Чувашская Республика

**Доклад**

**«О деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Чувашской Республике, о соблюдении прав и законных интересов детей в Чувашской Республике за 2015 год»**

**г.Чебоксары, 2016 г.**

Оглавление

|  |  |
| --- | --- |
| **Введение** | **3** |
| Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Чувашской Республике за 2015 год | **5** |
| **Демографическая ситуация в Чувашской Республике:**  Рождаемость в Чувашской Республике  Анализ детской смертности | **31**  **32**  **33** |
| **Смертность детей от внешних причин:**  Пожары  Гибель детей на воде  Выпадение детей из окон  Детский дорожно-транспортный травматизм  О суицидах среди несовершеннолетних | **37**  **37**  **40**  **41**  **41**  **45** |
| **Детский телефон доверия** | **49** |
| **О реализации права детей на охрану здоровья** | **50** |
| **О реализации права детей на отдых, оздоровление и занятость** | **57** |
| **Право каждого ребёнка жить и воспитываться в семье** | **60** |
| **Профилактика семейного неблагополучия** | **67** |
| **Постинтернатное сопровождение выпускников детских учреждений** | **73** |
| **Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей** | **74** |
| **Исполнение алиментных обязательств родителями** | **77** |
| **Социальное обеспечение многодетных семей.** | **78** |
| **Право на образование** | **85** |
| **Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию** | **95** |
| **О состоянии преступности против несовершеннолетних.** | **98** |
| **Состояние преступности среди несовершеннолетних** | **100** |
| **Дружественное к ребенку правосудие** | **107** |
| **Профилактика наркомании среди несовершеннолетних** | **109** |
| **Заключение** | **112** |
| **Приложение** | **115** |

«Чем больше у нас здоровых, активных, жизнерадостных детей, тем больше в республике счастливых и крепких семей! Семья - основа нашего общества!»

Из Послания Главы Чувашской Республики М.В. Игнатьева Государственному Совету Чувашской Республики 26 января 2016 г.

### ВВЕДЕНИЕ

Должность Уполномоченного учреждена Законом Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. №55 «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Чувашской Республике» в целях обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребёнка в Чувашской Республике, соблюдения этих прав и законных интересов органами государственной власти Чувашской Республики, органами местного самоуправления в Чувашской Республике.

Основными задачами Уполномоченного являются:

1) содействие обеспечению основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребёнка, восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребёнка;

2) разъяснение и пропаганда прав и законных интересов ребёнка;

3) взаимодействие с органами государственной власти Чувашской Республики, органами местного самоуправления, организациями в Чувашской Республике в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребёнка;

4) содействие совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов ребёнка;

5) другие задачи, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики.

Приоритетной задачей Уполномоченного является защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Настоящий доклад о состоянии соблюдения прав и законных интересов ребёнка в Чувашской Республике представляется Уполномоченным по правам ребёнка в Чувашской Республике Главе Чувашской Республики, в Государственный Совет Чувашской Республики и Общественную палату Чувашской Республики не позднее 1 мая года, следующего за отчетным, согласно ст.15 Закона Чувашской Республики от 2 октября 2012 г. №55 «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Чувашской Республике».

В докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, анализ государственной политики в вопросах детства, анализ обращений, поступивших к Уполномоченному в 2015 году, а также оценки, выводы и рекомендации по обеспечению прав, законных интересов и свобод ребёнка в Чувашской Республике.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения письменных и устных обращений граждан, результатов проверок, проведенных Уполномоченным по правам ребёнка, посещений администраций районов и городов, организаций и учреждений, официальной статистической информации органов государственной власти и местного самоуправления.

В настоящем докладе обозначены проблемы, наиболее часто поднимаемые в обращениях граждан, а также требующие совершенствования механизмы обеспечения прав несовершеннолетних с учетом первоочередных задач государственной политики и региональных особенностей.

В докладе отражены вопросы развития основных демографических характеристик в Чувашской Республике, уровня жизни семей с детьми; состояния здоровья, образования, воспитания, развития детей; профилактики социального сиротства; семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; предоставления им жилья; профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, преступлений, совершенных в отношении детей.

В течение 2015 года Уполномоченным проводилась работа в нескольких основных направлениях:

-работа с обращениями граждан, консультация граждан по вопросам защиты прав детей и их законных интересов;

-мониторинг соблюдения прав и законных интересов ребёнка в Чувашской Республике;

-проведение выездных приемов граждан в районах Чувашской Республики;

-проведение проверок деятельности администраций муниципалитетов на предмет соблюдения прав и законных интересов детей;

-правовое просвещение в области прав и законных интересов несовершеннолетних;

-взаимодействие с органами власти, правоохранительными органами, судами по вопросам защиты прав и законных интересов детей;

-участие в мероприятиях с целью обмена опытом и внесения предложений и изменений в законодательство;

-проведение совещаний по актуальным вопросам защиты прав и законных интересов детей;

-внесение предложений по совершенствованию нормативных правовых актов муниципальных образований и Чувашской Республики в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной политики в сфере детства, направленной на улучшение положения детей.

### Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Чувашской Республике за 2015 год

За 2015 год к Уполномоченному поступило 843 обращений (за 2014 г.- 718, за 2013 г.-536), из них 420 (49,9%) обращений поступило на личном приеме граждан Уполномоченным, 124 (14,8%) граждан обратились письменно, 120 (14,2%) граждан направили свое обращение по электронной почте, с сайта Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка поступило 126 (14,9%) обращений, по телефону поступило 28 (3,3%) обращений, через аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка поступило по почте 16 обращений, 4 обращения поступило через Администрацию Главы Чувашской Республики, 5 обращений через министерства.

По сравнению с 2013 и 2014 годами граждане стали чаще отправлять письма по электронной почте и приходить на личный прием к Уполномоченному.

Уполномоченным проводились приемы граждан в Приёмной Президента Российской Федерации В.В. Путина в Чувашской Республике, Региональной общественной приёмной Председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева, в детских домах, школах-интернатах, других образовательных организациях.

Кроме того, проводились выездные приемы граждан во всех районах и городах республики. Уполномоченный принимал участие в мероприятиях, проводимых по вопросам защиты прав и законных интересов детей в районах и городах республики.

Даны ответы, оказаны консультации на более чем 500 устных обращений, вопросов при посещении муниципалитетов, организаций, учреждений.

Заявителей по обращениям можно разделить следующим образом:подавляющее большинство обращений – 541 (64,1%) – поступило от родителей; от родственников (бабушки, дедушки, дяди, тёти, сёстры, братья) поступило 111 (13,2%) обращений; от соседей, анонимных заявителей, иных граждан поступило 73 (8,7%) обращения, от опекунов, попечителей, приемных родителей поступило 70 (8,3%) обращений, от самих несовершеннолетних поступило 4 обращения. От детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа поступило 43 обращения.

География обращений по сравнению с 2013 и 2014 годом сильно не изменилась: 476 обращений (56,5%) поступило из г.Чебоксары (2014 г. – 429; 2013 г.-287 обращений), на втором месте – г.Новочебоксарск – 68 (8%) (2014 г. – 57; 2013 г. – 47 обращений), на третьем месте – Чебоксарский район– 38 (4,5%).

Больше всего обратившихся интересовали:

**- вопросы образования и воспитания детей – 182 обращения (21,6 %),** 67 обращений касались предоставления места в детском саду, поступило 6 жалоб по вопросу предоставления места в специализированном детском саду. Поступило 35 жалоб на руководство школ, детских садов и учителей.

*Так, в адрес Уполномоченного в октябре 2015 года обратилась жительница Урмарского района с жалобой на психологическое насилие по отношению к своей несовершеннолетней дочери ученице 6 класса со стороны педагогов школы. Уполномоченный посетил школу, по результатам проверки выяснилось, что принятые школой меры в отношении педагогов, допустивших психологическое насилие по отношению к ребенку, были недостаточны. Уполномоченный потребовал от администрации района, начальника управления образования администрации района принять меры по обеспечению комфортного психологического климата в школе и морально - психологической поддержке одаренных детей в этой школе, тщательно проанализировать и определить ответственность каждого из педагогов школы в причинении психологической травмы ребенку. Только после вмешательства Уполномоченного решение вопроса сдвинулось с места, имеется положительная динамика в урегулировании ситуации.*

*В октябре 2015 года в адрес Уполномоченного стали поступать анонимные жалобы родителей одной из школ Батыревского района на жестокое обращение со стороны учителя школы. Аппаратом Уполномоченного осуществлена проверка школы, факты жестокого обращения с учениками не подтвердились. В процессе расследования выяснилось, что имеется конфликт между учителями школы, в который втянуты дети и родители. К сожалению, почти всегда школьные конфликты возникают по вине взрослых. Уполномоченный направил обращение главе администрации района по урегулированию взаимоотношений в коллективе учителей.*

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образование – это единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов. Согласно ст.48 этого закона педагогические работники обязаны уважать честь и достоинство обучающихся и других участников образовательных отношений. Уполномоченным рекомендовано Минобразования Чувашии пересмотреть программы подготовки студентов и усовершенствования учителей, воспитателей с увеличением часов по методикам воспитания детей, налаживания контакта с детьми и родителями, создания благоприятного микроклимата в классе, школе, предупреждения и своевременного разрешения возникающих конфликтных ситуаций, а также ввести предмет «Конфликтология». Особое внимание при изучении дисциплины следует уделить способам предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтных ситуаций, а также технологиям рационального поведения в конфликте.

*18 мая 2015 года к Уполномоченному обратился отец ребенка, нуждающегося в обучении в первом классе образовательного учреждения для детей с нарушением речи. Не смотря на то, что у родителей на руках было решение ПМПК г.Чебоксары, о том, что ребенок нуждается в обучении в специальном образовательном учреждении, возникли трудности с возможностью зачисления в такое учреждение территориально близкое. Уполномоченный выехал в КС(К)ОУ «Чебоксарская специальная (коррекционная) начальная школа-детский сад № 2» Минобразования Чувашии и договорился о прохождении экспертизы в республиканской ПМПК для направления ребенка в это образовательное учреждение и дальнейшем зачислении ребенка в первый класс этого учреждения. Вопрос решился положительно.*

В отличие от 2013 года в 2015 году жалоб на нарушения прав детей при проведении ЕГЭ в адрес Уполномоченного не было. На сегодняшний день одной из проблем в образовательных учреждениях является возникновение конфликтных ситуаций между обучающимися, педагогами и родителями. Рассматривая обращения, связанные с обеспечением прав детей на получение образования, для разрешения возникших конфликтов Уполномоченный выезжал в образовательные учреждения, проводил совещания с участием педагогов и представителей управлений образования.

Руководители образовательных учреждений не всегда принимают исчерпывающие меры для предупреждения конфликта, своевременного разрешения возникшей конфликтной ситуации. Во многом жалобы родителей обусловлены нежеланием педагогов находить индивидуальный подход к ребёнку, который нуждается в таком подходе.

За 2015 год поступило 10 обращений родителей по вопросу перевода ребенка из одной в школы в другую, 8 обращений – по поводу перевода из одного детского сада в другой. Поступило 4 жалобы на повышение родительской платы за детский сад. 8 граждан интересовал вопрос обеспечения детей из многодетных и малоимущих семей бесплатным питанием в школе. После вмешательства Уполномоченного эти вопросы разрешились.

9 граждан не устраивала работа школьного автобуса.

2 обращения поступили по вопросам реорганизации школ.

К Уполномоченному поступили 2 обращения по вопросу посещения образовательного учреждения в связи с отсутствием прививок и пробы Манту:

*1) 16 ноября 2015 г. - обращение Л., проживающего в г.Чебоксары в интересах своего сына, ученика 1 класса, его родители дали письменный отказ на проведение прививок своему сыну. В связи с тем, что одноклассникам мальчика сделаны прививки от полиомиелита, ребенок не может посещать школу, таким образом, нарушается право ребенка на получение образования. На сегодня ребенок школу посещает. Школа в таких случаях должна обеспечить право ребенка на получение образования.*

*2) 24 ноября 2015 г. обратилась Б. с жалобой, что в связи с отсутствием пробы Манту у ее дочери ребенок не может посещать детский сад. Заявителю разъяснено, что при нежелании проводить обследование пробу Манту родители могут отказаться от пробы, написав заявление (как от любого медицинского вмешательства). В таком случае для посещения детского учреждения необходимо представить документ об отсутствии в окружении ребенка больного туберкулезом. Этот документ можно получить, посетив фтизиатра родителями и представив данные о проведении флюорографического обследования в положенные сроки.*

П.9.5 СП 3.1.2951-11 «Профилактика полиомиелита» (Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28 июля 2011 года № 107) предусмотрено, что в медицинских организациях, дошкольных организациях и общеобразовательных учреждениях, летних оздоровительных организациях детей, не имеющих сведений об иммунизации против полиомиелита, не привитых против полиомиелита или получивших менее 3 доз полиомиелитной вакцины, разобщают с детьми, привитыми полиомиелитной вакциной, на срок 60 дней с момента получения детьми последней прививки.

27 января 2016 года в связи с обращениями граждан по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике состоялся «круглый стол» по разрешению вопросов, возникающих в обращениях родителей по вопросам профилактических прививок детям (против полиомиелита, гриппа), пробы Манту, посещения ими детских дошкольных учреждений, обучения на ближайший период в случае отказа от прививок и пробы Манту. В работе «круглого стола» приняли участие сотрудники Прокуратуры Чувашии, Роспотребнадзора по Чувашии, Минобразования Чувашии, Минздрава Чувашии, представители образовательных учреждений г.Чебоксары, представители СМИ. Участники «круглого стола» отметили, что в последнее время, благодаря вакцинации, существенно снизилась заболеваемость детей и взрослых инфекционными болезнями, нет тяжелых форм гриппа у привитых. Однако некоторые родители отказываются от проведения прививок своим детям, не всегда осознавая, какой вред это может привести ребенку. Статья 3 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» гарантирует гражданам право на получение образования и указывает на недопустимость дискриминации в этом вопросе по любым признакам. Статьей 5 Федерального закона «Об иммунопрофилактике инфекционных заболеваний» предусмотрено право граждан на отказ от профилактических прививок. Статьей 63 Семейного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что родители обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. Уполномоченный отметил, что в данной ситуации он солидарен с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павлом Алексеевичем Астаховым, который назвал недопустимым запрет детям, родители которых отказались делать им прививки, посещать образовательные учреждения. «Такие запреты противоречат Конституции и действующему законодательству. Никакая дискриминация в этом вопросе не допустима. Только родители решают, прививать своего ребенка или нет. Вакцинация – дело добровольное. Нужно не запрещать, а убеждать родителей, приводить грамотные доводы в пользу вакцинации», — считает Павел Астахов. Согласно санитарным правилам руководители детских дошкольных учреждений и школ в таких случаях должны в соответствии с требованиями норм закона обеспечить разобщение детей или организовать другие доступные формы образования. По итогам «круглого стола» принято решение о необходимости разъяснения, убеждения родителей о важности проведения прививок детям при отсутствии медицинских противопоказаний, приведя примеры неблагополучных в этих вопросах регионов и стран, демонстрируя родителям наглядные материалы (фильмы) о неблагоприятных последствиях отказа от прививок в детских дошкольных учреждениях, школах, в детских поликлиниках.

- **жалобы на нарушения жилищных прав детей - 179 обращений (21,2%).**

89 обращений поступили по вопросу непредставления жилья семьям с детьми, нуждающимся в улучшении жилищных условий. 35 обращений коснулись вопроса предоставления жилья многодетным семьям.

*Так, 10 августа 2015 года Уполномоченный выехал в Алатырский район по письменному обращению многодетной семьи Е. по вопросу затягивания строительства жилого дома для семьи в деревне Новые Айбеси Алатырского района. В семье воспитываются 10 кровных детей от 2 до 15 лет. Е. беспокоил срок сдачи дома. В администрации района с участием Уполномоченного обсудили вопрос строительства дома. Со слов главы администрации района, конкурс на строительство дома проведен, контракт подписан, срок сдачи дома - ноябрь 2015 года, земельный участок отведён заранее. Расположение земельного участка Е. устраивает. Договорились, что будет составлен план-график строительства дома, который будет контролироваться Е., главой поселения, главой администрации Алатырского района и Уполномоченным. Вместе с главой района и Е. Уполномоченный обсудили вопросы льготного питания пятерых детей Е., которые учатся в школе и льгот по оплате за посещение детского сада трех детей Е.*

*Уполномоченный с семьей Е. посетили межрайонный отдел социальной защиты населения г.Алатыря и Алатырского района Минздравсоцразвития Чувашии, обговорили вопросы предоставления Е. справки о малоимущей семье для получения льгот по коммунальным услугам. Второй раз Е. обратился к Уполномоченному из-за того, что подрядчик использует для строительства некачественный стройматериал – сырые доски. Уполномоченный создал комиссию, которая подтвердила волнения многодетной семьи, обязала подрядчика разобрать некачественные доски, заменить их на стройматериал, соответствующий строительным и санитарным требованиям. В декабре 2015 года дом для многодетной семьи Е. сдан, замечаний больше не было.*

24 обращения содержали в себе просьбы помочь семьям, проживающим в ветхом жилье. Тут нарушений закона не было, обратившиеся хотели получить квартиры со всеми необходимыми помещениями и большей площади. Остается актуальным вопрос предоставления жилья семьям с детьми-инвалидами, нуждающимся в получении отдельного жилья по решению врачебной комиссии согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 378 «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире» (4 обращения). 18 обращений поступило по вопросам выселения семей с детьми из жилого помещения на основании решения суда. 12 обращений коснулись ситуации, когда собственник жилья выгоняет мать с ребенком, с детьми из жилого помещения.

Нужно отметить, что при любых семейных конфликтах, прежде всего, страдает ребёнок. Уполномоченным даны рекомендации родителям избегать конфликтов, не допускать конфликтов в присутствии детей для минимизации негативных последствий для них.

Уполномоченный считает, что необходимо внести изменения в статью 38 Семейного кодекса Российской Федерации. Раздел совместно нажитого имущества при разводе должен проводиться с учетом интересов детей. Работа в этом направлении уполномоченными по правам ребёнка в регионах продолжается на уровне Государственной Думы Российской Федерации.

Дети, как самая незащищенная категория населения, часто становятся заложниками ситуаций, когда родители, оформляя ипотеку, не просчитывают возможность ее своевременной выплаты, допускают задолженность по платежам или совсем не выплачивают кредит. Банки в данном случае обращаются в суд с исками о выселении. В данном случае что-то сделать, как-то помочь – очень сложно. В случае обращений граждан с подобными вопросами, им разъяснялись их права и возможности на получение отсрочки исполнения решения суда и оказывалось содействие в оформлении подобных заявлений в суд.

8 обращений поступило по поводу сложных ситуаций в семьях, связанных с просрочкой платежа по кредитному договору.

*В ноябре 2015 года к Уполномоченному обратилась Д., переселенец с Украины, из г.Луганск, с просьбой оказать содействие в получении жилого помещения. Вопрос приобретения гражданства Российской Федерации на стадии рассмотрения. После вмешательства Уполномоченного вопрос был решен положительно, жилье предоставлено в одном из действующих общежитий.*

Особо необходимо остановиться на **жалобах на нарушения прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.** Поступило 77 таких обращений (9,1% от общего числа). 24 из них касались вопроса не включения в список для предоставления жилья из специализированного жилищного фонда детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

*В ноябре 2015 года к Уполномоченному обратился опекун девочки-сироты, подлежащей обеспечению благоустроенным жилым помещением из специализированного жилищного фонда, с вопросом постановки в очередь на получение жилья, проживавшей в одном из сел Канашского района, закрепленное за сиротой жилье сгорело. Решением межведомственной комиссии администрации Канашского района девочке было отказано во включении ее в список по причине отсутствия регистрации по месту жительства. Уполномоченный встретился с главой администрации Канашского района, обсудил вопрос предоставления жилья девочке-сироте. Решением комиссии девочка включена в список лиц, подлежащих обеспечению жильем, датой первоначального обращения в администрацию Канашского района. Вопрос решен положительно.*

19 обращений поступило от включенных в список по вопросу непредставления своевременно жилья таким категориям граждан. 6 обращений касались вопросов продолжения образования сиротами. 4 обращения поступило с жалобой на невыплату, задержку выплаты пособий и стипендий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в учебных заведениях. Необходимо отметить, что ранее такие обращения были единичны. Нарушения выявлены в Институте культуры, Чебоксарском электромеханическом колледже Минобразования Чувашии, Батыревском агропромышленном техникуме Минобразования Чувашии. Уполномоченный практикует выезды в ссузы, где общается со студентами – лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В процессе беседы с каждым студентом этой категории граждан Уполномоченный выясняет, включены ли они в список для предоставления жилья из специализированного жилищного фонда детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как обеспечивается сохранность закрепленного жилья, если оно имеется, получают ли своевременно меры поддержки от государства. Трем студентам оказана помощь в подборе адвоката в рамках программы оказания бесплатной юридической помощи. Двум студентам оказана помощь в составлении исковых заявлений в суд.

2 обращения поступили по вопросу качества предоставленного сироте жилья. *Так, в ноябре 2015 года обратился О., житель Шумерлинского района, лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В декабре 2015 года администрацией Шумерлинского района с О. заключен договор найма специализированного жилого помещения и предоставлена квартира. О. считает, что предоставленное жилье некачественное, в связи с чем обратился к Уполномоченному.*

*15 декабря 2015 года состоялась выездная проверка предоставленной О. квартиры в составе помощника Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике и старшего государственного жилищного инспектора отдела государственного жилищного надзора Госжилиснпекции Чувашии.*

*По результатам проверки выявлены следующие нарушения: неравномерный осадок фундаментов, несоответствие температурно - влажностного режима подвального помещения, отсутствие утепления и гидроизоляции пола, отсутствие вентиляции из подпола, отсутствие дренажной системы, из крана хозяйственно-питьевого водопровода течёт мутная с коричневым окрасом вода.*

*Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный потребовал от администрации района в ближайшее время устранить вышеперечисленные недостатки квартиры. В настоящее время администрацией района ведется претензионная работа, застройщик признал имеющиеся недостатки и приступают к устранению недостатков.*

Этот случай говорит об отсутствии ответственности со стороны администрации района по обеспечению строительства качественного жилья детям-сиротам.

Одно обращение касалось распоряжения имуществом детей-сирот, находящихся под опекой, 6 обращений касались неоплаты родственниками детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, коммунальных услуг за проживание в закрепленном за сиротой жилом помещении и проживания в закрепленном жилье посторонних лиц.

*В ноябре 2015 года к Уполномоченному поступило обращение Ч. бабушки малолетних внуков 2011 и 2013 г.р. г.р., проживающих в Моргаушском районе, с просьбой оказать помощь в сохранении жилья за ее несовершеннолетними внуками.*

*Матери детей как лицу из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, в 2014 году администрацией Моргаушского района Чувашской Республики предоставлено жилое помещение из специализированного жилищного фонда. Мать детей погибла в ДТП. После смерти матери семью с детьми попросили освободить это жилье. После вмешательства Уполномоченного за детьми сохранили право проживания в квартире, полученной погибшей матерью.*

*В адрес Уполномоченного в феврале 2015 года поступили обращения от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в г.Алатырь, получивших жилые помещения из специализированного жилищного фонда в г.Алатырь. В своем обращении заявители жаловались на то, что в Межрайонном отделе УФМС России по Чувашской Республике в г.Алатырь им была оформлена регистрация по месту пребывания в вышеуказанных жилых помещениях, а не регистрация по месту жительства.*

*Уполномоченный считает, что этим категориям граждан должна была быть оформлена регистрация по месту жительства.*

*Пунктом 1 ст.8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрено, что лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Срок действия договора найма специализированного жилого помещения составляет пять лет.*

*В случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.*

*По окончании срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий управление государственным жилищным фондом, обязан принять решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключить с лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, договор социального найма в отношении данного жилого помещения в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.*

*Пунктом 3 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской от 17 июля 1995 года № 713, предусмотрено следующее:*

*-местом пребывания является место, где гражданин временно проживает, - гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или иное подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина.*

*-местом жительства является жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда (служебное жилое помещение, жилое помещение в общежитии, жилое помещение маневренного фонда, жилое помещение в доме системы социального обслуживания населения и др.) либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.*

*Таким образом, вселение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в жилые помещения специализированного жилищного фонда на основании договора найма специализированного жилого помещения не носит временный характер.*

*Оформление регистрации по месту жительства необходимо для получения социальных льгот, для обращения в банк за кредитом, для иных нужд.*

*Уполномоченным направлено соответствующее письмо начальнику Управления Федеральной миграционной службы России по Чувашской Республике и в администрацию города Алатырь, вопрос решен положительно, оформлена регистрация по месту жительства.*

*Гражданину А., лицу из числа детей, оставшихся без попечения родителей, усыновленному в 2010 году гражданами США, вернувшемуся в Россию в г.Чебоксары в августе 2014 г., 5 мая 2015 г. по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике КУ ЦЗН города Чебоксары Госслужбы занятости Чувашии была оказана государственная услуга по профессиональной ориентации. По результатам профконсультирования ему было выдано заключение о рекомендуемой сфере профессиональной деятельности, связанной с непроизводственной сферой, и рекомендована работа, связанная с художественно-прикладными профессиями, профессиями торговли и бытового обслуживания населения. Кроме того, были предложены варианты мест работы, всего 11 вакансий с уровнем заработной платы до 20 тыс.рублей. С 12 мая 2015 года гражданин А. трудоустроен в один из магазинов сети «Перекресток» г.Чебоксары. Уполномоченный по правам ребенка в Чувашской Республике оказал А. помощь в скорейшем прохождении медицинского осмотра на льготной основе.*

Особого внимания заслуживают вопросы оформления опеки и попечительства. В последнее время нередки случаи, когда отец ребенка (который не общался ранее с ребенком, не платил алименты) обращается в суд с заявлением об определении порядка общения с ребенком. Чаще всего речь идет о малолетних детях. Конечно, в данном случае по закону отец прав. Однако нельзя забывать и о другой стороне: вновь объявившегося папу ребенок воспринимает как «чужого дядю», он его ни разу не видел, в данном случае ребенок испытывает большой стресс. Отец ребенка, вместо того, чтобы погасить долг по алиментам, воспользоваться помощью психолога, постараться мирно решить вопрос, решает вопрос через судебных приставов.

*Пример: к Уполномоченному обратилась жительница г.Чебоксары. по вопросу назначения её опекуном над своим несовершеннолетним внуком 2011 г.р. Мама ребенка умерла, отец ребенка 2011 г.р. воспитанием сына не занимался, его жизнью не интересовался. По информации Управления Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Чувашской Республике долг по уплате алиментов составляет более 300 тысяч рублей. С момента смерти матери отец воспитанием ребенка не занимается, здоровьем не интересуется, материально не поддерживает.*

*Несовершеннолетний с рождения воспитывается бабушкой, называет её «мамой», ребенок привык к общению и проживанию с ней, он эмоционально к ней привязан. В случае передачи ребенка отцу (фактически неизвестному ему человеку), мальчику может быть нанесена психологическая травма. В данной ситуации наилучшее обеспечение интересов ребенка будет в случае, если несовершеннолетний будет проживать с бабушкой, которая обеспечивает ребенку нормальные условия проживания, развития. Отец мальчика не предпринимает мер по погашению долга по алиментам. Уполномоченный оказывает всю необходимую помощь бабушке мальчика, участвует в судебном заседании. На сегодня точка в вопросе не поставлена, с марта 2015 года идут судебные заседания.*

*С аналогичным обращением обратилась жительница г.Чебоксары в интересах в интересах малолетнего племянника 2008 г.р. Мать мальчика скончалась в ноябре 2015 года после тяжелой болезни. В период болезни матери и после её смерти уход за ребенком осуществляет сестра матери. Со слов заявителя отец мальчика проживает в г.Москва, воспитанием сына и его материальным обеспечением не занимается. Ребенок очень привязан к тёте. После вмешательства Уполномоченного вопрос решен в интересах ребенка и сестры матери.*

- **вопросы социального обеспечения – 104 обращений (12,3%),**

из них жалобы на невыплату государственных денежных пособий, компенсаций, субсидий гражданам, имеющим детей - 20 обращений.

По вопросам выплаты материнского капитала обратились 6 человек.

43 обращения касались льгот многодетным семьям, прежде всего по предоставлению жилья, земельных участков, об увеличении размера детских пособий. 13 обращений по поводу льгот детям-инвалидам, 9 человек интересовали меры поддержки матерей-одиночек, 12 опекунов и приемных родителей обратились за разъяснением мер социальной поддержки семей опекунов и приемных родителей.

*В августе к Уполномоченному обратилась сестра многодетной мамы по вопросу ускорения предоставления жилья многодетной семье М. 22 августа Уполномоченный посетил многодетную семью М. в Шумерлинском районе. В семье воспитываются 6 кровных детей в возрасте от 1 года до 10 лет. Двое детей учатся в школе, двое посещают детский сад. Условия жизни семьи нельзя признать удовлетворительными. Дом старый, деревянный, с печным отоплением. Семья стоит в очереди на получение жилой площади как многодетная под номером 3 по Шумерлинскому району. Уполномоченный оставил детям к школе и садику письменные принадлежности, принадлежности для рисования и лепки. Уполномоченный обратился в администрацию Шумерлинского района по вопросу улучшения жилищных условий семьи, вопрос на стадии разрешения. На сегодня в этой семье появился еще один малыш. К концу 2015 года в семье уже 7 детей от 0 до 10 лет.*

- **обращения по вопросам здравоохранения** - 38, они включили в себя 11 просьб о содействии в оказании медицинской помощи (в т.ч. высокотехнологичной), 8 обращений- содействия в вопросах диагностики, лечения, реабилитации, просьбы об обеспечении лекарственными средствами при амбулаторном лечении, 4- жалобы на качество оказанной медицинской помощи и медицинских работников.

