

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики «Об утверждении Порядка формирования и предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Ядринского района Чувашской Республики, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для создания индустриальных парков на территории Ядринского района Чувашской Республики»

### 1. Общие сведения

1.1. Ядринская районная администрация Чувашской Республики - разработчик проекта нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, ограничения конкуренции (далее – проект акта): отдел экономики и промышленности Ядринской районной администрации Чувашской Республики, отдел имущественных и земельных отношений Ядринской районной администрации Чувашской Республики.

1.2. Наименование проекта акта: проект постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики «Об утверждении Порядка формирования и предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Ядринского района Чувашской Республики, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для создания индустриальных парков на территории Ядринского района Чувашской Республики» (далее – проект постановления).

1.3. Стадия: внесение поправок.

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 13.09.2018 №666: согласно пп.1.2.п.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их ведению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и Ядринского районного бюджета Чувашской Республики, ограничение конкуренции.

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия установлено, что проект акта определяет процедуру формирования и предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Ядринского района Чувашской Республики, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для создания индустриальных парков на территории Ядринского района Чувашской Республики.

В связи с вышеизложенным, принято решение о проведении углубленной оценки и проведения публичных консультаций, так как проект акта предусматривает новое правовое регулирование в части обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, приводящие к обстоятельствам, указанным в п.п. «а» и «б» п.2.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, и подготовке заключения о результатах проведения оценки регулирующего воздействия.

## **2. Описание существующей проблемы**

### *2.1. Причины государственного вмешательства:*

Проект акта подготовлен в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики, создания благоприятного инвестиционного климата и организационных условий для развития индустриальных (промышленных) парков на территории Ядринского района Чувашской Республики в соответствии с Указом Президента Чувашской Республики от 29 декабря 2011 г. N 130 "О дополнительных мерах по стимулированию инвестиционной деятельности в Чувашской Республике", постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 1 октября 2013 года N 402 "Об индустриальных (промышленных) парках на территории Чувашской Республики", Указом Главы Чувашской Республики от 5 ноября 2018 года N 133 "О мерах по улучшению инвестиционного климата в Чувашской Республике".

Целью принятия настоящего проекта постановления является определение процедуры формирования и предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Ядринского района Чувашской Республики, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для создания индустриальных парков на территории Ядринского района Чувашской Республики.

Основными причинами государственного вмешательства являются:

1) необходимость обеспечения сбалансированности развития экономики Ядринского района Чувашской Республики, обеспечения занятости населения, сохранения и создания условий, способствующих социально-экономическому развитию Ядринского района Чувашской Республики, в том числе за счет сравнительно нового механизма поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности;

2) необходимость правового регулирования вопросов по созданию и развитию на территории Ядринского района Чувашской Республики индустриальных парков на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (как следствие первой причины).

Целью создания индустриального парка является формирование благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса посредством реализации комплексного подхода к использованию инженерной и социальной инфраструктуры при размещении производств и объектов на территории Ядринского района Чувашской Республики.

Кроме того, целями создания индустриального парка являются:

- создание условий, способствующих повышению инвестиционной привлекательности Ядринского района Чувашской Республики, за счет решения проблемы доступа к эксплуатации производственным площадкам со всей необходимой инфраструктурой;
- стимулирование развития производства отдельных видов промышленной продукции на кооперативной и интегрированной основе, совместно находящихся в индустриальном парке;
- повышение конкурентоспособности промышленного комплекса;
- создание новых рабочих мест.

### *2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:*

К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, можно отнести отсутствие правового регулирования вопросов по созданию и развитию на территории Ядринского района Чувашской Республики индустриальных парков на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Что, в свою очередь, может негативно повлиять на темпы деловой и инвестиционной активности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, сократить возможность создания со стороны государства (в лице Ядринской районной администрации) благоприятных условий для размещения новых производств на территории района.

Количественная оценка негативных эффектов, связанных с существованием рассматриваемой проблемы, выражается в отсутствии на территории Ядринского района индустриальных парков.

*2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка:*

-инициаторы создания индустриальных парков на территории Ядринского района Чувашской Республики;

-управляющие компании;

-резиденты индустриального парка на территории Ядринского района Чувашской Республики.

*2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:* риск невозможности оперативной реализации проектов по созданию индустриальных парков на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Ядринского района Чувашской Республики, или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

### **3. Цели правового регулирования**

*3.1. Основные цели правового регулирования:*

В соответствии с существующей проблемой была выделена следующая цель правового регулирования – упорядочение (правового урегулирование) отношений по созданию и развитию на территории Ядринского района Чувашской Республики индустриальных парков.

### **4. Возможные варианты достижения поставленных целей**

*4.1. Невмешательство (статус-кво):* сохранение текущего положения, то есть отказ от установления регулирования вопросов создания и функционирования индустриальных парков на территории Ядринского района Чувашской Республики.

*4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:* не рассматривается.

*4.3. Прямое государственное регулирование (форма):* принятие порядка формирования и предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Ядринского района Чувашской Республики, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для создания индустриальных парков на территории Ядринского района Чувашской Республики.

*Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:*

-субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в лице инвесторов, заинтересованных в наличии инженерно-обустроенных территорий для размещения новых производств и привлечения национальных и иностранных инвестиций;

-государство в лице Ядринской районной администрации;

-общество в лице населения, интересы которого затрагиваются в рамках развития рынка труда, а также рынка новых товаров (работ, услуг).

*Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.*

*Качественное описание соответствующего воздействия:*

1) Невмешательство (статус-кво)

В этом случае сохранится следующее воздействие для различных групп интересов:

-негативный эффект для государства в лице Ядринской районной администрации, заключающийся в отсутствии развития механизмов активизации инвестиционной активности в сфере инновационной деятельности и снижении инвестиционной привлекательности района по сравнению с другими территориями, разработавшими нормативную базу создания и регулирования деятельности индустриальных парков;

-негативный эффект для субъектов предпринимательской деятельности, заключающийся в отсутствии инженерно-обустроенных территорий для размещения новых производств;

-слабый негативный эффект для общества в лице населения, заключающийся в ограничении возможности создания новых рабочих мест.

## 2) Прямое государственное регулирование

Данный вариант регулирования предусмотрен разработанным проектом акта и предполагает установление порядка формирования и предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Ядринского района Чувашской Республики, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для создания индустриальных парков на территории Ядринского района Чувашской Республики.

Предлагаемое проектом акта регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп интересов:

-позитивный эффект для государства в лице Ядринской районной администрации, заключающийся в создании условий, способствующих повышению инвестиционной привлекательности района;

-позитивный эффект для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, заключающийся в создании благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса посредством реализации комплексного подхода к использованию инженерной и социальной инфраструктуры при размещении производств и объектов на территории района; усилении кооперационных связей между субъектами предпринимательской деятельности; повышении конкурентоспособности организаций промышленного комплекса;

-позитивный эффект для общества в лице населения, заключающийся в создании новых рабочих мест.

Негативных эффектов от реализации данного варианта регулирования не выявлено.

*Таблица 1. Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования*

	<b>Невмешательство</b>	<b>Прямое государственное регулирование</b>
<b>Государство</b>	Негативный	Позитивный
<b>Субъекты предпринимательской деятельности</b>	Негативный	Позитивный
<b>Общество</b>	Слабый негативный	Позитивный

### *Количественная оценка соответствующего воздействия*

1). Невмешательство. Отсутствие порядка формирования и предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Ядринского района Чувашской Республики, а также земельных участков, государственная собственность на

которые не разграничена, для создания индустриальных парков на территории Ядринского района Чувашской Республики.

2). Прямое государственное регулирование предусматривает принятие порядка формирования и предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Ядринского района Чувашской Республики, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для создания индустриальных парков на территории Ядринского района Чувашской Республики.

## 5. Публичные консультации

В соответствии с постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 17.06.2014г. № 482 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов» проведены публичные консультации по проекту постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики «Об утверждении Порядка формирования и предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Ядринского района Чувашской Республики, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для создания индустриальных парков на территории Ядринского района Чувашской Республики» (далее - проект постановления).

Проект постановления был размещен на портале [www.regulations.cap.ru](http://www.regulations.cap.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 7 августа 2019 года. Предложения и рекомендации по изменению проекта принимались до 23 августа 2019 года.

Проект постановления и перечень вопросов по нему были направлены исх. письмами № 3924 от 08.08.2019 главам администраций городского и сельских поселений Ядринского района Чувашской Республики, № 3925 от 08.08.2019 - председателю Ассоциации предприятий и предпринимателей Ядринского района при Торгово-промышленной палате Чувашской Республики А.Н. Лукину, №3926 от 08.08.2019 – в Министерство юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики и № 3936 от 08.08.2019 - в Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики (всего 21 письмо).

По результатам публичных консультаций получены мнения глав администраций Ядринского городского и Старотиньгешского, Чебаковского, Николаевского, Малокарачкинского, Большечурашевского сельских поселений, жителя города Ядрин Угабаевой Ольги Николаевны, Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики, Министерства юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики. По результатам телефонных переговоров получено мнение председателя Ассоциации предприятий и предпринимателей Ядринского района при Торгово-промышленной палате Чувашской Республики А.Н. Лукина (всего 10 ответов).

Минэкономразвития Чувашии, Угабаева Ольга Николаевна и администрация Ядринского городского поселения представили замечания и предложения к проекту постановления, которые приведены ниже:

№ п/п	Автор замечания (предложения)	Замечание/ предложение
1	Угабаева Ольга Николаевна	порядок формирования и предоставления земельных участков – это прерогатива законодательного органа местного самоуправления. В проекте отсутствуют нормы на проведение публичных слушаний (обсуждений) при предоставлении земельных участков под эти цели, что в последующем может

		привести к недовольству населения. В проекте отсутствует информация о сроках аренды и расторжения договора аренды. Размер арендной платы указан только для неразграниченных земельных участков.
2	Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики	в абзаце 2 пункта 3.6 раздела III исключить слова «резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, инвесторов масштабных инвестиционных проектов,» и слова «территориях опережающего социально-экономического развития, реализации масштабных инвестиционных проектов.»;  во втором предложении пункта 3.7 раздела III в целях сохранения единообразия требований предлагаем уточнить, какие дни имеются в виду (рабочие или календарные).
3	Администрация Ядринского городского поселения Ядринского района Чувашской Республики	кто на территории города занимается распоряжением земельных участков, собственность на которые не разграничена?

