*по 1 вопросу*

**Информация**

**о работе Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Чувашской Республике в 2018 году**

**и об утверждении плана заседаний Комиссии на 2019 год**

Действенной и эффективной мерой по обеспечению стабильности в обороте промышленной продукции в Чувашской Республике является налаженное взаимодействие между собой всех заинтересованных ведомств *(членов Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Чувашской Республике)*.

В 2018 году проведено 3 заседания Комиссии *(26 января, 29 мая, 21 сентября)*, на которых рассмотрены вопросы незаконного оборота промышленной продукции в стратегически важных отраслях экономики Чувашской Республики, в первую очередь затрагивающих интересы, здоровье и безопасность населения. Это:

- пищевая продукция (включая алкогольную и спиртосодержащую);

- лекарственные препараты и медицинские изделия;

- санкционная продукция *(Указом Президента РФ от 6 августа 2014 г. «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» введены ответные действия России на иностранные санкции. Указ предполагает запрет на импорт мяса крупного рогатого скота; свинины; мяса и субпродуктов домашней птицы; соленого, сушеного и копченого мяса; рыбы, рако-образных, моллюсков и прочих водных беспозвоночных; молока и молочной продукции; овощей, съедобных корнеплодов и клубнеплодов; фруктов и орехов; колбасы; а также молокосодержащей продукции на основе растительных жиров);*

- строительная и кабельно-проводниковая продукция;

- программное обеспечение, аудиовизуальная продукция, и т.д.

Также были затронуты темы соблюдения законных прав на зарегистрированные товарные знаки предприятий Чувашской Республики, а также информирования населения республики об опасности приобретения и использования контрафактной промышленной продукции.

В течение 2018 года в Чувашской Республике проведено 590 проверок за соблюдением требований Технических регламентов Таможенного союза к пищевой и непищевой продукции *(в 2017 г. – 681).* Не отвечали требованиями 1,8% *(78 из 4234)* исследованных проб пищевой продукции и 4,7% *(6 из 126)* исследованных проб непищевой продукции.

По микробиологическим показателям безопасности исследовано более 13,5 тысячи проб пищевых продуктов. Доля неудовлетворительных проб составила 2,3% *(в 2017 г. – 1,8%, среднероссийский показатель – 4%).*

В сфере незаконного оборота алкогольной продукции поставлено на учет 131 преступление *(в 2017 г. – 140).*

В рамках государственного контроля за обращением лекарственных средств проведены 110 проверок *(в 2017 г. – 57).*

В 2018 году, по инициативе ведущих республиканских кабельных предприятий *(АО «Завод «Чувашкабель» и «Марпосадкабель»,* *ЗАО «Чувашкабельмет»),* в целях выявления незаконного оборота кабельно-проводниковой продукции на строительных объектах республики, заключено соглашение о сотрудничестве Кабинета Министров Чувашской Республики с некоммерческим партнерством производителей кабельной продукции «Международная ассоциация «Электрокабель». Одновременно республика вошла в пилотный проект Минпромторга России *(с марта по декабрь 2018 г., всего участвует 7 регионов: Свердловская, Московская, Владимирская, Самарская области, Пермском крае, Мордовия и Чувашия)* по введению входного документарного контроля безопасности кабельной продукции энергетического назначения, используемой при возведении объектов капитального строительства.

В рамках реализации данного пилотного проекта:

12 строительных организаций республики приняло в нем участие;

ими проверено 46 сертификатов соответствия кабельно-проводниковой продукции базам Росаккредитации *(факты несоответствия информации не выявлены);*

специалистами Международной ассоциации «Электрокабель» произведен отбор 11 образцов кабельной продукции на 4 объектах капитального строительства *(детский сад в мкр. «Соляное», школа в микрорайоне «Волжский-3», многопрофильная поликлиника по пр. Ленина и здание чувашской государственная филармонии)*, которые направлены в независимую лабораторию специализированного органа по сертификации Испытательный центр ОПТИКЭНЕРГО (г. Саранск).

