



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097

Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

Чувашское УФАС России  
Московский проспект, д. 2,  
г. Чебоксары, 428018

12.07.2019 № 24-04-08/51873

На № \_\_\_\_\_

✓ Минэкономразвития Чувашии  
Президентский бульвар, д. 10,  
г. Чебоксары, 428004

копия:  
ФАС России

О рассмотрении обращения

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее – Департамент), рассмотрев обращение Чувашского УФАС России от 04.06.2019 № 06-09/3972, направленное письмом ФАС России от 07.06.2019 № 17/48202/19, по вопросам применения положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), сообщает следующее.

Минфин России в соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329, пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728, пунктом 11.8 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14.09.2018 № 194н (зарегистрирован в Минюсте России 10.10.2018 № 52385), не наделен полномочиями по разъяснению законодательства Российской Федерации, практики его применения, по толкованию норм, терминов и понятий, не рассматривает по существу обращения организаций по проведению экспертиз договоров, учредительных и иных документов организаций, по оценке конкретных хозяйственных ситуаций.

Вместе с тем Департамент считает возможным сообщить следующее.

1. В соответствии с пунктом 8 части 4 статьи 1 Закона № 223-ФЗ указанный Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с заключением и исполнением *договоров* в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, являющихся *обязательными* для участников рынка обращения электрической энергии и (или) мощности.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон № 35-ФЗ) экономической основой функционирования электроэнергетики является обусловленная технологическими особенностями функционирования объектов электроэнергетики система отношений, связанных с производством и оборотом электрической энергии и мощности на оптовом и розничных рынках. Статьей 3 Закона № 35-ФЗ установлено содержание понятий оптового рынка электрической энергии и мощности, а также розничных рынков электрической энергии. При этом Законом № 35-ФЗ предусмотрены случаи *обязательного* заключения договора.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2008 № 400 «О Министерстве энергетики Российской Федерации», Минэнерго России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики.

Кроме того, согласно Положению о Федеральной антимонопольной службе, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе», ФАС России осуществляет контроль в отношении отдельных действий субъектов оптового и розничного рынков электроэнергии.

На основании изложенного по вопросам в сфере электроэнергетики заявитель вправе обратиться в Минэнерго России, в том числе для определения, какие именно договоры являются обязательными для участников рынка обращения электрической энергии и (или) мощности.

2. В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений Закона № 223-ФЗ.

Согласно части 3.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) *иными* способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Пунктом 1 части 3.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ предусмотрено проведение запроса котировок в электронной форме либо закрытым способом в соответствии со статьей 3.5 Закона № 223-ФЗ. При этом проведение указанным способом закупок в иной форме не предусмотрено.

Вместе с тем при возникновении потребности в установлении иного способа, соответствующего при этом требованиям части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик вправе рассмотреть вопрос об установлении такого способа в положении о закупке в рамках пункта 2 части 3.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

3. В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 2 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе установить *особенности* участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, *осуществляемой отдельными заказчиками*, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета. *Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.*

Таким образом, особенности, утвержденные в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ и предусматривающие ограничения в отношении круга участников закупок, распространяются исключительно на отдельных заказчиков.

Согласно частям 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного установление ограничений, предусмотренных особенностями, утвержденными в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, заказчиками, на которых такие особенности *не распространяются*, может противоречить принципам, установленным частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, и привести к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

4. Департамент сообщает, что Минфин России не наделен полномочиями по контролю и (или) надзору за исполнением законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, в связи с чем Минфин России не уполномочен рассматривать вопрос о правомерности действий участников правоотношений и (или) о проведении контрольных мероприятий.

5. Частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Заместитель директора  
Департамента

  
А.В. Гриненко