

Утверждаю
Кадилова М.В.
Руководитель Госслужбы Чувашии
по конкурентной политике и
тарифам

12 декабря 2019 г.

ДОКЛАД

об итогах реализации Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам Ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами о государственном регулировании цен (тарифов), на 2019 год

Приказом Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 29 декабря 2018 г. № 01/06-1259 утверждена Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами о государственном регулировании цен (тарифов), на 2019 год (далее – Программа).

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12 сентября 2017 г. № 61 (11), постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 декабря 2013 г. № 561 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)».

В рамках Программы реализованы мероприятия, направленные на предупреждение нарушений исполнения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами о государственном регулировании цен (тарифов) (далее - обязательные требования) юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в том числе:

в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения цен (тарифов), регулируемых Службой, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые Службой цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизованных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии;

за обоснованностью величины и правильностью применения установленных цен (тарифов, ставок), надбавок и наценок на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги, на которые государственное регулирование осуществляется Кабинетом Министров Чувашской Республики, Службой;

в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов), а также соблюдения стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями;

в сфере водоснабжения и водоотведения в части применения тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, а также в части соблюдения стандартов раскрытия информации;

за применением установленных цен (тарифов) субъектами естественных монополий в сферах перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением контроля деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, включенных в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

в области обращения с твердыми коммунальными отходами в части соблюдения региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами требований порядка ценообразования и применения тарифов, а также стандартов раскрытия информации.

Основными целями проведения профилактических мероприятий являлись:

повышение прозрачности деятельности Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее – Служба) в части контрольно-надзорных функций;

предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований и снижение их числа в подконтрольной сфере;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения подконтрольных субъектов.

Проведение профилактических мероприятий было направлено на решение следующих задач:

оценка состояния подконтрольной среды;

выявление факторов риска причинения вреда, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению соблюдения этих требований, являющихся предметом контроля (надзора);

повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

переход на риск-ориентированный подход при подготовке плана проверок на 2020 год.

Согласно утвержденному перечню программных мероприятий были проведены следующие мероприятия:

на официальном сайте Службы в сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля;

подконтрольные субъекты и другие заинтересованные лица проинформированы о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, а также о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

проводится разъяснительная работа по вопросам соблюдения обязательных требований;

рассматриваются жалобы и обращения, полученные от физических и юридических лиц, от органов прокуратуры, а также через другие органы исполнительной власти Чувашской Республики;

ежеквартально проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики, в том числе наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, включая информацию о составах административных правонарушений, рассмотрение которых относится к полномочиям Службы, видах административных наказаний и их размерах;

ежеквартально на сайте Службы размещается информация о проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведенных Службой, с указанием выявленных нарушений;

ежеквартально на сайте Службы размещается информация о результатах систематического наблюдения и анализа за соблюдением требований стандартов раскрытия информации подконтрольными субъектами;

информация о проводимых проверках и их результатах своевременно вносится в автоматизированную информационную систему «Единый реестр проверок»;

информация о проводимых проверках и их результатах своевременно вносится в Государственную автоматизированную систему «Жилищно-коммунальное хозяйство»;

подготовлен и опубликован на официальном сайте Службы ежегодный доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора);

план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденный приказом Службы от 25 октября 2019 г. № 01/06-1084, подготовлен с применением риск-ориентированного подхода.

По состоянию на 2 декабря 2019 года количество хозяйствующих субъектов в подконтрольной сфере составляет 253.

В рамках возложенных полномочий Службой в отношении подконтрольных субъектов в 2019 году проведено 17 проверок. Всего по результатам проверок выявлено 22 правонарушения. По итогам 13 проверок по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, сумма наложенных административных штрафов составила 310,0 тыс. руб. Выдано 14 предписаний об устранении выявленных нарушений, которые выполнены подконтрольными субъектами в установленный срок.

В 2020 году предусмотрено 17 проверок в отношении хозяйствующих субъектов в подконтрольной сфере.

Проводится систематическое наблюдение и анализ за соблюдением обязательных требований стандартов раскрытия информации подконтрольными субъектами в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами. По итогам данных мероприятий выдано хозяйствующим субъектам 11 предписаний об устранении выявленных

нарушений. За невыполнение предписаний к административной ответственности привлечено 13 юридических лиц с назначением наказания в виде штрафа в размере от 100,0 до 150,0 тыс. руб. на общую сумму 1400,0 тыс. руб.

Показатели результативности мероприятий Программы за 2019 год:

Количество проведенных профилактических мероприятий, ед.	31
Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.	182
Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %	71,9
Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, выданных подконтрольным субъектам в рамках проведения профилактических мероприятий, ед.	-

Непосредственным результатом реализации Программы является повышение эффективности соблюдения подконтрольными субъектами на территории Чувашской Республики обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов).