

# **Заключение**

## **о результатах проведения**

### **оценки регулирующего воздействия проекта**

#### **муниципального нормативного правового акта**

#### **1. Общие сведения**

1.1. Отдел сельского хозяйства и экологии администрации Аликовского района - разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, устанавливающего новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта):

1.2. Наименование проекта акта:

- Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения.

1.3. Стадия разработки:

- *первичная разработка.*

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

*-оценка регулирующего воздействия проекта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, утвержденного постановлением администрации Аликовского района Чувашской Республики от 23.11.2018 года №1285 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской инвестиционной деятельности».*

*Согласно п.1.2 Порядка ОРВ проекта акта проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и Аликовского районного бюджета Чувашской Республики.*

В ходе оценки регулирующего воздействия установлено:

1. *Проектом акта регулируются вопросы, связанные с организацией муниципального контроля за обеспечением соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями режима особо охраняемых природных территорий местного значения, особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий местного значения, установленных муниципальными правовыми актами, и требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 г. №33-ФЗ « Об особо охраняемых природных территориях», Законом Чувашской Республики от 14.04.1995 г. №5 «Об особо охраняемых природных территориях в Чувашской Республике».*

#### **2. Описание существующей проблемы**

2.1. Причины государственного вмешательства:

- необходимость проведения должного муниципального контроля за обеспечением соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями режима особо охраняемых природных территорий местного значения, особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий местного значения, установленных муниципальными правовыми актами, и требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 г. №33-ФЗ « Об особо охраняемых природных территориях», Законом Чувашской Республики от 14.04.1995 г. №5 «Об особо охраняемых природных территориях в Чувашской Республике».

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

- возможность установления избыточных требований для субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в той или иной сфере деятельности.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка:

-индивидуальные предприниматели, юридические лица.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

-отсутствие соответствующего правового регулирования приведет к наличию пробелов в механизме муниципального контроля, в конечном итоге — к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности;

- отсутствие мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, памятникам природы.

### **Цели правового регулирования**

Основные цели правового регулирования:

- упорядочение процедуры проведения муниципального контроля за обеспечением соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями режима особо охраняемых природных территорий местного значения, особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий местного значения, установленных муниципальными правовыми актами, и требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 г. №33-ФЗ « Об особо охраняемых природных территориях», Законом Чувашской Республики от 14.04.1995 г. №5 «Об особо охраняемых природных территориях в Чувашской Республике».

## **4. Возможные варианты достижения поставленных целей**

4.1. Невмешательство:

- сохранение текущего положения не позволит в полной мере выявить нарушения обязательных требований, установленных в отношении особо охраняемых природных территорий местного значения, допускаемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе организации деятельности (выполнению работ, оказанию услуг).

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:

-принятие проекта в качестве нормативного правового акта позволит навести порядок в соблюдении правового режима использования земельных

участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий местного значения.

#### 4.3. Прямое государственное регулирование (форма):

- принятие административного регламента осуществления муниципального контроля за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями режима особо охраняемых природных территорий местного значения, особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий местного значения, установленных муниципальными правовыми актами, и требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 г. №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Законом Чувашской Республики от 14.04.1995 г. №5 «Об особо охраняемых природных территориях в Чувашской Республике».

### 5. Публичные консультации

5.1. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

- в соответствии с постановлением администрации Аликковского района Чувашской республики от 23.11.2018 года №1285 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской инвестиционной деятельности», администрация Аликковского района в период с 07.06.2019 года по 24.06.2019 года провела публичные консультации по проекту постановления администрации Аликковского района Чувашской Республики «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения» (далее - нормативный правовой акт) на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещено на сайте администрации Аликковского района Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 06.06.2019 года по адресу:

[http://regulations.cap.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=8974:06-dekabrya-2018&catid=149&Itemid=114](http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=8974:06-dekabrya-2018&catid=149&Itemid=114).

5.2. Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

- уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлены электронно 06 июня 2019 года в адрес: ООО «Тепловодоканал», ООО «Русь», СХПК «Авангард», СХПК «Новый Путь», СХПК «им.Ульянова».

5.3. Свод полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):

- по результатам публичных консультаций нормативного правового акта получены ответы от СХПК «им.Ульянова», ООО «Русь», СХПК «Новый путь».

СХПК «Новый путь» предложения и замечания к данному нормативно правовому акту не имеет.

СХПК им. Ульянова предложения и замечания к данному нормативно правовому акту не имеет.

ООО «Русь» предложения и замечания к данному нормативно правовому акту не имеет.

## 6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво)

Данный вариант не предполагает разработку административного регламента об осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения Аликковского района Чувашской Республики.

