сельского поселения Шемуршинского района	места массового отдыха населения	573	448,4	124,6	71,6	43,0	10,0	21,7
	2	Устройство контейнерных площадок для сбора ТКО в деревне Старые Чукалы Старочукальского сельского поселения Шемуршинского района	объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты сбора	94,9	75,9	19	17,0	2,0	0,0	20,0
ИТОГО				667,9	524,3	143,6	88,6	45,0	10,0	21,5

Во исполнение п.3.3.11 Соглашения муниципальными заказчиками проведены электронные аукционы по определению исполнителей работ по объектам и заключены муниципальные контракты.

В рамках реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах по итогам электронных аукционов заключено 2 муниципальных контракта.

Таблица 3

№ п/п	Наименование проекта	Начальная максимальная цена, руб.	Контракт на сумму, руб.	Экономия		Договор по п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ, руб.	Подрядчик
				%	Руб.		
	Старочукальское сельское поселение						
1	Ремонт памятника воинам Великой Отечественной войны и благоустройство территории стадиона деревни Старые Чукалы Старочукальского сельского поселения Шемуршинского района	572942,65	572942,65		0		ООО «Строитель плюс» 2117003014
2	Устройство контейнерных площадок для сбора ТКО в деревне Старые Чукалы Старочукальского сельского поселения Шемуршинского района					94,9	ИП Тюнюков Андрей Николаевич ИНН 211700025075
	ИТОГО	572942,65	572942,65		0	94,9	

По результатам проведенных конкурсных процедур на реализацию проектов инициативного бюджетирования, бюджетная эффективность в сельском поселении отсутствует.

Объем субсидий за счет средств республиканского бюджета предусмотренных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27.02.2019 г. № 49 составляет 524,3 тыс. руб., согласно заключенным контрактам объем средств из республиканского бюджета составил 524,3 тыс. руб. Экономия по результатам проведенных аукционов средств республиканского бюджета не имеется.

Одним из критериев конкурсного отбора является уровень софинансирования проекта за счет средств населения, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Уровень софинансирования из республиканского бюджета Чувашской Республики для Шемуршинского муниципального района составляет не более **80 %** стоимости проекта (фактически -80%), средства бюджета муниципального района и (или) сельского поселения, населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей - не менее **20,0%** (фактически -20 %).

Соблюдение уровня софинансирования проектов сельского поселения отражено в таблице №2.

Как видно из таблицы №2 уровень софинансирования проектов за счет средств местного бюджета и средств населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей составляет 21,5 процентов.

Участие населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлено в денежной форме путем перечисления добровольных пожертвований в бюджеты сельских поселений по коду доходов 99320705020100000180 «Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов поселений» за 2019 год в общей сумме 1348,5 тыс.руб.

Составлению каждой заявки предшествовали собрания граждан в поселениях, на которых обсуждались проблемы поселения, выбирались приоритетные направления для реализации, создавались инициативные группы граждан, вклад каждого гражданина в проект. На втором собрании утверждали параметры проекта и принимались решения о представлении документов на конкурсный отбор. Каждое собрание оформлено протоколом.

По выбранному населением проекту составлялась конкурсная заявка для выделения финансирования на реализацию проекта из республиканского бюджета.

В целях достижения значений показателей результативности использования субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, в 2019 году КУ «Централизованная бухгалтерия Шемуршинского района» представлены бухгалтерские справки о принятии на бухгалтерский учет всех объектов, введенных по результатам реализованных проектов, основанных на местных инициативах.

3.Проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики и местного бюджета, направленных на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах

3.1.Выборочный аудит закупок товаров, работ, услуг по расходам, предусмотренным на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах

В целях реализации Соглашения от 22.03.2019г., администрацией Старочукальского сельского поселения Шемуршинского района заключен **муниципальный контракт №1 от 06 мая 2019 г. ремонт памятника воинам Великой Отечественной войны и**

благоустройство территории стадиона д.Старые Чукалы Шемуршинского района Чувашской Республики (реестровый номер 3211702136619000003)

В План- график №2019011530000770010002 объект закупки: ремонт памятника воинам Великой Отечественной войны и благоустройство территории стадиона д.Старые Чукалы Шемуршинского района Чувашской Республики размещен 27.03.2019 года.

На официальном сайте РФ в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме от 11.04.2019 г. №0315300066319000010.

Начальная (максимальная) цена (далее – НМЦК) определена в сумме 572942,65 рубля (в том числе НДС) проектно-сметным методом. Экономической эффективности нет (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №0315300066319000010 от 22.04.2019 г).

В соответствии с документацией об электронном аукционе размер обеспечения исполнения контракта составляет 5% от начальной (максимальной) цены контракта в размере 28,647 тыс. руб., обеспечение исполнения контракта подтверждается банковской гарантией №ЕТ4419-И/208774 от 25.04.2019 г. Банковская гарантия в размере 28,647 тыс.руб. учтена в бухгалтерии на забалансовом счете 1.10., что подтверждается бухгалтерской справкой от 25.04.2019 г. №26.

Муниципальный контракт №1 от 06 мая 2019г. заключен с Обществом ограниченной ответственностью «Строитель плюс» (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №0315300066319000010 от 22.04.2019 г) на общую сумму 572,943 тыс.рублей, в том числе за счет субсидии республиканского бюджета Чувашской Республики – 448,354 тыс.рублей, средств бюджета Старочукальского сельского поселения – 124,588 тыс. рублей. Срок выполнения работ по контракту определен до 14.06.2019 г. включительно.

Информация о заключенном контракте размещена в ЕИС в установленный срок 08.05.2019 г.

В нарушение ст.95 Федерального закона 44-ФЗ дополнительными соглашениями от 20 мая 2019 г. №1 и от 23 мая 2019 г. №3 изменено существенное условие контракта, приложение 1 к муниципальному контракту №1 от 06.05.2019 г. «Техническое задание».

Дополнительными соглашениями от 22 мая 2019 г. №2 и от 24 мая 2019 г. №4 внесено изменение в части КБК. Дополнительные соглашения размещены в ЕИС в установленный срок 20.05.2019, 22.05.2019, 23.05.2019, 24.05.2019.

Объемы выполненных работ подтверждены актами о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 29 мая 2019 г., справкой о стоимости выполненных работ (форма № КС - 3) от 29 мая 2019 г. на сумму 572,943 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме платежными поручениями от 29.05.2019 г. №281951 на сумму 124588,53 рублей и от 13.06.2019 г. №406372 на сумму 448354,12 рубля.

Исполнение контракта размещено в ЕИС в установленный срок 14.06.2019 г.

Предложения

1. Направить отчет о результатах проведенной проверки в Собрание депутатов Старочукальского сельского поселения.
2. Направить в прокуратуру Шемуршинского района Чувашской Республики информацию о выявленных в ходе проверки нарушениях.

Аудитор Контрольно-счетного органа
Шемуршинского района
Чувашской Республики

Т.П.Татарских