**Заключение**

**о результатах проведения**

**оценки регулирующего воздействия проекта**

**муниципального нормативного правового акта**

**1. Общие сведения**

1.1. Отдел сельского хозяйства и экологии администрации Аликовского района - разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, устанавливающего новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта):

1.2. Наименование проекта акта:

# - Положение о [порядке осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения Аликовского района Чувашской Республики](garantF1://42449970.0).

# 1.3. Стадия разработки:

# *- первичная разработка.*

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

*-оценка регулирующего воздействия проекта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, утвержденного постановлением администрации Аликовского района Чувашской Республики от 23.11.2018 года №1285 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской инвестиционной деятельности».*

*Согласно п.1.2 Порядка ОРВ проекта акта проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и Аликовского районного бюджета Чувашской Республики.*

В ходе оценки регулирующего воздействия установлено:

*1. Проектом акта регулируются вопросы, связанные с организацией муниципального контроля за обеспечением соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями режима особо охраняемых природных территорий местного значения, особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий местного значения, установленных муниципальными правовыми актами, и требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 г.№33-ФЗ « Об особо охраняемых природных территориях», Законом Чувашской Республики от 14.04.1995 г. №5 «Об особо охраняемых природных территориях в Чувашской Республике».*

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

*- необходимость проведения должного муниципального контроля за обеспечением соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями режима особо охраняемых природных территорий местного значения, особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий местного значения, установленных муниципальными правовыми актами, и требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 г.№33-ФЗ « Об особо охраняемых природных территориях», Законом Чувашской Республики от 14.04.1995 г. №5 «Об особо охраняемых природных территориях в Чувашской Республике».*

# 2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

*- возможность установления избыточных требований для субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в той или иной сфере деятельности.*

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой и их количественная оценка:

*-индивидуальные предприниматели, юридические лица.*

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

*-отсутствие соответствующего правового регулирования приведет к наличию пробелов в механизме муниципального контроля, в конечном итоге – к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности;*

*-* *отсутствие мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, памятникам природы.*

**Цели правового регулирования**

Основные цели правового регулирования:

*-* *упорядочение процедуры проведения муниципального контроля за обеспечением соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями* *режима особо охраняемых природных территорий местного значения, особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий местного значения, установленных муниципальными правовыми актами, и требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 г.№33-ФЗ « Об особо охраняемых природных территориях», Законом Чувашской Республики от 14.04.1995 г. №5 «Об особо охраняемых природных территориях в Чувашской Республике».*

**4. Возможные варианты достижения поставленных целей**

4.1. Невмешательство:

*- сохранение текущего положения не позволит в полной мере выявить нарушения обязательных требований, установленных в отношении особо охраняемых природных территорий местного значения, допускаемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе организации деятельности (выполнению работ, оказанию услуг).*

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:

*-принятие проекта в качестве нормативного правового акта позволит навести порядок в соблюдении правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий местного значения.*

4.3. Прямое государственное регулирование (форма):

*- принятие* *Порядка организации и осуществления муниципального контроля за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями режима особо охраняемых природных территорий местного значения, особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий местного значения, установленных муниципальными правовыми актами, и требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 г.№33-ФЗ « Об особо охраняемых природных территориях», Законом Чувашской Республики от 14.04.1995 г. №5 «Об особо охраняемых природных территориях в Чувашской Республике».*

**5. Публичные консультации**

5.1. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

*- в соответствии с постановлением администрации Аликовского района Чувашской республики от 23.11.2018 года №1285 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской инвестиционной деятельности», администрация Аликовского района в период с 12.03.2019 года по 28.03.2019 года провела публичные консультации по проекту постановления администрации Аликовского района Чувашской Республики* *«Об утверждении Положения о*  [*порядке осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения Аликовского района Чувашской Республики*](garantF1://42449970.0)*» (далее - нормативный правовой акт) на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

*Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещено на сайте администрации Аликовского района Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 11.03.2019 года по адресу:* [*http://regulations.cap.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=8974:06-dekabrya-2018&catid=149&Itemid=114*](http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=8974:06-dekabrya-2018&catid=149&Itemid=114)*.*

5.2. Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

*- уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлены электронно 11 марта 2019 года в адрес: прокуратуры Аликовского района Чувашской Республики, Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики, помощнику Уполномоченного по защите прав предпринимателей Чувашской Республики в Аликовском районе, ООО «Тепловодоканал», ООО «Русь», СХПК «Авангард», СХПК «Новый Путь», СХПК «им.Ульянова».*

5.3. Свод полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):

*-* *по результатам публичных консультаций нормативного правового акта получены ответы от Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики, СХПК «им.Ульянова», ООО «Русь»,* *Помощника Уполномоченного по защите прав предпринимателей Чувашской Республики в Аликовском районе.*

*Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики предложения и замечания к данному нормативно правовому акту не имеет.*

*Помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей Чувашской Республики в Аликовском районе предложения и замечания к данному нормативно правовому акту не имеет.*

*СХПК им. Ульянова предложения и замечания к данному нормативно правовому акту не имеет.*

*ООО «Русь» предложения и замечания к данному нормативно правовому акту не имеет.*

*Прокуратура Аликовского района Чувашской Республики предложил:*

*Раздел 5.2 Проекта дополнить пунктом 14 следующего содержания «Знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия».*

