

Заключение

об экспертизе постановления Кабинета Министров Чувашской Республики постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 мая 2006 г. № 139 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Чувашской Республике», затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики (далее - Минэкономразвития Чувашии) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 2 декабря 2013 г. № 482 (далее – постановление № 482), а также приказом Минэкономразвития Чувашии от 29 декабря 2018 г. № 329 «О Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год», провело экспертизу постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 мая 2006 г. № 139 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Чувашской Республике» (далее - нормативный правовой акт).

Общее описание рассматриваемого регулирования

Нормативный правовой акт утверждает Правила охраны жизни людей на водных объектах в Чувашской Республике (далее - Правила) и перечень имущества, необходимого для обеспечения деятельности спасательного поста.

Контроль за выполнением нормативного правового акта возложен на Министерство Чувашской Республики по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (далее – МЧС Чувашии).

Целью правового регулирования нормативного правового акта является повышение безопасности людей на водных объектах. Правила устанавливают требования к пляжам, к мерам по обеспечению безопасности населения на пляжах и в местах массового отдыха, детей на водных объектах, при пользовании паромными переправами и наплавными мостами, на льду, при пользовании ледовыми переправами, при производстве работ по выемке грунта и выколке льда, а также к знакам безопасности на водных объектах.

Статьей 20.1 Закона Чувашской Республики от 23 июля 2003 г. № 22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» устанавливается ответственность за нарушение Правил.

Нарушение Правил влечет наложение административного штрафа на граждан в размере трех тысяч рублей; на должностных лиц - пяти тысяч рублей; на юридических лиц - десяти тысяч рублей; при повторном нарушении - на граждан в размере четырех тысяч рублей; на должностных лиц - десяти тысяч рублей; на юридических лиц - тридцати тысяч рублей.

1. Основания для проведения экспертизы нормативного правового акта Чувашской Республики

В план проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год нормативный правовой акт включен в соответствии с предложением Чувашского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

2. Публичные консультации

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта в период с 22 мая по 11 июня 2019 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещено 22 мая 2019 года на официальном сайте Минэкономразвития Чувашии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по следующей ссылке: <http://economy.cap.ru/action/activity/soc-econom-razvitie/ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya-i-ekspertiza/ekspertiza/ekspertiza-normativnih-pravovih-aktov-chuvashskoj-re/2019-god/postanovlenie-kabinetam-ministrov-chuvashskoj-respu-2>.

Также уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлено письмом от 21 мая 2019 года № 05/22-4901 администрациям муниципальных районов и городских округов, письмом от 21 мая 2019 года № 05/22-4898 - 5 организациям (АО «Инженерная защита», ОАО «Дом быта «Орион», ООО «Санаторно-курортный комплекс «Волжанка», АО «Санаторий «Чувашия», ООО «Стромон»).

По результатам проведения публичных консультаций нормативного правового акта получено 14 ответов (12 ответов администраций муниципальных районов, а также АО «Инженерная защита» и ОАО «Дом быта «Орион»).

Организации считают, что:

на пляжах необходимо иметь квалифицированный обученный медицинский персонал для оказания медицинской помощи отдыхающим;

по снегу и льду возможно разрешение по перемещению на специальных транспортных средствах, предназначенных для перемещения по снегу и льду.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (прилагается), которая размещена на сайте Минэкономразвития Чувашии по адресу:

http://fs01.cap.ru/www19/economy/activities/2019/07/646156b6-e0ef-4c68-9c37-898a5ea60e10/spravka_o_publichnikh_konsuljt.pdf.

13 июля 2019 г. поступило обращение ООО «Экстрим», поддерживающего отмену запрета по перемещению на специальных транспортных средствах, предназначенных для перемещения по снегу и льду.

3. Результаты проведенного Минэкономразвития Чувашии исследования нормативного правового акта Чувашской Республики

Предложения АО «Инженерная защита», полученные в ходе проведения публичных консультаций:

необходимо раздел II «Требования к пляжам» дополнить предложением в следующей редакции: «На пляжах в период купального сезона организуется дежурство медицинского персонала для оказания медицинской помощи пострадавшим на воде».

Комментарий Минэкономразвития Чувашии

За 2018 год на водных объектах Чувашской Республики зарегистрировано **34** происшествия (в 2017 г. - 38 происшествий), что на 10,5% меньше, чем в 2017 г., в результате которых утонули **32** человека, в т.ч. 5 детей (в 2017 г. – 34 чел., в т.ч. 2 ребёнка), что на 5,9% меньше, чем в 2017 г., спасены **4** человека (в 2017 г.- 4 чел.).

Обстановка на водных объектах Чувашской Республики за период с 2009 по 2018 гг.

Годы	Количество происшествий на водоёмах	Погибло, чел.		Спасено, чел.
		всего	в т.ч. детей	
2009	67	60	5	11
2010	97	84	10	18
2011	77	71	4	17
2012	68	64	5	8
2013	68	61	10	20
2014	60	52	9	15
2015	49	47	8	9
2016	48	45	6	23
2017	38	34	2	4
2018	34	32	5	4
ИТОГО	606	550	64	129

В 2018 году в республике были проведены 408 рейдов и патрулирований, в т.ч. совместно со спасателями – 142 рейда, сотрудниками органов внутренних дел – 66 рейдов, органами прокуратуры – 1 рейд, представителями СМИ – 4 рейда, должностными лицами муниципальных районов и городских округов – 5 рейдов.

Основными причинами гибели людей на воде по-прежнему остаются - купание в необорудованных для этих целей местах, купание в состоянии алкогольного опьянения, несоблюдение мер безопасности при ловле рыбы и при нахождении вблизи водоёмов, а также купание детей без присмотра взрослых.

В целях дальнейшего снижения гибели людей предлагаем МЧС Чувашии рассмотреть возможность учета предложения АО «Инженерная защита».

Предложения ОАО «Дом быта «Орион», полученные в ходе проведения публичных консультаций:

предусмотреть возможность перемещения на специальных транспортных средствах, предназначенных для перемещения по снегу и льду в зимнее время не только по ледовым переправам.

13 июля 2019 г. поступило обращение ООО «Экстрим», поддерживающее отмену запрета по перемещению на специальных транспортных средствах, предназначенных для перемещения по снегу и льду.

Комментарий Минэкономразвития Чувашии

В соответствии со статьей 20.1 Закона Чувашской Республики от 23 июля 2003 г. № 22 «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» устанавливается ответственность за нарушение Правил. Вместе с тем, административная ответственность за движение транспортных средств по льду водных объектов вне ледовых переправ отсутствует.

Поскольку на реках республики, в том числе в акватории Чебоксарского залива, действующие переправы отсутствуют, в выявленных местах несанкционированного выезда автотранспорта на водные объекты была произведена установка запрещающих знаков. По данным МЧС Чувашии, граждане не обращая внимание на запрещающие знаки выезжают на водные объекты на транспортных средствах, в том числе и на механических транспортных средствах (мотоциклах, легковых и грузовых автомобилях, тракторах и прочих самоходных машинах), что ведет к несчастным случаям.

В республике все больше людей стали активно отдыхать и передвигаться по специально оборудованным туристическим маршрутам, где в качестве доступного

средства используются снегоходы. Данные транспортные средства позволяют преодолевать пересеченную местность, глубокий рыхлый снег и двигаться по льду. Отличительной особенностью транспортных средств, предназначенных для передвижения по льду является наличие гусениц, лыжных полозьев (снегоходы, аэросани и прочее). Основная задача указанных транспортных средств – транспортировка пассажиров и грузов в зимний период.

В Чувашской Республике существует только одна ледовая переправа. В связи с этим передвижение по льду на специальных транспортных средствах для перемещения по снегу и льду рыбаками, спасателями и другими гражданами считается нарушением положений нормативного правового акта.

Нормативный правовой акт затрагивает интересы владельцев около 20 туристических баз отдыха, санаторий, 12 хозяйствующих субъектов, осуществляющих промышленное рыболовство на основании ежегодно распределяемой им квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

К транспортным средствам относятся и специальные транспортные средства для перемещения по льду, которые используются для спасения людей. В связи с этим считаем необходимым внесение изменений в нормативный правовой акт, предусматривающих исключение для транспортных средств, предназначенных для передвижения по льду.