*20 марта 2015 года к Уполномоченному поступила информация о девочке Ч., которой едва исполнилось 5 месяцев, девочка тяжело заболела. В условиях лечебных учреждений нашей Республики трудно было определить причину тяжелой болезни крови девочки. После консультации ведущих специалистов нашей Республики в области детских болезней было решено, что девочка нуждается в диагностике и лечении в специализированной клинике Федерального научно-клинического центра детской гематологии, онкологии и иммунологии им. Д. Рогачева. 19 марта 2015 г. днем и ночью шли консультации по телефону врачей специалистов БУ ЧР «Республиканская детская клиническая больница» Минздравсоцразвития Чувашии, ведущих специалистов в педиатрии с Федеральным центром при активном участии представителей П.А. Астахова и Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике. К 9.00 ч 20 марта 2015 г. девочку доставили в Москву в Центр им. Д.Рогачева для дальнейшего специализированного лечения. Транспортировку девочка перенесла хорошо, прошла курс лечения в федеральном центре. В настоящее время девочка находится под наблюдением наших и федеральных специалистов, состояние её здоровья тревог не вызывает.*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Чувашской Республике обратилась жительница г.Чебоксары с просьбой помочь в приобретении дорогостоящей коляски для дочери-инвалида, 2002 г.р. Девочка самостоятельно не сидит, не стоит, голову не держит, не говорит, обращенную речь не понимает. Для облегчения и улучшения качества жизни девочке необходима специальная медицинская коляска. Уполномоченный обратился в благотворительный фонд «Это чудо» с просьбой помочь в приобретении коляски. Сотрудники фонда откликнулись на просьбу о помощи и приобрели коляску для девочки. 14 октября коляску вручили семье девочки. Мама одна воспитывает двоих детей. В семье очень теплая и дружеская атмосфера. Несмотря на тяжелую болезнь девочки, мама не унывает и прививает детям любовь к жизни: младшая дочь играет на флейте, участвует и побеждает в различных творческих конкурсах. Девочке-инвалиду очень нравится музыка в исполнении младшей сестры. Уполномоченный выражает свою признательность сотрудникам благотворительного фонда «Это чудо» за помощь.*

3 заявителей просили оказать им помощь в выделении путевок на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов, вопросы решены положительно.

7 заявителей жаловались на не установление детям инвалидности.

В течение 2015 года Уполномоченный работал в постоянном контакте с сотрудниками Минздрава Чувашии, руководителями учреждений здравоохранения, совместно оперативно решали возникшие вопросы.

**-обращения на другие темы:**

Значительно увеличилось количество обращений по внутрисемейным конфликтам, с жалобами на уклонение родителей от выполнения своих обязанностей по содержанию, воспитанию ребенка и вопросу лишения родительских прав. В течение 2015 года поступило 78 обращений (в 2014 г.-19) с жалобами на уклонение родителей от выполнения своих обязанностей по содержанию, воспитанию ребенка и вопросу лишения родительских прав. Поступило 58 обращений (в 2014 г.-17) по спорам об определении места жительства ребёнка, 134 обращений (в 2014 г.-27) касалось внутрисемейных конфликтов, в т.ч. когда один из родителей злоупотребляет алкоголем.

В 2015 году значительно произошел рост преступности в отношении детей. В 2014 году убито на территории Чувашии 6 детей, в 2015 году – 14! Рост более чем в 2 раза. Уполномоченным неоднократно на совещаниях поднимались вопросы улучшения межведомственного взаимодействия субъектов профилактики при выявлении несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, в ситуации, когда есть угроза жизни и здоровью ребенка, своевременного информационного обмена и совместных действий в отношении семей, находящихся в социально опасном положении, в том числе при подозрении или проявлении жестокого отношения к детям.

В России участились случаи гибели детей на пожарах: только с начала 2016 года в результате пожаров погибли более 40 детей, свыше 50 детей пострадали. В Чувашии за год в 2015 году на 2 пожарах погибло 3 ребёнка. Причинами гибели детей стали: оставление детей без присмотра, нарушение требований пожарной безопасности при эксплуатации электрооборудования, детская шалость с огнем. Родителям надо всегда помнить о своей ответственности за безопасность детей, не оставлять детей без присмотра взрослых, необходимо усилить противопожарную профилактику в школах, проводить подомовые рейды в сельской местности, через органы местного самоуправления провести работу по оказанию адресной помощи многодетным семьям, а также семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации по замене (ремонту) печного отопления и электропроводки, а также выполнению других противопожарных требований.

За 2015 год поступило 31 обращение по вопросу взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

За 2015 года поступило 5 обращений от соседей, неравнодушных граждан по вопросам жестокого обращения с детьми.

Уполномоченным направлялись запросы в правоохранительные органы, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки с просьбой проверить ситуации в семьях. В ходе проверок правоохранительными органами, органами опеки и попечительства факты жестокого обращения с детьми по этим обращениям не подтвердились, эти семьи взяты на контроль органами опеки и попечительства.

В 2015 году 356 гражданам оказана бесплатная юридическая помощь по вопросам защиты прав детей, восстановления их нарушенных прав.

Особого внимания заслуживает проблема затягивания бюрократических процедур сотрудниками органов государственной и муниципальной власти, не ориентирование деятельности служащих на помощь обратившимся, в т.ч. по вопросам защиты прав и интересов детей.

*В августе 2015 года к Уполномоченному обратилась Ч.-лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Со слов Ч. в 2012 года она обратилась в сектор опеки и попечительства администрации Батыревского района Чувашской Республики с заявлением на включение ее в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (далее-Список). Но, как выяснилось позже, сотрудниками сектора опеки и попечительства администрации Батыревского района, документы были утеряны. В Список ее не включили и право своевременного предоставления жилого помещения утрачено. Ч. повторно обратилась в сектор опеки и попечительства администрации Батыревского района. Постановлением от августа 2014 года включена в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Уполномоченным направлено письмо в администрацию района с просьбой восстановить Ч. в списке на получение жилья как лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с даты первоначального обращения, органами опеки был дан отказ. В связи с чем Уполномоченным составлено исковое заявление в суд для Ч. и осуществлено сопровождение Ч. в суде. Решением суда исковые требования Ч. полностью удовлетворены.*

*К декабре 2015 года к Уполномоченному обратилась К. - жительница Моргаушского района. Женщина одна воспитывает двоих малолетних детей. В связи с отсутствием поддержки со стороны отца детей, вынуждена ездить на заработки в Москву. Она обратилась в отдел опеки и попечительства администрации Моргаушского района с просьбой оказать содействие в устройстве своих детей в социально-реабилитационный центр на два месяца. Отдел опеки и попечительства вместо оказания помощи семье, пригрозил К., что будут привлекать ее к ответственности за неисполнение родительских обязанностей. После вмешательства Уполномоченного дети были устроены в СРЦ, а органам опеки указано на необходимость всесторонне помогать семье, а не осуществлять карательные функции.*

23 октября в МБОУ «Большесундырская СОШ» Моргаушского района состоялась конференция на тему: «Роль отца в воспитании детей», в которой приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Чувашской Республике, начальник отдела образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Моргаушского района, педагоги школы, педагог-психолог БОУ «Центр образования и молодежной политики» Минобразования Чувашии, директор АНО «Центр по восстановлению социальных связей «Альтернатива», педагог-психолог Новочебоксарского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних, педагог-психолог БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения детей» Минобразования Чувашии, настоятель церкви Святой Живоначальной Троицы с. Б.Сундырь Моргаушского района иеромонах Игнатий, выступивший инициатором проведения конференции, а также родители учеников школы (в т.ч. более 70 отцов). Перед конференцией в классах прошла деловая игра для родителей на тему: «Роль отца в формировании личности ребенка», после которой все собрались в актовом зале школы. Уполномоченный поприветствовал организаторов конференции и родителей. Он остановился на важности роли отца в воспитании детей, статьях Семейного кодекса Российской Федерации, рассказал о наиболее частых вопросах, по которым к нему обращаются родители и дети. Перед родителями выступили психолог и настоятель церкви Святой Живоначальной Троицы иеромонах Игнатий. Они остановились на вопросах взаимопонимания в семье, отметили значимость отцовского влияния на развитие ребенка. Иеромонах Игнатий разъяснил традиционные семейные ценности с позиции православной церкви. В завершение конференции Уполномоченный заострил внимание родителей на вопросах безопасности детей, обсудили причины и случаи детского травматизма, смертности детей от внешних причин (дорожно-транспортных происшествий, утоплений, пожаров, выпадения из окон, суицидов и др.), пожелал быть более внимательными к вопросам безопасности детей.

Очень важно объединять усилия всех членов семьи для разрешения внутрисемейных конфликтов и противоречий.

Особое внимание хочу обратить на списание денежных средств по кредитам с банковских карт должников, на которые начислялись детские пособия и пенсия по инвалидности ребёнка. Все обращения по данному вопросу решились положительно: было найдено полное понимание с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике и кредитными организациями, детские пособия и пенсия по инвалидности ребёнка, списанные в счет погашения долга, возвращены.

Хотелось бы обратить внимание на необходимость соблюдения сроков ответа на запросы Уполномоченного. Согласно п.2 ст.16 Закона об Уполномоченном должностные лица органов государственной власти Чувашской Республики обязаны бесплатно и беспрепятственно предоставлять Уполномоченному запрошенные материалы и документы, иную информацию, необходимую для осуществления его полномочий. Запрошенные материалы и документы и иная информация от органов государственной власти Чувашской Республики должны быть направлены Уполномоченному не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок. К сожалению, данные сроки не всегда соблюдались, часть ответов приходили после напоминания.

Приходится обращать внимание на недостаточную информированность населения о своих правах и возможности их реализации. Не всегда сотрудники органов власти - государственной, муниципальной подробно разъясняют гражданам ту или иную правовую норму, порядок действий по разрешению их вопросов. В связи с этим прошу органы власти Чувашской Республики как государственные, так и муниципальные, обратить особое внимание на важность обсуждения, разъяснения поднятых вопросов. Прошу обратить внимание руководителей государственных и муниципальных органов власти, учреждений на точное и неукоснительное выполнение сотрудниками своих функций, на ответственный подход к своей работе.

По каждому поступившему обращению проводилась тщательная работа, направлялись запросы, обратившемуся разъяснялось законодательство. Заявителям оказывалась помощь в написании исков и заявлений в суды, заявлений и обращений в органы полиции, прокуратуру, министерства, ведомства, муниципалитеты.

За 2015 год направлено 61 ходатайство в суды в интересах детей.

В администрации муниципальных районов и городских округов направлены более 600 запросов, более 80 -в Минздравсоцразвития Чувашской Республики, более 70- в Минобразования Чувашской Республики, 54 – в Министерство внутренних дел по Чувашской Республике, 22- в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике, 41 – в Управление Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Чувашской Республике, 61- в органы прокуратуры и т.д.

Всего дано более 600 ответов гражданам без нарушения сроков ответа, работа проводилась своевременно. Более 128 обращений решились положительно после вмешательства Уполномоченного, десятки обращений на рассмотрении и стадии разрешения.

На более 300 обращений заявители получили разъяснения, консультации, устраивающие их, 223 гражданам оказана помощь в составлении исковых заявлений в суд, заявлений в органы власти, МВД.

Уполномоченный в целях оперативного решения возникающих проблем, проводил мероприятия по самым актуальным вопросам защиты прав детей.

11 февраля 2015 года Уполномоченный провел рабочее совещание с участием представителей Прокуратуры Чувашии, СУ СК РФ по Чувашской Республике, МВД по Чувашии, Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики, секретарей комиссий по делам несовершеннолетних администраций Московского, Ленинского, Калининского районов г.Чебоксары, администрации г.Новочебоксарск, директоров Чебоксарского, Порецкого, Шумерлинского детских домов, руководителей социально-реабилитационных центров, по профилактике самовольных уходов из семей и детских организаций. Участники совещания пришли к единогласному решению о том, что необходимо больше внимания уделять этому вопросу, работать с воспитателями, учителями и родителями. Решили организовать при комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав общественные советы, волонтерские группы, привлекаемые при  возникновении необходимости к поиску детей  самовольно ушедших из семей и детских организаций. На совещании обсудили также вопросы гибели детей в семьях, которые находились в поле зрения субъектов профилактики, и пути предупреждения этих трагических случаев. Эти вопросы рассмотрены на заседании Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних 12 марта 2015 года.

19 марта 2015 г. Уполномоченный на базе БУ «Национальная библиотека Чувашской Республики» Минкультуры Чувашии провел «круглый стол» на тему «Интернет. Безопасный Интернет. Угрозы, исходящие из Интернета для детей. Итоги 2014 года». В работе «круглого стола» приняли участие представители Прокуратуры Чувашской Республики, СУ СК РФ по Чувашской Республике, МВД по Чувашской Республике, Управления Роскомнадзора по Чувашской Республике, Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Чувашской Республике, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Чувашской Республике, Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики, Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, Министерства информационной политики и массовых коммуникаций Чувашской Республики, БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения детей» Минобразования ЧР, Управления образования администрации г.Чебоксары, Национальной библиотеки, ОАО «Ростелеком» в Чувашской Республике, МБОУ «Центр ПМСС «Содружество» г. Чебоксары. Интернет таит в себе много опасностей для детей. К сожалению, не все родители обращают на это внимание.

По итогам обсуждения участники «круглого стола» приняли решение о разработке памятки с практическими рекомендациями для родителей по вопросу защиты детей от негативной информации из сети Интернет, о проведении разъяснительной работы в школах, о показе на телевидении и в Интернете видеороликов для детей и их родителей об опасностях, которые таит в себе информация из Интернета.

28 мая 2015 года прошла встреча Уполномоченного с начальником отдела по защите прав субъектов персональных данных, надзора в сфере массовых коммуникаций и информационных технологий Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Чувашской Республике - Чувашии Ивановым Л.П., руководителем ЧРОВОО «Молодая Гвардия» Трофимовым С.О., волонтером волонтерского движения «Чувашского государственного университета им. И.Н. Ульянова». Обсудили вопросы организации работы по интернет безопасности по выявлению сайтов, контента, приносящих вред здоровью и развитию ребенка и своевременному информированию об этом Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Чувашской Республике. Также обсудили вопросы возможности выявления в интернете, социальных сетях педофилов. Признали необходимость и согласились с тем, что необходимо создать волонтерскую группу, которая при необходимости будет заниматься поисками пропавших детей на территории Чувашской Республики.

2 апреля 2015 г. Уполномоченный принял участие в работе «круглого стола» на тему «Актуальные вопросы сопровождения детей с аутизмом и членов их семей». В работе «круглого стола» также участвовали представители министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики, врачи-детские психиатры, педагоги-психологи, представители Чувашского республиканского совета женщин, Чувашского государственного театра кукол, КВЦ «Радуга», Центра психолого-медико-социального сопровождения «Содружество», родители детей с расстройством аутистического спектра. В рамках программы мероприятия был представлен теневой театр: спектакль-сказка «Колобок» с участием детей с ограниченными возможностями, в том числе с расстройством аутистического спектра. Обсудили проблемы и первые шаги в решении раннего детского аутизма, особенности, медицинское и психологическое сопровождение детей с расстройством аутистического спектра, вариативные формы образования таких детей, роль искусства в реабилитации детей с расстройством аутистического спектра. Решили организовать школу для родителей детей, страдающих аутизмом с регулярными занятиями с привлечением специалистов, родителям предложено объединиться в ассоциацию. Такие «круглые столы» проводятся регулярно с родителями детей, страдающих определенными видами патологии.

8 октября 2015 г. состоялось рабочее совещание при Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике по профилактике несчастных случаев, травматизма и гибели детей в результате неосторожных действий родителей, законных представителей. В совещании приняли участие представители Прокуратуры Чувашской Республики, СУ СК РФ по Чувашской Республике, ГУ МЧС России по Чувашской Республике, МВД по Чувашской Республике, Управления ГИБДД Чувашии, Минобразования ЧР, главный внештатный специалист педиатр МЗ ЧР, главный внештатный специалист по медицинской психологии МЗ ЧР, начальник отдела воспитательной работы, председатели и секретари комиссий по делам несовершеннолетних со всех районов и городов Чувашской Республики. Участники обсудили вопросы профилактики гибели и травматизма детей в результате неосторожных действий законных представителей и несчастных случаев, профилактика детского дорожно-транспортного травматизма, о необходимости принятия комплекса мер, направленных на формирование системы скоординированной и постоянной работы по половому воспитанию учащихся образовательных учреждений.

Дети очень часто гибнут по вине родителей, законных представителей на воде, на дороге, в пожарах и от других внешних причин. Родители часто, не задумываясь о последствиях, приобретают подросткам мопеды, мотоциклы, скутеры, в результате дети, не соблюдая требований безопасности (родители за этим не следят), гибнут на дороге. Все участники совещания пришли к выводу, что о безопасности детей должны заботиться, прежде всего, мы – взрослые, родители, педагоги, воспитатели, за каждым несчастным случаем в большинстве своем стоит не детская шалость, а халатность и невнимательность родителей. По итогам совещания в протокол внесены все предложения и замечания участников, даны рекомендации по проведению профилактической работы муниципалитетам по недопущению гибели и травматизма детей, решено подписать межведомственное соглашение, которое позволит более эффективно работать в этом направлении всем субъектам профилактики.

**Одно из важных направлений деятельности Уполномоченного являются инспекционные проверки детских учреждений, детских лагерей. Это позволяет изучить ситуацию на месте, пообщаться с детьми, обсудить с ними волнующие их вопросы.**

14 марта 2015 г. Уполномоченный посетил БУ «Урмарский комплексный центр социального обслуживания населения» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики в п.Урмары. Центр рассчитан на одновременное пребывание 20 детей. На момент посещения в центре находилось 15 детей в возрасте от 5 до 15 лет. Комнаты, где проживают дети, санитарные комнаты для мальчиков требуют ремонта. Не хватает для детей мягкого инвентаря (в наличии, со слов директора, 30 комплектов, по санитарным нормам на 20 коек должно быть не менее 60). Дети условиями пребывания в центре довольны. Часть детей нуждается в специализированной помощи дефектолога и логопеда. Директору центра рекомендовано использовать в работе имеющиеся в Урмарах ставки и физические лица дефектолога и логопеда.

16 марта 2015 г. Уполномоченный посетил с контрольной целью КС (К) ОУ ЧР для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Чебоксарская специальная (коррекционная) начальная школа-детский сад №3 «Надежда» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики. Вместе с директором, врачом осмотрели работу медицинского блока. На момент посещения в начальной школе-детский сад работают врач, медсестра-массажист (со слов директора, медсестра-массажист работает в 2 смены), медсестра по лечебной физкультуре. Медсестра-массажист отпускает процедуры, у медсестры по лечебной физкультуре занимается группа ребят. Медсестра по физиотерапии отпустила процедуры 7 детям по назначению врача физиотерапевта городской детской больницы №1. В ходе обсуждения вопросов медицинского обслуживания детей пришли к выводу о необходимости выездной консультации детей врачом-ортопедом с целью своевременного выявления возможности оперативной коррекции их заболеваний.

7 мая 2015 года Уполномоченный в Порецком детском доме провел рабочее совещание по профилактике самовольных уходов детей из детского дома с участием прокурора Порецкого района, заместителя начальника отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних МВД по ЧР – начальника отделения по делам несовершеннолетних, начальника отдела организации деятельности по опеке и попечительству и защиты прав детей Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, инспектора ПДН Отдела полиции по Порецкому району, специалистов администрации Порецкого района, директора и сотрудников Порецкого детского дома. Участники совещания проанализировали каждый случай самовольного ухода детей из Порецкого детского дома, обсудили возможные пути решения проблемы самовольных уходов детей из детского дома. Выяснилось, что страдает качество профессиональной подготовки сотрудников администрации детского дома, воспитателей, психолога, социального педагога, дежурного персонала по налаживанию взаимных доверительных отношений с детьми, в связи с чем Уполномоченным предложено провести обучающий семинар для сотрудников детского дома по специальной программе налаживания контакта с детьми на базе Порецкого детского дома, привлечь к работе с детьми более квалифицированных психологов из республиканских учреждений на регулярной основе, в работе пользоваться всеми действующими нормативными документами. Уполномоченным отмечено неэффективное взаимодействие между комиссией по делам несовершеннолетних администрации Порецкого района и детским домом. Уполномоченный потребовал, чтобы секретарь КДН и ЗП и директор детского дома регулярно обменивались информацией о воспитанниках детского дома. Участники совещания предложили с целью усиления сплочённости коллектива детского дома чаще вовлекать детей единой командой в военно-патриотические (такие как «Зарница»), культурно-массовые, спортивные мероприятия, проводимые в районе и республике, Центру занятости населения Порецкого района проводить мероприятия по профориентации воспитанников, с целью ознакомления с будущей профессией организовывать посещение детьми ссузов и вузов, по желанию детей временно их трудоустраивать. Директору детского дома рекомендовано быть в курсе жизни воспитанников, наладить с ними доверительные отношения.

2 июня 2015 года Уполномоченный посетил следственный изолятор № 2 города Цивильск, где содержатся несовершеннолетние заключённые. Визит Уполномоченного был приурочен к Международному дню защиты детей. Омбудсмен осмотрел камеры, в которых содержатся несовершеннолетние, изучил их распорядок, ознакомился с бытовыми условиями и оборудованием режимных помещений. На день посещения в изоляторе содержатся 10 несовершеннолетних мальчиков. Ознакомился с личными делами несовершеннолетних. Уполномоченный вручил несовершеннолетним сладкие подарки, пожелал подросткам переосмыслить свою жизнь и стать достойными гражданами своей страны. Уполномоченный по правам ребёнка в Чувашской Республике рекомендовал руководству учреждения ускорить проведение капитального ремонта в камерах для несовершеннолетних.

*Около 11 часов 40 минут 8 июня 2015 года в инфекционное отделение БУ ЧР «Новочебоксарская городская больница» Минздравсоцразвития Чувашии доставлены с предварительным диагнозом «Острая кишечная инфекция средней степени тяжести» восемь несовершеннолетних в возрасте от 11 до 15 лет, воспитанники одной из спортивных школ города Наро-Фоминска Московской области, которые прибыли в специализированную спортивную школу в город Новочебоксарск для проведения на её базе тренировочных сборов на период до 13 июня 2015 года. Один ребенок был отпущен после осмотра, семеро госпитализированы. По данному факту следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 236 УК РФ (нарушение санитарно-эпидемиологических правил). У детей взяты необходимые анализы. Специалистами Роспотребнадзора в спортивной школе изъяты пробы пищи и воды на предмет наличия возбудителей инфекции, которые направлены на исследование. По информации главного врача БУ ЧР «Новочебоксарская городская больница» Минздравсоцразвития Чувашии, по состоянию на 16 ч.00 мин. 9 июня 2015 года самочувствие у всех детей удовлетворительное, динамика положительная. 13 детей и сопровождающий их тренер продолжают тренироваться и проживать в гостинице при спортшколе. Уполномоченный держал ситуацию на ежедневном контроле, встретился с детьми, приехавшими на тренировочные сборы из Московской области, их тренером и директором специализированной спортивной школы, заведующим инфекционным отделением БУ ЧР «Новочебоксарская городская больница» Минздравсоцразвития Чувашии. На третий день все дети выписаны, продолжили тренировки на базе спортивной школы.*

22 июня 2015 года Уполномоченный посетил «Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по Чувашской Республике», провел встречу с пребывающими в центре детьми. В центре на момент посещения находились 2 девочки и 3 мальчика. Дети условиями пребывания в центре довольны, питание удовлетворительное. Условия для досуга детей созданы.

22 августа Уполномоченный посетил КОУ «Шумерлинский детский дом «Елочка». В учреждении начала работать школа приемных родителей и служба сопровождения замещающих семей. В детском доме ремонтные работы на стадии завершения, идет замена труб внутри помещения, рабочие работают и в выходные дни.

28 августа 2015 года Уполномоченный посетил СОШ № 57 и СОШ № 47 г.Чебоксары. Уполномоченный ознакомился с подготовкой к началу учебного года. Школы к началу учебного года готовы. С директорами школ Ниловой Р.Р. и Федоровой А.Н. обсудили возможность обучения в их школах детей из близлежащих домов, которые обучаются в других школах, но хотят учиться в СОШ № 47 и СОШ № 57. В этот же день достигнута договоренность о зачислении одного ребенка в СОШ № 57, остальные зачислены 1 сентября 2015 года. Уполномоченный посетил МБОУ «Ишлейская СОШ», выявленные замечания оставлены на месте директору школы.

21 октября Уполномоченный посетил Урмарский район, где ознакомился с работой МБОУ «Урмарская СОШ им. Г.Е. Егорова». Здание, где учатся дети в начальных классах, требует замены кровли и оконных блоков. В столовой, где питаются старшеклассники, на видном месте нет меню для детей. Посуда под первые и вторые блюда со сколами, под третье блюдо используется пластиковая посуда. Поступающая продукция без соответствующей сертификации (рыба и др.). На выходе из пищеблока находятся невывезенные пищевые отходы. Перед входом в столовую отсутствует мыло для мытья рук, раковины протекают. Не организовано льготное питание для детей из многодетных, малоимущих семей. Замечания высказаны руководству школы, направлены письма главе администрации Урмарского района, председателю Урмарского районного потребительского общества.

В рамках Дня правовой помощи детям Уполномоченный по правам ребенка в Чувашской Республике посетил Порецкий детский дом. На день посещения в нем проживают 18 детей: 6 девочек и 12 мальчиков. Уполномоченный осмотрел жилой корпус. Есть приятные изменения: проживание организовано в группах семейного типа по шесть человек. Во всех группах организован пищеблок. Приготовление пищи осуществляется непосредственно в группах. В будние дни дети участвуют в приготовлении ужина, по выходным дням – в приготовлении завтраков, обедов и ужинов. После осмотра детского дома Уполномоченный пообщался с детьми. С ними обсудили вопросы, касающиеся прав детей, их обязанности. У троих из них выявились вопросы жилищного характера: у одной из девочек решается вопрос о признании закрепленного жилья непригодным для проживания, две девочки выразили желание встать на учет в качестве нуждающихся в получении жилья в другом муниципалитете в соответствии с изменениями в законодательстве. Все замечания и предложения высказаны руководству детского дома. Решение жилищных вопросов этих троих детей Уполномоченный взял на контроль. По результатам работы одна включена в список нуждающихся по Ленинскому району г.Чебоксары, другая – по Вурнарскому району, по третьей работа продолжается.

4 декабря Уполномоченный повторно посетил МБОУ «Тарханская средняя общеобразовательная школа» Батыревского района, в связи с ранее направленным в адрес Уполномоченного обращения девочек – учащихся школы, недовольных тем, что теплыми туалетами в здании школы пользуются только учителя, дети по-прежнему посещают туалет на улице в любую погоду. На месте были осмотрены классы, столовая. На сегодня теплый туалет для детей функционирует, жалоб со стороны детей нет. Представителям школы были оставлены следующие замечания: посуда для первых и вторых блюд со сколами, для третьих блюд пластмассовая, что недопустимо, в умывальниках нет мыла.

Уполномоченный в этот же день посетил ГАПОУ Чувашской Республики «Батыревский агропромышленный техникум» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики. В техникуме с заместителем директора и главным бухгалтером обсудили вопрос социального обеспечения и социальной защиты студентов, нуждающихся в особой поддержке, порядок назначения и перечисления стипендий и других выплат детям-сиротам и лицам, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В техникуме учатся 18 детей-сирот и лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Имеются факты перечисления академической и социальной стипендий, социальных выплат с задержкой на 1-4 дня, что нельзя допускать. В столовой техникума отсутствует холодильник для суточных проб, посуда со сколами, для третьего блюда используются пластмассовые стаканы. Осмотрел территорию техникума: забор вокруг территории требует восстановления. Посетил общежитие при техникуме, комнаты, в которых проживают учащиеся. Беседовал со студентами техникума. Ребята претензий к техникуму не предъявили. Общежитие нуждается в капитальном ремонте: замене кровли, пола, оконных блоков.

21 декабря Уполномоченный встретился с учениками 9-11 классов МБОУ «СОШ № 29» г. Чебоксары. Во встрече принимали участие психологи БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения детей» Минобразования Чувашии. Темой для встречи ребята выбрали конфликты. Практика работы Уполномоченного показывает, что эта тема в последнее время очень актуальна и очень важно уметь слышать друг друга. Психологи рассказали детям о необходимости взаимного уважения во избежание конфликтов, о самих конфликтах, о том, к чему они приводят и какие эмоции вызывают в людях. Психологи объяснили детям возможные пути разрешения конфликтной ситуации, выхода из конфликта, способы их недопущения. Рассказ специалистов вызвал живую реакцию в зале. Подростки говорили о своих случаях в школе. Особенно их волновали конфликты из-за оценок. Психологи объяснили, что не нужно замалчивать неясные ситуации, а всегда можно получить объяснение и таким образом избежать конфликта. В завершение встречи Уполномоченный напомнил ребятам о необходимости рационального использования своего свободного времени и не забывать отдыхать. Затем Уполномоченный с психологами встретились с педагогическим коллективом школы. Уполномоченный не обошел своим вниманием школьную столовую. Он выявил недостатки: использование пластиковых стаканов, суточные пробы в холодильнике не промаркированы. Все недостатки зав.столовой обязалась устранить в самое ближайшее время.

