

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 26.02.2019 № 120 «Об утверждении Порядка предоставления из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики субсидий на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах Ядринского района Чувашской Республики»

1. Общие сведения

1.1. *Ядринская районная администрация Чувашской Республики - разработчик проекта нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, ограничения конкуренции (далее – проект акта):* отдел экономики и промышленности Ядринской районной администрации Чувашской Республики.

1.2. *Наименование проекта акта:* проект постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 26.02.2019 № 120 «Об утверждении Порядка предоставления из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики субсидий на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах Ядринского района Чувашской Республики».

1.3. *Стадия:* внесение изменений.

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 13.09.2018 №666: согласно пп.1.2.п.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их ведению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и Ядринского районного бюджета Чувашской Республики, ограничение конкуренции.

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия установлено, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2019г. № 1188 вносятся изменения в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями. В связи с этим, руководствуясь Уставом Ядринского района Чувашской Республики, принято решение о проведении углубленной оценки и проведения публичных консультаций, так как проект акта предусматривает новое правовое регулирование в части обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, приводящие к обстоятельствам, и подготовке заключения о результатах проведения оценки регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Проект акта подготовлен в целях приведения постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 26.02.2019 № 120 «Об утверждении Порядка предоставления из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики субсидий на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах Ядринского района Чувашской Республики» в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2019г. № 1188 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями».

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, можно отнести ухудшение финансово-экономического состояния хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики.

Количественная оценка негативных эффектов, связанных с существованием рассматриваемой проблемы, выражается в наличии убытков организаций автомобильного транспорта, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики. Только по данным индивидуального предпринимателя А.В. Ярандайкина за январь - ноябрь 2019 года сумма убытков составила 310,866 тыс. рублей.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка:

-организации и субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики.

В Ядринском районе Чувашской Республики муниципальные контракты на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики заключены с тремя перевозчиками: индивидуальными предпринимателями А.В. Ярандайкиным, В.Г. Сидоровым и И.И. Григорьевым.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения, совпадают с негативными эффектами, связанными с существованием рассматриваемой проблемы, приведенными в п. 2.2.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Основной целью правового регулирования является создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство (статус-кво): сохранение текущего положения влечет за собой ухудшение финансово-экономического состояния хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не рассматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): приведение постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 26.02.2019 № 120 в соответствие с федеральным законодательством.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице Ядринской районной администрации Чувашской Республики;
- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности – хозяйствующие субъекты, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики;
- общество в лице граждан, пользующихся услугами автомобильного транспорта общего пользования между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики.

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво)

В этом случае сохранится следующее воздействие для различных групп интересов:

-негативный эффект для государства (в лице Ядринской районной администрации Чувашской Республики), выраженный в неурегулированности отношений между хозяйствующими субъектами и государством при обеспечении регулярных перевозок пассажиров и багажа между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики;

-негативный эффект для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – ухудшение финансово-экономического состояния хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики;

-негативный эффект для общества (в лице граждан), выраженный в отсутствии возможности проезда автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики.

2) Прямое государственное регулирование

Предлагаемое проектом акта прямое государственное регулирование повлечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных социальных групп:

для государства – разнонаправленный, но больше положительный эффект, связанный с выполнением обязательств по организации транспортного обслуживания населения, утверждением порядка предоставления из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики субсидий на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики;

для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – позитивный эффект, связанный с возможностью возмещения части затрат из Ядринского районного

бюджета Чувашской Республики части потерь в доходах, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики;

для общества – позитивный эффект, возможность проезда автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики.

Таблица 1. Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	негативный	разнонаправленный, но больше положительный
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности	негативный	позитивный
Общество	негативный	позитивный

Количественная оценка соответствующего воздействия

1). Невмешательство. Повлечет за собой отсутствие субсидии из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики и возникновение убытков хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики в пределах 500,0 тыс. рублей. Тем самым повлечет ухудшение финансово-экономического состояния организаций, в последующем возможны срывы перевозки граждан автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики.

2). Прямое государственное регулирование предусматривает предоставление из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики в утвержденных объемах субсидий на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики.

На начальном этапе на возмещение части потерь в доходах организаций автомобильного транспорта, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики решением Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 7 декабря 2018 г. № 01 по подпрограмме «Пассажирский транспорт» муниципальной программы Ядринского района Чувашской Республики «Развитие транспортной системы» предусмотрены средства из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики в объеме 310,866 тыс. рублей на 2019 год, что частично покрывает убытки хозяйствующих субъектов от перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики.

Вывод: баланс выгод и издержек рассмотренных вариантов регулирования сводится к варианту прямого регулирования. При этом варианте осуществляется возмещение части потерь в доходах хозяйствующих субъектов, осуществляющих

регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики.

5. Публичные консультации

В соответствии с постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 13.09.2018 № 666 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ядринского района Чувашской Республики» с 7 по 23 декабря 2019 года были проведены публичные консультации проекта постановления с заинтересованными сторонами.

Проект постановления был размещен на сайте regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА».