4. Подготовка и согласование проекта заключения по результатам исследования нормативного правового акта Чувашской Республики

Проект заключения по результатам исследования нормативного правового акта направлен для согласования в МЧС Чувашии от 19 июня 2019 г. № 05/22-7354 и в заинтересованные организации от 19 июля 2019 г. № 05/22-7353. МЧС Чувашии письмом от 19 июня 2019 г. № 5/Д-6-1577 согласовало проект заключения.

5. Выводы по итогам проведения экспертизы нормативного правового акта Чувашской Республики

В соответствии с п. 11 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением № 482, в ходе экспертизы нормативного правового акта выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.

Считаем необходимым МЧС Чувашии дополнительно рассмотреть предложения организаций и оценить их влияние на консолидированный бюджет Чувашской Республики при принятии и подготовить внесение изменений в нормативный правовой акт.

Приложение: на 2 л.

Министр экономического развития,
промышленности и торговли
Чувашской Республики



П.В. Иванов

Справка

о результатах публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 мая 2006 г. № 139 (ред. от 27 августа 2018 г.) «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Чувашской Республике»

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 2 декабря 2013 г. № 482 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и приказом Минэкономразвития Чувашии от 29 декабря 2018 г. № 329 «О Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год» провело публичные консультации по постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 мая 2006 г. № 139 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Чувашской Республики» на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещено 22 мая 2019 года на официальном сайте Минэкономразвития Чувашии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://economy.cap.ru/news/2019/05/22/minekonomrazvitiya-chuvashii-provodit-publichnie-k>.

Также уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлено письмом от 21 мая 2019 года № 05/22-4901 администрациям муниципальных районов и городских округов. Письмом от 21 мая 2019 года № 05/22-4898 направлено уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов 5 организациям (АО «Инженерная защита», ОАО «Дом быта «Орион», ООО «Санаторно-курортный комплекс «Волжанка», АО «Санаторий «Чувашия», ООО «Стромон»).

По результатам проведения публичных консультаций нормативного правового акта получено 14 ответов (12 ответов администраций муниципальных районов, а также АО «Инженерная защита» и ОАО «Дом быта «Орион»).

Организации считают, что:

на пляжах необходимо иметь квалифицированный обученный медицинский персонал для оказания медицинской помощи отдыхающим;

по снегу и льду возможно разрешение по перемещению на специальных транспортных средствах, предназначенных для перемещения по снегу и льду.

Данные предложения будут проанализированы в ходе исследования нормативного правового акта.

Сводная таблица замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций, прилагается.

Приложение: на 1 л.

Исполняющий обязанности министра
экономического развития, промышленности и торговли
Чувашской Республики



И.Н. Антонова

Сводная таблица результатов (замечаний/предложений), полученных в ходе публичных консультаций в рамках проведения экспертизы

№ п/п	Автор замечания (предложения)	Замечание/предложение
1.	АО «Инженерная защита»	<p>Предлагаем внести в раздел II «Требования к пляжам» дополнение в следующей редакции:</p> <p>«На пляжах в период купального сезона организуется дежурство медицинского персонала для оказания медицинской помощи пострадавшим на воде».</p> <p>На пляжах необходим квалифицированный обученный медицинский персонал для оказания медицинской помощи отдыхающим на городских пляжах, т.к. спасатели не всегда могут оценить состояние пострадавшего и не имеют при себе необходимые медикаменты.</p>
2.	ОАО «Дом быта «Орион»	<p>В соответствии с пунктом 6.7. Правил охраны жизни людей на водных объектах в Чувашской Республики, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 мая 2006 г. № 139 (п. 6.7 введен постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 августа 2018 г. № 338) запрещается движение транспортных средств по льду водных объектов вне ледовых переправ. В связи с этим возникает ограничение на использование транспортных средств в зимнее время, предназначенных для перемещения по снегу и льду. В связи с эти предлагаем в редакции пункта 6.7 предусмотреть исключения для специальных транспортных средств, предназначенных для перемещения по снегу и льду.</p>