24 декабря 2015 года Уполномоченный посетил КС(К)ОУ «Чебоксарская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа № 1» Минобразования Чувашии, обошел территорию школы, осмотрел столовую, кухню, спортивный зал, туалеты, учебные классы, теплицу. Уполномоченным оставлены замечания в части наличия посуды со сколами, пластиковых стаканов в столовой, отсутствия в столовой меню для детей, посторонних продуктов в холодильнике, в туалетах отсутствовала туалетная бумага, около умывальников отсутствовали сушилки или бумажные полотенца для рук, в заборе вокруг школы есть «дыры».

**Другое важное направление деятельности Уполномоченного – проведение мероприятий для детей и участие в таких мероприятиях.**

В рамках года литературы Уполномоченный провел конкурс «Мамины, бабушкины сказки». Конкурс проводился среди детей, мам, пап, бабушек и дедушек. На конкурс поступили сказки от 63 авторов, коллективных авторов. На конкурс поступили 77 сказок. Все сказки изданы с художественным оформлением, авторы сказок получили по экземпляру двухтомника их сказок. Сказки предоставлены Чувашскому театру кукол на возможность их постановки.

21 марта 2015 года в Международный день людей с синдромом Дауна состоялась лечебно-оздоровительная акция «Прогулка с врачом», с участием сотрудников аппарата Уполномоченного по правам ребенка. Наряду с медицинскими и социальными работниками г. Чебоксары и г. Новочебоксарск в прогулке приняли участие подопечные Даун-центра «Солнечные» дети при Реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями. В России День людей с синдромом Дауна начали отмечать с 2011 года, а уже в 2012 году на базе Реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями был создан Даун-центр для детей с этой патологией. Цель Международного дня - показать широкой общественности, что эти люди, страдающие синдромом Дауна – полноценные члены общества, которые могут вести интересную, насыщенную впечатлениями жизнь, реализовать себя в творчестве, учебе. Специально для «Солнечных» детей и их родителей друзья Даун-центра – педагогический отряд «Росинка» - провели веселую зарядку, после которой участники акции выпустили в небо символ солнца - желтые шары - с пожеланиями добра и мира. Для взрослых участников акции прогулка продолжилась вокруг залива. Для детей в Чувашском театре кукол было организовано чаепитие и веселое представление сказки «Красная шапочка».

4 апреля 2015 года в социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних г. Новочебоксарск при активном участии Уполномоченного, главного внештатного специалиста психиатра-нарколога Минздравсоцразвития Чувашии, Общественного совета при УФСКН РФ по Чувашии, администрации г.Новочебоксарск состоялась встреча семей «группы риска» с лицами, успешно проходящими реабилитацию в БУ «Республиканский наркологический диспансер», а так же специалистами наркологической службы. Участники реабилитационных групп «Дюжина» для зависимых, «Созвездие» и «Гармония» для созависимых БУ «Республиканский наркологический диспансер», представили программу «Преображающая сила сердечной Любви», на своих примерах дали убедительные подтверждающие примеры, что без психоактивных веществ жизнь очень интересна и многогранна! Могут ли наши дети расти, не приобщаясь к наркотикам и алкоголю? Возможно ли бросить пить после длительного злоупотребления алкоголем? Можно ли в этих условиях изменить к лучшему взаимоотношения в семье, выстроить в ней мир, лад, взаимопонимание, избавиться от постоянного страха и тревоги за своих детей, заслужить их доверие и уважение? Да! Мы говорим – «Да». В мероприятии приняли участие 22 реабилитанта БУ «Республиканский наркологический диспансер», более 60 родителей из социально- неблагополучных семей и детей, пребывающих в Новочебоксарском социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних.

С 16 по 17 мая 2015 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике, при активном участии Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики и поддержке некоммерческой организации «Фонд поддержки социальных и культурных программ Чувашии» на базе Республиканского детского санатория «Лесная сказка» Минздравсоцразвития Чувашии прошел I Республиканский детский форум «Дети! Чувашия! Будущее!». Детей приветствовали Уполномоченный, первый заместитель министра образования и молодежной политики, президент некоммерческой организации «Фонд поддержки социальных и культурных программ Чувашии». Цель Форума - духовно-нравственное и гражданско-патриотическое воспитание и социализация детей. Участники форума в рамках «круглого стола» обсудили проблемы детей. Были затронуты проблемы «безопасного интернета», правонарушений среди несовершеннолетних, взаимоотношения детей и взрослых. Обсудили вопросы ценности здоровья и жизни, позитивного отношения к жизни. После завершения круглого стола прошел флеш-моб, который объединил всех участников форума. Дети и взрослые вместе исполнили гимн форума « Ты, да я, да мы с тобой» и песню «День Победы». Лидеры детских общественных объединений и участники республиканского конкурса лидеров детских и молодежных общественных объединений «Моя инициатива», регионального этапа Всероссийского конкурса лидеров и руководителей молодежных и детских общественных объединений «Лидер XXI века», в рамках конкурса презентовали свои социальные проекты, рассказали о своей работе в рамках проектов, высказали свои предложения по повышению общественной активности подростков, дискутировали по этим вопросам. 17 мая важной частью мероприятия стали мастер-классы и круглые столы с элементами дебатов и проектирования «Дорожная карта развития молодежных общественных объединений Чувашии до 2020 года. Миссия выполнима». После основных мероприятий состоялся концерт с участием детей-участников форума, на котором дети продемонстрировали свои таланты: умение петь, танцевать, вовлекать других в свое творчество, читать стихи. В завершение дети и взрослые исполнили гимн Российской Федерации. Все участники форума сошлись в едином мнении, что такие мероприятия необходимы.

9 июля 2015 года Уполномоченный, представители Прокуратуры Чувашской Республики, МВД по ЧР посетили ДОЛ «Салют». Число отдыхающих во вторую смену детей - 241, в первую смену в лагере отдохнуло 229 детей. Встретились с детьми, обсудили их права и обязанности. Поговорили с детьми о правилах и требованиях безопасности детей. На встрече присутствовало более 200 детей. Инспектор отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних МВД по ЧР остановилась на преступлениях, совершенных несовершеннолетними в Чувашской Республике в первом полугодии 2015 года, а также преступлениях, которые были совершены за этот период в отношении несовершеннолетних. Прокурор отдела по делам несовершеннолетних и молодежи Прокуратуры Чувашской Республики остановился на важности соблюдения требований безопасности детьми, о своевременном обращении в правоохранительные органы при угрозе безопасности, при насильственных действиях в отношении детей, еще раз напомнил об опасностях и последствиях употребления наркотических веществ и спайсов. Призвал детей быть осторожными на дороге в летнее время. Уполномоченный остановился на основных правах и обязанностях детей, рассказал о правилах поведения на воде и на дороге, о безопасном поведении. Уполномоченный и дети согласились с тем, что всегда необходимо помнить о собственной безопасности, безопасности окружающих. Детям младшего возраста нужно быть осторожными при открытых окнах и балконных дверях, чтобы избежать выпадения из окна. Детям раздали закладки с номером единого детского телефона доверия. Обсудили для чего нужен телефон доверия. Дети остались довольны встречей.

С мая по август 2015 года Уполномоченный с инспекционной проверкой посетил все загородные лагеря отдыха детей. С руководителями и учредителями лагерей на месте обсудили положительное и имеющиеся недостатки, на месте их приняли к исполнению.

26 ноября 2015 г. Уполномоченный встретился с подростками школы №6 г. Чебоксары. Когда дети вступают в правовые отношения? Какие они имеют права и обязанности, и когда начинают нести полную ответственность за свои поступки? Эти интересные и серьезные вопросы школьники МБОУ «СОШ №6» г. Чебоксары обсудили вместе с Уполномоченным. Учащиеся 8-11 классов вели с ним настоящую полемику: всем было интересно знать ответы на такие серьезные и важные вопросы. Данная встреча прошла в рамках «Всероссийского Дня правовой помощи детям».

В 2015 году республика приняла активное участие в благотворительной акции по сбору гуманитарной помощи «День знаний в Новороссию!», в рамках которой собрано школьных принадлежностей, канцелярских товаров, спортивной формы, денежных средств на общую сумму более восьмисот тысяч рублей. Сбор гуманитарной помощи непосредственно осуществлял Уполномоченный по правам ребенка и его аппарат. На денежные средства приобретены школьные принадлежности, канцелярские товары. 16 июля 2015 года гуманитарная помощь в количестве более 320 упаковок, более трех тонн школьных принадлежностей направлена в г.Москва для доставки в составе общероссийского конвоя в Луганскую и Донецкую народные Республики до начала учебного года.

С 1 по 10 декабря 2015 года Уполномоченный объявил декаду Добра и Милосердия, приуроченную к Международному дню инвалидов. Цель - изменить отношение взрослых и детей к особым детям, объяснить особенности тех или иных нарушений здоровья и развития у детей, важность общения с этими детьми. В 1992 году Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 3 декабря Международным днем инвалидов. Проведение 3 декабря Международного дня инвалидов направлено на привлечение внимания к проблемам инвалидов, защиту их достоинства, прав и благополучия, на привлечение внимания общества на преимущества, которые оно получает от участия инвалидов в политической, социальной, экономической и культурной жизни. Цель, ради которой этот день был провозглашен: полное и равное соблюдение прав человека и участие инвалидов в жизни общества. Даже самое маленькое доброе дело способно изменить мир к лучшему. В рамках декады во всех муниципалитетах прошли мероприятия: встречи, конференции, «круглые столы». Отрадно, что дети приняли самое активное участие, живо интересуясь проблемами инвалидов и как они могут им помочь.

Уполномоченный по правам ребенка в Чувашской Республике провел конкурс «У меня есть права, у меня есть обязанности», приуроченный к Всероссийскому Дню правовой помощи детям и Дню Конституции Российской Федерации.

На конкурс представлено более 500 работ, с 16 января по 1 февраля 2016 года в фойе Чувашской государственной филармонии состоялась выставка рисунков, поступивших на конкурс.

**Демографическая ситуация в Чувашской Республике**

«Четыре года подряд в республике регистрируется положительная динамика рождаемости. Это показатель эффективности нашей деятельности и предмет нашей гордости!»

Из Послания Главы Чувашской Республики М.В. Игнатьева Государственному Совету Чувашской Республики 26 января 2016 г.

**Количество родившихся и умерших в Чувашской Республике по годам**

**Рождаемость в Чувашской Республике**

В 2015 году в Чувашской Республике родилось 17138 детей (в 2014г. - 17224). Коэффициент рождаемости составил 13,8 на 1 тыс. населения (Россия – 13,3, ПФО – 13,3).

Ключевым фактором снижения числа родившихся остается сохраняющаяся тенденция снижения количества женщин в возрасте 15–49 лет, потенциально способных к деторождению, численность которых за последние пять лет уменьшилась на 35871 человека, или на 10,7%.

В целях стимулирования рождаемости в Чувашской Республике введены меры социальной поддержки семей, в том числе многодетных, включая республиканский материнский (семейный) капитал, ежемесячную денежную выплату в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей до достижения ими возраста трех лет, многодетным семьям, имеющим трех и более детей до 18 лет, предоставление в собственность земельных участков многодетным семьям, ипотечное кредитование и др.

Еще одним важным фактором повышения рождаемости является профилактика абортов. Ежегодно количество абортов снижается. Общее число абортов в Чувашской Республике с 2013 года снизилось на 9,1%: с 9352 в 2013 году до 8504 в 2015 году. Показатель абортов на 1 тыс. женщин фертильного возраста уменьшился с 30,2 в 2013 году до 28,4 в 2015 году.

Следует отметить, что начиная с 2008 года, число родов в Чувашской Республике превышает число абортов.

Работа по профилактике абортов в Чувашской Республике проводится службой планирования семьи, представленной в медицинских организациях кабинетами охраны репродуктивного здоровья населения (21 кабинет), центрами репродуктивного выбора (7 центров), организационно-методическое сопровождение которых осуществляет бюджетное учреждение Чувашской Республики «Президентский перинатальный центр» Министерства здравоохранения Чувашской Республики.

На базе отделения охраны репродуктивного здоровья бюджетного учреждения Чувашской Республики «Президентский перинатальный центр» Министерства здравоохранения Чувашской Республики функционирует телефон «горячей линии».

Основополагающими принципами репродуктивной медицины остается оздоровление девочек и мальчиков, подготовка к будущему материнству, отцовству, укрепление репродуктивного здоровья, сохранение жизни матери и улучшение качества жизни.

В республике разработаны и внедрены программы по обучению навыкам сохранения и укрепления репродуктивного здоровья для различных контингентов слушателей (учащихся различных возрастных групп, педагогов, родителей, неформальных лидеров молодежной среды, медицинских работников). Ежегодно из числа студентов высших учебных заведений формируется волонтерская команда по основным вопросам формирования ответственного репродуктивного поведения, родительства и укрепления семьи.

Повышение рождаемости обеспечивается также доступностью высокотехнологичной медицинской помощи. Количество процедур экстракорпорального оплодотворения за пять лет увеличилось почти в 1,5 раза и составило в 2015 году 972 результативных.

Одним из главных итогов 2015 года является демографический прирост населения республики, который регистрируется четвертый год подряд.

В 2015 году естественный прирост населения составил 0,7 на 1 тыс. человек населения (Россия – 0,2, ПФО – минус 0,6).

**Рождаемость и смертность в Чувашской Республике по годам:**

человек

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| годы | 1990 | 2000 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| Родилось | 21116 | 12363 | 16103 | 16174 | 16165 | 17472 | 17351 | 17224 | 17138 |
| Умерло | 13545 | 18640 | 17492 | 18186 | 16923 | 16607 | 16324 | 16507 | 16266 |

**Анализ детской смертности**

«На протяжении последних пяти лет показатель младенческой смертности в республике — один из самых низких в России и сравним с показателями ведущих стран мира»

Из Послания Главы Чувашской Республики М.В. Игнатьева Государственному Совету Чувашской Республики 26 января 2016 г.

В соответствии со статьей 20 Конституции Российской Федерации и статьей 6 Конвенции ООН о правах ребёнка каждый ребёнок имеет право на жизнь. Обязанность государства: создать максимально возможные условия для здорового развития каждого ребёнка.

Правительством Чувашской Республики в числе приоритетных направлений выбрана профилактика и снижение показателей детской и младенческой смертности. Принимаемые организационные и практические меры социального, медицинского, образовательного, правоохранительного и иного характера способствовали снижению в 2015 году показателя детской смертности 0-17 лет на 7,15%, показателя младенческой смертности – на 33,3% по сравнению с аналогичным периодом 2014 года.

Доля умерших детей и подростков (0–17 лет) от общего числа умерших в 2015 году составила 0,9% (2014 год – 1%, 2013 год – 1%).

Коэффициент детской смертности детей от 0 до 17 лет включительно уменьшился по сравнению с 2013 годом на 11,6% и составил – 58,9 на 100 тыс. соответствующего населения (2013 и 2014 год – 66,6 на 100 тыс. детского населения).

В 2015 году умерло 147 детей в возрасте 0–17 лет, что на 18 человек меньше 2013 года (2012 год – 163 детей).

Основными причинами детской смертности в 2015 году являлись внешние причины смерти – 41,5% случаев (2013 год – 39,9%), отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде – 13,6% (2013 год – 11,0%), врожденные аномалии и пороки развития – 12,9% (2013 год – 19,6%), болезни нервной системы – 12,9% (2013 год – 6,1%), новообразования – 4,1% (2013 год – 6,7%), инфекционные заболевания – 4,1% (2013 год – 8,6%), болезни органов дыхания – 0,7% (2013 год – 3,1%).

Коэффициент смертности на дому в 2015 году составил 9,6 на 100 тыс. детского населения против 10,7 в 2013 году.

На дому умерло 24 ребёнка, или 16,3% от общего числа детей, умерших в возрасте 0–17 лет (2013 год – 26 детей, или 16% от общего числа умерших детей).

Снижения детской смертности удалось достичь за счет оптимальной организации неотложной, хирургической и реанимационной помощи детям. В республиканских реанимационных центрах используется технология медицинской сортировки, которая позволяет максимально эффективно использовать ресурсы службы с учетом тяжести состояния и профиля патологии.

Проводится персонифицированный экспертный анализ каждого случая смерти ребенка и определение степени ее предотвратимости, осуществляются дистанционное консультирование, выездная реанимационно-консультативная помощь и транспортировка детей из районов республики в отделения реанимации и интенсивной терапии.

По уровню младенческой смертности в 2015 году регион является лучшим в Российской Федерации. По итогам 2015 года младенческая смертность в нашей Республике составила 3,3 на 1 тыс. родившихся живыми (Россия – 6,5, ПФО – 6,1), что на 25,0% ниже показателя 2014 года.

**Резервом снижения младенческой смертности является дальнейшее развитие существующей в республике трехуровневой системы оказания медицинской помощи матерям и детям, медико-генетической службы с приоритетом профилактики врожденных пороков развития и наследственных заболеваний; совершенствование системы экстренной помощи матерям и детям.**

Эффективная профилактика смертности среди детей первого года жизни возможна при совместных усилиях родителей, педагогов, медицинских работников, органов правопорядка и противопожарной службы, государственной инспекции безопасности дорожного движения и др.

**Число умерших детей в возрасте 0-17 лет**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципалитет | абсолютные значения | | на 100 тыс. населения | |
| всего | в т.ч. от внешних причин | всего | в т.ч. от внешних причин |
| Алатырский | 0 | 0 | 0,0 | 0,0 |
| Аликовский | 3 | 0 | 82,2 | 0,0 |
| Батыревский | 6 | 3 | 73,7 | 36,9 |
| Вурнарский | 5 | 1 | 67,8 | 13,6 |
| Ибресинский | 4 | 4 | 74,2 | 74,2 |
| Канашский | 7 | 3 | 89,3 | 38,3 |
| Козловский | 2 | 0 | 53,0 | 0,0 |
| Комсомольский | 5 | 1 | 88,1 | 17,6 |
| Красноармейский | 1 | 0 | 32,1 | 0,0 |
| Красночетайский | 0 | 0 | 0,0 | 0,0 |
| Мариинско-Посадский | 4 | 3 | 88,8 | 66,6 |
| Моргаушский | 2 | 2 | 27,9 | 27,9 |
| Порецкий | 0 | 0 | 0,0 | 0,0 |
| Урмарский | 5 | 4 | 101,4 | 81,1 |
| Цивильский | 4 | 3 | 58,0 | 43,5 |
| Чебоксарский | 9 | 1 | 72,6 | 8,1 |
| Шемуршинский | 5 | 3 | 171,2 | 102,7 |
| Шумерлинский | 1 | 0 | 56,3 | 0,0 |
| Ядринский | 4 | 2 | 72,0 | 36,0 |
| Яльчикский | 3 | 0 | 80,3 | 0,0 |
| Янтиковский | 3 | 2 | 90,1 | 60,1 |
| г. Алатырь | 4 | 3 | 66,6 | 49,9 |
| г. Канаш | 1 | 1 | 9,6 | 9,6 |
| г. Новочебоксарск | 14 | 4 | 54,4 | 15,5 |
| г. Чебоксары | 47 | 15 | 49,0 | 15,7 |
| г. Шумерля | 1 | 0 | 17,3 | 0,0 |
| Чувашия | 147 | 62 | 58,9 | 24,8 |

**Число умерших детей до 1 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | всего | | в т.ч. внешние причины | |
| абсолютные значения | на 1000 родившихся | абсолютные значения | на 1000 родившихся |
| Алатырский | - | - | - | - |
| Аликовский | - | - | - | - |
| Батыревский | - | - | - | - |
| Вурнарский | 5 | 12,3 | - | - |
| Ибресинский | 2 | 6,8 | 1 | 3,4 |
| Канашский | 3 | 5,9 | - | - |
| Козловский | 2 | 10,1 | - | - |
| Комсомольский | 2 | 5,3 | - | - |
| Красноармейский | 1 | 4,7 | - | - |
| Красночетайский | - | - | - | - |
| Мариинско-Посадский | 1 | 3,1 | 1 | 3,4 |
| Моргаушский | - | - | - | - |
| Порецкий | - | - | - | - |
| Урмарский | 2 | 5,8 | 1 | 3,2 |
| Цивильский | 1 | 2,1 | - | - |
| Чебоксарский | 2 | 2,6 | - | - |
| Шемуршинский | 2 | 11,5 | 1 | 6,0 |
| Шумерлинский | 1 | 10,2 | - | - |
| Ядринский | - | - | - | - |
| Яльчикский | 2 | 7,7 | - | - |
| Янтиковский | 1 | 4,7 | - | - |
| г. Чебоксары | 24 | 3,2 | 1 | 0,1 |
| г. Алатырь | 1 | 2,6 | 1 | 2,5 |
| г. Канаш | - | - | - | - |
| г. Новочебоксарск | 5 | 2,9 | 1 | 0,5 |
| г. Шумерля | - | - | - |  |
| Чувашская Республика | 57 | 3,3 | 7 | 0,4 |

**Смертность детей от внешних причин**

В 41,5% случаях (2013 год – 39,9%) причиной смерти несовершеннолетних являются внешние причины смерти.

В 2015 году зарегистрировано 62 случая смерти от воздействия внешних причин у детей в возрасте 0–17 лет, показатель смертности детей в возрасте 0–17 лет от воздействия внешних причин составил 24,8 на 100 тыс. детского населения (2014 год – 33,5, 2013 год – 26,6).

Случаи смерти детей от воздействия внешних причин в возрасте 0–17 лет были обусловлены в 19 случаях – травмами, полученными в результате транспортных несчастных случаев, убийствами – в 8 случаях, удушениями – в 6 случаях, утоплениями – в 6 случаях, суицидами-в 6 случаях.

Уровень смертности детей от воздействия внешних факторов за последние три года снизился на 11,3%.

**Пожары**

Ежегодно в пожарах погибают дети. За последние 5 лет на 13 пожарах погиб 21 ребёнок, из них:

в 2011 году – на 4 пожарах погибло 7 детей;

в 2012 году – на 4 пожарах погибло 5 детей;

в 2013 году – на 1 пожаре погиб 1 ребёнок;

в 2014 году – на 2 пожарах погибло 5 детей;

в 2015 году – на 2 пожарах погибло 3 ребёнка.

Проведённый анализ пожаров, приведших к гибели детей, показывает, что за эти 5 лет в 4 случаях виновниками пожаров явились дети (шалость с огнём), в 8 случаях причиной пожаров явилось нарушение требований пожарной безопасности при эксплуатации электрооборудования близкими взрослыми, в 1 случае со стороны неустановленных лиц. Наиболее частой (веской) причиной гибели детей явилось то, что они были оставлены без присмотра взрослых (в 7 случаях погибло 10 детей).

**Показатели количества пожаров в Чувашской Республике**

**за 5 лет по причине неосторожного обращения с огнем со стороны детей**

**Показатели травмирования детей на пожарах**

**в Чувашской Республике за 5 лет**

*23 февраля 2015 года в жилом доме личного хозяйства с.Чебаково Ядринского района возник пожар.*

*В ходе тушения пожара, в сенях жилого дома были обнаружены обгоревшие останки тел 3 человек, в т.ч.2 несовершеннолетних детей 2011 и 2013 годов рождения.*

*Наиболее вероятной причиной возникновения пожара послужило неосторожное обращение с огнем со стороны погибших несовершеннолетних детей.*

*18 апреля 2015 года произошел пожар в г.Алатырь, в результате пожара в огне погиб месячный ребенок (14 марта 2015 г.р.).*

Приходится констатировать, что чаще других жертвами пожаров становятся дети из многодетных и малообеспеченных семей, так же немалую тревогу вызывает уровень обучения мерам пожарной безопасности в образовательных организациях. *Так, в ходе проверки фактов по пожару, произошедшему 23 февраля 2016 года в селе Чебаково Ядринского района, было выявлено, что несовершеннолетний ребенок, посещавший дошкольную группу в МБОУ «Чебаковская ООШ» не был обучен элементарным азам пожарной безопасности* *(В семье прививать эти знания было некому, в образовательной программе дошкольной группы отсутствовали темы по обучению мерам пожарной безопасности, а сам случай игры детей с огнем в данной семье был не единичным),* хотяв соответствии с требованиями ст.25 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» такое обучение в образовательных организациях, в т.ч. дошкольных, является обязательным.

В соответствии с изменениями, внесенными в закон «О пожарной безопасности» в 2015 году возобновлен институт добровольных дружин юных пожарных и утвержден Порядок создания и деятельности добровольных дружин юных пожарных.

Однако следует отметить, что органы управления образованием на местах не активно реализуют предоставленные им полномочия в данной сфере.

В вопросах профилактики гибели детей на пожарах главной должна быть налажена работа органов власти с неблагополучными семьями, особенно с теми, в которых есть дети. Необходимо обследовать все жилые дома старой постройки, где проживают семьи с детьми, на предмет пожарной безопасности.

По поручению Главы Чувашской Республики в Чувашии проводится акция «Сохрани жизнь себе и своему ребенку», которая поддержана ГУ МЧС России по Чувашской Республике и Следственным Управлением Следственного Комитета России по Чувашской Республике. К акции присоединились все муниципалитеты Чувашии. 19 февраля 2016 года в рамках акции организован выезд в Чебоксарский район с посещением многодетных семей, посетили три многодетные семьи из д. Варпоси -7 детей в семье, д.Микши-Энзей - 3 детей в семье и п.Кугеси-10 детей в семье. В акции приняли участие Уполномоченный по правам ребенка, представители ГУ МЧС России по Чувашской Республике, СУ СК России по ЧР, МВД, сотрудники администрации Чебоксарского района, Вурман-Сюктерского сельского поселения, отдела социальной защиты населения Чебоксарского района, Чувашского отделения Всероссийского добровольного пожарного общества, медицинские работники Чебоксарской ЦРБ, представители СМИ. Участники акции рассказали детям и взрослым о правилах пожарной безопасности, подарили на память книги, памятки, огнетушители и сладкие подарки. Многодетной семье из п.Кугеси, воспитывающей 10 детей, при финансовой поддержке Чувашского отделения Всероссийского добровольного пожарного общества установлена автоматическая пожарная сигнализация с выводом на пульт пожарной охраны. На месте была проведена проверка работы сигнализации.

**Гибель детей на воде**

В 2015 году от утопления погибло 8 детей: по 2 факта – в Янтиковском (д.Алдиарово) и Урмарском (д.Арабоси) районах, в г.Чебоксары, по 1 – в Канашском районе (д.Напольные Котяки), в Ядринском районе (с.Янымово).

В результате происшествий на водных объектах в 2014 году погибло (утонули) 8 детей (в 2013 году -10 детей).

Необходимо повысить ответственность родителей, органов власти на местах в вопросах обеспечения безопасности детей на водных объектах, обеспечить безопасные оборудованные места для купания. Дети не должны купаться без присмотра взрослых.

**Случаи гибели детей на воде.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | возраст | Дата  утопления | Муниципальное образование |
| 1 | А. , 30.10.2010 г.р., переезжая мост, не справился с управлением велосипеда, упал в воду | 30.05.2015 | Канашский район (д.Напольные Котяки) |
| 2  3 | Б., 05.08.2010, г.р.  Е. , 24.07.2005 г.р.,  дети были без присмотра, купание в необорудованном месте | 26.06.2015 | Янтиковский район (д.Алдиарово) |
| 4 | Ч., 09.08.2007 г.р.,  на Новосельском пляже, мать отвлеклась | 27.06.2015 | г.Чебоксары |
| 5  6 | К., 14.12.2011 г.р.,  С., 02.09.2009 г.р.  дети были без присмотра, купание в необорудованном месте | 21.07.2015 | Урмарский район (д.Арабоси) |
| 7 | Г., 20.03.2001 г.р., ребенка пыталась научить плавать тетя, по ходу движения была яма в воде | 08.08.2015 | г.Чебоксары |
| 8 | Я., 11.03.2014 г.р.  ребенок был без присмотра, купание в необорудованном месте | 04.09.2015 | Ядринский район, с.Янымово |

**Выпадение из окон**

За 2015 зарегистрирован 21 случай выпадения детей из окон (за 2014 г. – 36 случаев), из которых 2 окончились гибелью детей (в 2014 г. – 3):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| П. 31.05.2012 г.р. | 26.05.2015 | г.Чебоксары |
| М. 26.08.2010 г.р. | 07.08.2015 | г.Чебоксары |

### Детский дорожно-транспортный травматизм

С участием несовершеннолетних в возрасте до 18 лет зарегистрировано 251 (-12,5%) ДТП, в которых 18 (+28,6%) несовершеннолетних погибло и 300 (-5,1%) ранено.

