

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Шемуршинского района Чувашской Республики «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса».

1. Общие сведения

1.1. *Администрация Шемуршинского района Чувашской Республики* - разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской деятельности (далее - проект акта): отдел экономики администрации Шемуршинского района Чувашской Республики.

1.2. *Наименование проекта акта:* проект постановления администрации Шемуршинского района «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса».

1.3. *Стадия:* первичная разработка.

1.4. *Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе:* углубленной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Оценка регулирующего воздействия, проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Шемуршинского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Шемуршинского района Чувашской Республики от 29 ноября 2018 г. №508 (далее – Порядок): согласно пункту 1.1 Порядка оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе оценки регулирующего воздействия (ОРВ):

1) установлено, что проектом постановления регламентируется порядок предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса;

2) выявлено, что проект постановления изменяет содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности субъектов предпринимательской деятельности, претендующих на получение гранта, на создание собственного бизнеса;

3) принято решение о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Основной причиной государственного вмешательства является оказание финансовой поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства – предоставление грантов в форме субсидий на создание собственного бизнеса (далее – гранты) за счет средств бюджета Шемуршинского района Чувашской Республики, а также средств,

поступивших в бюджет Шемуршинского района Чувашской Республики из республиканского бюджета Чувашской Республики на эти цели.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

отсутствие актуального порядка и условий оказания финансовой поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства – предоставление грантов в форме субсидий на создание собственного бизнеса.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

Проект акта содержит нормы, затрагивающие интересы начинающих субъектов малого предпринимательства, претендующих на получение гранта, на создание собственного бизнеса, с даты регистрации, которых в качестве коммерческой организации или индивидуального предпринимателя прошло не более одного календарного года.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

сокращение количества субъектов малого предпринимательства;
невозможность оперативной реализации инвестиционных проектов;
снижение оборота продукции и среднесписочной численности работников субъектов малого предпринимательства;
снижение отчислений в бюджеты всех уровней.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

В соответствии с существующей проблемой были выделены следующие цели правового регулирования:

– предоставление муниципальной поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства в форме предоставления грантов на создание собственного бизнеса за счет средств бюджета Шемуршинского района Чувашской Республики, а также средств, поступивших в бюджет Шемуршинского района Чувашской Республики из республиканского бюджета Чувашской Республики на эти цели;

– регламентация порядка предоставления грантов начинающим субъектам малого предпринимательства в форме предоставления грантов на создание собственного бизнеса.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках оценки регулирующего воздействия были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. Невмешательство: сохранение текущего положения приведет к следующим негативным эффектам:

для государства - будет выражаться в недостаточном стимулировании развития малого предпринимательства;

для организаций - в ограничении финансовых ресурсов для начала бизнеса;

для общества – слабо негативный, выражающийся в ограничении предложений товаров и услуг.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не предусматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование:

Предоставление грантов начинающим предпринимателям позволит создать собственное дело, направить дополнительные средства на развитие бизнеса, повысить финансовые показатели деятельности.

Данный вариант регулирования предусмотрен разработанным проектом акта и предполагает утверждение порядка предоставления грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса на территории Шемуршинского района Чувашской Республики.

4.4. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице администрации Шемуршинского района;
- субъекты малого предпринимательства;
- общество в лице населения, интересы которого затрагиваются в рамках рынка труда, а также рынка новых товаров и услуг.

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство

При сохранении текущего положения субъекты малого предпринимательства не смогут получить дополнительную финансовую поддержку. Отсутствие финансовой поддержки может привести к затруднению в реализации и/или невозможности реализации проектов и сохранению существующих рисков, а также имеются определенные риски не достижения показателей, предусмотренных подпрограммой «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Шемуршинском районе» муниципальной программы Шемуршинского района «Экономическое развитие Шемуршинского района Чувашской Республики», утвержденной постановлением администрации Шемуршинского района Чувашской Республики от 29 декабря 2018 года № 594.

