

**Заключение №5 от 12.03.2019 года**  
**Контрольно-счетного органа Шемуршинского района Чувашской Республики о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета Шемуршинского района – финансового отдела администрации Шемуршинского района Чувашской Республики за 2018 год.**

**1. Общие положения**

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – финансового отдела администрации Шемуршинского района за 2018 год проведена на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст.57 Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республики», утвержденного решением Шемуршинского районного Собрания депутатов от 30 июля 2013 г. №23.4.

Отчетность за 2018 год составляется не только в соответствии с требованиями Инструкций о порядке составления бухгалтерской (утв. приказом Минфина России от 25.03.2011 №33н; далее - Инструкция №33н) и бюджетной отчетности (утв. приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н; далее – Инструкция №191н), но и впервые с учетом положений федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 №260н (далее – Стандарт). Согласно Стандарту отчетность формируется разным составом для целей представления отчетности общего и специального назначения.

Финансовый отдел администрации Шемуршинского района (далее – финансовый отдел) является финансовым органом администрации Шемуршинского района, осуществляющим выработку единой финансовой, бюджетной, налоговой политики в Шемуршинском районе, нормативное правовое регулирование в данной сфере деятельности и координирующим в этой сфере деятельность иных органов местного самоуправления.

Финансовый отдел осуществляет свою деятельность на основании Положения о финансовом отделе администрации Шемуршинского района, утвержденного решением Шемуршинского районного Собрания депутатов от 04 апреля 2014 года №27.7.

Бюджетная отчетность за 2018 год финансовым отделом администрации представлена в контрольно-счетный орган Шемуршинского района Чувашской Республики (далее – КСО) 25 февраля 2019 года сопроводительным письмом от 25.02.2019 г. №01-08/39, т.е. в срок, установленный Положением о регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе, статьей 57 которого определено, что главные распорядители средств бюджета Шемуршинского района, главные администраторы доходов бюджета Шемуршинского района, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Шемуршинского района не позднее 1 марта финансового года представляют годовую бюджетную отчетность в контрольно-счетный орган Шемуршинского района для внешней проверки.

Финансовый отдел, являясь главным распорядителем бюджетных средств, в соответствии со статьей 158 БК РФ обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Финансирование деятельности финансового отдела осуществляется за счет средств бюджета Шемуршинского района, предельная численность работников утверждается главой администрации района.

Финансовый отдел является юридическим лицом, имеет лицевые счета в Федеральном казначействе, печать с изображением герба Чувашской Республики и со своим наименованием, бланки и штампы.

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 429170, с. Шемурша, ул. Советская, д.8.

Решением Шемуршинского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 15.12.2017 года №17.5 «О бюджете Шемуршинского района Чувашской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» финансовый отдел включен в перечень главных распорядителей средств Шемуршинского районного бюджета в составе ведомственной структуры расходов и, соответственно наделен бюджетными полномочиями главного распорядителя средств районного бюджета, определенными ст. 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по коду ведомства 992.

## **2. Полнота и своевременность представления бухгалтерской бюджетной отчетности**

Бюджетная отчетность за 2018 год финансового отдела представлена в контрольно-счетный орган Шемуршинского района Чувашской Республики (далее – КСО) в срок, установленный Положением о регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе (не позднее 1 марта финансового года).

Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой и подписана руководителем и бухгалтером.

В соответствии с пунктом 11.1 Инструкции № 191н финансовый отдел представил бюджетную отчетность в составе следующих форм:

1. Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);
2. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);
3. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);
4. Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
5. Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);
6. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);
7. Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
8. Пояснительная записка (ф.0503160) **без таблиц (№1, №3-№7)**, но с приложением форм:
  - сведения о количестве подведомственных учреждений (ф.0503161);
  - сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);
  - сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163);
  - сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);
  - сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166);
  - сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);
  - сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);

- сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171);
- сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф.0503172);
- сведения об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173);
- сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190).