**Гибель детей при ДТП**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **2015 год** | | | |
| ФИО ребенка возраст | Вид ДТП | Дата ДТП | Муниципальное образование |
| **Погибли дети ПАССАЖИРЫ** | | | |
| *1*. девочка, 03.08.1998г.р. | столкновение  автомобилей | Дата дтп 31.12.2014г.;  Скончалась -26.01.2015 | Комсомольский район |
| *2.* девочка, 12.09.2013г.р. | столкновение автомобилей | 20.02.2015 | Ибресинский район |
| *3.* мальчик, 27.12.2007г.р. | столкновение автомобилей | 25.02.2015 | Моргаушский район |
| *4.* девочка, 09.09.2005 г.р. | столкновение автомобилей | 23.03.2015 г | Вурнарский район |
| *5.* девочка, 02.07. 1997 г.р. | столкновение автомобилей | 24.03.2015 | Чебоксарский район |
| *6.* девочка, 29.07.1998 г.р. | Наезд на опору ЛЭП | 06.04.2015 | г.Алатырь |
| *7.* мальчик, 21.11.1997г.р.; | столкновение автомобиля с мопедом | 15.07.2015 | Ибресинский район |
| *8*. мальчик, 11.05.2010 г.р. | столкновение автомобилей | 27.07.2015  Скончался 04.08.2015 | Шумерлинский район |
| *9*. девочка, 26.03.1998 г.р.  *10.* девочка, 01.08.2002 г.р. | столкновение автомобилей | 04.08.2015 | Цивильский район |
| *11.*мальчик, 03.12.2012 г.р. | столкновение автомобилей | 05.08.2015 | Батыревский район |
| *12.* мальчик, 24.05.2001 г.р. | столкновение автомобилей | 05.08.2015 | Чебоксарский Район |
| *13*. девочка, 19.02.1999 г.р.  *14*.девочка, 15.11.2000 г.р. | столкновение автомобилей | 15.08.2015 | Комсомольский район |
| *15.* мальчик, 24.11.2002 г.р., | Столкновение автомобилей | 29.08.2015 | Козловский район |
| **Погибли дети ПЕШЕХОДЫ** | | | |
| *16.* девочка, 15.02.2007 г.р**.** | пешеход | 28.05.2015 | г.Чебоксары |
| *17***.** мальчик, 20.10.2011 г.р. | пешеход | 02.08.2015 | Шемуршинский район |
| *18****.*** мальчик, 29.08.2010 г.р. | пешеход | 23.08.2015 | Моргаушский район |
| **Погиб ребенок ВОДИТЕЛЬ МОПЕДА** | | | |
| *19.* мальчик, 21.11.1997 г.р.; | столкновение автомобилей | 15.07.2015 | Ибресинский район |
| **2016 год** | | | |
| **Погибли дети ПАССАЖИРЫ** | | | |
| *1***.** мальчик, 2014 г.р. | столкновение автомобилей | 14.01.2016 | Чебоксарский район |
| *2***.**девочка, 2012 г.р., | столкновение автомобилей | 16.03.2016 | Цивильский район |
| **Погиб ребенок ПЕШЕХОД** | | | |
| *3***.** мальчик, 2012 г.р. | Наезд на пешехода | 26.03.2016 | Цивильский район |
| **Иные** | | | |
| *4****.*** мальчик, 1998 г.р. | Катался на ванной, закрепленной за автомобилем, по проезжей части,  столкновение автомобилей | 07.01.2016 | Канашский район |

По категориям участников дорожного движения, погибшие и пострадавшие в ДТП несовершеннолетние в возрасте от 0 до 16 лет по годам распределились следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Дети водители | | Дети пассажиры | | Дети пешеходы | | Дети в качестве иного участника дорожного движения | |
| погибло | ранено | погибло | ранено | погибло | ранено | погибло | ранено |
| 2012 | 0 | 36 | 7 | 127 | 1 | 112 | 0 | 2 |
| 2013 | 0 | 30 | 5 | 115 | 1 | 117 | 1 | 3 |
| 2014 | 0 | 33 | 6 | 122 | 0 | 84 | 0 | 6 |
| 2015 | 1 | 23 | 8 | 133 | 3 | 71 | 0 | 3 |

В целях восстановления навыков, связанных с безопасным поведением на улицах и дорогах в зимний период, адаптации несовершеннолетних к транспортной среде в местах постоянного жительства, а также предупреждения аварийности во время каникул, в период с 25 декабря 2014 года по 10 января 2015 года проведено республиканское целевое профилактическое мероприятие «Внимание-каникулы!».

На сегодняшний день предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма на территории нашей Республики остается актуальным. Однако принимаемые меры не достаточны, по-прежнему гибнут и травмируются дети.

Дети гибнут в результате ДТП из-за недосмотра со стороны родителей. Показателен следующий пример: *26 марта 2016 года при начале движения с остановки общественного транспорта водитель автобуса совершил наезд на малолетнего Д., 2012 г.р. Как выяснилось, ребенок приехал на этом автобусе вместе с отцом. Вышли из автобуса, отец при этом потерял контроль над ребенком, который выбежал перед начинающим движение автобусом, в результате чего произошел наезд.*

Учитывая вышеизложенное, считаю необходимым вести разъяснительную работу с детьми, родителями, педагогами не только в рамках месячника безопасности дорожного движения, но и рассмотреть вопрос о включении этой темы в образовательные программы, в повестки родительских собраний и встреч с населением.

Более 80% погибших в ДТП детей были пассажирами, за их гибель вина полностью лежит на взрослых.

Сегодня очень важна тема повышения «культуры дорожного движения», в связи с этим полагаю, что необходимо объединить усилия всех заинтересованных государственных органов и ведомств, образовательных организаций, общественных организаций в формировании культуры дорожного движения и среди водителей, и среди пешеходов.

# Почему нельзя оставлять ребенка в машине одного?

# 1. Ребенок может получить тепловой удар или наоборот переохлаждение;

2. Машина может удушить: ребенок может запутаться в ремнях безопасность или случайно нажать кнопку стеклоподъемника и получить удушение стеклоподъемником.

3. В машине может произойти возгорание;

4. Эвакуатор вместе с машиной заберет и ребенка;

5. Автомобиль с малышом могут протаранить;

6. Машину могут угнать вместе с ребенком;

7. Ребенок может сам завести машину и тронуться с места;

8. Машина может съехать, врезаться, утонуть.

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка П.А.Астахова в Российской Федерации дан старт информационной кампании «Не паркуй ребёнка». К акции присоединилась и Чувашская Республика.

Ежегодно более десяти детей в России гибнут в результате того, что родители оставили их в автомобиле без присмотра.  Как следует из практики, большинство родителей не задумываются о возможных последствиях.

Цель кампании – привлечь внимание родителей к этой проблеме. Самое главное, по словам организаторов, это информирование, поэтому запущен специальный сайт «непаркуйребенка.рф».

*14 августа 2015 года на Камчатке 12-летний мальчик задохнулся в запертой машине своего отца. В Ставропольском крае шестилетний ребенок задушен стеклоподъемником в автомобиле. В Ульяновске погибла шестилетняя девочка, задушенная стеклоподъемником. Этот список можно продолжить. У нас в республике тоже встречаются такие случаи, когда оставляют детей в закрытой машине около торговых центров, в общественных местах, не задумываясь о последствиях.*

За последний год в Москве было зафиксировано 5 случаев оставления ребенка в машине в местах повышенной опасности. К счастью, обошлось без трагедий.

### О суицидах среди несовершеннолетних

В Европе частота суицидов среди несовершеннолетних составляет от 0,4 до 1,5 случаев на 100 тысяч детского населения. В России этот показатель в среднем в 2,5 раза выше.

Суицидальное поведение и, особенно, завершенные суициды, является демонстративным индикатором социально-психологической ситуации в регионе и связано это не столько с наличием психических расстройств, сколько с социально-психологической дезадаптацией личности.

Анализ сложившейся ситуации, связанной с суицидальными проявлениями в подростковой среде, свидетельствует о том, что на сегодняшний день данная проблема является актуальной, вызывает наибольший общественный резонанс. Проводимая в Чувашской Республике работа по профилактике суицидов дает положительные результаты: по сравнению с 2014 годом в 2015 году в два раза уменьшилось количество завершенных суицидов: 6 против 12. Из шести суицидов 3 совершили мальчики, 3 – девочки. Возраст несовершеннолетних распределился следующим образом: 12 лет – 1, 13 лет – 1, 14 лет -2, 17 лет-2.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2013 | 2014 | 2015 |
| завершенных самоубийств, всего: | 13 | 12 | 6 |
| до 14 лет (вкл.) | 4 | 1 | 2 |
| 15 - 17 лет (вкл.) | 9 | 11 | 4 |

**Завершенные суициды в 2015 году:**

*1.* 25.02.2015 Ф, 2000 г.р., г. Чебоксары.

*2*. 01.03.2015 Я., 2002 г.р., в Моргаушском районе.

*3*. 13.04.2015 Р., 2000 г.р., в Вурнарском районе.

*4.* 06.05.2015 М., 1998 г.р., в Урмарском районе.

*5.* 11.07.2015 М., 1998 г.р., в Цивильском районе.

*6.* 10.10.2015 С., 2002 г.р., в Канашском районе.

Несмотря на положительные результаты, необходимо и в дальнейшем проводить активную профилактическую работу против суицидов, воспитывать в детях позитивное отношение к жизни, стараться вовремя замечать изменения в настроении, поведении детей.

Анализ указанных суицидов показывает, что основными причинами, побудившими несовершеннолетних совершить самоубийство явились душевные переживания, обусловленные индивидуальными психологическими, социальными и возрастными особенностями, не выявление суицидальных наклонностей у несовершеннолетних и отсутствие профилактической работы с этими детьми со стороны педагогических работников и родителей несовершеннолетних.

По данным БОУ «Центр сопровождения и комплексного сопровождения детей» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, основными причинами суицидальных случаев являлись:

-заниженная самооценка;

-чувство одиночества;

-критичное отношение к себе, к своим ошибкам и неудачам, в частности в школе – к своим оценкам;

-особенности характера (вспыльчивость, частая смена настроения, повышенная эмоциональность);

-неумение контролировать свое внутреннее состояние;

-социальное сиротство (в т.ч. частые выезды родителей на заработки);

-низкая стрессоустойчивость;

-неразделенная любовь и неумение налаживать отношения в паре с противоположным полом;

-при формальной внешней открытости присутствие внутренней закрытости;

-отягощенная наследственность по суицидальному поведению;

-злоупотребление спиртными напитками.

В ходе расследования этих трагических случаев установлено, что в 2015 году случаев доведения до суицида, путем совершения третьими лицами неправомерных действий не было.

Нормативными документами, регламентирующими оказание суицидологической помощи несовершеннолетним, являются Закон Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», приказ Минздрава России от 6 мая 1998 г. № 148 «О специализированной помощи лицам с кризисными состояниями и суицидальным поведением», приказ Минздрава России от 16 сентября 2003г. № 438 «О психотерапевтической помощи», приказ Минздравсоцразвития России от 17 мая 2012 г. № 566н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения», приказы Минздравсоцразвития Чувашии от 2 июля 2012 г. №892 «О совершенствовании организации суицидологической помощи населению Чувашской Республики», от 14 февраля 2013 г. №228 «Об утверждении положения об оказании медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения детскому населению Чувашской Республики».

Медицинская помощь лицам с суицидальным поведением оказывается в медицинских организациях, оказывающих психиатрическую помощь, в которых созданы специальные структурные подразделения. К ним относятся: кабинеты медико-социально-психологической помощи, кабинеты врачей-психотерапевтов, врачей-психиатров, медицинских психологов и Телефон Доверия, единый детский телефон доверия.

В настоящее время кабинеты медико-социально-психологической помощи, которые специализированы на оказание помощи лицам в кризисных ситуациях и суицидальным поведением, функционируют как структурные подразделения психиатрических учреждений на базе многопрофильных медицинских организаций: БУ «Республиканская психиатрическая больница», БУ «Центральная городская больница», БУ «Городская больница скорой медицинской помощи», БУ «Новочебоксарская городская больница», БУ «Республиканская детская клиническая больница», БУ «Новочебоксарский медицинский центр»; БУ «Шихазанская межрайонная психиатрическая больница» – на базе БУ «Канашский медицинский центр»; БУ «Алатырская психиатрическая больница» – на базе БУ «ЦРБ Алатырского района» Минздрава Чувашии. В данных кабинетах работают медицинские психологи медицинских организаций, которые при выявлении психических расстройств у обратившегося лица передают пациента врачу-психотерапевту (психиатру) для оказания специализированной медицинской помощи.

Экстренная психологическая помощь лицам, находящимся в кризисных ситуациях, в том числе детскому населению, оказывается Телефонами Доверия. Номер Единого детского Телефона Доверия 8-800-2000-122. Стационарная помощь несовершеннолетним до 14 лет с кризисными состояниями оказывается в психосоматическом отделении БУ «Республиканская психиатрическая больница» Минздрава Чувашии. Также помощь подросткам с психическими расстройствами оказывается в общепсихиатрических отделениях №1 и №3 БУ «Республиканская психиатрическая больница» Минздрава Чувашии.

Приоритетным направлением в профилактике суицидов среди несовершеннолетних является организация профилактической деятельности в семье, образовательных организациях. В рамках профилактических мероприятий проведены обучающие семинары для специалистов образовательных организаций силами специалистов психологической службы БУ «Республиканская психиатрическая больница» Минздрава Чувашии на темы «Психологический кризис», «Работа телефона доверия» и т.д.

В рамках образовательной программы специалистов первичной медико-санитарной помощи в АУ Чувашии «Институт усовершенствования врачей» организованы сертификационные циклы, циклы профессиональной переподготовки по психическим расстройствам, основам их диагностики, в т.ч. раннему распознаванию суицидального поведения.

Павел Астахов считает, что для помощи ребёнку в критической ситуации необходимы детские психологи, службы примирения и медиации во всех школах. В службы примирения и медиации могут войти преподаватели, родители, ученики, пользующиеся авторитетом в школе, прошедшие специальную подготовку.

В Чувашской Республике недостаточно специалистов для организации работы по профилактике суицидального поведения и оказанию оперативной психолого-педагогической и психиатрической помощи детям, оказавшимся в кризисной ситуации.

Недостаток внимания, доверия, сочувствия и понимания к подросткам в современных семьях, в том числе обусловленный многочисленностью неполных семей и семей, проживающих в незарегистрированных браках, частые конфликты родителей в присутствии детей, а также недостаток психологического комфорта в стенах учебного заведения, часто являются провоцирующими факторами для совершения суицида. Дискомфорт учащихся в образовательной среде может привести и к агрессивным способам разрешения конфликтной ситуации.

**В целях профилактики суицидального поведения несовершеннолетних необходимо принять меры по надлежащему учету случаев их суицидального поведения, скоординировать взаимодействие Минобразования Чувашии, Минздрава Чувашии, органов внутренних дел и СУ СК России по Чувашской Республике в этом направлении.**

Необходимо проводить индивидуально-профилактическую работу с несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, проводить работу, используя имеющийся штат педагогов, классных руководителей, детских психологов в образовательных учреждениях, лечебных учреждениях республики, БОУ «Центр сопровождения и комплексного сопровождения детей» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, психотерапевтов и психиатров.

8 октября 2015 г. Уполномоченный по правам ребенка в Чувашской Республике провел рабочее совещание по профилактике несчастных случаев, травматизма и гибели детей в результате неосторожных действий родителей, законных представителей. В совещании приняли участие представители Прокуратуры Чувашской Республики, СУ СК РФ по Чувашской Республике, ГУ МЧС России по Чувашской Республике, МВД по Чувашской Республике, Управления ГИБДД Чувашии, Минобразования ЧР, главный внештатный специалист педиатр МЗ ЧР, главный внештатный специалист по медицинской психологии МЗ ЧР, председатели и секретари комиссий по делам несовершеннолетних со всех районов и городов Чувашской Республики. Участники совещания обсудили вопросы профилактики гибели и травматизма детей в результате неосторожных действий законных представителей и несчастных случаев, профилактики детского дорожно-транспортного травматизма, о необходимости принятия комплекса мер, направленных на формирование системы скоординированной и постоянной работы по половому воспитанию учащихся образовательных учреждений.

Дети очень часто гибнут по вине родителей, законных представителей на воде, на дороге, в пожарах и от других внешних причин. Родители часто, не задумываясь о последствиях, приобретают подросткам мопеды, мотоциклы, скутеры, в результате дети, не соблюдая требования безопасности, гибнут на дороге. Все участники совещания пришли к выводу, что **о безопасности детей должны заботиться, прежде всего, мы – взрослые, родители, педагоги, воспитатели, за каждым несчастным случаем в большинстве своем стоит не детская шалость, а халатность, безответственность и невнимательность родителей.** По итогам совещания в протокол внесены все предложения и замечания участников, даны рекомендации по проведению профилактической работы муниципалитетам по недопущению гибели и травматизма детей, все это доведено до муниципальных образований.

**Детский телефон доверия.**

На территории Чувашской Республики для оказания экстренной психологической анонимной помощи детям круглосуточно действует единый общероссийский номер детского телефона доверия: 8-800-2000-122.

Звонки в службу Детского телефона доверия доступны круглосуточно со стационарных или мобильных телефонов. Они бесплатны, соблюдается анонимность звонков. За консультативной помощью обращаются дети, подростки, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, их родители или лица их заменяющие, иные граждане, все нуждающиеся в получении квалифицированной помощи, но по каким-то причинам не могут или не хотят ее получить в другом месте.

Детский телефон доверия функционирует на базе БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения детей» Минобразования Чувашии и КУ «Новочебоксарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Минздравсоцразвития Чувашии. С января 2013 г. дополнительно функционирует «Единый республиканский психологический телефон доверия» по номеру: 8-800-100-49-94, 58-31-31, который работает по проблемам и взрослых, и детей.

В 2015 году общее количество поступивших звонков на детский телефон доверия составило 6508 (2014 - 7739), из которых результативные звонки составили 82,6% (2015 г. – 5378; 2014 г. – 6642 – 85,8), в том числе являлись проблемными – 75,7% (2014 г. - 71,54% (5537), носили информационный характер 24,30% (2014 г. – 14,18 (1097)) и были зарегистрированы как «молчаливые» - 17,4%. За отчетный период времени отмечается общее снижение количества звонков на «Телефон Доверия» на 16% (2015 г. – 6508; 2014 г. – 7739; 2013 г. – 9290) за счет оптимизации второй линии, снижения количества постоянных абонентов, находящихся под наблюдением врачей-психиатров. Взаимодействие с амбулаторными врачами-психиатрами позволило вовремя обратить внимание на изменения психического состояния больных и скорректировать медикаментозное лечение. В 2015 году количество звонков от лиц впервые обратившихся на «Телефон Доверия» составило 54,8% (2014г. - 49%) от общего количества звонков, чему способствовала социальная реклама, размещенная на страницах газет и на городских баннерах. Обращение постоянных абонентов снизилось до 1,8% (2014 г. – 35,9%, 2013 г. – 30,2%) за счет взаимодействия с диспансерной службой, направленной на коррекцию психического состояния психически больных. Количество повторных и регулярных звонков остается на прежнем уровне.

Все телефонные консультанты прошли курсовую подготовку в ФПК и ППРО (ФМО) Пермского государственного педагогического университета по программе «Технологии телефонного консультирования детей и подростков» (72 ч.). Там же три телефонных консультанта прошли обучение навыкам супервизии телефонного консультирования (72 ч.) и два телефонных консультанта прошли повторно краткосрочные курсы повышения квалификации по программе «Технология телефонного консультирования детей и подростков. Продвинутый курс» (72 ч.).

О поступающих кризисных обращениях служба Детского телефона доверия информирует компетентные службы и структуры при условии, если абонент указывает конкретный адрес, называет Ф.И.О. своего обидчика и дает согласие на дальнейшие действия по оказанию помощи.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.А. Астахов отметил: «Телефон доверия – важный инструмент, иногда единственный, к которому может прибегнуть ребёнок, чтобы рассказать о сложной ситуации, в которую он попадает по нашей вине, по вине взрослых. Поэтому одной из задач взрослых является научить ребёнка пользоваться телефоном Доверия». В связи с этим Уполномоченным при встрече с детьми раздаются специальные линейки с номером Детского телефона доверия, даются разъяснения.

### О реализации права детей на охрану здоровья

«Чувашия – здоровый регион! Мы прививаем нашему населению привычку ответственно относиться к своему здоровью.»

Из Послания Главы Чувашской Республики М.В. Игнатьева Государственному Совету Чувашской Республики 26 января 2016 г.

Статья 24 Конвенции о правах ребёнка, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. гарантирует, что государства - участники признают право ребёнка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Государства - участники стремятся обеспечить, чтобы ни один ребёнок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения.

Статьей 7 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

В Чувашской Республике сформирована трехуровневая система оказания медицинской помощи детям и матерям с организацией деятельности межмуниципальных медицинских центров, а по некоторым профилям (акушерство и гинекология, детская хирургия) – двухуровневая система.

Основным источником сведений о состоянии здоровья детского населения служат результаты медицинских осмотров, в том числе профилактические, предварительные и периодические.

Число детей, прошедших профилактические осмотры в 2015 году составило 239091 человек, или 99,9% от общей численности детского населения, в том числе в возрасте 0–14 лет осмотрено 206621 детей, 15–17 лет – 32470 человек.

Распределение детей по группам здоровья по результатам профилактических медицинских осмотров составило: 1 группа здоровья – 25,0% (2013 год – 20,2%), 2 группа здоровья – 62,7% (2013 год – 64,9%), 3 группа здоровья – 10,3% (2013 год – 12,5%), 4 группа здоровья – 0,3% (2013 год – 0,9%), , 5 группа здоровья (дети – инвалиды) – 1,7% (2013 год – 1,4%).

Первая (I) группа здоровья объединяет детей, не имеющих отклонений по всем избранным для оценки критериям здоровья, не болевших или редко болевших за период наблюдения, имеющих отставание в нервно–психическом развитии не более чем на 1 эпикризный срок, а также детей, имеющих единичные морфологические отклонения (аномалии ногтей, деформация ушной раковины и др.), не влияющие на состояние здоровья ребенка и не требующие коррекции.

Вторую (II) группу здоровья составляют также здоровые дети, но имеющие «риск» формирования хронических заболеваний.

Третья (III) группа здоровья объединяет больных детей с наличием хронических болезней или врожденной патологии в состоянии компенсации, т.е. с редкими, нетяжелыми по характеру течения обострениями хронического заболевания без выраженного нарушения общего самочувствия и поведения, редкими интеркуррентными заболеваниями, наличием функциональных отклонений только одной, патологически измененной системы или органа (без клинических проявлений функциональных отклонений других органов и систем).

Четвертая (IV) группа включает в себя детей с хроническими болезнями, врожденными пороками развития в состоянии субкомпенсации, которое определяется наличием функциональных отклонений не только патологически измененного органа, системы, но и других органов и систем, с частыми обострениями основного заболевания с нарушением общего состояния и самочувствия после обострения, с затяжными реконвалесцентными периодами после интеркуррентного заболевания.

Пятая (V) группа – дети с тяжелыми хроническими заболеваниями, тяжелыми врожденными пороками развития в состоянии декомпенсации, т.е. угрожаемые по инвалидности или инвалиды.

**Группы несовершеннолетних по состоянию здоровья за 3 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Группы несовершеннолетних по состоянию здоровья** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Численность несовершеннолетних с I-ой группой здоровья | 52024 | 57657 | 58059 |
|  | Численность несовершеннолетних со II-ой группой здоровья | 151666 | 107744 | 148375 |
|  | Численность несовершеннолетних с III-ой группой здоровья | 34521 | 19137 | 24551 |
|  | Численность несовершеннолетних с IV-ой группой здоровья | 2114 | 343 | 612 |
|  | Численность несовершеннолетних с V-ой группой здоровья | 2778 | 3284 | 4203 |

Структура общей заболеваемости по результатам профилактических осмотров в 2015 году была представлена в 16,6% случаев врожденными пороками развития, в 16,1% - патологией костно-мышечной системы, 15,4% - патологией глаза, в 12,4% случаев болезнями нервной системы, 11,7% - заболеваниями костно-мышечной системы.

Структура первичной заболеваемости по итогам профилактических осмотров была представлена в 2015 году в 18,9% случаев патологией эндокринной системы, в 12,7% болезнями органов пищеварения, в 12,3% болезнями нервной системы, в 12,1% случаев – болезнями глаза, в 10,3% -врожденной патологией.

**Состояние здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Число впервые выявленных заболеваний**  **у детей и подростков** | | | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | туберкулез | | | 23 | 25 | 26 |
|  | в т.ч. | | активные формы туберкулеза | 23 | 25 | 26 |
|  | Количество несовершеннолетних, больных инфекциями, передающимися преимущественно половым путем | | |  |  |  |
| в том числе | | сифилис | 7 | 2 | 2 |
| гонококковая инфекция | 7 | 9 | 4 |
| трихомоноз | 24 | 14 | 12 |
|  | ВИЧ | | | 4 | 3 | 4 |
|  | менингококковая инфекция | | | 11 | 5 | 5 |
| в том числе | | пищевые токсикоинфекции | - | - | - |
|  | дизентерия | | | 26 | 7 | 25 |
|  | педикулез | | | 189 | 177 | 136 |
|  | чесотка | | | 159 | 95 | 63 |
|  | психические расстройства и расстройства поведения | | | 1199 | 1047 | 978 |
| в том числе | до 14 лет (вкл.) | | 1082 | 969 | 752 |
| 15 - 17 лет (вкл.) | | 117 | 78 | 95 |
|  | болезни нервной системы | | | 22238 | 20068 | 20076 |
|  | травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействий внешних причин | | | 31079 | 30052 | 32087 |

Результаты профилактических медицинских осмотров позволили сформировать группы риска и прогрессирования патологии у детей и дали возможность целенаправленного осуществления лечебно-оздоровительных, реабилитационных и коррекционных мероприятий.

При проведении профилактических медицинских осмотров в образовательных организациях активно участвовали врачи-стоматологи: процент санации детей с выявленной патологией составил в 2015 году 82,1% (2013 год – 71,4%).

Таким образом, в Республике сделан акцент в работе специалистов на объединение усилий, что позволяет достичь успехов в деле охраны здоровья матери и ребенка.

**Госпитализированная заболеваемость в круглосуточном стационаре**

Уровень госпитализации детей возрасте 0–17 лет в Чувашской Республике в 2015 году составил 22,0 на 100 детей, среди детей первого года жизни 102,5 соответственно. С 2013 года уровень госпитализации среди детей 0–17 лет снизился на 5,6%, среди детей в возрасте до 1 года – на 1,1%.

В 2015 году 29,7% пациентов в возрасте 0–17 лет госпитализированы в медицинские организации службой скорой медицинской помощи (2013 год – 35,3%).

Основными причинами госпитализации детей службой скорой медицинской помощи являлись инфекционные и паразитарные болезни – 66,1% пациентов от общего числа выписанных пациентов данного профиля (2013 год – 77,1), травмы, отравления и другие воздействия внешних причин – 45,0% (2013 год – 57,9%, болезни органов дыхания – 42,0% (2013 год – 48,7%).

Число плановых госпитализаций в 2015 году составило 25834 случая (2013 год – 26893).

В структуре заболеваний среди выбывших из стационара пациентов в возрасте 0–17 лет преобладали пациенты с болезнями органов дыхания (35,1%), с отдельными состояниями, возникающими в перинатальном периоде (15,2%), с инфекционными и паразитарными заболеваниями (9,9%), с болезнями органов пищеварения (6,9%), с болезнями нервной системы (6,2%), с травмами и отравлениями (5,4%), с болезнями мочеполовой системы (3,9%), с болезнями глаза (3,4%), с болезнями кожи и подкожной клетчатки (2,9%), прочие болезни -11,1%.

В структуре заболеваемости госпитализированных детей первого года жизни преобладали болезни перинатального периода (51,3% случаев), болезни органов дыхания (28,7%), инфекционные и паразитарные заболевания (6,2%), болезни нервной системы (4,2%), болезни органов пищеварения (2,4%),врожденные аномалии и пороки развития (1,8%).

Уровень больничной летальности детей 0–17 лет по данным за 2015 год составил 0,14 на 100 пациентов, выбывших из стационара (2013 год – 0,16). Уровень больничной летальности среди выбывших из стационара детей первого года жизни составил 0,28% (2013 год – 0,34%).

В структуре больничной летальности среди детей в возрасте 0–17 лет преобладали отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде (31,2%), врожденные аномалии и пороки развития (18,1%), болезни нервной системы (14,3%), инфекционные болезни (10,4%), травмы и отравления (10,4%), новообразования (7,8%), болезни эндокринной системы (2,6%), прочие болезни (3,9%).

Досуточная летальность в 2015 году составила 22,1% от общего числа умерших детей в возрасте 0–17 лет (2013 год – 14,2%). Основные причины досуточной летальности были связаны с тяжелыми политравмами, молниеносным течением инфекционных заболеваний у детей, с тяжелыми поражениями нервной системы (бактериальные менингиты и энцефалиты), с тяжелой перинатальной патологией в первые 24 часа после рождения.

Доля умерших детей в возрасте 0–17 лет в межтерриториальных центрах и медицинских организациях третьего уровня составила в 2015 году 92,2%.

**Медико-социальная помощь в домах ребенка**

В республике функционирует два дома ребенка на 160 мест, по состоянию на 1 января 2016 г. в них проживали 77 детей, из которых 37 поступили в 2015 году.

С 2007 года проводится углубленная диспансеризация пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, охват которой в 2015 году составил 100%.

Все дети, нуждающиеся в проведении медицинской реабилитации, как на амбулаторном этапе, так на стационарном, получили необходимое восстановительное лечение.