Данные предложения и замечания будут проанализированы в ходе исследования проекта нормативного правового акта.

Отдельным письмом Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 03.09.2019 № 4293 для проведения экспертизы проект постановления был направлен в Прокуратуру Ядринского района Чувашской Республики. Прокурором района был дан ответ от 16.09.2019 №04-02-19 о том, что «проект постановления противоречий законодательству, нарушений правил юридической техники, коррупциогенных факторов, пробелов правового регулирования не имеет».

Иные организации и организация, представляющая интересы предпринимательского сообщества не представили предложения и замечания к проекту постановления, а также не проинформировали Ядринскую районную администрацию Чувашской Республики об их отсутствии.

Вывод: в связи с поступлением мнений от участников публичных консультаций проект постановления будет доработан с учетом предложений и дополнений.

## **6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей**

### *6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:*

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей был выбран вариант прямого государственного регулирования, предполагающий принятие порядка.

### *6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:*

Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом акта, соответствует масштабу проблемы, потому что причиной государственного вмешательства является необходимость принятия нормативного правового акта, утверждающего Порядок формирования и предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Ядринского района Чувашской Республики, а также земельных участков, государственная собственность на которые не

разграничена, для создания индустриальных парков на территории Ядринского района Чувашской Республики.

*6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:*

Цель предлагаемого правового регулирования – необходимость обеспечения сбалансированности развития экономики Ядринского района Чувашской Республики, обеспечения занятости населения, сохранения и создания условий, способствующих социально-экономическому развитию Ядринского района Чувашской Республики, в том числе за счет сравнительно нового механизма поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности.

*6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:*

Инициаторы создания индустриальных парков на территории Ядринского района Чувашской Республики обеспечивают разработку эскизного проекта застройки индустриального парка, проекта планировки территории и проекта межевания территории с учетом специализации индустриального парка и потребностей потенциальных резидентов индустриального парка и обращаются в Ядринскую районную администрацию Чувашской Республики, на территории которого планируется размещение индустриального парка, для принятия им решения о подготовке документации по планировке территории.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ограничивающих конкуренцию.

*6.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Ядринского района Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:*

Отдел имущественных и земельных отношений Ядринской районной администрации Чувашской Республики после представления предложений, указанных в пункте 2.3 настоящего Порядка, обеспечивает проведение в установленном порядке в течение 90 календарных дней межевания земельных участков, постановки вновь сформированных земельных участков на государственный кадастровый учет и государственной регистрации права собственности муниципального образования Ядринский район Чувашской Республики на них.

Предоставление сформированных земельных участков субъектам малого и среднего предпринимательства, которые будут реализовывать инвестиционные (инновационные) проекты на территории индустриального парка, осуществляется путем проведения аукциона в соответствии с законодательством Российской Федерации.

*6.6. Оценка расходов Ядринского районного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:*

Расходы Ядринского районного бюджета Чувашской Республики в основном будут направлены на проведение работ по межеванию земельных участков. Расходы на межевание одного земельного участка составят от 5 до 10 тыс. рублей.

*6.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:*

Проект постановления не содержит положения, способствующие необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

*6.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Принятие постановления позволит упорядочить процесс формирования и предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Ядринского района Чувашской Республики, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для создания индустриальных парков на территории Ядринского района Чувашской Республики.

*6.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:*

Риски невозможности решения проблемы или возникновения непредвиденных негативных последствий может выражаться в отсутствии инициатив создания индустриального парка на территории Ядринского района.

*6.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акт либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:*

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта – со дня его официального опубликования.

## **7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг**

*7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

После утверждения регулирования, предусмотренного проектом акта, Ядринская районная администрация Чувашской Республики и администрации муниципальных образований, входящих в район, осуществляют информирование заинтересованных лиц по вопросам создания и функционирования индустриальных парков.

*Система мониторинга:* мониторинг результатов принятия проекта акта осуществляет Ядринская районная администрация Чувашской Республики.

*7.2. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*


Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов выбранного варианта достижения поставленных целей.

## **8. Информация об исполнителях**

Настоящее заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено начальником отдела экономики и промышленности Ядринской районной администрации Чувашской Республики Ильиной Инной Геннадиевной (телефон: 8(83547) 22-231; e-mail: [yadrin\\_econ@cap.ru](mailto:yadrin_econ@cap.ru)).

Глава Ядринской районной  
администрации  
Чувашской Республики



  
(подпись)

А.Л.Софронов

27.09.2019