2) Прямое государственное регулирование

Данный вариант регулирования предусмотрен разработанным проектом постановления и предполагает установление порядка предоставления грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса на территории Шемуршинского района.

Предлагаемое проектом акта регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

- позитивный эффект для государства в лице администрации Шемуршинского района, выраженный в поддержании деятельности субъектов малого предпринимательства, а также в установлении правового регулирования предоставления грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса на территории Шемуршинского района;
- позитивный эффект для субъектов предпринимательской деятельности, заключающийся в создании благоприятных условий для развития малого бизнеса посредством предоставления грантов на создание собственного бизнеса, повышения конкурентоспособности субъектов малого предпринимательства;
- позитивный эффект для общества, заключающийся в создании новых рабочих мест.

Негативных эффектов от реализации данного варианта регулирования не выявлено.

Для государства в лице администрации Шемуршинского района Чувашской Республики издержки на выполнение:

уполномоченными специалистами администрации Шемуршинского района предусматривается работа по приему документов, направлению или отказу в направлении в Комиссию и подготовке уведомления о принятом решении.

Для субъектов предпринимательской деятельности – юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, желающих получить грант на создание собственного бизнеса на территории Шемуршинского района, принятие порядка предоставления грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса приведет к возникновению временных и материальных издержек на выполнение следующих процедур:

- подготовка и подача в администрацию Шемуршинского района для рассмотрения заявки с приложением соответствующих документов на предоставление гранта на создание собственного бизнеса;

- разработка бизнес-плана, отражающего основные производственные, экономические и социальные показатели;

- подписание договора о предоставлении финансовой поддержки в виде гранта на развитие собственного бизнеса.

Количественная оценка соответствующего воздействия:

1) Невмешательство

Не предусматриваются никакие расходы и доходы в местный бюджет, расходы субъектов предпринимательской деятельности.

2) Прямое государственное регулирование

Выгоды и издержки для государства в лице администрации Шемуршинского района Чувашской Республики:

Доходы местного бюджета: предусматривается поступление дополнительных налогов от субъектов малого предпринимательства, получивших гранты на создание собственного бизнеса.

Расходы: принятие нормативного правового акта потребует выделение средств из бюджета Шемуршинского района на предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства (не более 300,00 тыс. рублей).

Уполномоченными специалистами администрации Шемуршинского района предусматривается работа по приему документов, направлению или отказу в направлении в Комиссию и подготовке уведомления о принятом решении и последующее подписание главой администрации Шемуршинского района договора.

Ориентировочно расходы: 1 час рабочего времени на одну заявку 5-10 часов на все процедуры. Средняя заработная плата специалиста в час – ориентировочно 100 руб. Итого: 5-10*100= 500-1000 рублей с учетом начислений в год. Процедура осуществляется специалистом в пределах штатной численности администрации Шемуршинского района.

Выгоды и издержки для субъектов предпринимательской деятельности:

Доходы: сумма предоставления гранта по результатам конкурса, не более 300,00 тыс. рублей.

Расходы: расходы, связанные с подготовкой бизнес-плана, копий документов, прилагаемых к заявке в соответствии с Порядком предоставления грантов начинающим

субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса, ориентировочно составит не более 10-15 тыс. рублей.

Сравнение вариантов государственного регулирования

В таблице представлен сравнительный анализ эффектов описанных выше альтернатив для различных групп интересов.

Таблица

Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	Негативный	Позитивный
Общество	Негативный	Позитивный

4.5. Период воздействия:

Окончание воздействия регулирования проекта акта не предусмотрено.

4.6. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:

1) Невмешательство:

При выборе данного варианта государственного регулирования сохраняется риск ухудшения социально-экономического положения Шемуршинского района.

2) Прямое государственное регулирование

При выборе варианта государственного регулирования, предусмотренного проектом постановления, допускаемых рисков нет.