Приказом Минфина России от 30.11.2018 №244н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. №191н» Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф.0503177) исключена из состава годовой отчетности.

Приказом Минфина России от 02.11.2017 №176н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г №191н» Таблица №2 исключена из состава Пояснительной записки (ф.0503160). Информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, при их наличии, включается в раздел 2 текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160).

Следует отметить, что годовая бюджетная отчетность сформирована с некоторыми нарушениями требований Инструкции №191н и Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно:

1. В нарушение пункта 152-174 Инструкции №191н в Пояснительной записке отсутствуют 5 разделов:

**Раздел 1.** «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»,

**Раздел 2.** «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»,

**Раздел 3.** «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»,

**Раздел 4.** «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»,

**Раздел 5.** «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»).

2. В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н, в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется и в составе бюджетной отчетности за отчетный период не предоставляется, а в пояснительной записке указывается, какие формы не имеют числовые значения. В составе бюджетной отчетности отсутствует форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» и в Пояснительной записке (ф.0503160) не отражена информация об отсутствии числовых значений в данной форме.

3. Таблица 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» в контрольно-счетный орган не представлена. Согласно приказа Министерства финансов Российской Федерации от 2 ноября 2017 года № 176н «О внесении изменений в инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н» при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения

показателей годовой бюджетной отчетности, таблица №6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160).

### **3. Анализ показателей годовой бюджетной отчетности**

#### **3.1. Результаты деятельности**

В отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) представлены данные о финансовых результатах деятельности финансового отдела при исполнении Шемуршинского районного бюджета за 2018 год в разрезе кодов классификации операции сектора государственного управления.

В представленном отчете сумма доходов составила 65 262 100 рублей, в том числе:

- безвозмездные поступления от бюджетов – 65 262 100 рублей.

Фактически начисленной суммы расходов по ф.0503121 составила 26 440 328,88 рублей, в том числе:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – 2 865 661,78 рублей;

- оплата работ, услуг – 228 183,70 рублей;

- безвозмездные перечисления бюджетам – 23 201 949 рублей;

- расходы по операциям с активами – 142 585,07 рублей;

- прочие расходы – 1 949,33 рублей.

Чистый операционный результат составил 38 821 771,12 рублей.

При проверке контрольного соотношения между показателями форм «Отчета о финансовых результатах деятельности» (ф.0503121) и данными баланса (ф.0503130), справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) и приложением о движении нефинансовых активов (ф.0503168) -расхождений не установлено.

#### **3.2. Анализ отчета об исполнении бюджета**

В отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) показаны следующие показатели:

- утвержденные бюджетные назначения по доходам – 65 262 100 рублей;

- исполнено **по доходам** всего 65 262 100 рублей, в том числе:

-дотации бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 6 453 200 рублей;

-дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 26 242 200 рублей;

-прочие дотации в сумме 19 939 400 рублей;

-прочие субсидии бюджетам муниципальных районов в сумме 598 000 рублей;

-субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации в сумме 11 127 300 рублей;

-субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 902 000 рублей;

- утвержденные бюджетные назначения по расходам – 26 271 287 рублей;

- исполнение по расходам – 26 190 819,44 рублей.

Проверкой соответствия баланса исполнения главного распорядителя, получателя бюджетных средств (ф.0503130), отчёта об исполнении бюджета (ф.0503127), отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) по состоянию на 01.01.2019 расхождений не установлено.

### **3.3.1 Доходы бюджета**

В соответствии с приложением №2 к решению Шемуршинского районного Собрания депутатов от 15 декабря 2017 года №17.5 «О бюджете Шемуршинского района Чувашской Республики на 2018 год» (далее - Решение) за финансовым отделом закреплены функции главного администратора доходов бюджета Шемуршинского района с присвоением соответствующего кода главного администратора доходов и закреплением кодов доходов.

Решением о бюджете на 2018 год за главными администраторами доходов бюджета в пределах их компетенции могут закрепляться и иные доходы бюджета.