*П.6.1. раздела 6 Проекта дополнить:*

*пп 5) следующего содержания:*

*«-знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;»*

*пп 6) следующего содержания:*

*«- представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган муниципального контроля по собственной инициативе.»*

**6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей**

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

Качественное описание соответствующего воздействия:

1. Невмешательство (статус-кво)

*Данный вариант не предполагает разработку*    
 *Положения о*  [*порядке осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения Аликовского района Чувашской Республики*](garantF1://42449970.0)*.*

В этом случае сохранится следующее воздействие для различных групп интересов:

*-негативный эффект для субъектов предпринимательской деятельности- юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, заключающийся в наличии избыточных требований к субъектам предпринимательской деятельности;*

*-негативный эффект для государства (в лице администрации Аликовского района Чувашской Республики), выраженный в отсутствии должного контроля по выявлению нарушений обязательных требований, установленных в отношении особо охраняемых природных территорий местного значения, допускаемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе организации деятельности (выполнению работ, оказанию услуг);*

*-негативный эффект для общества (в лице потребителей услуг), выраженный в отсутствии мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, памятника природы.*

2) Прямое государственное регулирование

Варианты 1.1-1.2

*При выборе варианта 1.1 государственного регулирования, предусмотренного проектом постановления, и варианта 1.2, могут возникнуть следующие риски:*

*-риск необъективного принятия решения;*

*-коррупционный риск при принятии решения.*

Баланс выгод и издержек предполагаемого варианта регулирования сводится к сравнению чистых общественных выгод, в том числе бюджетных, и издержек ряда субъектов предпринимательской деятельности, в рамках которого приоритет первых позволяет рекомендовать введение варианта 1.1 прямого государственного регулирования.

Таблица 1.

Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Невмешательство | Прямое государственное регулирование – Вариант 1.1 | Прямое государственное регулирование – Вариант 1.2 |
| Государство | Негативный | Позитивный | Слабый негативный |
| Субъекты предпринимательской деятельности | Негативный | Разнонаправленный, но больше положительный | Позитивный |
| Общество | Негативный | Позитивный | Позитивный |

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

*-масштаб существующей проблемы, заключающийся в отсутствии должного контроля по выявлению нарушений обязательных требований, установленных в отношении особо охраняемых природных территорий местного значения, допускаемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе организации деятельности (выполнению работ, оказанию услуг); в отсутствии мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, памятникам природы; в отсутствии механизмов по защите прав и законных интересов самих предпринимателей и юридических лиц, предполагает, что принятие проекта постановления является одним из мероприятий, направленных на решение существующей проблемы.*

*Такой порядок утверждается постановлением, соответствует практике других муниципальных образований.*

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует:

*- Федеральному закону от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;*

*- Федеральному закону от 14.03.1995 г. №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;*

*- Закону Чувашской Республики от 14.04.1995 г. №5 «Об особо охраняемых природных территориях в Чувашской Республике»*

*-Уставу Аликовского района Чувашской Республики.*

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

*-в ходе процедуры ОРВ проекта постановления исключены избыточные требования по предоставлению документов. Проект постановления не содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующие их введению.*

6.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Аликовского района Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

*-данный Порядок закрепляет полномочия*    
*по осуществлению муниципального контроля за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями режима особо охраняемых природных территорий местного значения, особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий местного значения.*

6.6.Оценка расходов бюджета Аликовского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

*-предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Аликовского района Чувашской Республики.*

6.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

*-регулирование, представленное в проекте акта, не несет значительных издержек для групп интересов, в частности для субъектов предпринимательской деятельности.*

*Стандартные издержки для субъектов предпринимательской деятельности, связаны с подготовкой и подачей в администрацию Аликовского района Чувашской Республики необходимого комплекта документов. Оценочно такие издержки не превысят 200 рублей на одного заявителя. Проект постановления не будет содержать положения, способствующие необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

6.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

*- позитивный эффект для субъектов предпринимательской деятельности юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, выраженный в установлении правового регулирования осуществления муниципального контроля за соблюдением режима особо охраняемых природных территорий местного значения, особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий местного значения;*

*- позитивный эффект для государства (в лице администрации Аликовского района), выраженный в наличии НПА, направленного на проведение должного контроля по выявлению нарушений обязательных требований, установленных в отношении особо охраняемых природных территорий местного значения, допускаемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе организации деятельности (выполнению работ, оказанию услуг); в наличии мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, памятникам природы.*

6.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

*-риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.*

6.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

*- нет необходимости установления переходного периода для вступления в силу проекта акта;*

*- предполагаемая дата вступления в силу проекта – со дня официального опубликования.*

**7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг**

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

*- после утверждения проекта постановления администрация Аликовского района Чувашской Республики осуществляется информирование заинтересованных лиц о принятии соответствующего муниципального нормативного правового акта.*

Система мониторинга:

*мониторинг возможен, т.к на территории района есть памятник природы – озеро «Тени».*

7.2. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

*-рассматриваются в текущем порядке путем сопоставления данных о поступлении обращений в администрацию Аликовского района в отчетном периоде в сравнении с аналогичной информацией прошлых лет.*

**8. Информация об исполнителях.**

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено первым заместителем главы администрации Аликовского района - начальником управления сельского хозяйства и экологии Никитиной Лидией Михайловной.

Тел.8(83535)22-4-15, e-mail: [alikov\_zam1@alikov.cap.ru](mailto:alikov_zam1@alikov.cap.ru)

Глава администрации

Аликовского района А.Н. Куликов