5. Публичные консультации

С 31 июля по 14 августа 2019 г. по рассматриваемому проекту акта разработчиком проекта акта были проведены публичные консультации с заинтересованными сторонами.

Проект постановления был размещен на портале www.regulations.gov в информационно-телекоммуникационной сети Интернет 31 июля 2019 г. Предложения и рекомендации по изменению проекта принимались по 14 августа 2019 г.

Проект постановления и перечень вопросов по нему были направлены в адрес ИП Гришнякова К.Н., ИП Каразановой Л.П., ИП Козловой Л.Н., ИП Любимова В.А., ИП Семеновой В.Н., КФХ Егорова А.П., КФХ Андреева А.Н., КФХ Данилова С.З., КФХ Ивановой Т.Г., КФХ Рахматуллова Ф.С., КФХ Угариной Н.М., КФХ Юнкерова Ю.А., ООО «Мираж», ООО «Волнушка», ООО «Нива», ООО «Победа», ООО «ГКС», главам сельских поселений Шемуршинского района Чувашской Республики (9 поселений), отдельным письмом от 31.07.2019г. №Э-216/2019 в адрес Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики (всего 27 писем).

По результатам публичных консультаций нормативного правового акта Шемуршинского района получен 1 письменный ответ от Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики. Также получено 22

устных ответа: от Каразановой Л.П., ИП Козловой Л.Н., ИП Любимова В.А., КФХ Егорова А.П., КФХ Андреева А.Н., КФХ Ивановой Т.Г., КФХ Рахматуллова Ф.С., КФХ Угариной Н.М., КФХ Юнкерова Ю.А., ООО «Мираж», ООО «Волнушка», ООО «Нива», ООО «Победа», ООО «ГКС», администраций Шемуршинского, Бичурга-Баишевского, Большебуяновского, Карабай-Шемуршинского, Трехбалтаевского, Чукальского, Малобуяновского, Чепкас-Никольского сельских поселений Шемуршинского района Чувашской Республики.

Предприятия и главы сельских поселений указали на отсутствие предложений и замечаний к проекту постановления. Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики указал на замечания и предложения к указанному проекту постановления.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей был выбран вариант - прямое государственное регулирование, который предусматривает утверждение Порядка предоставления грантов начинающим субъектам малого предпринимательства Шемуршинского района Чувашской Республики на создание собственного бизнеса.

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причина правового вмешательства заключается в необходимости урегулирования порядка и условий оказания финансовой поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства - предоставление грантов в форме субсидий на создание собственного бизнеса, а также подпрограммой «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Шемуршинском районе» муниципальной программы Шемуршинского района «Экономическое развитие Шемуршинского района Чувашской Республики», утвержденной постановлением администрации Шемуршинского района Чувашской Республики от 29 декабря 2018 года № 594.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Цель предлагаемого правового регулирования – стимулирование развития малого предпринимательства.

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует:

– Федеральному закону от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

– Постановлению правительства Российской Федерации от 27.03.2019 №322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе»;

– подпрограмме «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Шемуршинском районе» муниципальной программы Шемуршинского района «Экономическое развитие Шемуршинского района Чувашской Республики», утвержденной постановлением администрации Шемуршинского района Чувашской Республики от 29 декабря 2018 года № 594;

– Уставу Шемуршинского района Чувашской Республики, утвержденному Решением Шемуршинского районного собрания депутатов Чувашской Республики.

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

В ходе процедуры оценки регулирующего воздействия проекта постановления исключены избыточные требования по предоставлению документов.

Доработанный проект постановления не содержит избыточных требований к субъектам предпринимательской деятельности, а также положений, ограничивающих конкуренцию.

6.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Шемуршинского района Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое правовое регулирование предусматривает осуществление субъектами предпринимательской деятельности, следующих процедур:

-подготовка и подача в администрацию Шемуршинского района заявки на предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса;

-заключение договора с администрацией Шемуршинского района о предоставлении финансовой поддержки в виде гранта на развитие собственного дела и осуществления деятельности на территории района;

-представления отчетности об использовании гранта, выполнении условий предоставления гранта.

