

Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Отдел строительства администрации города Канаш Чувашской Республики, осуществляет подготовку проекта муниципального нормативного правового акта города Канаш Чувашской Республики, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Канаш Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего, изменяющего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта).

1.2. Наименование проекта акта:

Постановление администрации города Канаш Чувашской Республики «Об утверждении шкалы для оценки критериев сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики».

1.3. Стадия разработки: Первичная разработка.

1.4. Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе: углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Углубленная оценка проекта постановления проводится на основании положения 2.5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Канаш Чувашской Республики затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 02.10.2018 г. №1207.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями частей 3,4 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 г. №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 29.04.2019 г. №428 «Об утверждении Положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики».

Проектом постановления утверждается шкала для оценки критериев сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики.

Проект постановления содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющих услуги по перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам в границах города Канаш Чувашской Республики и планирующих принять участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики. В связи с этим принято решение о проведении углубленной оценки проекта акта.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного (муниципального) вмешательства:

Причинами государственного (муниципального) вмешательства является необходимость обеспечения реализации Федерального закона от 13.07.2015 г. №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановления администрации города Канаш Чувашской Республики от 29.04.2019 г. №428 «Об утверждении Положения о проведении

открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики».

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

Негативным эффектом является отсутствие регламентирования условий и порядка оценки критериев сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики.

Отсутствие шкалы для оценки критериев сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок, может привести к нарушению порядка конкурсного отбора перевозчиков, необоснованных критериев оценки, нарушению антимонопольных требований к торгам, отсутствию заявок на участие в открытом конкурсе.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

Хозяйствующие субъекты различных форм собственности и индивидуальные предприниматели:

- осуществляющие услуги по перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам в границах города Канаш Чувашской Республики;

- планирующие принять участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики.

На 15.07.2019 г. перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики осуществляют частные пассажироперевозчики – ООО «АвтоГранд» и индивидуальные предприниматели в количестве 28 единиц. Маршрутная сеть города состоит из 5 муниципальных автобусных маршрутов регулярных перевозок. Общее количество транспортных средств, осуществляющих перевозку пассажиров по указанным маршрутам составляет 72 единицы.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения, совпадают с негативными эффектами, изложенными в пункте 2.2. настоящего отчета. Кроме того, возможно предписание Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии в связи с несоблюдением федерального законодательства и отсутствием шкалы для оценки критериев сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Создание равных условий и возможностей для осуществления перевозок на муниципальных маршрутах, выявление юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, способных на наиболее выгодных условиях осуществлять перевозки на муниципальных маршрутах, увеличение заинтересованности субъектов малого и среднего предпринимательства (перевозчиков) в инвестиционной привлекательности пассажирских перевозок.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство: Сохранение текущего положения, то есть непринятие проекта постановления.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: Не рассматривается.

4.3. Прямое государственное (муниципальное) регулирование (форма): Проектом акта предусматривается утверждение шкалы для оценки критериев сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице администрации города Канаш Чувашской Республики;
- субъекты предпринимательской деятельности – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам в границах города Канаш Чувашской Республики или планирующие принять участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики;

- общество в лице населения, проживающего в городе Канаш Чувашской Республики.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:

1) *Невмешательство* - при выборе данного варианта возникают следующие эффекты:

- для государства - отрицательный, связанный с отсутствием единообразного подхода при оценке и сопоставлении заявок участников торгов;
- для субъектов предпринимательской деятельности – разнонаправленный, но больше отрицательный, т.к. связан с возможностью наступления последствий по прекращению регулярных пассажирских перевозок на территории города;
- для общества – неразвитость инфраструктуры рынка пассажирских перевозок отрицательно сказывается на качестве оказания услуг по перевозке пассажиров на территории города.

2) *Прямое государственное (муниципальное) регулирование* - при выборе данного варианта возникают следующие эффекты:

- для государства – положительный, в связи с наличием здоровой конкуренции на рынке пассажирских перевозок на территории города;
- для субъектов предпринимательской деятельности – разнонаправленный, но больше положительный, т.к. выражен в отсутствии административных барьеров в связи с достаточной регламентированностью оценки и сопоставления заявок со стороны государства;
- для общества – эффективный отбор перевозчиков положительно отразится на повышении качества и безопасности перевозок.