*На данный момент Ассоциацией «Электрокабель» формируется отчет об итогах лабораторного контроля кабельной продукции, отобранной в пилотных регионах, который в июле т.г. будет рассмотрен на заседании Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.*

*Подведение итогов и рассмотрение результатов проведённых исследований кабельной продукции, используемой на объектах капстроительства Чувашской Республики, запланировано нами совместно с руководством Электрокабеля на следующем заседании нашей комиссии (июнь). Предварительные результаты: на сегодняшний день проверено 3 образца отобранной продукции (замечаний нет).*

Большинство ведущих промышленных предприятий республики отмечают, что в настоящее время не сталкиваются с фактами изготовления и реализации контрафактной продукции, изготавливаемой под их торговыми знаками и причиняющие ущерб законным интересам предприятий и не отвечающим требованиям безопасности.

Предприятиями республики в целях выявления организаций, реализующих контрафактную продукцию, ведётся поисковая работа, в том числе по налаживанию служебных контактов со службами безопасности конечных потребителей продукции, с разъяснением признаков контрафактной продукции, проводится совместная приемка продукции на складах покупателей (АО «ЧЭАЗ», ОАО «АБС ЗЭиМ Автоматизация», АО «ЭЛАРА», ЗАО «ЗИСО» и т.д.). По результатам проделанной работы:

в АО «ЧЭАЗ» поступило 26 обращений потребителей на проверку подлинности продукции предприятия *(ООО «Башкирэнерго», ПАО «Запорожский металлургический комбинат «Запорожсталь», филиал Невский ПАО «ТГК-1» и тд.). Из них:*

*- по 16 обращениям, в ходе проведенных проверок установлено, что продукция АО «ЧЭАЗ» оказалась подлинной;*

*- по 10 обращениям – электротехническая продукция является контрафактной.*

*По 3 из выявленных фактов реализации контрафактной продукции с логотипом АО «ЧЭАЗ» были собраны материалы и направлены на проверку в территориальные органы МВД России для установления квалифицирующих признаков преступлений, предусмотренных ст. 180, 238 УК РФ (незаконное использование товарного знака, производство, хранение, перевозка, сбыт товаров и продукции, не отвечающих требованиям безопасности), а также признаков других составов преступлений.*

В ЗАО «ЗИСО» выявлялись и пресекались нарушения по копированию изделий, идеи и разработок со стороны недобросовестных конкурирующих участников рынка *(ООО «НПО ЭнергоМАШ» и ООО ПКФ «Сталь Плюс» (Чебоксары), ООО «УМК строй» (Екатеринбург), ООО «ДИКОМ» (Москва), ООО МАФИК (Липецк), ООО «СКВ» и ООО «СПК» (Ульяновск), неустановленного владельца сайта http://realturnik.ru/ и* других).

В 2018 году в Минпромторг России направлены предложения по совершенствованию системы входного документарного контроля безопасности кабельной продукции энергетического назначения, используемой при возведении объектов капитального строительства.

*Предложения касались:*

*- кратного повышения штрафных санкций или установления «оборотного» штрафа;*

*- внедрения обязательного документарного контроля кабельной продукции в первую очередь на крупных и социально значимых объектах на всей территории России;*

*- повышения уровня знаний, информированности и активности потребителей фальсифицированной и контрафактной промышленной продукции;*

*- введения обязательного лабораторного контроля возводимых объектов социальной инфраструктуры и массового пребывания людей;*

*обязательного отзыва сертификатов соответствия при не прохождении очередного обязательного инспекционного контроля кабельной продукции.*

Также, в целях усиления защиты внутреннего рынка, в первую очередь, от нелегального импорта, а также других видов незаконного оборота промышленной продукции, в адрес Минпромторга России направлен перечень предложений о:

**необходимости создания единой федеральной базы данных учета дорожно-строительной техники**

*Цель: исключение возможности восстановления техники и/или отдельных узлов и агрегатов, и их реализации под видом новой / оригинальной продукции.*