Уровень инвалидности среди детей домов ребенка в 2015 году составил 3246,8 (32%) на 10 тыс. воспитанников (2013 год – 3076,9) (30%).

**Дети-инвалиды**

На территории Чувашской Республики по состоянию на 1 января 2016 г. проживали 4565 детей-инвалидов (2013 год – 4892). Дети данной категории составляют около 1,9% от общей численности детей в возрасте от 0 до 17 лет включительно.

По сравнению с 2013 годом распространенность детской инвалидности уменьшилась на 9,3%.

Основными заболеваниями у детей, которые приводят к инвалидности, являются психические расстройства и расстройства поведения, болезни нервной системы, врожденные аномалии, болезни глаза и уха. Эти пять групп заболеваний обуславливают 84,5% причин инвалидности детей в Чувашской Республике. Однако вызывает тревогу рост детской инвалидности по причине эндокринной патологии, новообразований, болезней крови.

Уровень инвалидизации детей первого года жизни в 2015 году составил 12,6 на 10 тыс. человек населения соответствующего возраста.

Структура инвалидности среди детей первого года жизни в 2015 году была представлена в 62,5% случаев врожденной патологией, 18,9% – болезнями нервной системы, 6,2% болезни системы кровообращения, 6,2% случаев – болезни органов дыхания, 6,2% -болезни костно-мышечной системы.

В Чувашской Республике служба восстановительного лечения представлена специализированным Центром реабилитации в составе бюджетного учреждения здравоохранения «Республиканская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии. Среди детей, закончивших курсовое лечение в Центре реабилитации в 2015 году, количество инвалидов составляет 28,5% , из них дети с заболеваниями нервной системы 78,4%, с патологией опорно-двигательного аппарата 17,3%, с соматической патологией 4,3%.

При БУ «Республиканская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии организован кабинет катамнеза для оказания высококвалифицированной специализированной медицинской помощи глубоко недоношенным детям, родившимся с очень низкой и экстремально низкой массой тела, а также детям, перенесшим критические состояния в раннем неонатальном периоде, требующим динамического наблюдения. Всего в регистре детей данной категории с 2006 года зарегистрировано более 9600 пациентов. Включено в регистр в 2015 году 468 пациентов. На 01.01.2016 года наблюдается в отделении катамнеза 972 ребенка.

Увеличение выживаемости детей связано с совершенствованием системы выхаживания новорожденных в родовспомогательных медицинских организациях, оптимизации работы отделений реанимации и интенсивной терапии, перинатальных центров и межрайонных родильных отделений, обеспеченных профессионально подготовленными медицинскими кадрами и оснащенных современным медицинским оборудованием.

В отделениях реанимации интенсивной терапии в 2015 году оказана высокотехнологическая медицинская помощь новорожденным - 1340 детям (в условиях Чувашской Республики), в 2013 году – 50.

В Чувашской Республике активно развивается хирургия новорожденных и детей в возрасте до 1 года. По поводу врожденных пороков развития проведено операций в 2015 году 183, в том числе с оказанием высокотехнологической медицинской помощи 26,4%, в том числе у детей, родившихся при сроке беременности 22-27 недель – 7,1. Летальность при оперативном лечении данной группы пациентов составила 1,1% .

Ретинопатия недоношенных заняла одно из ведущих мест в мире среди причин слепоты. В Чувашской Республике организован эффективный скрининг ретинопатии, при необходимости хирургическое лечение в Чебоксарском филиале ФГАУ «МНТК «Микрохирургия глаза» им. Академика С. Н. Федорова». За 2015 год проведено оперативных вмешательств 90 пациентам.

Во всех медицинских организациях первичного звена функционируют отделения (кабинеты) профилактики, школы здоровья для подростков, организовано проведение школ для родителей детей, страдающих различной патологией (для больных с бронхиальной астмой, сахарным диабетом и др.).

Успешно работает БУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями».

Важным разделом реабилитационной работы является санаторно-курортное лечение. В течение 2015 года в Чувашской Республике всего получили лечение 283 ребенка – инвалида. В прошлом году увеличилось число путевок для детей- инвалидов с заболеваниями опорно-двигательного аппарата, нервной системы.

Таким образом, в Чувашской Республике большое внимание уделяется вопросам профилактики детской инвалидности, реабилитации и лечения детей - инвалидов на ранних этапах.

**Об оказании высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП)**

В 2015 году 604 детям оказана высокотехнологичная медицинская помощь по следующим профилям: травматология и ортопедия – 172; педиатрия – 165; сердечно-сосудистая хирургия – 85; онкология – 88; офтальмология – 30; урология – 16; гематология – 8; комбустиология – 2; нейрохирургия – 12; оториноларингология – 12; челюстно-лицевая хирургия – 8; акушерство и гинекология – 2; трансплантация – 2; детская хирургия в период новорожденности – 1; торакальная хирургия – 1.

**О новых объектах здравоохранения, сданных в эксплуатацию в 2015 году**

В рамках реализации государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» на 2013–2020 годы проведены строительно-реконструктивные работы в 2015 году БУ «Городская детская больница №1» Минздрава Чувашии (ремонт здания по ул. М.Павлова), БУ «Городская детская больница №2» Минздрава Чувашии (ремонт здания поликлиники на Эгерском б-ре), БУ «Городская детская больница №3» Минздрава Чувашии (ремонт лечебного корпуса по ул. Энтузиастов), БУ «Президентский перинатальный центр» Минздрава Чувашии (ремонт тепловых узлов), БУ «Канашский межтерриториальный медицинский центр» Минздрава Чувашии (ремонт детской поликлиники), БУ «Новочебоксарский межтерриториальный медицинский центр» Минздрава Чувашии (ремонт детской поликлиники и доступная среда), БУ «Цивильская центральная районная больница» Минздрава Чувашии (ремонт детского отделения), БУ «Республиканская детская клиническая больница» Минздрава Чувашии (доступная среда).

За три последних года в Республике согласно Указа Главы Чувашской Республики введены в строй на селе 100 фельдшерско-акушерских пункта.

**О введенном в эксплуатацию в 2015 г. новом оборудовании**

Министерством здравоохранения Чувашской Республики за 2015 год на укрепление материально - технической базы медицинских организаций Чувашской Республики системы охраны материнства и детства закуплено свыше 950 единиц медицинского оборудования на общую сумму 11 642 584,34 руб., в том числе аппараты для внутривенного лазерного и ультрафиолетового лазерного облучения крови, для УФО крови, электрокардиографы трехканальные, мониторы прикроватные ВSМ-2351К с принадлежностями для детей и новорожденных, аппараты для физиолечения, оборудование кабинетов и палат и т.д. Аппараты своевременно введены в эксплуатацию и используются по назначению.

**Об оказании помощи пациентам с орфанными заболеваниями**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 г. № 403 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента» в Чувашской Республике в 2015 году продолжена работа по формированию регионального сегмента Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности. В регистре по состоянию на 1 января 2016 г. состоят 49 детей. Все они получали необходимую медицинскую помощь в течение года, в то же время в течение всего года ощущали недостаток средств для этих больных. Уполномоченные из всех регионов считают, что лекарственное обеспечение детей, страдающих орфанными заболеваниями, должно быть закрыто с федерального бюджета.

**О реализации права детей на отдых, оздоровление и занятость**

«Мы… должны сделать все, чтобы наши дети и внуки научились трудиться, смогли самореализоваться и состояться как личности.»

Из Послания Главы Чувашской Республики М.В. Игнатьева Государственному Совету Чувашской Республики 26 января 2016 г.

Детский отдых и оздоровление в республике курирует Межведомственная комиссия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Чувашской Республике.

Организация отдыха детей и их оздоровление в Чувашской Республике проводится в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Чувашской Республики.

В летнюю оздоровительную кампанию 2015 г. функционировало более 800 организаций отдыха детей и их оздоровления, где всеми формами отдыха и оздоровления охвачено более 78 тыс. детей (2014 г. – 73810). В летний период органами занятости трудоустроено 6506 подростков от 14 до 18 лет (с начала года всего трудоустроено 12013 подростков, в т.ч. 7694 подростка, находящихся в трудной жизненной ситуации).

За летний период отдыхом и оздоровлением охвачено более 42 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (2014 г. - 40455).

Особенностью оздоровительной кампании 2015 года стало открытие в первую и четвертую смены специализированных (профильных) лагерей на базе муниципальных загородных лагерей отдыха и оздоровления детей, где отдохнули и получили углубленные знания по профильным предметам более 1500 детей школьного возраста.

Ежегодно выделяются федеральные бюджетные путевки в профильные смены для обучающихся, добившихся успехов в общественной деятельности, учебе, а также победителей соревнований, олимпиад, фестивалей, смотров, конкурсов для отдыха в Республике Крым. Так, за истекший период 2015 г., на базе ВДЦ «Орленок» отдохнули 70 детей, на базе ФДЦ «Смена» отдохнуло 50 детей, на базе МДЦ «Артек» отдохнули 151 ребенок.

Кроме того, в июле 7 воспитанников детских домов приняли участие в Международном волонтерском лагере Трамплин (Марий Эл), 29 воспитанников из 3-х детских домов Чувашской Республики с 11.08.2015 г. по 31.08.2015 г. отдохнули в ДОЛ «Тимуровец» (г. Евпатория) Республики Крым.

На отдых и оздоровление детей в летний период направлено более 333,65 млн. руб. (2014 г. – 361,5 млн. руб.).

На укрепление материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления затрачено более 60 млн. рублей (2014 г. – более 106 млн. руб.).

В летнюю оздоровительную кампанию 2015 года организации отдыха детей и их оздоровления были полностью укомплектованы педагогическими, медицинскими, административно-хозяйственными кадрами, имеющими справки об отсутствии судимости. Все сотрудники привиты от гепатита А и дизентерии Зонне.

В рамках созданной республиканской системы формирования здорового образа жизни среди несовершеннолетних в лагерях проведены акции «Лагерь – территория здоровья» с участием специалистов Центров здоровья и врачей медицинских организаций.

Показатель оздоровительного эффекта, определяющий результативность организации оздоровительной кампании, в 2015 году достиг 92,7 % (2014 г. – 92,3%).

Органами местного самоуправления организовывались трудовые бригады. Подростки «группы риска» трудоустраивались через районные центры занятости населения. Временные работы, организуемые для ребят, имели социально-полезную направленность. Подростки занимались благоустройством и озеленением территорий, ремонтно-строительными работами, мелким ремонтом мебели и книг, занимались на подсобных, вспомогательных работах, подрабатывали курьерами и т.д. Кроме того, подростки направлялись на выполнение работ по уходу за инвалидами и престарелыми гражданами.

Во время отдыха в лагерях массовых инфекционных и неинфекционных заболеваний, пищевых отравлений, тяжелых травм и несчастных случаев с детьми на воде и суше не зарегистрировано.

Скоординированными действиями органов исполнительной власти республики, а также Управления Роспотребнадзора по Чувашской Республике - Чувашии, Главного управления МЧС России по Чувашской Республике, МВД по Чувашской Республике, органов местного самоуправления обеспечено соблюдение необходимых требований к организации оздоровительной кампании 2015 г.

Уполномоченным неоднократно в течение 2015 года были посещены все детские оздоровительные лагеря Чувашской Республики. В процессе проверок выявились следующие недостатки: при проверке готовые блюда не всегда соответствовали меню по составу, виду, качеству и весу, часть загородных ДОЛ требовали ремонта, обновления мебели, белья, посуды. Часть лагерей не занималась своевременным наведением порядка на территории (своевременный укос травы, освобождение территории от различного мусора), не всегда соблюдался график уборки спальных корпусов и помещений лагерей, программы дополнительного образования в некоторых лагерях «оставались» в папке.

5 июня 2015 г. Уполномоченный посетил детский оздоровительный лагерь «Волна». Уполномоченный осмотрел территорию лагеря, спортивные площадки, пищеблок, медицинский пункт. В медицинском пункте Уполномоченный оставил замечания. В пищеблоке проверил соответствие меню питания факту - соответствует. Лагерь рассчитан на 220 мест, заполнен полностью отдыхающими детьми. При общении с Уполномоченным дети высказались положительно о лагере, приезжают сюда не в первый раз.

18 июня 2015 года Уполномоченный посетил ДОЛ «Янтарный», который расположен в сосновом бору на территории Алатырского района. В 1 смену в лагере организована профильная смена юных талантов, лесоводов, одаренных детей. Уполномоченный поговорил с детьми об условиях отдыха. Условиями пребывания в лагере дети довольны, в то же время беспокоит имеющаяся особенно в ночное и вечернее время мошкара, на окнах в спальных корпусах нет противомоскитных сеток. Уполномоченный ознакомился с работой медицинского пункта. Работает врач, не имеющий сертификата «педиатрия», замечания по медицинскому пункту Уполномоченный оставил на месте начальнику лагеря. В пищеблоке все оборудование работает, на окнах нет противомоскитных сеток. Дети качеством питания довольны. Уполномоченный осмотрел состояние умывальников, душевой, прачечной, туалетов, замечания оставлены на месте начальнику лагеря.

23 июня 2015 года Уполномоченный посетил лагерь, организованный в социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, расположенном в Московском районе г.Чебоксары. Уполномоченный встретился с детьми, поинтересовался условиями их жизни в центре, условиями питания и воспитания. На день посещения в центре находились 20 детей, дети условиями пребывания в центре довольны, с удовольствием рассказывают о том, чем заняты в течение дня. Социально-реабилитационный центр готовится к открытию 2 смены оздоровительного лагеря. Во 2 смену в лагере предусмотрено 20 круглосуточных и 50 дневных мест. В 1 смену в лагере при центре отдохнули 55 детей.

25 июня 2015 года Уполномоченный посетил ДОЛ «Салют». Число отдыхающих во вторую смену детей - 241, в первую смену в лагере отдохнуло 229 детей. Уполномоченный поговорил с детьми об условиях отдыха. С детьми обсудил их права и обязанности. Условиями пребывания в лагере дети довольны. Уполномоченный ознакомился с работой медицинского пункта. Не укомплектован весь комплект медикаментов, не хватает термометра в холодильнике. В изоляторе медицинского блока нет горячей воды. В пищеблоке все оборудование работает. Дети качеством питания довольны. Уполномоченный осмотрел состояние умывальников, душевых, туалетов. Во всех помещениях лагеря вышел срок эксплуатации огнетушителей. Замечания оставлены на месте начальнику лагеря.

В этот же день Уполномоченный посетил ДОЛ «Жемчужина Чувашии». На момент посещения в лагере находились 277 детей, ожидается поступление еще около 100 детей. Уполномоченный поговорил с детьми об условиях отдыха, в лагере отдыхают дети из Чувашской Республики, из Нижегородской и Московской областей. Условиями пребывания в лагере дети довольны. На территории лагеря не скошена трава. Бассейн в хорошем состоянии, но пока еще нет заключения Роспотребнадзора, разрешающего купаться.

3 июля Уполномоченный с инспекцией посетил детские оздоровительные лагеря «Утёс» и «Золотой колос». Уполномоченный поговорил с детьми, вожатыми, обслуживающим персоналом. В обоих лагерях дети условиями проживания, питания довольны, территория лагерей оставляет приятные впечатления. В ДОЛ «Золотой колос» нужно завершить покос травы на территории. Вместе с руководством лагерей Уполномоченный осмотрел в лагерях работу пищеблоков, медицинских блоков, палат, где проживают дети. Имелись замечания по приготовлению дезсредств, маркировки емкостей для дезсредств.

4 июля Уполномоченный посетил детский оздоровительный лагерь «Ильинский», в лагере отдыхают более 300 детей. В лагере проходил родительский день. Уполномоченный поговорил с детьми и родителями. Дети жалоб не предъявляют, в то же время родители, со слов детей жалуются на качество питания, на наличие муравьев в спальных корпусах. Со слов детей в спальных корпусах уборка помещения производится только раз в день, должна быть не менее двух раз в день. Медицинский пункт не обеспечен всем необходимым для оказания неотложной помощи. На территории лагеря не скошена трава. На территории лагеря идет торговля сладостями, напитками. У представителей торговли нет средств и условий для мытья рук, на них нет спецодежды, документы представить отказались. Все замечания оставлены на месте директору лагеря.

24 июля 2015 года Уполномоченный с инспекцией посетил детский оздоровительный лагерь «Волна». Уполномоченный поговорил с детьми младшего и старшего возраста, обсудили вопросы условий отдыха в лагере, поговорили о мероприятиях, проводимых в лагере. Условиями пребывания в лагере дети довольны. Уполномоченный ознакомился с работой пищеблока, изучил меню, произвел контрольное взвешивание второго блюда. Все имеющиеся замечания оставил на месте директору лагеря. Уполномоченный посетил медицинский блок, остался доволен его работой. В изоляторе с ночи (в течение 10 часов) находился один мальчик, по поводу расстройства кишечника, угрозы здоровью ребенка нет, его самочувствие удовлетворительное.

29 июля Уполномоченный посетил детский оздоровительный лагерь «Романтика» в Урмарском районе. Лагерь рассчитан на 80 мест. Третья смена в лагере профильная: отдыхают дети из кадетских классов и школ. В 2014 году в лагере был проведен ремонт, материальная база стала лучше, чем два года назад. Холодная и горячая вода, автономное отопление на случай прохладной погоды подведены во все корпуса. Уполномоченный ознакомился с работой пищеблока, изучил меню. Все имеющиеся замечания оставил на месте директору лагеря и старшему повару лагеря. Уполномоченный поговорил с детьми, вожатыми. Дети условиями досуга, отдыха, питания довольны, вожатые работают с интересом.

### Право каждого ребёнка жить и воспитываться в семье

В Чувашской Республике ведется целенаправленная работа по реализации государственной политики в интересах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, решению вопросов их социальной поддержки, развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактике социального сиротства, обеспечению благополучного и защищенного детства, созданию и законодательному закреплению целостной системы защиты прав и законных интересов детей.

Основные направления и задачи государственной политики в интересах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обозначены в Стратегии развития образования в Чувашской Республике до 2040 года, Программе мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в Чувашской Республике, [План](consultantplus://offline/ref=80D0CDE55799F8A7155EDCE7506E13703E7D03B2A19678008CBEC2B94F93D1CCDE1DF67C1D2BC0BE36256EQ92FQ)е мероприятий по обеспечению семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Чувашской Республике на 2013 - 2018 годы и др.

По состоянию на 01.01.2016 г. **в Чувашской Республике проживает  3230 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них 94,6 % воспитываются в семьях ( опека, попечительство, приемные семьи)** (на 01.01.2015 г. - 3355 чел. и 92,3 % соответственно). Организовано комплексное психолого-педагогическое сопровождение замещающих семей, действует ассоциация замещающих родителей, функционируют центры сопровождения, работают школы приемных родителей. В республике действует многоуровневая система профилактики социального сиротства, проводятся различные  акции и мероприятия, в ряде районов и городов действуют муниципальные программы и проекты и по профилактике сиротства.

Результатом эффективной работы в данном направлении является ежегодное сокращение вновь выявленных детей, оставшихся без попечения родителей (2010 г. – 574 чел., 2014 г. – 378 чел.,  2015 г.- 351  чел.). **Из общего количества вновь выявленных в 2015 году детей, оставшихся без попечения родителей, 97,2%  переданы на воспитание в семьи по разным формам.**  В Комсомольском районе за год не выявлено ни одного ребенка-сироты, по 1 ребенку выявлено в Аликовском и Красноармейском районах. Сократилось число вновь выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, в Канашском (с 32 до 22 чел.), Аликовском (с 6 до 1 чел.), Красночетайском (с 5 до 3 чел.) районах, г. Чебоксары (со 128 до 105) и др. В то же время в Мариинско-Посадском, Моргаушском, Цивильском районах произошло увеличение численности выявленных детей, оставшихся без попечения родителей.

Необходимо отметить эффективную работу органов опеки и попечительства 21 муниципалитета, которые обеспечили 100-процентное устройство всех выявленных в течение года детей-сирот на воспитание в семьи, в т.ч. вернули кровным родителям. Однако в 4 муниципалитетах не смогли устроить всех вновь выявленных детей в семью: г. Чебоксары (4 ребенка), г. Алатырь (2 ребенка), Чебоксарский (1 ребенок), Моргаушский (1 ребенок) районы. В связи с этим, 8 вновь выявленных детей были направлены под надзор в дома ребенка и детские дома (2014 г. – 14 чел.).

Важным направлением деятельности органов местного самоуправления яв-ляется возврат детей-сирот в кровные семьи. По итогам 2015 года 59 детей-сирот возвращены в кровные семьи (2014 г. - 74 чел.). Активнее всего данная деятельность осуществлялась в г. Чебоксары (19 чел.), г. Новочебоксарск (8 чел), Канашском (7 чел.), Ибресинском (5 чел.), Вурнарском (4 чел.), Алатырском (3 чел.), Шемуршинском (3 чел.), Чебоксарском (3 чел.) районах.

Несмотря на проводимую в органах местного самоуправления работу в республике остается невысоким показатель восстановления граждан в родительских правах. В 2015 году 8 родителей восстановлены, у 4-х родителей отменено ограничение в родительских правах (в 2014 г. – 14 и 4 чел. соответственно).

**В 2015 году в семьи по разным формам с учетом предварительной опеки устроено 383 ребенка**, из них впервые нашли новые семьи  66 детей-сирот из числа воспитанников детских домов, домов ребенка, школ-интернатов. Активно по устройству детей из организаций в семью работают гг.Чебоксары, Алатырь, Шумерля, Порецкий, Чебоксарский, Цивильский районы. В настоящее время еще 130 воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,  нуждаются  в семейном устройстве.

**Сведения о выявлении и жизнеустройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за 2009-2015 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| Всего выявлено детей, оставшихся без попечения родителей, в течение года | | 709 | 574 | 515 | 547 | 390 | 378 | 351 |
| Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории республики, чел. | | 5181 | 4767 | 4605 | 3745 | 3536 | 3355 | 3230 |
| из них | устроены в семьи, чел. | 3990 | 4014 | 3911 | 3095 | 3140 | 3098 | 3057 |
| находятся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 776 | 678 | 597 | 548 | 335 | 215 | 130 |
| обучаются в профессиональных образовательных организациях | 415 | 75 | 97 | 102 | 61 | 42 | 36 |

**Сведения о жизнеустройстве детей-сирот и детей, оставшихся**

**без попечения родителей**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
| Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории республики, чел. (% от общего количества детей), в т.ч. | | 3745 | 3536 | 3355 | 3230 |
| - воспитываются в семьях, чел. | | 3095 | 3140 | 3098 | 3057 |
| из них | - под опекой (попечительством) | 2215 | 2127 | 1924 | 1768 |
| - под предварительной опекой | 15 | 27 | 27 | 22 |
| - в приемной семье | 865 | 986 | 1147 | 1267 |
| - находятся под надзором в организациях для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, подведомственных Минобразования Чувашии и Минздравсоцразвития Чувашии (нуждаются в семейном устройстве), чел | | 548 | 335 | 215 | 130 |
| -обучаются в профессиональных образовательных организациях | | 89 | 61 | 42 | 36 |
| Процент семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (доля детей, воспитывающихся в семьях, в общей доле детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), % | | 82,6 | 88,8 | 92,3 | 94,6 |
| Всего детей, воспитывающихся в семьях усыновителей (удочерителей), чел. | | 758 | 773 | 776 | 764 |
| Всего выявлено детей и подростков, оставшихся без попечения родителей в течение отчетного периода, чел.  из них устроены в семьи, % | | 547  79% | 390  86,1% | 378  92,4% | 351  97,2% |
| Количество детей, возращенных кровным родителям | | 64 | 70 | 89 | 59 |

**Отказы от новорожденного ребёнка**

Важным направлением является работа с семьями и женщинами с риском отказа от новорожденного ребёнка. Психологическое сопровождение таких семей и женщин требует постоянной работы: в 2015 г. в медицинских учреждениях оставлены 22 новорожденных ребенка (в 2014 г. – 32, в 2013 г. -33 детей, в 2012 г. – 31 ребёнок, в 2011 г. - 33). Среди родивших несовершеннолетних отказы от новорожденных не зарегистрированы. Среди причин отказов матерей от детей лидирует неблагополучное материальное положение (до 93 %). Факты оставления ребенка вне лечебного учреждения в республике крайне редки, в феврале 2016 г. 1 ребенок был оставлен в фойе медицинской организации (мать ребенка установлена), в 2015 году оставлений не было, в 2014 г. – 1 ребенок.

Работа по профилактике отказов от детей в Чувашской Республике проводится службой планирования семьи, представленной в медицинских организациях кабинетами охраны репродуктивного здоровья населения (21 кабинет), центрами репродуктивного выбора (7 центров), организационно-методическое сопровождение которых осуществляет бюджетное учреждение Чувашской Республики «Президентский перинатальный центр» Министерства здравоохранения Чувашской Республики.

Специалисты медицинских организаций, в том числе акушерских стационаров, выявляют женщин с риском отказа от новорожденного ребенка, с последующей целенаправленной работой по сохранению ребенка в кровной (биологической) семье. К данной работе привлекаются психологи, юристы, социальные работники.

В целях предотвращения отказов от новорожденных Минобразования Чувашии совместно с Минздравом Чувашии, Минтрудом Чувашии и Ассоциацией замещающих семей Чувашской Республики разрабатывается Порядок межведомственного взаимодействия по предупреждению отказов от новорожденных детей в Чувашской Республике. Порядок определяет механизм взаимодействия медицинских организаций (все подведомственны Минздраву Чувашии), органов опеки и попечительства муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики, БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения детей» Минобразования Чувашии и организаций, подведомственных Минобразования Чувашии, организаций, оказывающих социальные услуги, подведомственных Минтруду Чувашии, в случаях выявления беременных женщин и молодых женщин, изъявляющих устное намерение отказаться от новорожденного, неуверенных в решении забрать ребенка из родовспомогательного учреждения или написавших заявление о согласии на усыновление (удочерение).

Кроме того, в целях оказания помощи женщинам, находящимся в ситуации репродуктивного выбора и кризисной беременности, на базе БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения детей» Минобразования Чувашии функционируют комнаты «Мама и малыш», где созданы все условия для их совместного проживания. В настоящее время помощь получают 3 молодые женщины с детьми первого года жизни, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. Считаем, что подобная практика наиболее эффективна для сохранения кровной семьи ребенка. Мамы, пожившие в этом центре, в дальнейшем не расставались со своими детьми.

**Меры поддержки замещающих семей**

В республике принимаются меры по содействию гражданам, желающим усыновить (удочерить) детей, оставшихся без попечения родителей. Для материального стимулирования при усыновлении ребёнка и повышения активности граждан, проживающих в Чувашской Республике, действует Закон Чувашской Республики от 3 октября 2012 г. № 60 «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребёнка (детей) на территории Чувашской Республики», (с изменениями от 21 октября 2013 г. № 64), где сумма материального стимулирования устанавливается на каждого усыновленного ребёнка в размере 300,0 тыс. рублей, на каждого усыновленного ребёнка из числа детей-инвалидов – в размере 375,0 тыс. рублей. Кроме того за усыновление детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся инвалидами, братьями и/или сестрами, детьми старше 7-ми лет единовременно выплачивались в 2015 году 110775,00 руб. за каждого ребёнка (в 2014 г. – 105000,0 руб.).

В соответствии с законами Чувашской Республики от 24 ноября 2009 г. № 48 «О социальной поддержке детей в Чувашской Республике», от 24 ноября 2004 г. № 46 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 23 декабря 2004 г. № 337 «Об утверждении Порядка назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» на содержание детей, переданных на воспитание под опеку (попечительство), в приемные или патронатные семьи, ежемесячно выплачиваются денежные средства (в зависимости от возраста ребенка и наличия инвалидности). Размер пособия составляет на детей-инвалидов (в возрасте до 2-х лет – 6708 руб., от 2 до 7 лет – 6977 руб., от 7 до 18 лет – 7662 руб.), на детей, за исключением детей-инвалидов (в возрасте до 2-х лет – 6098 руб., от 2 до 7 лет – 6343 руб. от 7 до 18 лет – 6966 руб.).

За воспитание каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста или имеющего ограниченные возможности здоровья, приемному родителю устанавливается надбавка к заработной плате в размере не менее 50 % минимального размера оплаты труда. При условии принятия на воспитание шести и более подопечных детей второму приемному родителю либо единственному приемному родителю выплачивается дополнительное вознаграждение в размере 4680 рублей, а за воспитание каждого ребенка с ограниченными возможностями здоровья размер вознаграждения, выплачиваемого приемному родителю, увеличивается на сумму, составляющую 50 процентов минимального размера оплаты труда. Согласно статье 16 Закона Чувашской Республики от 30 июля 2013 г. № 50 «Об образовании в Чувашской Республике» выплачивается ежемесячное пособие лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте старше 18 лет, обучающимся в государственных общеобразовательных организациях Чувашской Республики и муниципальных общеобразовательных организациях и проживающим в семьях бывших попечителей, приемных родителей в [размере](consultantplus://offline/ref=DF6FF7F2048BF5949D4F1199739B12FDBCE6E4F2F56C5125514D4FA1B509AE84G3qAJ) прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Чувашской Республике (до окончания общеобразовательной организации, включая период до первого сентября года выпуска из общеобразовательной организации).