Сравнение эффектов для описанных выше альтернатив для различных групп интересов:

	Невмешательство	Прямое государственное (муниципальное) регулирование
Государство	Отрицательный	Положительный
Субъекты предпринимательской деятельности	Разнонаправленный, но больше отрицательный	Разнонаправленный, но больше положительный
Общество	Отрицательный	Положительный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно):

1) *Невмешательство*:

На 15.07.2019 г. перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики осуществляют частные пассажироперевозчики – ООО «АвтоГранд» и индивидуальные предприниматели в количестве 28 единиц. Маршрутная сеть города состоит из 5 муниципальных автобусных маршрутов регулярных перевозок. Общее количество транспортных средств, осуществляющих перевозку пассажиров по указанным маршрутам составляет 72 единицы.

2) *Прямое государственное (муниципальное) регулирование*:

Принятие проекта постановления затронет индивидуальных предпринимателей осуществляющих в настоящее время пассажирские перевозки и индивидуальных предпринимателей претендующих на получение свидетельства на осуществление пассажирских перевозок. По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 23.07.2019 г. зарегистрировано 4 организации и 68 индивидуальных предпринимателя, основным видом деятельности которых являются пассажирские перевозки.

Количественная оценка затрат на подготовку документов приведена в пункте 7.7. настоящего Сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия.

5.4. *Период воздействия:* Окончание воздействия данного проекта постановления не предусмотрено.

5.5. *Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

1) *Невмешательство.*

При выборе данного варианта государственного регулирования возникают только риски, связанные с сохранением целевой проблемы, на решение которой направлено предлагаемое проектом постановления регулирование.

2) *Прямое государственное (муниципальное) регулирование:*

Утверждение шкалы для оценки критериев сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики, позволит государству в полной мере осуществлять конкурсные процедуры, которые направлены на ограничение бесконтрольного выхода предпринимателей на регулярные перевозки, а также препятствуют необоснованному увеличению их количества на маршрутах, чем предупреждают нездоровое соперничество между участниками рынка, создающее предпосылки для нарушения правил дорожного движения и представляющее повышенную опасность жизни и здоровью граждан.

В связи с этим предпочтение отдается данному варианту регулирования.

6. Публичные консультации

6.1. Уведомление о публичных консультациях размещено 28 июня 2019 года на сайте regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=167&Itemid=114.

Срок предоставления предложений установлен с 28.06.2019 г. по 15.07.2019 г. (включительно).

О проведении публичных консультаций извещены: отдел экономики администрации города Канаш Чувашской Республики, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности направлены запросы: ООО «АвтоГранд», ИП Ахметов Р.Х., ИП Дмитриев Ю.В., ИП Александров О.Н., ИП Кукушкин А.А., ИП Илларионов Г.В., ИП Андреев Ю.Г., ИП Петров Е.В., ИП Тимофеева В.Г., ИП Иванов М.А., ИП Тихонов Ю.В., ИП Захаров С.Г., ИП Алексеев А.В., ИП Трифонов С.В., ИП Николаев Д.Н., ИП Афанасьев В.Н., ИП Шулаева Т.И., ИП Павлов А.В., ИП Хайбулов Р.Р., ИП Сагдеева А.К., ИП Сергеев Д.В., ИП Тарасов Б.Н., ИП Симушкин И.В., ИП Алексеев А.А., ИП Иванов Д.В., ИП Прокопьев А.В., ИП Романов В.П., ИП Петров В.В., ИП Николаев А.Ю.

6.2. *Стороны, принявшие участие в публичных консультациях, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:*

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, ООО «АвтоГранд», ИП Александров О.Н., ИП Кукушкин А.А., ИП Илларионов Г.В., ИП Андреев Ю.Г., ИП Петров Е.В., ИП Тимофеева В.Г., ИП Иванов М.А., ИП Тихонов Ю.В., ИП Захаров С.Г., ИП Алексеев А.В., ИП Трифонов С.В., ИП Николаев Д.Н., ИП Афанасьев В.Н., ИП Шулаева Т.И., ИП Павлов А.В., ИП Хайбулов Р.Р., ИП Сагдеева А.К., ИП Сергеев Д.В., ИП Тарасов Б.Н., ИП Симушкин И.В., ИП Алексеев А.А., ИП Иванов Д.В., ИП Прокопьев А.В., ИП Романов В.П., ИП Петров В.В., ИП Николаев А.Ю., ИП Дмитриев Ю.В. Итого 29 ответов.