Проект постановления и перечень вопросов по нему были направлены исх. письмом № 5946 от 09.12.2019 индивидуальным предпринимателям А.В. Ярандайкину, В.Г. Сидорову, И.И. Григорьеву, председателю Ассоциации предприятий и предпринимателей Ядринского района при Торгово-промышленной палате Чувашской Республики Т.И. Наумовой, отдельным письмом от 09.12.2019 № 5946 - в адрес Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики (всего 5 писем).

По результатам публичных консультаций получен ответ от Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики от 18.12.2019 № 05/21-12870. По результатам телефонных переговоров получены мнения следующих участников: председателя Ассоциации предприятий и предпринимателей Ядринского района при Торгово-промышленной палате Чувашской Республики Т.И. Наумовой, индивидуального предпринимателя А.В. Ярандайкина (всего 3 ответа). Предложений и замечаний не имеют.

Иные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества не представили предложения и замечания к проекту постановления, а также не проинформировали Ядринскую районную администрацию Чувашской Республики об их отсутствии.

Вывод: в связи с отсутствием от участников публичных консультаций предложений и замечаний, в проект акта внесение изменений не требуется.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей был выбран вариант прямого государственного регулирования, предполагающий принятие порядка.

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования, предусмотренный проектом акта, соответствует масштабу проблемы, потому что причиной государственного вмешательства является приведение в соответствие с федеральным законодательством.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их

реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Целью правового регулирования является приведение в соответствие с федеральным законодательством.

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2019г. № 1188 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулиующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» в пункте 3.4 раздела III постановления Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 26.02.2019 № 120 «Об утверждении Порядка предоставления из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики субсидий на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах Ядринского района Чувашской Республики» в абзаце четвертом слово «банкротства,» заменяется словами «в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.»

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ограничивающих конкуренцию.

6.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Ядринского района Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Фактический объем субсидии ежеквартально планируется рассчитываться отделом экономики и промышленности Ядринской районной администрации Чувашской Республики на основании отчета, представляемого перевозчиками. Далее готовит проект распоряжения Ядринской районной администрации Чувашской Республики о предоставлении субсидии. После принятия распоряжения Ядринской районной администрации Чувашской Республики о предоставлении субсидии, отдел бухгалтерского учета Ядринской районной администрации Чувашской Республики в установленном порядке предоставляет в финансовый отдел Ядринской районной администрации Чувашской Республики заявку на финансирование возмещения части затрат и готовит платежное поручение для перечисления денежных средств Получателю субсидии.

6.6. Оценка расходов Ядринского районного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

На возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики решением Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 7 декабря 2018 г. №01 предусмотрены средства на 2019 год из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики в объеме 310,866 тыс. рублей (по подпрограмме «Пассажирский транспорт» муниципальной программы Ядринского района Чувашской Республики «Развитие транспортной системы»). При уточнении Ядринского районного бюджета Чувашской Республики в 2020 году будут предусмотрены средства по данному направлению.

6.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с

необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Регулирование, представленное в проекте акта, не несет значительных издержек для групп интересов, в частности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Стандартные издержки для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с трудозатратами и подготовкой и подачей в Ядринскую районную администрацию Чувашской Республики необходимого комплекта документов для получения субсидии из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики:

-временные издержки на подготовку и подачу документов составят от 1 до 2 человеко-часов. Трудозатраты получателей субсидии на формирование комплекта документов и их подачу в Ядринскую районную администрацию Чувашской Республики (при среднемесячной начисленной заработной плате по Ядринскому району Чувашской Республики за январь-сентябрь 2019г. - 22679,7 рублей) составляют от 128,9 рублей до 257,8 рублей (стоимость одного часа работы ответственного работника организации заявителя составляет $22679,7 / (22 \text{ рабочих дней} * 8 \text{ час}) = 128,9 \text{ рублей}$). На копирование комплекта документов, состоящих из 6 - 8 листов, затраты составят от 18 до 40 рублей (изготовление копии одного листа – от 3 до 5 рублей, количество листов – 6- 8, таким образом $3 - 5 * 6 - 8 \text{ листов} = 18 - 40 \text{ рублей}$);

-количество субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты проектом акта, 3 человека.

При ежеквартальном представлении документов всего затраты на представление комплекта документов составят от 587,6 до 1191,2 рубля.

6.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Принятие постановления позволит возместить перевозчику часть потерь, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики.

6.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

В процессе реализации проекта акта существует риск недостаточности средств Ядринского районного бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики.

6.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акт либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта – со дня его официального опубликования.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После утверждения проекта акта информация будет доведена до хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Ядринского района Чувашской Республики, также будет размещена на официальном сайте Ядринского

района Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», опубликована в периодическом печатном издании «Ядринский вестник».

Система мониторинга: мониторинг результатов принятия проекта акта осуществляет Ядринская районная администрация Чувашской Республики.

7.2. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:


Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов выбранного варианта достижения поставленных целей.

8. Информация об исполнителях

Настоящее заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено начальником отдела экономики и промышленности Ядринской районной администрации Чувашской Республики Ильиной Инной Геннадиевной (телефон: 8(83547) 22-231; e-mail: yadrin_econ@cap.ru).

Глава Ядринской районной
администрации
Чувашской Республики




(подпись)

А.Л.Софронов

24.12.2019:
(дата)