В этом случае сохранится следующее воздействие для различных групп интересов:

-негативный эффект для субъектов предпринимательской деятельности-юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, заключающийся в наличии избыточных требований к субъектам предпринимательской деятельности;

-негативный эффект для государства (в лице администрации Аликковского района Чувашской Республики), выраженный в отсутствии должного контроля по выявлению нарушений обязательных требований, установленных в отношении особо охраняемых природных территорий местного значения, допускаемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе организации деятельности (выполнению работ, оказанию услуг);

-негативный эффект для общества (в лице потребителей услуг), выраженный в отсутствии мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, памятника природы.

2) Прямое государственное регулирование

Варианты 1.1-1.2

При выборе варианта 1.1 государственного регулирования, предусмотренного проектом постановления, и варианта 1.2, могут возникнуть следующие риски:

-риск необъективного принятия решения;

-коррупционный риск при принятии решения.

Баланс выгод и издержек предполагаемого варианта регулирования сводится к сравнению чистых общественных выгод, в том числе бюджетных, и издержек ряда субъектов предпринимательской деятельности, в рамках которого приоритет первых позволяет рекомендовать введение варианта 1.1 прямого государственного регулирования.

Таблица 1.

Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование – Вариант 1.1	Прямое государственное регулирование – Вариант 1.2
Государство	Негативный	Позитивный	Слабый негативный

Субъекты предпринимательской деятельности	Негативный	Разнонаправленный, но больше положительный	Позитивный
Общество	Негативный	Позитивный	Позитивный

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования существующей проблемы:

*-масштаб существующей проблемы, заключающийся в отсутствии должного контроля по выявлению нарушений обязательных требований, установленных в отношении особо охраняемых природных территорий местного значения, допускаемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе организации деятельности (выполнению работ, оказанию услуг); в отсутствии мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, памятникам природы; в отсутствии механизмов по защите прав и законных интересов самих предпринимателей и юридических лиц, предполагает, что принятие проекта постановления является одним из мероприятий, направленных на решение существующей проблемы. Такой регламент утверждается постановлением, соответствует практике других муниципальных образований.*

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует:

- Федеральному закону от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральному закону от 14.03.1995 г. №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Закону Чувашской Республики от 14.04.1995 г. №5 «Об особо охраняемых природных территориях в Чувашской Республике»
- Уставу Аликковского района Чувашской Республики.

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

*-в ходе процедуры ОРВ проекта постановления исключены избыточные требования по предоставлению документов. Проект постановления не содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующие их введению.*

6.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Аликковского района Чувашской Республики или сведения об

их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

*-данный административный регламент закрепляет полномочия по осуществлению муниципального контроля за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями режима особо охраняемых природных территорий местного значения, особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий местного значения.*

6.6. Оценка расходов бюджета Аликовского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

*-предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Аликовского района Чувашской Республики.*

6.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

*-регулирование, представленное в проекте акта, не несет значительных издержек для групп интересов, в частности для субъектов предпринимательской деятельности.*

*Стандартные издержки для субъектов предпринимательской деятельности, связаны с подготовкой и подачей в администрацию Аликовского района Чувашской Республики необходимого комплекта документов. Оценочно такие издержки не превысят 200 рублей на одного заявителя. Проект постановления не будет содержать положения, способствующие необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

6.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

*- позитивный эффект для субъектов предпринимательской деятельности юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, выраженный в установлении правового регулирования осуществления муниципального контроля за соблюдением режима особо охраняемых природных территорий местного значения, особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий местного значения;*

*- позитивный эффект для государства (в лице администрации Аликовского района), выраженный в наличии НПА, направленного на проведение должного контроля по выявлению нарушений обязательных требований, установленных в отношении особо охраняемых природных территорий местного значения, допускаемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе организации деятельности (выполнению работ, оказанию услуг); в наличии мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, памятникам природы.*

6.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

*-риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.*

6.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

- нет необходимости установления переходного периода для вступления в силу проекта акта;
- предполагаемая дата вступления в силу проекта – со дня официального опубликования.

## **7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг**

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

- после утверждения проекта постановления администрация Аликковского района Чувашской Республики осуществляет информирование заинтересованных лиц о принятии соответствующего муниципального нормативного правового акта.

Система мониторинга:

мониторинг возможен, т.к на территории района есть памятник природы – озеро «Тени».

7.2. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

- рассматриваются в текущем порядке путем сопоставления данных о поступлении обращений в администрацию Аликковского района в отчетном периоде в сравнении с аналогичной информацией прошлых лет.

## **8. Информация об исполнителях.**

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено первым заместителем главы администрации Аликковского района - начальником управления сельского хозяйства и экологии Никитиной Лидией Михайловной.

Тел.8(83535)22-4-15, e-mail: [alikov\\_zam1@alikov.cap.ru](mailto:alikov_zam1@alikov.cap.ru)

Глава администрации  
Аликковского района

А.Н. Куликов