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 1 апреля 2011 г. № 10 «О представлении земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике» многодетной семьей признается семья, воспитывающая трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет, к членам которой относятся совместно проживающие супруги (одинокий родитель), их (его) дети (в том числе усыновленные, удочеренные, пасынки, падчерицы), а также опекуны (попечители) и дети, находящиеся под опекой (попечительством). Согласно данному закону земельные участки, находящиеся в собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности, предоставляются многодетным семьям в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства.

Законом Чувашской Республики от 4 декабря 2012 г. № 82 «О ежемесячной денежной выплате семьям в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей», предусмотрена дополнительная мера государственной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения (усыновления) после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка или последующих детей.

Единовременно при передаче ребенка на воспитание в семью в 2015 г. выплачивалось 14497,8 руб., за усыновление детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся инвалидами, братьями и/или сестрами, детьми старше 7-ми лет единовременно выплачивается 110775,0 руб. По итогам 2015 года единовременное пособие выплачено 424 гражданам за прием 480 детей в сумме 7797,1 тыс. рублей.

За 2015 год к Уполномоченному поступило 4 обращения с жалобой на невыплату, задержку выплаты пособий и стипендий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в учебных заведениях. Необходимо отметить, что ранее такие обращения были единичны. Нарушения выявлены в Институте культуры, Батыревском агропромышленном техникуме, Чебоксарском электромеханическом колледже Минобразования Чувашии. После вмешательства Уполномоченного стипендии были выплачены, нарушения сроков выплаты больше не наблюдалось. Уполномоченный практикует выезды в ссузы, где общается со студентами – лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В процессе беседы с каждым студентом этой категории граждан Уполномоченный выясняет, включены ли они в список для предоставления жилья из специализированного жилищного фонда детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получают ли меры поддержки от государства. Трем студентам оказана помощь в подборе адвоката в рамках программы оказания бесплатной юридической помощи. Двум студентам оказана помощь в составлении исковых заявлений в суд.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование социальных выплат  детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, обучающихся в государственных образовательных учреждениях, подведомственных Минобразования Чувашии | Расчеты на  1 чел. | Размер выплат в профессиональных образовательных организациях, в руб. |
| денежная компенсация на питание в выходные, праздничные, каникулярные дни | в день | 185,90 |
| денежная компенсация на питание в рабочие дни | в день | 169,00 |
| академическая стипендия | в мес. | 487,00 |
| социальная стипендия | в мес. | 730,00 |
| денежная компенсация на культурно-массовый досуг | в мес. | 152,88 |
| денежная компенсация на проезд | в мес. | 750,00 |
| денежная  компенсация на приобретение одежды, обуви и инвентаря | в год | 17777,80 |
| пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей | в год | 2191,50 |
| единовременное денежное пособие | при выпуске | 573,30 |
| денежная компенсация на приобретение одежды, обуви и инвентаря | при выпуске | 26485,84 |

**Комплексное психолого-педагогическое сопровождение замещающих семей.**

За последние годы втрое увеличилось число замещающих семей, охваченных комплексным психолого-педагогическим сопровождением. Все это дает возможность обобщить позитивный опыт приемного родительства и позволяет повысить авторитет института приемной семьи в целом. Действует ассоциация замещающих родителей, функционируют центры сопровождения приемных семей, работают школы приемных родителей (ежегодно проходят подготовку более 400 кандидатов в замещающие родители). Реализуются проекты, в том числе по профилактике социального сиротства и сопровождению замещающих семей в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы.

Для грамотного и профессионального подбора, психолого-педагогической подготовки кандидатов в замещающие родители, пропаганды семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется подготовка лиц, желающих принять детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с Программой подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утвержденной приказом Минобразования Чувашии. Подготовка осуществляется органами опеки и попечительства при содействии Служб, действующих на базе организаций, подведомственных Минобразования Чувашии.

Курс подготовки рассчитан на 42 академических часа и проходит в группах по двум формам обучения: очная и очно-заочная. Занятия по очной форме обучения проводятся в виде лекций, семинаров, практикумов, тренингов, ролевых и деловых игр, индивидуальных и групповых консультаций (собеседований). Обучение по очно-заочной форме обучения осуществляется по программе очной формы и проводится с использованием дистанционных методов подготовки кандидатов с обязательным их участием на практикумах и тренинговых занятиях. В рамках указанной формы обучения предполагается самостоятельное изучение кандидатами лекционного материала с помощью интернет-технологий (электронная почта, skype-связь).

По итогам обучения кандидаты получают свидетельство о прохождении подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации. В 2015 г. прошли обучение 407 граждан Чувашской Республики, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, более 65 % слушателей стали замещающими родителями.

Сформирована база данных кандидатов в опекуны, попечители, усыновители и замещающие семьи, прошедшие обучение.

**Профилактика семейного неблагополучия.**

Одним из эффективных мер по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия является раннее выявление и комплексное сопровождение семей, находящихся в социально опасном положении. Выявление семейного неблагополучия и оказание поддержки семьям с детьми, находящимся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, социально-психологическая реабилитация детей и родителей осуществляется участковой социальной службой, в муниципалитетах действуют мобильные бригады и др. По состоянию на 01.01.2016 г. на учете в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав состоят 1463 (в 2014 г.-1451) семьи, находящихся в социально опасном положении, в них воспитывается 2773 (в 2014 г.-2685) несовершеннолетних.

Из общего числа вновь выявленных в 2015 году детей-сирот 76,9 % являются «социальными сиротами» при живых родителях (2013 г. – 76,2%).

Основными причинами постановки на учет как ребенка, оставшегося без попечения родителей, являются лишение родительских прав (54,8%), заключение в места лишения свободы (19,6%), отказ матерей от новорожденных детей (11,1%), розыск родителей (5,5 %), ограничение в родительских правах (5,1%), и др.

В 2015 году «доля социального сиротства» - доля вновь выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, «социальных сирот» при живых родителях в общем числе детского населения по республике составляет 0,11 % (2014г. – 0,10 %). В 2,5 раза данная доля превышает в Алатырском (0,30%), Порецком (0,29 %), Марпосадском (0,29%), Канашском (0,26 %), Козловском (0,26 %) районах.

Приведенные показатели свидетельствуют о недостаточной профилактической работе по указанному направлению. Поэтому главам администраций муниципальных районов и городских округов необходимо усилить качество профилактики детского и семейного неблагополучия, в т.ч. путем реализации муниципальных проектов и программ, организовать системную работу по сохранению ребенка в кровной семье, предотвращению лишения родителей родительских прав.

За 58 % несовершеннолетними, которые состоят на учете, в соответствии с Законом Чувашской Республики от 5 октября 2007 г. № 61 «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» закреплены общественные воспитатели (депутаты разного уровня, педагоги, социальные работники, сотрудники органов внутренних дел и др.). При проверках Уполномоченным органов местного самоуправления выяснилось, что зачастую общественные воспитатели назначаются формально, работы с ребенком не ведут. В связи с этим в апреле 2015 года Уполномоченным в Государственный Совет Чувашской Республики направлены предложения о внесении изменений в Закон Чувашской Республики №61 от 5 октября 2007 года «Об общественных воспитателях несовершеннолетних»: о необходимости заслушивания на каждом заседании Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав вопросов о мониторинге деятельности общественных воспитателей и об эффективности их деятельности, включить в обязанности общественного воспитателя посещение несовершеннолетних по месту жительства, учебы или работы, т.к. существующая редакция не дает права посещать по месту жительства, это напрямую противоречит самому принципу работы общественного воспитателя- оказывать родителям или иным законным представителям помощь в воспитании несовершеннолетнего, прилагать усилия для исправления несовершеннолетнего, искоренения имеющихся у него вредных привычек и проявлений аморального поведения.

5 декабря 2015 года принят Закон Чувашской Республики №75 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Чувашской Республике» и Закон Чувашской Республики «Об общественных воспитателях несовершеннолетних», в соответствии с которым на Правительственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав возложен мониторинг деятельности общественных воспитателей и рассмотрение его результатов на своем заседании.

В последнее время мы иногда сталкиваемся с ситуацией, когда КДНиЗП вместо того, чтобы быть защитником прав ребёнка, стоять на его стороне, становится карательным органом, забывая свои воспитательные функции.

Статьей 4 Федерального закона от 24 июня 1999 года №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусмотрено, что в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Статьей 2 этого же федерального закона установлено, что основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

За 2015 год зарегистрировано 197 самовольных уходов несовершеннолетних из них: из дома – 142, из государственных организаций – 84, в группе – 16.

Всего самовольные уходы совершили 226 несовершеннолетних, из которых неоднократно совершавших уходы - 118. По фактам самовольных уходов заведено 28 розыскных дел.

Из общего количества самовольно ушедших несовершеннолетних 118 ранее неоднократно заявлялись в розыск, из них ушедшие из дома – 64, из государственных учреждений - 54.

*Так, несовершеннолетний С., 2005 г.р., проживающий в г. Чебоксары уходил из дома 9 раз. Данная ситуация стала возможной ввиду склонности подростка к бродяжничеству. При анализе данного факта Уполномоченным, выяснилось, что в семье имеется конфликтная ситуация между отцом детей и их бабушкой (со стороны умершей матери), конфликт между взрослыми только усугубил ситуацию. КДНиЗП встала на сторону отца, тогда как необходимо было объединить усилия всей семьи для разрешения ситуации, чтобы детям было комфортно находиться дома.*

В разрезе государственных учреждений совершены уходы несовершеннолетними из: социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних - 21 (в группе - 2), из медицинских учреждений – 14 (в группе - 2), приютов – 4, образовательных организаций – 7 (в группе – 1), детских домов – 8 (в группе - 4), специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа – 1 (в группе – 1), школ-интернатов – 7 (в группе – 2), детских оздоровительных лагерей – 2 (в группе – 1).

Анализируя деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов, мы обратили внимание, что не всегда КДНиЗП работают с детьми, совершившими самовольные уходы и их семьями, часто не знают о таких детях.

В 2015 году возросло число несовершеннолетних потерпевших, пострадавших от преступных посягательств со стороны членов семей, близких к семье составило – 39 (АППГ – 37), в том числе убийств детей – 5 (АППГ – 3), причинения смерти по неосторожности – 4 (АППГ – 11), доведения до самоубийства – 0 (АППГ – 1), нанесения побоев – 6 (АППГ – 2), истязаний – 22 (АППГ – 13), незаконного лишения свободы – 0 (АППГ – 1), преступлений против половой свободы – 2 (АППГ – 1). Из указанного количества потерпевших от противоправных действий родителей пострадало 28 детей (АППГ – 26).

02.04.2015 в лесном массиве в Батыревском районе обнаружен труп Ю., 2000 года рождения, с признаками насильственной смерти. В ходе расследования установлена причастность к совершенному преступлению знакомого потерпевшей Ш. Установлено, что Ю. с рождения воспитывалась без матери и отца, проживала вместе с опекуном. Установлено, что **работниками органа опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Батыревского района не принимались необходимые меры профилактического характера, в том числе направленные на улучшение взаимоотношений между ребенком и опекуном, что способствовало безнадзорности Ю.** По выявленным недостаткам следователем внесены представления в администрацию Батыревского района, ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, специалист-эксперт сектора опеки и попечительства привлечены к дисциплинарной ответственности.

Другой показательный пример: 22.10.2015 в г. Новочебоксарск, Л. совершила убийство малолетнего сына, 2014 года рождения. В ходе расследования установлено, что мать воспитывала ребенка одна. В марте 2015 года в связи со злоупотреблением спиртными напитками, оставлением матерью ребенка на попечение знакомых Л. за ненадлежащее исполнение своих родительских обязанностей привлечена к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ. Вместе с тем, на профилактический учет, как мать, отрицательно влияющая на поведение сына, не поставлена. Прокурором города Новочебоксарск в этом случае выявлены нарушения требований Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ, утвержденной приказом МВД РФ от 15.10.2013 № 845, допущенные сотрудниками ОПДН ОМВД России по г. Новочебоксарск, об устранении которых прокурором внесено соответствующее представление.

11.10.2015 на восточном затоне реки Сура возле г. Ядрин обнаружен труп новорожденного ребенка с признаками насильственной смерти. В ходе расследования установлено, что С., 1972 года рождения, 12.08.2015 после внезапно произошедших родов в лесу невдалеке от дома совершила убийство новорожденного ребенка. С. состоит в браке, имеет 6 детей, 4 из которых несовершеннолетних. Беременность для С. была нежеланной в связи с трудным материальным положением в семье, скрывалась от окружающих. По выявленным нарушениям законодательства о профилактике в адрес главы администрации Ядринского городского поселения Ядринского района внесено представление.

15.11.2015 в г. Чебоксары, обнаружен труп малолетней В. 2012 года рождения. В ходе расследования установлено, что отец ребенка С., будучи недовольным поведением ребенка, 2012 года рождения, совершил её убийство. В доме в это время находилась мать ребенка, с которой незадолго до этого отец распивал спиртные напитки. С. постоянного источника дохода не имеет, знакомыми, родственниками характеризуется, как склонный к злоупотреблению спиртными напитками, имеющий в период пребывания в состоянии алкогольного опьянения агрессивное, неадекватное, жестокое поведение по отношению к окружающим. С. ранее неоднократно судим, на момент совершения преступления судимости погашены, По факту совершения особо тяжкого преступления МВД по Чувашской Республике организовано проведение служебной проверки, в ходе которой установлено, что несмотря на то, что С. в 2011 году привлекался к уголовной ответственности за нанесение побоев дочери, 2005 года рождения, в июне 2014 года С. привлечен к административной ответственности по ст. 19 Закона Чувашской Республики «Об административных правонарушениях в Чувашской Республике» (семейно-бытовое дебоширство) меры, направленные на предупреждение жестокого обращения С. к проживающим совместно с ним детям, не принимались. Работа по выявлению проживающих на обслуживаемой территории родителей, ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних, сотрудниками органов внутренних в полном объеме не проведена. С учетом результатов служебной проверки к дисциплинарной ответственности привлечены 5 сотрудников ОП № 2 УМВД России по г. Чебоксары. Уполномоченным было направлено письмо в адрес главы администрации Калининского района г.Чебоксары о необходимости лишения родительских прав В., после этого отделом охраны детства администрации Калининского района подано в суд заявление о лишении В. родительских прав. Уполномоченным в адрес судьи Калининского района г.Чебоксары направлено ходатайство о целесообразности удовлетворения исковых требований о лишении В. родительских прав.

**Субъекты профилактики, зная о ситуации в неблагополучной семье, не принимали должных мер по защите детей: вовремя не изымали детей, не направляли в суд заявления об ограничении или лишении в родительских правах, не желая «портить» статистику. Подобная тактика работы не допустима и в конечном итоге привела к таким негативным последствиям, как рост количества убийств несовершеннолетних. Необходимо работать на положительный результат, а не ориентировать свою работу на улучшение статистики. Обращаю особое внимание Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, Министерства здравоохранения Чувашской Республики и Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики, глав администраций муниципальных районов и городских округов на это.**

На 01.01.2016 года на профилактическом учете в ПДН состояло 920 родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих обязанности по воспитанию и содержанию детей, которыми воспитываются 1655 детей, из них: в возрасте до 3 лет - 166, состоят на учёте в ПДН – 86 детей из этих семей.

В течение 2015 года было выявлено и поставлено на профилактический учет в ПДН родителей указанной категории - 393, снято - 328, из них: по исправлению - 154, в связи с лишением родительских прав - 49. За злостное уклонение от исполнения родительских обязанностей сотрудниками ПДН направлено в суд для решения вопроса о лишении родительских прав 40 материалов, из них судами удовлетворено - 24. Направлено в суд по ст. 156 УК РФ «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего» 21 уголовное дело на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних.

Сотрудниками ПДН ОУУП и ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне по линии несовершеннолетних составлен 5581 административный протокол (2014 г. - 5878), из них: на несовершеннолетних - 1033 (2014 г. - 1322), на родителей или лиц, их заменяющих - 4284 (2014 г. - 4182), на иных лиц - 264 (2014 г. - 374).

В том числе:

- по ч.2.1. ст. 14.16 КоАП РФ (продажа несовершеннолетним алкогольной и спиртосодержащей продукции) - 140 (АППГ- 164).

- по ст. 5.35 КоАП РФ (Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних) - 4006 (АППГ - 3866).

- по ст. 20.22 КоАП РФ (Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах) - 140 (АППГ - 270).

Только раннее выявление нарушений прав детей и оказание профилактической помощи семье – основной путь преодоления социального сиротства. В этой связи необходимо развивать социальное сопровождение семьи на ранних этапах возникновения кризисной ситуации в семье, в т.ч. путем заключения социального контракта с семьей, субъектам профилактики необходимо вовремя работать с семьями групп риска, оказывать им помощь, не быть карательным органом.

Приоритетная задача государства состоит в укреплении института семьи и, в частности, в сфере профилактики социального сиротства – в сохранении кровной семьи для ребёнка.

### Постинтернатное сопровождение выпускников детских учреждений

«…Основное предложение… закрепление дополнительной гарантии лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (выпускников учреждений) на постинтернатное сопровождение»

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка П.А. Астахов, 28 апреля 2014 г., г.Н.Новгород

Одной из мер защиты прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, является подготовка выпускников детских домов и школ-интернатов к самостоятельной жизни, их сопровождение в постинтернатный период, оказание им профессиональной помощи в юридических, бытовых, экономических, психологических вопросах.

В республике на базе 4 организаций, подведомственных Минобразования Чувашии (3 детских дома и Центр образования и комплексного сопровождения замещающих семей), действуют службы сопровождения замещающих семей и постинтернатного сопровождения выпускников детских домов и школ-интернатов. В службах постинтернатной адаптации созданы условия для временного краткосрочного проживания выпускников интернатных учреждений, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в возрасте до 23 лет, не имеющих постоянного места жительства. Сроки проживания устанавливаются исходя из объема необходимой комплексной индивидуальной реабилитационной работы. На базе БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения» Минобразования Чувашии 12 мест, на базе Порецкого детского дома 6 мест и Шумерлинского детского дома 6 мест, условия жизни в которых максимально приближены к самостоятельным. В Службе на базе БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения детей» Минобразования Чувашии в рамках реализации проекта «Нимене!» действуют 3 комнаты для юных матерей «Мама и малыш», где созданы все необходимые условия для проживания мамы и ребенка.

В Службе при Центре образования и комплексного сопровождения функционирует клуб выпускников «Ты не один». Клубные встречи проходят с приглашением волонтеров, выпускников интернатных учреждений и различных специалистов, в 2015 г. организовано более 20 встреч и мастер-классов

Работа по постинтернатному сопровождению в республике организована в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия Минобразования Чувашии и подведомственных образовательных организаций, органов опеки и попечительства по постинтернатному сопровождению выпускников организаций для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.05.2015 г. № 131 утвержден Порядок оказания организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помощи в социальной адаптации детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет и лицам в возрасте от 18 лет и старше посредством предоставления возможности временного проживания в указанных центрах. По состоянию на 1 марта 2016 года в этих центрах временно пребывает 11 человек - лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в т.ч. 4 мамы с маленькими детьми.

Для оказания комплексной (педагогической, психологической, социальной, реабилитационной) помощи выпускникам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, разработана и поэтапно реализуется технология постинтернатной социальной адаптации выпускников. С выпускниками работают специалисты (педагог-психолог, социальный педагог, воспитатель, юрист) по реализации индивидуальной программы развития личности, которая ориентирована на решение их трудной жизненной ситуации и обучение по различным образовательным модулям: «Я и мое окружение», «Мое жилье», «Профессиональное самоопределение и труд», «Этика взаимоотношений в семье», «Мое здоровье».

### Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Начиная с 2011 года заметно улучшилась ситуация с выделением средств на предоставление жилья для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Если до этого в год жильем обеспечивались от 30 до 134 лиц этой категории, то в 2011 г. выделены средства на 337, в 2012 г.- 242, в 2013- 455, в 2014 г.- 447, в 2015 году – 120 человек.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья из специализированного жилого фонда в целом по Чувашской Республике. | | 1402 | 1354 | 1630 |
|  | в т.ч. в возрасте | 14 - 17 лет (вкл.) | 595 | 879 | 872 |
|  | 18 - 22 лет (вкл.) | 588 | 310 | 631 |
|  | с 23 лет | 88 | 127 | 127 |
|  | Количество детей указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, с учетом переходящих с предыдущих лет, всего: | | 455 | 447 | 229 |
|  | в том числе | по вынесенным судебным решениям | 30 | 32 | 26 |
|  | Количество вынесенных по этому основанию судебных решений | | 29 | 23 | 42 |

В 2015 году к Уполномоченному поступило 38 обращений (в 2013 г.- 40 обращений) по вопросам обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и их законных представителей, а именно:

- не включение в список нуждающихся в получении жилья из специализированного жилищного фонда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 24 обращения (в 2014 г.- 27 обращений). После вмешательства Уполномоченного вопрос решен положительно в 16 случаях.

- непредставление жилья лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стоящему в списке нуждающихся, у которого наступило право на получение жилья –19 обращений (в 2014 г.- 10 обращений);

- качество предоставленного жилья лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения – 2 обращения (в 2014 г.- 1 обращение).

*В ноябре 2015 года к Уполномоченному обратился опекун девочки-сироты, подлежащей обеспечению благоустроенным жилым помещением из специализированного жилищного фонда, с вопросом постановки в очередь на получение жилья, проживавшей в одном из сел Канашского района, закрепленное за сиротой жилье сгорело. Решением администрации Канашского района девочке было отказано во включении ее в список по причине отсутствия регистрации по месту жительства. Уполномоченный встретился с главой администрации Канашского района, обсудил вопрос предоставления жилья девочке-сироте. Решением комиссии девочка включена в список лиц, подлежащих обеспечению жильем, датой первоначального обращения в администрацию Канашского района. Вопрос решен положительно.*

*В ноябре 2015 года обратился О., житель Шумерлинского района, лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В декабре 2015 года администрацией Шумерлинского района с О. заключен договор специализированного найма жилого помещения и предоставлена квартира. О. считает, что ему предоставлено некачественное жилье, в связи с чем обратился к Уполномоченному.*

*15 декабря 2015 года состоялась выездная проверка предоставленной О. квартиры в составе помощника Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике и старшего государственного жилищного инспектора отдела государственного жилищного надзора Госжилиснпекции Чувашии.*

*По результатам проверки выявлены следующие недостатки: неравномерный осадок фундаментов, несоответствие температурно - влажностного режима подвального помещения, отсутствие утепления и гидроизоляции пола, отсутствие вентиляции из подпола, отсутствие дренажной системы, из крана хозяйственно-питьевого водопровода течёт мутная с коричневым окрасом вода.*

*В соответствии с ч.1 ст.8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.*

*Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный потребовал от администрации района в ближайшее время устранить вышеперечисленные недостатки квартиры. В настоящее время администрацией района ведется претензионная работа, застройщик признал имеющиеся недостатки.*

Этот случай говорит об отсутствии ответственности администрации района по строительству качественного жилья детям-сиротам.

Законом Чувашской Республики от 22.06.2015 № 33 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О регулировании жилищных отношений» внесены изменения, согласно которым законные представители детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их представители пишут заявление по форме, установленной Кабинетом Министров Чувашской Республики, о включении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в список нуждающихся в получении жилья из специализированного фонда (далее - заявление) в орган местного самоуправления муниципального района или городского округа Чувашской Республики по своему выбору:

по месту выявления и первичного учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

по месту жительства лиц, у которых дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находились (находятся) на воспитании, под опекой (попечительством), в приемной или патронатной семье;

по месту нахождения ранее занимаемых детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений, которые находятся на территории Чувашской Республики, при наличии обстоятельств, при которых проживание указанных лиц в этих жилых помещениях признается невозможным;

по месту жительства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Указанные изменения значительно расширили возможность реализации детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, своих жилищных прав.

Однако при посещении детских домов, выяснилось, что воспитанники, достигшие 14 лет, не всегда знают, включены ли они в список и если включены, то в каком муниципалитете. Такая картина сложилась в Порецком детском доме. Так, воспитанница П. была включена в список по Красноармейскому району, тогда как она хотела состоять в списках в г.Чебоксары и по закону имела на это право. После вмешательства Уполномоченного вопрос разрешился: П. включена в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений по Ленинскому району г.Чебоксары с 20 ноября 2015 года-с первоначальной даты, с которой она стояла в списке в Красноармейском районе. Уполномоченный считает, что сотрудникам детских домов необходимо вместе с детьми выезжать в их закрепленное жилье, для того, чтобы владеть ситуацией: в каком состоянии закрепленное жилье, кто там проживает, какие долги за коммунальные услуги.

### Исполнение алиментных обязательств родителями

По итогам работы за 2015 г. на принудительном исполнении в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Чувашской Республике — Чувашии (далее – Управление) находилось 13178 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, что на 634 исполнительных производств меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (далее — АППГ).

За 2015 год на принудительное исполнение поступило 4905 исполнительных документов, в том числе 896 исполнительных производств возобновлено в связи с увольнением должников. За анализируемый период было окончено и прекращено 5210 исполнительных производств.

**Остаток суммы задолженности по алиментным платежам по состоянию на 1 января 2016 года составляет 1 010 683 тыс. руб., сумма задолженности по алиментам уменьшилась на 18 тыс. руб. по сравнению с остатком на 1 января 2015 г. (1 029 200 тыс. руб.).**

Средняя сумма непогашенной задолженности по алиментам по состоянию на 1 января 2016 года составляет 162 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
| Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений | | 5977 | 5030 | 4536 | 4905 |
| из них исполнено | | 694 | 353 | 267 | 2352 |
| Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск | | 460 | 899 | 563 | 571 |
| Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации | | 705 | 747 | 830 | 983 |
| из них | возбуждено | 705 | 747 | 830 | 983 |
| вынесено приговоров | 521 | 537 | 534 | 923 |
| Количество лиц, привлеченных к административной ответственности | | 822 | 1097 | 833 | 121 |

Начата работа по созданию Единого Реестра исполнительных производств о взыскании алиментов в отношении детей, оставшихся без попечения родителей.

На принудительном исполнении в Управлении в 2015 г. находилось 681 исполнительное производство о взыскании алиментов в пользу воспитанников государственных образовательных учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных коррекционных образовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья, а также детей, находящихся под опекой (попечительством) и в приемных семьях. За 2015 г. окончено и прекращено 110 исполнительных производств указанной категории, из которых 12 исполнительных производств окончены фактическим исполнением, 33 исполнительных производства окончены ввиду направления копий исполнительных документов в организацию для удержания периодических платежей в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 47 ФЗ «Об исполнительном производстве», 26 исполнительных производств прекращены в связи со смертью должников и усыновлением детей, 67 исполнительных производств окончены по иным основаниям.

По состоянию на 1 января 2016 года остаток исполнительных производств о взыскании алиментов в пользу воспитанников государственных образовательных учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных коррекционных образовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья, а также детей, находящихся под опекой (попечительством) и в приемных семьях, составляет 85 исполнительное производство.

Основными проблемами, с которыми сталкиваются судебные приставы в ходе работы по исполнительным производствам о взыскании алиментов в пользу учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остаются невозможность установления фактического места жительства должников, многие из которых проживают без регистрации, отсутствие имущества и иных доходов, на которое может быть обращено взыскание с целью погашения задолженности по алиментам. Должники, лишенные родительских прав, как правило, ведут асоциальный образ жизни, не работают либо не оформляют свои трудовые отношения официально.

Создание Единого Реестра исполнительных производств о взыскании алиментов в отношении детей, оставшихся без попечения родителей, позволит в полной мере владеть информацией о соблюдении прав детей, оставшихся без попечения родителей, на получение алиментов, оперативно обновлять информацию о взыскателе, месте нахождения детей, улучшит межведомственную работу в этом направлении, и в целом позитивно повлияет на сложившуюся ситуацию.

Очень часто в своих обращениях разведенные мамы жалуются на то, что отец ребёнка скрывает свои доходы.

Статья 157 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает уголовное наказание за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей. Однако на сегодняшний день отсутствует действенный механизм привлечения должников к уголовной ответственности за уклонение от уплаты алиментов, т.к. понятие злостности уклонения от уплаты алиментов носит оценочный характер, что вызывает проблемы при доказывании в уголовном процессе.

В Государственной Думе Российской Федерации находятся на рассмотрении законопроекты, предусматривающие установление минимального размера алиментов (не менее половины от прожиточного минимума на ребёнка в регионе) и определяющие понятие «злостный» неплательщик алиментов (если не выплачивает алименты на ребёнка в полном объеме в течение трех месяцев), к сожалению, пока эти законопроекты не приобрели силу закона.

### Социальное обеспечение многодетных семей.

Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года №431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» предусматриваются меры социальной поддержки в виде бесплатной выдачи лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет; бесплатного проезда на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ; приема детей в дошкольные учреждения в первую очередь; бесплатного питания (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобуча и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений; бесплатного обеспечения в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств всеобуча либо иных внебюджетных средств.

В 2005 году льготы для многодетных семей были монетизированы.