6.3. *Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):*

Участники, принявшие участие в проведении публичных консультаций, считают принятие проекта постановления целесообразным (29 ответов: от субъектов предпринимательской деятельности и Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики).

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики выражено мнение об актуальности проекта постановления и соответствии его действующему законодательству, а также об отсутствии предложений и замечаний.

Представлены предложения от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности по изменению значений параметров и балльной оценки критерия «Срок эксплуатации ТС» на: до 3 лет – 15; от 3 до 7 лет включительно – 10; свыше 7 лет – 5.

Предложения от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности разработчиком проекта постановления приняты и учтены, будут внесены соответствующие изменения.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное (муниципальное) регулирование, предусматривающее принятие постановления администрации города Канаш Чувашской Республики, утверждающего Шкалу для оценки критериев сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного (муниципального) вмешательства является необходимость утверждения Шкалы для оценки критериев сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в связи с реализацией полномочий данных Федеральным законом от 13 июля 2015 г. №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики, муниципальным программам города Канаш Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики, Кабинетом Министров Чувашской Республики, решениям и другим нормативно-правовым актам города Канаш Чувашской Республики, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения:

Цель предлагаемого правового регулирования – развитие инфраструктуры рынка пассажирских перевозок.

Цель проекта постановления соответствует Федеральному закону от 13.07.2015 г. №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлению администрации города Канаш Чувашской Республики от 29.04.2019 г. №428 «Об утверждении Положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект постановления предусматривает утверждение шкалы для оценки критериев сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики, в рамках которой, для участия в открытом конкурсе, необходимо предоставить следующие документы и информацию:

- свидетельства об осуществлении перевозок или муниципальный контракт на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок либо договоры об организации перевозок пассажиров;

- характеристику используемой производственно-технической базы,

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления города Канаш Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта постановления не предусматривает изменение полномочий, прав и обязанностей администрации города Канаш Чувашской Республики в лице отдела строительства.

При принятии проекта постановления оценку и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе будет осуществлять конкурсная комиссия из числа представителей отдела строительства администрации города Канаш Чувашской Республики. Для выполнения указанных обязанностей выделение дополнительной единицы в отдел строительства администрации города Канаш Чувашской Республики не требуется.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) бюджета города Канаш Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета города Канаш Чувашской Республики сверх бюджетных лимитов, выделенных на финансирование текущей деятельности уполномоченного структурного подразделения администрации города Канаш Чувашской Республики – отдела строительства.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием:

Для начисления баллов по критериям установленным Шкалой у организаций-заявителей возникают временные затраты на подготовку документов. Организацией-заявителем будет потрачено до 6 человеко-часов, т.е 620,46 рублей (стоимость 1 часа работы ответственного сотрудника организации-заявителя составит 103,41 рублей, при среднемесячной заработной плате работников в малом и среднем предпринимательстве в городе Канаш Чувашской Республики за 1 полугодие 2019 года – 18200 рублей). Также возможны материальные издержки на копирование документов 300 рублей (6 рублей * 50 листов).

Общие издержки составят 920,46 рублей, что не обременительно для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Дополнительные издержки сократятся до 300 рублей, в случае если подготовкой документов будет заниматься штатный сотрудник организации-заявителя.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Регламентация процедуры осуществления оценки заявок позволит в полной мере осуществлять конкурсные процедуры, что позволит сократить или предупредить нарушения Федерального закона от 13.07.2015 г. №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в том числе выразившееся в ограничении субъектов предпринимательской деятельности к участию в торгах.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом практически отсутствуют.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления - после его официального опубликования. Необходимость установления переходного периода, распространения на ранее возникшие отношения отсутствует.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Информация о принятии постановления будет доведена до организаций заинтересованных в принятии проекта постановления, размещена на официальном сайте администрации города Канаш Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Мониторинг результатов принятия постановления будет осуществляться путем проведения мероприятий по контролю и предупреждению нарушений действующего законодательства при осуществлении перевозок пассажиров автомобильным транспортом на территории города Канаш.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

9. Информация об исполнителях

Настоящий сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления «Об утверждении шкалы для оценки критериев сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики» подготовлен главным специалистом-экспертом отдела строительства администрации города Канаш Чувашской Республики Кузьминой Ольгой Александровной, тел. (83533)2-18-02, эл.почта: gkan24@cap.ru

Заместитель главы-начальник отдела ЖКХ
администрации города


(подпись)

Р.Р. Алапов
(расшифровка подписи)

24.07.2019г.
(дата)