Бюджетные назначения по доходам на 2018 год финансовому отделу утверждены в сумме 65 262 100 рублей, кассовое исполнение – 65 262 100 рублей. Не исполненные плановые показатели по доходам по состоянию на 01.01.2019 года отсутствуют.

Согласно сведениям, об исполнении бюджета (ф.0503164), сформированным в соответствии с отчетом об исполнении бюджета (ф.0503127) бюджетные назначения по доходам исполнены на 100% от утвержденных бюджетных назначений, в последней редакции. По сравнению с 2017 годом (47 587 000 рублей) доходы увеличились на 17 675 100 рублей или на 37,1%.

При проверке соответствия показателей сводной бюджетной отчетности формы 0503127 расходов установлено. Данные показателей формы 0503127 соответствуют данным справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110). Кроме того, утвержденные бюджетные назначения гр. 3 строки 010 «Доходы бюджета, всего» ф. 0503164 соответствуют плановым показателям, утвержденным решением Шемуршинского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 15 декабря 2017 года №17.5 «О бюджете Шемуршинского района Чувашской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», с учетом изменений на отчетную дату.

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений к утвержденным бюджетным назначениям по доходам со сводной бюджетной росписью составила 0,00 рублей.

### **3.3.2. Расходы бюджета**

В соответствии с приложением №6 к Решению финансовому отделу – как главному распорядителю средств бюджета Шемуршинского района первоначально утверждены бюджетные ассигнования по расходам в общей сумме 18 886 533 рубля, с учетом внесенных изменений в течение 2018 года – 26 271 287 рублей.

Кассовое исполнение расходов за 2018 год составило 26 190 819,44 рублей или 99,69% от годовых бюджетных назначений.

Согласно данным отчета ф. 0503127 за 2018 год финансовому отделу утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 26 271 287 рублей, т.е. в пределах суммы расходов утвержденной Решением.

В представленной к проверке отчетности (ф.0503127) по коду строки 200 «Расходы бюджета, всего» в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» отражена сумма 26 271 287 рублей, что соответствует данным сводной бюджетной росписи (с учетом уточнений) и отчету о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128).

Согласно данным «Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета» на 1 января 2019 года (ф. 0503127) исполнение бюджетных назначений по расходам составило 99,69% (кассовое исполнение — 26 190 819,44 рублей). Сумма неисполненных бюджетных назначений за 2018 год составила 80 467,56 (0,31 %).

### **3.3. Внешняя проверка бюджетной отчетности**

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности финансового отдела за 2018 год, на основании пункта 10 Инструкции № 191н, проведено сопоставление форм отчетности путем сверки показателей представленной отчетности по установленным контрольным соотношениям.

В ходе анализа пояснительной записки (ф. 0503160) проверялось наличие и заполнение всех форм пояснительной записки и осуществлялось сопоставление между показателями ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», с аналогичными показателями соответствующих счетов ф.0503130 баланса. Также анализировались показатели ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» с ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», показатели ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» и ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

Проверкой контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности финансового отдела расхождений не установлено.

### **3.4. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Исходя из данных баланса (ф.0503130) сведений по дебиторской и кредиторской задолженности по бюджетной деятельности (ф. 0503169) установлено, что по состоянию на 01.01.2019 года дебиторская и кредиторская задолженность по финансовому отделу отсутствует. То есть предложение за 2017 год контрольно-счетного органа по поводу недопущения впредь дебиторской и кредиторской задолженности по всем видам расчетов учтено.

### **3.5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований по районным целевым программам**

Проверкой данных ф.0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» выявлено, что в 2018 году финансовым отделом в рамках реализации целевых программ не обеспечено полное освоение бюджетных средств в сумме 80 467,56 рублей.