Указом Главы Чувашской Республики от 27.06.2012 № 77 установлена ежемесячная денежная выплата семьям в случае рождения третьего ребенка или последующих детей.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Размеры**  **ежемесячного пособия на ребенка** | | | | | | |
| **Контингент**  **получателей** | Размер пособия на одного ребенка в семьях со среднедушевым доходом, не превышающим 150% величины прожиточного минимума, установленной в Чувашской Республике  (в руб.) | | | | Размер пособия на одного ребенка в семьях со среднедушевым доходом, превышающим 150% величины прожиточного минимума, установленной в Чувашской Республике  (в руб.) | |
| **дети одиноких матерей** | **Дети**  **военносл. и ДРР** | **дети из неполных семей** | **дети из обычных семей** | **дети из неполных семей** | **дети из обычных семей** |
| **Семьи, имеющие 1 ребенка в возрасте:** | | | | | | |
| *до 2 лет* | 1071 | 987 | 905 | 905 | 329 | 329 |
| *от 2 до 18 лет* | 329 | 247 | 164 | 164 | - | - |
| **Семьи, имеющие 2 детей в возрасте:** | | | | | | |
| *до 2 лет* | 1152 | 1052 | 947 | 947 | 329 | 329 |
| *от 2 до 18 лет* | 412 | 309 | 206 | 206 | - | - |
| **Семьи, имеющие 3 детей в возрасте:** | | | | | | |
| *до 2 лет* | 1643 | 1170 | 1412 | 1054 | 771 | 412 |
| *от 2 до 7 лет* | 903 | 427 | 671 | 311 | 443 | 83 |
| *от 7 до 18 лет* | 1395 | 528 | 1167 | 415 | 935 | 182 |
| **Семьи, имеющие 4 детей и более в возрасте:** | | | | | | |
| *до 2 лет* | 1643 | 1528 | 1412 | 1412 | 771 | 771 |
| *от 2 до 7 лет* | 903 | 789 | 671 | 671 | 443 | 443 |
| *от 7 до 18 лет* | 1395 | 1281 | 1167 | 1167 | 935 | 935 |

Остается проблемным вопрос обеспечения льготным питанием детей из многодетных семей, обучающихся в школах. Большинство таких детей питается за свой счет. В разных муниципалитетах вопрос по обеспечению детей из многодетных семей питанием решается по-разному.

Так, постановление главы г. Чебоксары от 12.09.2007 № 214 (в ред. от 30.12.2015) «Об утверждении Положения об организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях города Чебоксары» предусматривает право на получение льготного питания обучающихся из семей, **имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума**, установленного по Чувашской Республике.

Льготное питание предоставляется обучающимся в количестве 10% от общего количества обучающихся в образовательной организации, из них: 4% - на 100% от стоимости; 6% - на 50% от стоимости.

В **Батыревском районе** предусмотрены льготы по оплате школьного питания для детей из малообеспеченных и многодетных (имеющих 5 и более детей) семей. В 2016 году 25 учащихся из малообеспеченных семей, 35 детей из многодетных и 21 ребенок из неполных и неблагополучных семей частично освобождены от оплаты за питание – 15 рублей в день на ученика. **В Цивильском районе** 528 детям из многодетных и малоимущих семей, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации предоставлено льготное питание – 12 рублей в день на ученика. В **Канашском районе** в 2016 году 125 детей из многодетных семей получают бесплатное питание. **В Янтиковском районе** льготным питанием пользуются дети, воспитывающиеся в семьях, находящихся в социально-опасном положении; дети из многодетных семей льготы не получают. В **г.Чебоксары** бесплатное питание получают 3624 детей из малоимущих семей, величина среднедушевого дохода которой менее 50% величины прожиточного минимума, льготное питание получают дети из малоимущих семей, величина среднедушевого дохода которой более 50% величины прожиточного минимума. В **Красноармейском районе** 173 ребенка из многодетных малоимущих семей пользуются льготами при оплате за питание в школе – 6 рублей в день на одного ученика. **В г.Новочебоксарск** 498 детей из малоимущих многодетных семей (3 и более ребенка) выплачивается денежная компенсация .получают льготное питание. В **Чебоксарском районе** 247 детей из малоимущих многодетных семей получают льготное питание (средняя стоимость льготного питания составляет 18,25 руб., полная- 30, 59 руб.). В **Урмарском районе** 27 детей из многодетных семей получают льготное питание. В **Шемуршинском районе** 75 учащимся из многодетных и малоимущих семей получают льготное питание (компенсация 10% стоимости питания). В **г.Алатырь** 28 детей из многодетных семей, имеющих 4 и более детей школьного возраста получают компенсацию на оплату школьного питания-50% стоимости питания. **В Порецком районе** 121 ученик из многодетных малоимущих семей получает льготное питание – 25% стоимости питания. В **Моргаушском районе** предоставляются льготы на оплату школьного питания 422 детям из многодетных семей в размере 50%. В **Козловском районе** 103 обучающимся из многодетных семей предоставлена льгота на питание – 10%. В **Комсомольском районе** 40 детей из многодетных семей получают льготу при оплате за питание (30% от стоимости), 20 детей из неблагополучных семей получают бесплатное питание. В **г.Канаш** бесплатное горячее питание в школе получают 241 ребенок (из них 111 из многодетных), находящихся в трудной жизненной ситуации. В **Ибресинском районе** льготы по оплате за питание получают дети из малообеспеченных семей и находящиеся в трудной жизненной ситуации. В **Мариинско-Посадском районе** 121 ребенок из малоимущих многодетных семей получают льготу на питание -18 рублей в день на ученика. В **Ядринском районе** полностью освобождены от платы за питание 133 ребенка из многодетных семей, имеющих 5 и более детей. В **Вурнарском районе** льготное питание получают 149 детей из многодетных семей и 138 детей из малоимущих семей. В **Алатырском районе** 74 учащихся из многодетных семей с 5 и более детьми получают льготное питание. В **г.Шумерля** бесплатным питанием охвачено 143 ребенка, из них 86 – их многодетных семей. В **Аликовском районе** льготой по оплате школьного питания пользуются 79 детей из многодетных семей (5 и более детей), дети из неблагополучных семей.

Нет льгот по оплате школьного питания детям из многодетных семей в **Шумерлинском районе, Красночетайском районе, Яльчикском районе.**

В дополнение к материнскому (семейному) капиталу выплачивается республиканский материнский (семейный) капитал в размере 100 тыс. рублей семьям, в которых после 1 января 2012 г. родился третий или последующий ребенок. Всего с начала реализации Указа выдано 7622 сертификата, средствами республиканского материнского (семейного) капитала распорядились 1122 семьи (в том числе в 2015 году – 159 семей), направив их на улучшение жилищных условий.

Многодетные семьи, имеющие пять и более несовершеннолетних детей, Законом Чувашской Республики от 17 октября 2005 г. № 42 «О регулировании жилищных отношений» отнесены к категориям граждан, обеспечение жильем которых осуществляется по договорам социального найма.

Мероприятия по обеспечению жильем многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей, предусмотрены в рамках реализации Республиканской комплексной программы государственной поддержки строительства жилья в Чувашской Республике на 2011-2015 гг., утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 февраля 2011 г. № 28.

**Ситуация с предоставлением жилья многодетным семьям с 5 и более детьми выглядит следующим образом:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование МР и ГО | Обеспечено жильем многодетных семей в 2011-2015 годы | Состоят на учете многодетных семей на 01.01.2016 г. | Количество обеспечиваемых жильем многодетных семей в 2016 году  (заложено в бюджет 2016 г.) |
| семей | семей | семей |
| **Всего по республике** | **168** | **295** | **28** |
| *в том числе:* |  |  |  |
| Алатырский | 4 | 15 | 1 |
| Аликовский | 3 | 9 |  |
| Батыревский | 17 | 17 | 2 |
| Вурнарский | 10 | 17 | 2 |
| Ибресинский | 3 | 11 |  |
| Канашский | 11 | 20 | 3 |
| Козловский | 2 | 2 |  |
| Комсомольский | 5 | 7 |  |
| Красноармейский | 3 | 5 |  |
| Красночетайский | 2 | 3 | 1 |
| Марпосадский | 8 | 10 |  |
| Моргаушский | 5 | 13 | 2 |
| Порецкий | 1 | 3 |  |
| Урмарский | 6 | 13 |  |
| Цивильский | 6 | 13 |  |
| Чебоксарский | 12 | 12 | 3 |
| Шемуршинский | 1 | 1 |  |
| Шумерлинский | 0 | 3 |  |
| Ядринский | 6 | 2 |  |
| Яльчикский | 6 | 5 | 1 |
| Янтиковский | 5 | 1 |  |
| г.Алатырь | 3 | 6 |  |
| г.Канаш | 4 | 7 |  |
| г.Чебоксары | 32 | 75 | 10 |
| г.Шумерля | 5 | 8 | 2 |
| г.Новочебоксарск | 8 | 17 | 1 |

**Количество предоставленных земельных участков многодетным семьям с начала действия Закона Чувашской Республики от 01.04.2011 №10 «О предоставлении земельных участков многодетным семьям в Чувашской Республике» (по состоянию на 01.03.2016)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование муниципалитета | Количество многодетных семей (по данным Минздрава Чувашии) | Получено заявлений на предоставление земельных участков от многодетных семей | Предоставлено земельных участков |
| 1 | Алатырский | 203 | 20 | 20 |
| 2 | Аликовский | 285 | 67 | 51 |
| 3 | Батыревский | 649 | 137 | 116 |
| 4 | Вурнарский | 583 | 266 | 175 |
| 5 | Ибресинский | 349 | 153 | 103 |
| 6 | Канашский | 667 | 149 | 148 |
| 7 | Козловский | 222 | 103 | 94 |
| 8 | Комсомольский | 410 | 203 | 165 |
| 9 | Красноармейский | 236 | 127 | 109 |
| 10 | Красночетайский | 132 | 63 | 58 |
| 11 | Мар.Посадский | 302 | 228 | 137 |
| 12 | Моргаушский | 514 | 352 | 216 |
| 13 | Порецкий | 106 | 50 | 50 |
| 14 | Урмарский | 352 | 148 | 65 |
| 15 | Цивильский | 432 | 388 | 112 |
| 16 | Чебоксарский | 585 | 689 | 521 |
| 17 | Шемуршинский | 240 | 87 | 87 |
| 18 | Шумерлинский | 139 | 29 | 22 |
| 19 | Ядринский | 333 | 171 | 163 |
| 20 | Яльчикский | 319 | 144 | 98 |
| 21 | Янтиковский | 212 | 110 | 60 |
| 22 | г. Алатырь | 182 | 142 | 74 |
| 23 | г. Канаш | 524 | 391 | 123 |
| 24 | г. Шумерля | 163 | 132 | 27 |
| 25 | г. Новочебоксарск | 640 | 673 | 216 |
| 26 | г. Чебоксары | 2 406 | 2 607 | 1 130 |
|  | **Итого** | **11 185** | 7 629 | 4 140 |

В целях формирования земельных участков для последующего предоставления их многодетным семьям в муниципальных районах республики земель достаточно. В городских же округах наблюдается дефицит свободных от застройки земель. Данная проблема решается за счет земель близлежащих муниципальных районов.

В адрес Уполномоченного поступают обращения многодетных семей Чувашской Республики по вопросу предоставления жилого помещения вместо земельного участка.

Пунктом 6 ст.39.5 Земельного кодекса Российской Федерации (вступил в силу с 1 марта 2015 года) предусмотрено, что органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть установлена возможность предоставления гражданам, имеющим 3 и более детей, с их согласия, иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Для этого должен быть принят нормативный правовой акт Чувашской Республики, устанавливающий возможность предоставления гражданам, имеющим 3 и более детей, с их согласия, иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

В связи с этим Уполномоченным направлено предложение в Государственный Совет Чувашской Республики рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Чувашской Республики по предоставлению гражданам, имеющим 3 и более детей, с их согласия, иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 г.г. предусмотрено обеспечение адресной поддержки нуждающихся в ней семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

Прокуратурой Чувашской Республики установлено, что в республике ненадлежащим образом исполняются требования федерального законодательства в части установления для детей из многодетных и малоимущих семей мер социальной поддержки в виде бесплатного обеспечения школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе; бесплатного питания (завтраков и обедов) для учащихся образовательных учреждений. Имеется необходимость принятия закона Чувашской Республики, который бы регулировал предоставление мер поддержки многодетным семьям.

### 

### Право на образование

«По количеству детей, которые получают дополнительное образование и в системе дополнительного, и в системе общего образования, Чувашия входит в десятку лучших субъектов Российской Федерации.»

Из Послания Главы Чувашской Республики М.В. Игнатьева Государственному Совету Чувашской Республики 26 января 2016 г.

Сеть образовательных учреждений Чувашской Республики представляют 360 дошкольных образовательных учреждений, 474 общеобразовательных учреждений, 15 специальных (коррекционных) образовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья, 1 специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением.

В Чувашской Республике нет дошкольных и общеобразовательных организаций, размещающихся в аварийных помещениях, капитального ремонта требуют 58 детских садов и 37 школ.

**Сведения о сети общеобразовательных учреждений**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Учреждения** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | **Количество дошкольных учреждений** | 399 | 404 | 360 |
|  | в том числе: находящихся в аварийном состоянии | 0 | 0 | 0 |
|  | требующих капитального ремонта | 51 | 49 | 58 |
|  | Численность находящихся в них детей | 67111 | 73652 | 76982 |
|  | **Количество общеобразовательных учреждений** | 490 | 480 | 474 |
|  | в том числе: находящихся в аварийном состоянии | 0 | 0 | 0 |
|  | требующих капитального ремонта | 25 | 42 | 37 |
|  | Численность находящихся в них детей | 122929 | 124563 | 126991 |
|  | **Количество специальных (коррекционных) классов для детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях** | 14 | 16 | 21 |
|  | Численность находящихся в них детей | 173 | 203 | 228 |
|  | **Количество общеобразовательных школ-интернатов** | 8 | 8 | 8 |
|  | Численность находящихся в них детей | 1002 | 942 | 899 |
|  | **Количество специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья** | 15 | 15 | 15 |
|  | Численность находящихся в них детей | 1774 | 2008 | 2144 |
|  | **Количество специальных учебно-воспитательных учреждений для детей и подростков с девиантным поведением** | 1 | 1 | 1 |
|  | Численность находящихся в них детей | 14 | 18 | 14 |

**Детские сады**

В рамках Плана мероприятий («дорожной карты») по ликвидации очередности и максимальному охвату детей местами в дошкольных образовательных организациях в 2015 г. введено 6 новых детских садов на 924 места, в том числе 699 мест в 4 новых детских садах (г. Чебоксары-2, пос. Вурнары-1, с. Красные четаи-1), 225 мест в 2 перепрофилированных зданиях (г. Чебоксары и с. Раскильдино Аликовского района). В муниципальную собственность г. Чебоксары передан частный сад на 100 мест. Функционируют 11 семейных детских садов, 2 домашних детских сада, как структурные подразделения муниципальных образовательных организаций. Как альтернатива муниципальным и государственным образовательным организациям работают 5 негосударственных детских садов, более 20 частных центров и студий.

По состоянию на 1 февраля 2016 года в очереди на получение мест в детские сады Чувашской Республики зарегистрировано 30057 детей, в том числе 11123 (36,6 %) – от полутора до трех лет. Очередность детей старше трех лет ликвидирована во всех муниципальных образованиях. В настоящее время разными формами дошкольного образования охвачено 80% детей в возрасте от 1 до 7 лет.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели дошкольного воспитания детей** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
| Общее количество дошкольных учреждений | 399 | 404 | 360 |
| Численность находящихся в них детей | 61251 | 73652 | 74968 |
| Численность детей, приходящихся на 100 мест в ДОУ | 99 | 99 | 99 |
| Численность детей, состоящих на очереди в ДОУ | 15734 | 32326 | 29170 |
| Количество частных дошкольных учреждений | 7 | 5 | 5 |
| Численность находящихся в них детей | 319 | 419 | 468 |
| Количество детских садов семейного типа | 10 | 16 | 11 |
| Численность находящихся в них детей | 31 | 52 | 40 |
| Количество дошкольных групп в школах | 198 | 267 | 321 |
| Численность находящихся в них детей | 4514 | 4308 | 5484 |

**Количество введенных мест для организации дошкольного образования в 2010-2015 годах**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Гпо годам | Общее число введенных мест | в том числе за счет: | | |
| строительства и приобретения новых зданий | реконструкции | эффективного использования помещений функционирующих ОУ |
| 2010 | 1284 |  | 270  *(г. Чебоксары,*  *с. Яльчики)* | 1014 |
| 2011 | 3765 |  | 370  *(г.г. Мариинский Посад и Шумерля)* | 3395 |
| 2012 | 3514 | 5 детских садов  на 1095 мест  *(г.Цивильск, с.Шыгырдан Батыревского района, г.Новочебоксарск, пр.Тракторостроителей и мкр. «Волжский-3»*  *г. Чебоксары)* | 3 детских сада  на 405 мест *(с.Батырево, с.Шемурша, г.Чебоксары)* | 2014 |
| 2013 | 6577 | 9 детских садов  на 1617 мест  *(г. Канаш, с. Яльчики, с. Токаево и с. Комсомольское Комсомольского района, п. Буинск Ибресинского района, в г. Чебоксары – Юго-Зап. бульвар, ул. Гладкова, 2 детсада в мкр. Университетский)* | 4 детских сада  на 751 место  *(г.г. Шумерля, Козловка, Чебоксары и Ядрин)* | 4209 |
| 2014 | 5750 | 10 детских садов на 2024 места (*с.Чуварлеи Алатырского района,* *п.Урмары, г.Цивильск, п.Кугеси Чебоксарского района, г.Ядрин, с.Янтиково, г.Алатырь, г.Новочебоксарск, г.Чебоксары –Центр, Б.Хмельницкого)* | 5 детских садов на 692 места *(с.Шихазаны Канашского района, с.Моргауши, г.Чебоксары – ул.Эльгера, Б.Юности, Московский пр-т)* | 3034 |
| 2015 | 1924 | 5 детских садов на 799 мест *(строительство – п.Вурнары-145, с.Красные Четаи-160, г.Чебоксары мкр. Волжский-3-174 и ул. Чернышевского-220, приобретение частного д/с на 100 мест и передача в муниципальную собственность г.Чебоксары)* | 2 детских сада на 225 мест *(г.Чебоксары по ул.50 лет Октября-185, с.Раскильдино Аликовского района-40)* | 900 |

С 2014 года родители могут записывать ребёнка в детский сад в электронном виде. На сайтах муниципальных образований созданы баннеры, которые позволяют родителям ставить ребёнка в электронную очередь в детский сад и отслеживать ее движение через единый портал государственных и муниципальных услуг.

Большинство детей находятся в детском саду 12 часов в день, для них организовано 5-разовое питание (завтрак, второй завтрак, обед, полдник и ужин). В связи со вступлением в силу с 1 сентября 2013 года Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» питание детей в детских садах полностью организуется за счет средств родителей.

В республике созданы условия для социализации, комплексной реабилитации, непрерывного психолого-медико-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, действует сеть образовательных учреждений, учреждений здравоохранения и социальной защиты, работают центры реабилитации, центры восстановительного лечения и др.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 декабря 2013 года № 536 «О финансовом обеспечении государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» определены повышающие коэффициенты к нормативам в зависимости от формы получения образования детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями и реализуемых общеобразовательных программ.

**Школы**

В рейтинге [Министерства образования и науки Российской Федерации](http://минобрнауки.рф/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/6400)  2014-2015 учебного года был определен перечень ТОП-500 общеобразовательных организаций, которые продемонстрировали высокие образовательные результаты, в который вошли школы Чувашии:

**ТОП 500 лучших школ России**

|  |  |
| --- | --- |
| МАОУ Лицей №3 | г. Чебоксары |
| МАОУ Гимназия №5 | г. Чебоксары |
| МБОУ Гимназия №6 | г. Новочебоксарск |
| МБОУ Лицей №18 | г. Новочебоксарск |
| МБОУ Лицей №44 | г. Чебоксары |
| МБОУ Гимназия №4 | г. Чебоксары |
| МБОУ Лицей №2 | г. Чебоксары |
| МБОУ СОШ №61 | г. Чебоксары |
| МБОУ  Гимназия №1 | г. Чебоксары |

**ТОП 200 сельских общеобразовательных организаций**

|  |  |
| --- | --- |
| МБОУ «Урмарская СОШ им. Г.Е. Егорова» | Урмарский р-н, п. Урмары |
| МБОУ «Батыревская СОШ №1» | Батыревский р-н, с. Батырево |
| МОУ «Янтиковская СОШ» | Янтиковский р-н, с. Янтиково |
| МБОУ «Моргаушская СОШ» | Моргаушский р-н, с. Моргауши |
| МБОУ «Вурнарская СОШ №2» | Вурнарский р-н, пгт. Вурнары |
| МБОУ «Яльчикская СОШ» | Яльчикский р-н, с. Яльчики |
| МБОУ «Кугесьский лицей» | Чебоксарский р-н, п. Кугеси |
| МБОУ «Вурнарская СОШ №1 им И.Н. Никифорова» | Вурнарский р-н, пгт. Вурнары |
| МБОУ «Аликовская СОШ им. И.Я. Яковлева» | Аликовский р-н, с. Аликово |
| МБОУ «Порецкая СОШ» | Порецкий р-н, с. Порецкое |
| МБОУ «Лащ-Таябинская СОШ им. В.В.Андреева» | Яльчикский р-н, с. Лащ-Таяба |
| МБОУ «Комсомольская СОШ №2» | Комсомольский р-н, с. Комсомольское |

Глава Чувашии Михаил Игнатьев отмечает, что данный факт является подтверждением позитивных изменений, происходящих сегодня в системе образования республики.

По данным Роспотребнадзора сократилось количество детских и подростковых учреждений, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям по уровню освещенности с 7,6 % в 2014 г. до 6,7 % в 2015 г., по показателям микроклимата до 5,8% (в 2014 г.– 14,9%), по уровню электромагнитных полей в классах информатики в 3,4 раза (с 19,1% в 2014 г. до 5,6% в 2015 г.).

Нарушение допустимых уровней освещенности зафиксировано во всех видах образовательных учреждениях. Так, в дошкольных образовательных организациях зарегистрировано 1,9 % замеров с заниженным уровнем освещенности, в общеобразовательных школах – 4,8 %, в учреждениях профессионального образования – 2,8 % замеров.

В 2015 г. удельный вес образовательных учреждений, в которых ученическая мебель не соответствовала гигиеническим требованиям, снизился и составил 17,9 % (в 2014 г. – 31,6 %), при этом в общеобразовательных учреждениях – 30,7 %, в дошкольных организациях – 6,4 % замеров мебели не соответствовали гигиеническим нормативам.

Охват питанием обучающихся в образовательных учреждениях по Чувашской Республике в 2015 году остался на уровне 2014 года и составил 97,2% в 2014 г. – 97,6%; горячим питанием в начальных классах охвачены – 98,9 %, в 5-11 классах – 96,0 % (в 2014 г. - 99,3% и 96,2% соответственно), показатели выше, чем по Российской Федерации.

В 2015 г. 2-х разовым питанием охвачены учащиеся 5-ти городов (Чебоксары, Новочебоксарск, Канаш, Шумерля, Алатырь) и 17 муниципальных районов Республики (Козловский, Урмарский, Цивильский, Шемуршинский, Аликовский, Батыревский, Шумерлинский, Красноармейский, Марпосадский, Алатырский, Вурнарский, Янтиковский, Комсомольский, Моргаушский, Чебоксарский, Канашский, Красночетайский районы). В 2014 году 2-х разовым питанием были охвачены обучающиеся общеобразовательных учреждений 5 городов и 16 районов республики.

Процент охвата обучающихся 2-х разовым питанием в 2015 г. незначительно уменьшился и составил 38,02 %, против 41,1 % - в 2014 г., в среднем по Российской Федерации в 2014 г. этот показатель составил – 27,9 %.

В образовательных учреждениях республики в школьных столовых в целях профилактики йоддефицитных заболеваний используется йодированная соль, во многих школах организованы витаминные столы, расширен ассортимент салатов. Проводится С-витаминизация третьих блюд.

Питание на платной основе предоставляется всем обучающимся по их желанию в соответствии с действующим законодательством в течение всего учебного дня. Льготное питание предоставляется учащимся из малообеспеченных семей. Предельная стоимость завтраков составляет 10 и 20 рублей, обедов - 40 рублей, дополнительно учащимся предоставляется возможность выбрать завтраки и обеды по большей стоимости.

По сравнению с 2014 годом удельный вес проб готовой продукции, несоответствующих гигиеническим требованиям по микробиологическим показателям, уменьшился и составил 0,9% (против 1,3% - в 2014 г.). По Российской Федерации показатель составил 2,6 %. В оздоровительных лагерях при школах и загородных оздоровительных лагерях удельный вес проб готовой продукции, не соответствующий по микробиологическим показателям увеличился в 1,3 раза в школах – 1,14%, в загородных лагерях-0,9%.

Увеличился удельный вес проб готовой продукции пищеблоков детских и подростковых учреждениях, не отвечающих гигиеническим требованиям по калорийности и полноте вложения, и составил в 2015г. – 6,9% (в 2014 г. – 5,2 %). При этом, удельный вес проб готовой продукции, несоответствующих гигиеническим требованиям по калорийности в дошкольных образовательных учреждениях увеличился в 2 раза и составил 10,6%, против 5,2% в 2014 году,

Доля проб не соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям по содержанию витамина «С» в третьем блюде составила в 2015 г. в дошкольных образовательных организациях 18,8 % проб, в общеобразовательных школах - 8,1 % проб, что выше показателей 2014 года.

Несмотря на проводимую работу в системе организации питания детей в образовательных учреждениях сохраняются нерешенные проблемы. Недостаток средств не позволяет проводить закупку полноценных натуральных продуктов питания (мяса, рыбы, молочно - кислых продуктов, яиц, овощей, фруктов), отсутствует дотация на удешевление стоимости питания. В ходе проверок общеобразовательных учреждений выявлено невыполнение ежедневных норм питания в общеобразовательных школах по мясу 20%, по молоку и творогу 10%, в рационе питания школьников отсутствовали творог, сыр, яйца, кисломолочные продукты.

94,2 % столовых школ построены по типовым проектам, из них 60,6 % столовых имеют минимальный набор помещений, позволяющий работать на полуфабрикатах высокой степени готовности. Однако все столовые работают на сырье. Из 493 школьных столовых только 55,6% имеют централизованное горячее водоснабжение, в остальных оборудовано автономное горячее водоснабжение. В республике 23 школьные столовые (4,6%) размещены в приспособленных помещениях – это школы, расположенные в Янтиковском, Комсомольском, Яльчикском, Алатырском, Шемуршинском, Аликовском, Красночетайском, Ядринском районах (в 2014 г. – 5,8%). Требуют проведение капитального ремонта 13 пищеблоков (2,6%) (Янтиковский - 3, Ибресинский - 1, Батыревский -2, Комсомольский – 4, Яльчикский -2, Аликовский - 1) (в 2014 – 7,2 %). Требуется замена холодильного и технологического оборудования в 10,1% пищеблоков.

**Информация о реализации мер по предоставлению образования и социализации детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов**

С 2014 года действует подпрограмма «Доступная среда» государственной программы Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан» на 2012-2020 годы (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 сентября 2011 г. № 424).

Подпрограмма реализуется по 4 основным направлениям:

- повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

- повышение доступности и качества реабилитационных услуг (развитие системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов);

- информационно-методическое и кадровое обеспечение системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов;

- преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Для предоставления образования детям с ограниченными возможностями здоровья в республике функционирует сеть 16 государственных отдельных образовательных организаций, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы, в них в 2015-2016 учебном году обучается 2144 ребенка с ограниченными возможностями здоровья, в том числе дети-инвалиды:

- 8 школ-интернатов, из них 6 – для детей с умственной отсталостью, 1 – для слепых и слабовидящих детей, 1 – для глухих и слабослышащих детей;

- 4 школы, из них 2 – для детей с умственной отсталостью, 1 – для глухих и сла-бослышащих детей, 1 – для детей с тяжелой речевой патологией и нарушениями опорно-двигательного аппарата;

- 3 начальные школы, которые реализуют также программы дошкольного образования, из них 2 - для детей с тяжелыми нарушениями речи, 1 – для детей с нарушениями опор-но-двигательного аппарата;

- 1 Республиканский центр дистанционного образования детей-инвалидов.

В муниципальных общеобразовательных организациях республики открыт 21 специальный (коррекционный) класс, в них обучаются 228 детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. Специальные (коррекционные) классы открываются по мере необходимости.

Для организации образования детей-инвалидов сформирована республиканская сеть дистанционных муниципальных центров, включающая 72 общеобразовательных организаций, функционирует Республиканский центр дистанционного образования детей-инвалидов. В настоящее время дистанционным образованием охвачено 170 детей-инвалидов, что составляет 100 % детей с ограниченными возможностями здоровья, которым не противопоказано обучение с использованием дистанционных технологий по заключениям психолого-медико-педагогических комиссий.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | 2013 | 2014 | 2015 |
|  | Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование | 30 | 66 | 97 |
|  | Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья | 27 | 35 | 164 |

В 2015 году в рамках реализации программы «Доступная среда» в МАДОУ «Детский сад № 7 «Созвездие» в бассейне установили специальный подъемник, благодаря которому дети с ограниченными возможностями здоровья смогут без каких-либо препятствий заниматься плаванием. Специальные упражнения и комплексы позволяют малышам оздоровиться, проявить свои эмоции и пообщаться с педагогами.