*База данных позволит осуществлять контроль за:*

*наличием необходимой разрешительной документации на технику и запчасти (сертификаты качества). Для контроля состояния парка, и оборота контрафактной продукции очень важно в сертификатах соответствия отражать предельный срок службы техники. У многих отечественных производителей это требование уже выполнено, например, у ПАО «Промтрактор». Важно, чтобы и для зарубежной техники при ее сертификации для использования на территории РФ органы сертификации включали пункт о предельном сроке службе, а таможенная служба жестко контролировала наличие этого пункта в сертификате при декларировании товара,*

*техническим состоянием машины и степени её износа,*

*соблюдением регламента ТО,*

*использованием только оригинальных запчастей,*

*эксплуатацией только в пределах нормативного срока службы техники,*

*своевременной утилизации техники.*

*База данных позволит:*

*потребителям: повысить безопасность на объектах;*

*производителям: повысить качество техники за счет достоверной «обратной связи» и качество планирования и загрузки производства за счет достоверного знания состояния парка машин;*

*государству: снизить социальную напряженность (создание комфортных и безопасных условий труда) и корректно формировать проекты развития инфраструктуры (наличие достоверной информации по парку техники) с минимально возможными сроками их реализации и с минимальными затратами.*

**необходимости разработки дополнительных мер по сокращению на внутреннем рынке оборота контрафактной продукции в индустрии детских товаров и увеличения доли отечественной продукции**

*Направлено на рассмотрение ряд законодательных мер касающихся:*

*1) ужесточения требований по аккредитации сертификационных органов и контролю за их деятельностью;*

*2) снижения стоимости сертификации продукции для российских производителей детских товаров, с одновременным увеличением ее стоимости для иностранных производителей;*

*3) повышения размера импортных пошлин на ввозимые на территорию Российской Федерации детские игрушки до 20-25 %;*

*4) установления сроком на 3 года квоты на ввоз на таможенную территорию Российской Федерации детских товаров (в том числе игрушек);*

*5) создания единой системы контроля за промышленной продукцией, перевозимой через таможенную границу Евразийского экономического союза.*

**необходимости внесения изменений в Требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации,** в части установления требования к чипированию не только готовых пар обуви, но и заготовок для нее

 *Данные изменения способствуют снижению либо исключению использования заготовок и комплектующих иностранных государств.*

*Результат: постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1738 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации», в том числе в части распространения установленных требований не только на готовые пары обуви, но и заготовки.*

**совершенствовании правового регулирования в сфере Интернет-торговли**

*В целях включения определения понятия «Интернет-торговля в Налоговый кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».*

**наличии проблемы в осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в отношении единичных прицепов категории O4 (автоцистерны)**

*Справочно:*

*Обязательные требования к прицепам категории O4 (прицепы, технически допустимая максимальная масса которых более 10 т), а также порядок оценки их соответствия установлены техническим регламентом ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств» (далее – технический регламент).*

*Согласно техническому регламенту, транспортные средства, в т.ч., прицепы, ранее участвовавшие в дорожном движении в государствах, не являющихся членами Таможенного союза, при условии, что с момента изготовления транспортного средства прошло более трех лет, относятся к единичным транспортным средствам. В отношении таких транспортных средств действует упрощенная процедура оценки соответствия в форме технической экспертизы с последующей выдачей документа, подтверждающего соответствие единичного прицепа требованиям технического регламента - свидетельства о безопасности конструкции транспортного средства (далее - СБКТС).*

*Проблемный вопрос: сложилась практика выдачи СБКТС испытательными лабораториями на основании только документов и фотографий транспортных средств - без проведения каких-либо реальных испытаний, причем, как правило, даже без визуального осмотра транспортного средства экспертом.*

*Вследствие чего, на территорию РФ бесконтрольно завозятся в т.ч., прицепы, эксплуатировавшиеся ранее в течение длительного периода времени (15-20 лет) на территории других государств, выработавшие свой ресурс, безопасность которых не проверена надлежащим образом (указанные прицепы имеют высокий риск несоответствия обязательным требованиям в части тормозной системы, устройств освещения, пожарной безопасности, наличию задних и боковых защитных устройств и др.).*