Следует отметить, что форма отчетности «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф.0503166), являющаяся приложением к Пояснительной записке (ф.0503160), сформирована с нарушением требований пункта 164 Инструкции №191н:

- в графе 1 указано наименование мероприятия. Согласно Инструкции №191н (с изменениями и дополнениями №244н от 30.11.2018) в графе 1 указывается наименование федеральной целевой программы (подпрограммы, основного мероприятия (отдельных их этапов), по которым в приложении отражены результаты исполнения мероприятий за отчетный период.

## **4. Проверка соблюдения порядка составления и ведения бюджетной росписи главного распорядителя – финансового отдела администрации Шемуршинского района**

Ведение сводной бюджетной росписи и изменение лимитов бюджетных обязательств бюджета Шемуршинского района осуществляет финансовый отдел посредством внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств бюджета Шемуршинского района.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись финансовым отделом администрации Шемуршинского района осуществляется в соответствии с Бюджетным

кодексом Российской Федерации и Положением «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республики».

Показатели сводной бюджетной росписи доведены до финансового отдела администрации Шемуршинского района справками-уведомлениями.

Согласно п.162 инструкции 191н составляются Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 05013163).

Утвержденные бюджетные назначения, отраженные в отчете об исполнении бюджета ф.0503127 по доходам и расходам соответствует показателям сводной бюджетной росписи Шемуршинского района на 31.12.2018 г.

Фактов недостоверных отчетных данных и искажения бюджетной отчетности, осуществления расходов, непредусмотренных бюджетом, или превышением бюджетных ассигнований проведенной проверкой не установлено.

### **Выводы:**

1. Годовая бюджетная отчетность за 2018 год финансовым отделом в Контрольно-счетный орган представлена в срок, т.е. не позднее 1 марта финансового года.
  2. Годовая бюджетная отчетность в целом составлена в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует требованиям «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г. №191-н.
  3. Однако, годовая бюджетная отчетность сформирована с некоторыми нарушениями требований Инструкции № 191н и Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно:
    - не представлены таблицы (**№1, №3-№7**) к Пояснительной записке (ф.0503160), в Пояснительной записке отсутствуют 5 разделов.
    - в соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н, в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется и в составе бюджетной отчетности за отчетный период не предоставляется, а в пояснительной записке указывается, какие формы не имеют числовые значения. В составе бюджетной отчетности отсутствует форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» и в Пояснительной записке (ф.0503160) не отражена информация об отсутствии числовых значений в данной форме.
    - таблица 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» в контрольно-счетный орган не представлена. Согласно приказа Министерства финансов Российской Федерации от 2 ноября 2017 года № 176н «О внесении изменений в инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года №191н» при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, таблица №6 не заполняется. Факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности" Пояснительной записки (ф. 0503160).
- в целом нарушение требований Инструкции №191н не оказало влияния на достоверность отчетных данных. Фактов недостоверных отчетных данных и искажения бюджетной отчетности, осуществления расходов, непредусмотренных бюджетом, или превышением бюджетных ассигнований проведенной проверкой не установлено.

4. По данным Баланса ф.0503130 финансового отдела дебиторская и кредиторская задолженность по расчетам и незавершенное строительство по состоянию на 01.01.2019 года отсутствует, т.е. предложение за 2017 год контрольно-счетного органа по поводу недопущения впредь дебиторской и кредиторской задолженности по всем видам расчетов учтено.

5. Считать правомерным, учесть в проекте решения районного Собрания депутатов Шемуршинского района Чувашской Республики об утверждении отчета об исполнении бюджета Шемуршинского района за 2018 год отчет финансового отдела за 2018 год по расходам в разрезе кодов бюджетной классификации расходов бюджета в объеме 26 190 819,44 рублей (ф.0503127).

**Предложения:**

1. Направить заключение о результатах проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности финансовому отделу администрации Шемуршинского района.

2. Соблюдать требования «Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010г. №191-н и учесть положения Федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой отчетности)», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 №260н.

Председатель контрольно-счетного органа  
Шемуршинского района

Г.М.Сагдеева