6.6. Оценка расходов бюджета Шемуршинского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Предполагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Шемуршинского района сверх бюджетных лимитов, выделенных на финансирование текущей деятельности отдела экономики администрации Шемуршинского района.

6.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Регулирование, представленное в проекте акта, предусматривает затраты на оформление заявки и разработки бизнес-плана в сумме 10-15 тыс. рублей. Стандартные издержки для субъектов предпринимательской деятельности, связаны с подготовкой и подачей в администрацию Шемуршинского района необходимого комплекта документов.

Оценочно такие издержки не превысят 200 рублей на одного заявителя. Кроме этого субъектам малого предпринимательства необходимо иметь разработанный бизнес-план, т.е. к расходам малого предпринимательства необходимо отнести затраты на разработку бизнес-плана. Средняя стоимость услуг по разработке бизнес-планов в Чувашской Республике от 10 тыс. рублей. Помимо платной разработки бизнес-плана имеется возможность его разработки на бесплатной основе. Автономное учреждение Чувашской Республики «Республиканский бизнес-инкубатор по поддержке малого и среднего предпринимательства и содействию занятости населения» Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики в рамках государственных заданий оказывает субъектам малого и среднего предпринимательства услуги по разработке бизнес-планов на бесплатной основе. Услуги по разработке бизнес-планов на бесплатной основе субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляется один раз. Бизнес-план также можно разработать самостоятельно. Для этого в настоящее время имеется множество методических рекомендаций подготовленных на федеральном и региональном уровне. Поэтому можно сказать, что заявитель – будущий участник получения гранта сам в состоянии разработать проект ведения своей деятельности в рамках бизнес-плана. При этом расходы у субъектов малого и среднего предпринимательства возникнут лишь при собственной заинтересованности в реализации проекта на территории района. Проект акта не предусматривает положения, способствующего возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности.

6.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

-позитивный эффект для государства в лице администрации Шемуршинского района, выраженный в поддержании деятельности субъектов малого предпринимательства, а также в установлении правового регулирования предоставления грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса на территории Шемуршинского района;

-позитивный эффект для субъектов предпринимательской деятельности, заключающийся в создании благоприятных условий для развития малого бизнеса посредством предоставления грантов на создание собственного бизнеса, повышения конкурентоспособности субъектов малого предпринимательства;

- позитивный эффект для общества, заключающийся в создании новых рабочих мест.

6.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

В целях минимизации рисков предлагаемого варианта регулирования, направленного на достижение поставленных целей, предлагается осуществлять контроль соблюдения получателем гранта условий, целей и порядка предоставления муниципальной поддержки на территории Шемуршинского района.

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

6.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

постановление вступает в силу после его официального опубликования.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После утверждения проекта постановления администрации Шемуршинского района Чувашской Республики «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса», администрация Шемуршинского района Чувашской Республики осуществляет информирование заинтересованных лиц о принятии соответствующего муниципального нормативного правового акта.

7.2. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Мониторинг и оценка результатов эффективности реализации выбранного варианта достижения поставленных целей предполагается ежегодно и включает анализ следующих показателей:

- количество субъектов малого предпринимательства воспользовавшихся финансовой поддержкой – предоставление грантов в форме субсидий на создание собственного бизнеса;

- количество созданных рабочих мест, за счет реализации проектов на средства, полученные от гранта.

8. Информация об исполнителях:

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено заместителем начальника отдела экономики администрации Шемуршинского района Чувашской Республики Ильичевой Еленой Алексеевной (8(83546) 2-30-08, эл. почта: shemeconom4@cap.ru)

Исполняющий обязанности
главы администрации
Шемуршинского района



О.Н. Алексеев