*При этом, прицепы транспортных средств категории O4, особенно автоцистерны, предназначенные для перевозки опасных грузов, в рамках дорожного движения представляют серьезную потенциальную опасность для жизни и здоровья граждан.*

*В связи с вышеизложенным, нами предлагается Минпромторгу России проработать вопрос о проведении:*

*- внеплановых проверок в отношении аккредитованных лиц, осуществляющих оценку соответствия единичных прицепов транспортных средств категории O4 на предмет соответствия критериям аккредитации.*

*- внеплановых проверок в отношении производителей, импортеров и поставщиков единичных прицепов транспортных средств категории O4 на предмет соответствия продукции требованиям технического регламента ТР ТС 018.*

Также среди текущих предложений, для направления в Государственную комиссию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, считаемнеобходимым отметить следующие:

на федеральном уровне необходимо создать специализированный интернет-ресурс «Портал «Осторожно: контрафакт!», где разместить общероссийскую базу недобросовестных производителей, импортеров, поставщиков и продавцов;

в рамках совершенствования механизмов борьбы с контрафактной продукцией необходимо расширение законодательной базы, в том числе:

- внедрение в Гражданский кодекс РФ понятий: оригинальная продукция, воспроизводимая продукция, фальсифицированная продукция.

*Как пример: Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;*

- в административном и уголовном законодательстве четко определить мошеннические действия со стороны незаконного производителя и халатные действия со стороны недобросовестного потребителя, а также ответственность правонарушителей;

для ужесточения требований по организации закупочных процедур внести изменения в Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части:

- обязательного отражения в техническом задании требований по качеству, методам и документам его подтверждения;

- процессов закупки и приемки продукции, обеспечивающих идентификацию оригинальной продукции или продукции подтвержденного качества.

Аппаратом Комиссии разработан проект Плана заседаний Комиссии на 2019 год (прилагается), в нем учтены все предложения членов Комиссии, а также вопросы, включенные в План заседаний Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции на 2019 год *(утвержден пунктом 4 раздела V протокола заседания Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции от 12 декабря 2018 г. №14)*.

*Справочно: 12 декабря 2018 г. в Минпромторге России состоялось годовое итоговое заседание Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, в рамках которого приоритетными направлениями противодействия незаконному обороту промышленной продукции определены следующие задачи:*

***реализация добровольных экспериментов по маркировке различных групп товаров и формирование правовой базы в сфере маркировки и прослеживаемости товаров;***

***совершенствование правового регулирования в сфере противодействия незаконному обороту табачной продукции,***

*Справочно: распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 года №792-р, утвержден «Перечень отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации». В соответствии с указанным распоряжением к 2020 году российская система прослеживаемости товаров должна будет включать в себя: табачную продукцию, обувные товары, ряд товаров легкой промышленности (предметы одежды, включая рабочую одежду, изготовленные из натуральной или композиционной кожи, блузки, блузы и блузоны трикотажные машинного или ручного вязания, женские или для девочек, пальто, полупальто, накидки, плащи, куртки (включая лыжные), ветровки, штормовки и аналогичные изделия мужские/женские или для мальчиков/девочек, белье постельное, столовое, туалетное и кухонное), духи, туалетную воду, шины и покрышки, а также фотокамеры и фотовспышки.*

***подготовка мер противодействия фальсификации пива и пивных напитков,***

***лицензирование импорта колес из алюминия*** *(первоначально введено Правительством РФ с 1 июля по 31 декабря 2018 г., затем с 1 января по 30 июня 2019 г. Максимально допустимый срок введения лицензирования: 6 месяцев. Целью лицензирования является защита отечественного рынка от недоброкачественной продукции из Китая и стран, не являющихся членами Евразийского экономического союза и договаривающимися сторонами Женевского Соглашения).*