С 2011 года в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы реализуются проекты по успешной социализации детей, в т.ч. проект «Социализация детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов». В рамках проектов созданы стажировочные площадки, куда входят специальные (коррекционные) школы, детские дома, психолого-педагогические и медико-социальные центры и др.), приобретено современное техническое (компьютерное, реабилитационное) оборудование, обучено более 1300 педагогов. Занятиями коррекции, развития, реабилитации охвачено более 2,5 тыс.детей-инвалидов.

Всё же одной из проблем в системе общего образования остается отсутствие полноценных условий для качественного образования детей с ограниченными возможностями здоровья. Недостаточно активно развиваются интегрированные и инклюзивные формы обучения таких детей, педагоги не в полной мере готовы к учету их специфики, индивидуально-типологических особенностей при организации учебно-воспитательного процесса.

Приоритетными направлениями дальнейшего совершенствования системы медико-социальной реабилитации и социализации детей-инвалидов остаются:

раннее выявление и лечение заболеваний, приводящих к инвалидности, совершенствование реабилитационной помощи и санаторно-курортного лечения и др.

развитие сети образовательных и реабилитационных учреждений для детей-инвалидов различного типа (совершенствование инфраструктуры и повышение эффективности деятельности существующих учреждений, внедрение современных технологий; укрепление кадрового потенциала и др.).

дальнейшее развитие нормативной правовой базы по вопросам реабилитации и социализации детей-инвалидов.

Для развития интеллектуальных, творческих способностей детей функционируют свыше ста учреждений дополнительного образования детей разной ведомственной принадлежности, в которых реализуются свыше 1600 программ. В них занято более 90 тысяч детей.

Одной из проблем в системе дополнительного образования детей является неравенство доступности образовательных услуг по районам и городам республики.

Значительно отличаются друг от друга муниципалитеты и по расходам, выделяемым на дополнительное образование на одного учащегося. Есть административно-территориальные единицы, где расходы составляют более 5 тысяч в год на одного учащегося, а есть такие, где эта сумма в 2-3 раза меньше. Отсутствие необходимых ресурсов у органов местного самоуправления затрудняет развитие технических, спортивно-технических направлений, требующих дорогостоящего оборудования.

**Информация по школьным автобусам**

По состоянию на 1 января 2016 года на территории республики зарегистрировано 324 школьных автобуса, из них 32 осуществляют разовые перевозки. Непосредственную перевозку детей к местам расположения общеобразовательных организаций осуществляет 292 школьных автобуса. Требованиям ГОСТ Р 51160-98 «Автобусы для перевозки детей. Технические требования» соответствует 271 автобус, что составляет 83 % от общего количества находящихся в эксплуатации.

Фактически, оснащенность тахографами составляет 100 % школьных автобусов. Все школьные автобусы оборудованы аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС и подключены к диспетчерским пунктам контроля.

За 2015 г. на территории республики зарегистрировано 1 дорожно-транспортное происшествие с участием школьного автобуса (20.04.2015 в 07 час. 25 мин. Л., управляя а/м ВАЗ-21103 из-за несоблюдения безопасной дистанции до движущегося впереди т/с совершил столкновение с школьным автобусом ПАЗ-3206-110-70 (принадлежит МБОУ «Моргаушская СОШ»).

Имеется 2 факта дорожно-транспортных происшествий, в которых транспортные средства получили механические повреждения (на территориях Чебоксарского района – 24.04.2015 и Канашского района – 25.04.2015). Одно из них совершено по вине водителя школьного автобуса (МБОУ «Шихазанская СОШ» Канашский район).

При надзоре за дорожным движением в январе-декабре 2015 года сотрудниками ГИБДД к административной ответственности привлечено 35 (в 2014 г. – 30) водителей школьных автобусов, из них имеется 2 факта управления автобусами в состоянии алкогольного управления (ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ) в обоих случаях- МБОУ Новоатайская СОШ Красночетайского района. К административной ответственности привлечено 9 должностных лиц, в частности:

за выпуск на линию транспортного средства, имеющего технические неисправности, по ч. 2 ст. 12.31 КоАП РФ привлечено 3 должностных лица (Нюргечинская СОШ Комсомольского района, Тюрлеминская СОШ Козловского района, Ярабайкасинская СОШ Моргаушского района);

за выпуск на линию автобуса без технического средства контроля режима труда и отдыха водителя (тахографа) по ч. 1 ст. 11.23 КоАП РФ привлечено 5 должностных лиц (МБОУ Гимназия № 1 г. Марпосад, МБОУ Моргаушская СОШ и Чубаевская ООШ, МБОУ Чиршкасинская СОШ Чебоксарского района, МБОУ Ковалинская СОШ Урмарского района);

за невыполнение в срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ привлечено 1 должностное лицо (СОШ № 2 г. Цивильск).

### Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию

Создание для детей комфортной и безопасной среды обитания, обеспечивающей всестороннее и гармоничное развитие ребёнка, невозможно без решения вопроса обеспечения безопасного информационного пространства для детей.

Интернет-источник знаний, в то же время в Интернете совершенно неожиданно можно столкнуться с пропагандой насилия, жестокости, порнографии, много случаев вовлечения детей в социальные группы, предлагающие наркотики, пропагандирующие суицид, насилие. Телевидение, особенно, центральные каналы, демонстрируют много сцен насилия, жестокости, примеров асоциального поведения и др.

Это стало причиной того, что возникла необходимость на законодательном уровне защитить наших детей от отрицательной информации. 29 декабря 2010 г. Государственной Думой был принят Федеральный закон № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», с 1 сентября 2012 г. закон вступил в силу.

С 1 июня 2013 года по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерация по правам ребёнка стартовала Общероссийская кампания против насилия и жестокости в СМИ, включающая комплекс мер информационного, обучающего и организационного характера.

Минобразования Чувашии, Мининформполитики Чувашии, Минздрав Чувашии, Минкультуры Чувашии, Минспорта Чувашии утвержден Межведомственный план мероприятий, направленных на обеспечение защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) нравственному развитию. В муниципалитетах утверждены планы реализации мероприятий Концепции информационной кампании против насилия и жестокости в СМИ и других средствах массовой коммуникации, в соответствии с которыми проводятся мероприятия, направленные, в первую очередь, на обучение детей и их родителей (законных представителей) распознаванию негативной информации и способам защиты от ее воздействия.

При Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Чувашской Республике – Чувашии образован Консультативный совет по применению законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации. В состав совета вошел Уполномоченный.

[Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы»](garantF1://70083566.0) определены меры, направленные на обеспечение информационной безопасности детства, к числу которых относятся:

- создание и внедрение программ обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, предупреждения рисков вовлечения в противоправную деятельность.

- создание правовых механизмов блокирования информационных каналов проникновения через источники массовой информации в детско-подростковую среду элементов криминальной психологии, культа насилия, других откровенных антиобщественных тенденций и соответствующей им атрибутики;

- внедрение системы мониторинговых исследований по вопросам обеспечения безопасности образовательной среды образовательных учреждений, а также по вопросам научно-методического и нормативно-правового обеспечения соблюдения санитарно-гигиенических требований к использованию информационно-компьютерных средств в образовании детей;

- создание общественных механизмов экспертизы интернет-контента для детей;

- создание порталов и сайтов, аккумулирующих сведения о лучших ресурсах для детей и родителей; стимулирование родителей к использованию услуги «Родительский контроль», позволяющей устанавливать ограничения доступа в «Интернет».

Управлением Роскомнадзора по Чувашской Республике - Чувашии в 2015 году проведено 5 проверок юридических лиц (владельцев лицензии на осуществление телерадиовещания) и 12 мероприятий систематического наблюдения за соблюдением требований законодательства Российской Федерации, в том числе за соблюдением требований по ограничению рекламы потребления пива и иной спиртосодержащей продукции. В ходе мероприятий нарушений не выявлено.

За отчетный период Управлением Роскомнадзора по Чувашской Республике - Чувашии проведен мониторинг в отношении 4765 выпусков средств массовой информации, самое частое нарушение- отсутствие знака информационной продукции в выходных данных. Проверки исполнения законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, свидетельствуют о том, что органами государственной власти республики и органами местного самоуправления принимаются определенные меры, направленные на обеспечение информационной безопасности детей.

Однако, несмотря на достигнутые положительные результаты, принимаемые меры пока нельзя назвать достаточными и эффективными.

Тема безопасного интернета входит в повестку одного-двух Единых информационных дней в республике ежегодно.

20 марта 2015 года Уполномоченный провел рабочее совещание по вопросам безопасности несовершеннолетних в Интернете и «круглый стол» по теме «Интернет. Безопасный Интернет. Угрозы, исходящие из Интернета для детей. Итоги 2014 г.» с участием представителей общественности, органов власти, правоохранительных и надзорных структур.

С 30 октября 2014 года по 30 января 2015 года ОАО «Ростелеком» провёл ежегодный конкурс творческих работ «Безопасный Интернет», при поддержке уполномоченных по правам ребёнка в регионах ПФО, на который от учеников школ и учащихся средних специальных учебных заведений Чувашской Республики поступило более 100 работ. Уполномоченный выступил в качестве одного из членов жюри. Конкурс вызвал большой интерес у школьников и студентов из всех регионов ПФО. Более половины всех присланных работ пришла от детей, проживающих в сельской местности. Оценка работ участников проходила в два этапа: на региональном и макрорегиональном уровнях. На уровень ПФО по итогам отбора на региональном уровне вышло 100 работ в трех номинациях: видеоролик, рисунок/социальный плакат, стихотворение. Второе место в ПФО в номинации «Видеоролик» заняли ученики 6 класса МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3» города Алатырь Чувашской Республики.

Основной проблемой формирования безопасной среды для детей в сети Интернет является постоянное создание негативных новых сайтов, которые своевременно не блокируются программными продуктами для контент-фильтрации.

Нам надо добиться того, чтобы и дети, и родители знали, помнили, осознавали, что интернет – это не только возможность получения знаний, развития и развлечений, но также и опасность, незаметная опасность для неокрепшей психики ребёнка, подростка.

Для защиты детей от просмотра не предназначенных для них сайтов, недостаточно просто ограничивать их свободу в использовании ресурсов сети. Сегодня подросток нередко оказывается более грамотным в вопросах настройки персонального компьютера и установки соответствующих программ, чем его родители, а значит, обход родительских методов защиты для него не представляет сложности. Безопасному пользованию интернетом нужно обучать в первую очередь родителей.

Дети и взрослые должны и обязаны соблюдать требования безопасного пользования Интернетом понимая друг друга.

В последнее время все чаще дети становятся зависимыми от компьютерных игр, к сожалению, иногда такие случаи заканчиваются трагически.

Так, 16.04.2015 возбуждено уголовное дело по факту убийства по месту жительства в г. Чебоксары несовершеннолетнего М., 2006 года рождения. В ходе расследования установлено, что преступление совершено братом потерпевшего М., 1999 года рождения, в состоянии психического расстройства. Установлено, что подросток часто играл до ночи в компьютерные игры.

Еще один случай в Башкирии закончился трагедией. 17-летний подросток, проживавший в небольшом селе близ башкирского города Учалы, в последнее время все время находился дома из-за травмы ноги перед экраном компьютера, что могло его и погубить. Ребенок ночью 30 августа потерял сознание, сидя за компьютером и играя. Выяснилось, что старшеклассник две недели находился на дома из-за перелома ноги, и все свободное время посвящал онлайн-игре. Одиннадцатиклассник был активным членом так называемого DotA-сообщества — группы поклонников многопользовательской компьютерной игры DotA. Название игры — аббревиатура, расшифровываемая, как «Оборона Древних». DotA — фэнтези-игра, стратегия в реальном времени. Игроки в ней управляют фантазийным персонажем, сражаются с другими и собирают артефакты.

В связи с изложенным, необходимо создавать и внедрять программы обучения навыкам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактики интернет-зависимости, рисков вовлечения в противоправную деятельность, а также поддерживать семьи и детей в построении индивидуальных образовательных траекторий и эффективном использовании ресурсов сферы открытого образования, обеспечивать тьюторское сопровождение, создавать информационные навигаторы.

Уполномоченный считает необходимым принять меры к разработке и реализации региональной программы информационной безопасности детей.

**О состоянии преступности против несовершеннолетних.**

Ежедневно Уполномоченный получает сводки из дежурной части МВД по Чувашской Республике о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних и совершенных несовершеннолетними.

Данное взаимодействие осуществляется в рамках подписанного между Уполномоченным по правам ребёнка в Чувашской Республике и Министерством внутренних дел по Чувашской Республике Соглашения о сотрудничестве от 6 мая 2013 года.

Кроме того, тесное взаимодействие Уполномоченный осуществляет со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике (соглашение подписано 23 мая 2013 года).

По итогам 2015 года больше чем в 2014 году поставлено на учет преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. Рост составил 5,0% (с 845 до 887), за счет инициативно выявленных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних по: ст. 116 УК РФ «Побои» (с 312 до 368), ст. 117 УК РФ «Истязание» (с 13 до 19), ст. 150 УК РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления» (с 7 до 27), ст. 156 УК РФ «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего» (с 18 до 21). По ст. 157 УК РФ «Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей» зарегистрировано - 178 (2014 г. - 200) фактов.

Вместе с тем, на 35,7% (с 84 до 54) сократилось количество преступлений, совершенных против половой неприкосновенности и половой свободы личности.

Значительный рост количества преступлений, совершенных родителями, произошел на территории 6 районов республики: Красночетайского на 100% (с 5 до 10), Мариинско-Посадского – на 69% (с 26 до 44), Моргаушского -на 55,5% (с 9 до 14), Ядринского -на 45% (с 20 до 29), ОП № 3 -на 175% (с 4 до 11) и ОП № 6 - на 111% (с 9 до 19) г.Чебоксары.

В 2015 году в органы Следственного Управления Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике поступило 293 сообщения о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (остаток нерассмотренных сообщений на начало года – 6 сообщений) (АППГ – 297, остаток нерассмотренных сообщений на начало года – 10 сообщений).

По данным сообщениям возбуждено 158 уголовных дел (АППГ – 154), в возбуждении уголовного дела отказано по 101 сообщению (АППГ – 118), по подследственности передано 35 сообщений (АППГ – 21). Остаток нерассмотренных сообщений – 10 (АППГ – 9).

Преступления против несовершеннолетних

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2014 г. | 2015 г. |
| Убийство (105-107 УК РФ) | 6 | 14 |
| Причинение смерти по неосторожности | 20 | 16 |
| Причинение тяжкого вреда здоровью | 1 | 1 |
| Побои и истязание | 17 | 26 |
| Половые преступления | 62 | 48 |
| Грабеж | 12 | 14 |
| Вымогательство | 0 | 2 |

В 2014 году произошёл рост преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних родителями или иными законными представителями, (с 330 до 360), рост составил 9,1%. В 2015 году на 3,1 % (с 360 до 371) больше поставлено на учет преступлений, совершенных родителями в отношении собственных детей, преимущественно по превентивным составам преступлений: по ст.116 УК РФ - на 40% (с 99 до 139); по ст.156 УК РФ - на 10,5% (с 19 до 21), произошел значительный рост фактов убийств матерями новорожденных (с 0 до 3), совершения общественно-опасных деяний лицами, не подлежащими уголовной ответственности в связи с нахождением в состоянии невменяемости (с 1 до 3).

В 2015 году число несовершеннолетних потерпевших, пострадавших от преступных посягательств со стороны близких, членов семей составило – 39 (АППГ – 37), в том числе убийств – 5 (АППГ – 3), причинения смерти по неосторожности – 4 (АППГ – 11), доведения до самоубийства – 0 (АППГ – 1), нанесения побоев – 6 (АППГ – 2), истязаний – 22 (АППГ – 13), незаконного лишения свободы – 0 (АППГ – 1), преступлений против половой свободы – 2 (АППГ – 1). Из указанного количества потерпевших от противоправных действий родителей пострадало 28 детей (АППГ – 26).

В 2015 году наблюдается значительный рост возбужденных уголовных дел по фактам убийств несовершеннолетних с 6 до 14 (рост на 133 %), при этом уголовные дела возбуждены по п. «в» ч. 2 ст. 105 УК РФ – 7 (АППГ – 6), ч. 1 ст. 105 УК РФ (с покушениями) – 4 (АППГ – 0), 106 УК РФ – 3 (АППГ – 0).

В ПФО по ст. 105-107 УК РФ возбуждено 137 уголовных дел против 75 (рост на 82,7 %), всего по России 594 против 724 (снижение на 18,0%)

Таким образом, приведенные данные свидетельствуют о сохраняющейся негативной динамике преступности в отношении несовершеннолетних, в том числе преступлений, влекущих их гибель.

Изложенное требует организации эффективного межведомственного взаимодействия правоохранительных органов, субъектов профилактики по предупреждению, выявлению и расследованию преступлений, влекущих гибель детей.

С целью предотвращения преступлений против жизни несовершеннолетних 11 февраля 2015 года под председательством Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике состоялось межведомственное совещание с участием представителей следственного управления, прокуратуры республики, МВД по Чувашской Республике, министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций муниципальных районов и городских округов. На совещании обсуждены вопросы эффективности работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, на территории обслуживания которых зафиксированы факты гибели несовершеннолетних в результате преступных посягательств. Уполномоченным по правам ребенка в Чувашской Республике инициировано заслушивание на заседании Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав председателей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций муниципалитетов, на территории которых зафиксированы криминальные факты гибели несовершеннолетних, о проводимой работе по профилактике таких преступлений, а также с семьями, находящимися в социально опасном положении. В связи с этим 12 марта 2015 года на заседании Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав обсуждены проблемы организации межведомственного взаимодействия при выявлении несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, и приняты дополнительные меры по своевременному информационному обмену и совместным действиям всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в отношении семей, находящихся в социально опасном положении.

По представлениям по уголовным делам о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, в 2015 году и в 2014 году привлечено к дисциплинарной ответственности 85 и 56 должностных лиц соответственно.

**Состояние преступности среди несовершеннолетних**

Глава Чувашской Республики М.В.Игнатьев в Послании Государственному Совету Чувашской Республики от 26 января 2016 года обратил внимание на то, что в 2015 году произошел рост подростковой преступности.

Статистические сведения последних лет свидетельствовали о положительной тенденции сокращения подростковой преступности в республике. По итогам 2014 года зарегистрировано снижение на 20,7 % (с 584 до 463).

По итогам 6 месяцев 2015 года рост совершенных преступлений несовершеннолетними составил 49,0%, по итогам 9 месяцев 2015 года - 43,7%, по итогам 12 месяцев 2015 года - 11,9%.

Подростковая преступность в целом по году увеличилась - на 11,9% (с 463 до 518). Рост зарегистрирован на территориях: Яльчикского (с 2 до 4), Комсомольского (с 2 до 5), Красноармейского (с 4 до 7), Марпосадского (с 5 до 9), Порецкого (с 7 до 8), Козловского (с 11 до 13), Урмарского (с 2 до 17) районов, г. Новочебоксарска (с 35 до 40), УМВД России по г. Чебоксары (со 172 до 261), в том числе: ОП № 1 г.Чебоксары, (с 35 до 47), ОП № 2 г.Чебоксары (с 24 до 53), ОП № 3 г.Чебоксары (с 33 до 38), ОП № 4 г.Чебоксары (с 31 до 40), ОП № 5 г.Чебоксары (с 19 до 27), ОП № 6 (с 30 до 56). Доля подростковой преступности составляет - 5,1 % (АППГ- 5,0 %, по ПФО – 4,7%, по России – 4,9%).

В 2015 году в органы следственного управления поступило 209 сообщений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними (остаток нерассмотренных сообщений на начало года – 2 сообщения) (АППГ – 193, остаток нерассмотренных сообщений на начало года – 5 сообщений). По данным сообщениям возбуждено 158 уголовных дел (АППГ – 141), в возбуждении уголовного дела отказано по 37 сообщениям (АППГ – 28), по подследственности передано 16 сообщений (АППГ 27). Остаток нерассмотренных сообщений – 9 (АППГ – 10).

Структура преступлений по возбужденным уголовным делам выглядит следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2014 г. | 2015 г. |
| Убийство | 1 | 2 |
| Причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть | 0 | 1 |
| Половые преступления | 12 | 11 |
| Незаконное проникновение в жилище | 9 | 1 |
| Хищение имущества | 58 | 65 |
| Незаконный оборот наркотиков | 38 | 46 |

**Убийства:** *1)16 апреля 2015 в г.Чебоксары был убит М. 2006 года рождения. В ходе расследования установлено, что преступление совершено братом потерпевшего 1999 года рождения, в состоянии психического расстройства.*

*2) в мае 2015 года в Алатырском районе обнаружен труп Н., 1968 г.р., с колото-резаными повреждениями в области шеи и туловища. Следствием установлено, что преступление совершил несовершеннолетний Г., 1997 г.р. Установлено, что между Г. и Н., находящихся в алкогольном опьянении, произошла ссора, в ходе которой Г. нанес множественные удары ножом, Н. от полученных повреждений скончалась.*

**Причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть:** *30 июля 2015 года**в Ядринском районе обнаружен труп К., 1971 г.р., в ходе расследования выяснилось, что несовершеннолетний К., 1999 г.р., в ходе ссоры с отцом К., 1971 г.р., возникшей на почве личных неприязненных отношений, нанес К., 1971 г.р., удары металлической болванкой по грудной клетке, от чего он скончался.*

**Половые преступления:**

**-** *учащийся 10 класса одной из школ г. Новочебоксарск в январе 2015 года, находясь в подъезде многоквартирного дома в г. Новочебоксарск, с целью удовлетворения своих половых потребностей, с согласия несовершеннолетней, 2000 года рождения, также обучающейся в указанной школе, совершил в отношении неё действия сексуального характера. При этом обвиняемый без согласия потерпевшей производил видеосъемку происходящего на камеру своего мобильного телефона, сохранив видеозапись в карте памяти. В последующем подозреваемый по месту обучения продемонстрировал одноклассникам ранее указанную видеозапись интимного характера с изображением несовершеннолетней. Затем подросток, угрожая девочке распространением компрометирующей потерпевшую видеозаписи в сети Интернет и среди её родственников, понудил её к совершению во время учебного процесса в туалете школы действий сексуального характера с другим подростком, обучающимся в одном классе с обвиняемым.*

*- совершение изнасилования несовершеннолетней, 2001 года рождения, обучающейся в одной из школ г. Алатырь. Установлено, что потерпевшая в мае 2015 года после конфликта с родителями ушла из дома, где не проживала на протяжении нескольких дней. Потерпевшая вместе с подругой выехала в один из населенных пунктов Алатырского района, где проживала в заброшенном доме семьи местного несовершеннолетнего жителя. В доме на протяжении нескольких дней собирались подростки, которые распивали спиртные напитки и совершали иные антиобщественные действия. В указанный период потерпевшая в ходе конфликта была избита сверстниками, а затем в результате применения угроз со стороны последних в отношении потерпевшей 17-летним подростком, обучающимся в техникуме и 17-летней девушкой, обучавшейся до февраля 2015 года в 9 классе одной из общеобразовательных школ г. Алатырь, совершены насильственные действия сексуального характера.*

*- по факту совершения покушения на изнасилование несовершеннолетней: в сентябре 2015 года учащаяся 8 класса одной из школ г. Алатырь после окончания занятий вышла из учебного заведения, где её в это время ожидал учащийся 9 класса этой же школы. После этого подросток принудительно усадил несовершеннолетнюю в автомобиль, где также находились двое одноклассников последней. Далее потерпевшая была перевезена на незначительное удаление от школы в безлюдное место, где подросток, применяя насилие, пытался совершить изнасилование девочки, однако благодаря активному вмешательству её подруг, подозреваемому не удалось завершить свои преступные действия. Как следует из материалов дела, несовершеннолетний подозреваемый состоит на учете в подразделении по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и на внутришкольном учете, характеризуется крайне отрицательно, законные представители подростка должного внимания воспитанию ребенка не уделяют. На протяжении одного года до совершения преступления подозреваемый безуспешно пытался оказывать знаки внимания потерпевшей.*

Количество находившихся в производстве дел практически не изменилось – 252 против 251, при этом окончено 110 уголовных дел против 119 в АППГ, направлено в суд 110 дел о 248 преступлении (АППГ – 109 дел о 205 преступлении). Прекращено 4 уголовных дела против 4 за АППГ.

В течение 2015 года по всем 110 уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними внесено 139 представлений об устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступлений. В 2014 году из 119 уголовных дел о преступлениях, совершенными несовершеннолетними, по 117 уголовным делам внесено 123 представления.

По результатам проведенного обобщения рассмотрения сообщений и расследования уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетних 08.10.2015 под председательством Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике с участием представителя следственного управления и представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проведено рабочее совещание по вопросам профилактики преступлений против половой неприкосновенности.

Участникам совещания предложено объединить усилия всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для того, чтобы формировать у обучающихся необходимые нравственные основы и духовные ориентиры, доводить до них в образовательных учреждениях соответствующие знания для предупреждения совершения указанных преступлений и происшествий.

Практическая реализация такой деятельности с учетом сложности и деликатности проблемы полового воспитания несовершеннолетних следственным управлением предложена в форме разработки Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики совместно со специалистами Министерства здравоохранения Чувашской Республики и сотрудниками следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике методических рекомендаций, посвященных вопросам нравственных основ взаимоотношения юношей и девушек, полового просвещения и планирования семьи, правовых последствий сексуальных отношений с участием несовершеннолетних. Кроме того, предложено организовать регулярные выступления среди учащихся образовательных учреждений представителей учреждений здравоохранения, психологических служб, правоохранительных органов с целью распространения соответственно санитарно-гигиенических знаний, направленных на сохранение репродуктивного здоровья несовершеннолетних, а также посвященных вопросам психологии межличностных отношений подростков и предстоящей семейной жизни, профилактики данного вида преступлений.

Данные предложения нашли поддержку среди участников совещания, приняты меры по их реализации. Так, 25 февраля 2016 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике состоялось рабочее совещание по вопросам формирования системы скоординированной и постоянной работы по половому воспитанию учащихся образовательных учреждений. В совещании приняли участие представители Следственного управления Следственного Комитета Российской Федерации по Чувашской Республике, Министерства внутренних дел по Чувашской Республике, Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, Министерства здравоохранения Чувашской Республики, БУ ЧР «Президентский перинатальный центр» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, БОУ «Центр образования и комплексного сопровождения детей» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, БУ «Центр ППМСП «Содружество», Чувашской Митрополии. Участники совещания сошлись во мнении, что необходимо объединить усилия правоохранительных органов, медицинских работников, педагогов, психологов в этом направлении. По итогам совещания создали рабочую группу по межведомственному взаимодействию по половому воспитанию несовершеннолетних, профилактике ранних половых связей несовершеннолетних и решили определить в муниципалитетах ответственных лиц - координаторов работы по вопросам формирования системной работы по половому воспитанию несовершеннолетних. Необходимо проводить совместную межведомственную работу в сфере профилактики преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, совершенных в отношении несовершеннолетних и несовершеннолетними, профилактики ранних половых связей несовершеннолетних, проведения мероприятий, направленных на сохранение репродуктивного здоровья несовершеннолетних.

На территории Чувашской Республики находится одно казенное специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением «Убеевская специальная общеобразовательная школа закрытого типа» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики. 16 августа 2015 года ночью, воспользовавшись отсутствием на 2 этаже дежурного по режиму, а также отсутствием ночного освещения в спальной палате, открыв форточку окна спальной палаты № 5, перекинув через окно связанные покрывала, спустились со второго этажа в палисадник школы, откуда самовольно покинули территорию школы 3 воспитанников, подростки возвращены в школу на другой день.

По состоянию на 1 января 2016 года на профилактическом учете в ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне республики состояло 1243 подростка, в т.ч. условно осужденных - 53, осужденных к обязательным работам - 16, осужденных к исправительным работам - 1, осужденных к иным мерам наказания не связанных с лишением свободы - 22, вернувшихся из исправительных учреждений - 6, находящихся под следствием - 84, неподлежащих к уголовной ответственности - 375, за употребление токсических средств - 20, за употребление наркотических веществ - 9, за употребление спиртных напитков – 235, из них воспитанников детских государственных учреждений – 9.

Из 1243 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ПДН,: от 0 до 13 лет - 314, от 14 до 15 лет - 347, от 16 до 17 лет - 582, учащихся образовательных школ - 848, учреждений начального образовательного образования - 22, учреждений среднего профессионального образования - 249, ВУЗов - 29, других образовательных организаций - 15, работающих - 27, не работающих и не учащихся - 53.

В 2015 году на профилактический учет ПДН поставлено 1028 подростков. Снято с профилактического учета по различным основаниям - 1511, из них по исправлению - 528.

За истекший период 2015 года воспитанниками детских государственных учреждений повторные преступления и общественно-опасные деяния не совершались.

В период самовольных уходов несовершеннолетними совершено 1 общественно-опасное деяние и 1 административное правонарушение.

09.04.15 г. около 13.00 час. К., 2002 г.р., проживающая в г. Цивильск, находясь в надземном пешеходном переходе через автодорогу «М-7», открыто похитила дамскую сумку в которой находились деньги в сумме 416 руб., мобильный телефон.

В отношении самовольно ушедших несовершеннолетних преступлений, административных правонарушений по результатам проведенных проверок не зарегистрировано.

По данным оперативных сводок, на 19 февраля 2016 года в розыске находятся 3 несовершеннолетних, объявленных в розыск в 2015 году и 5 – в 2016 году.

Причинами и условиями, способствующими самовольным уходам из учреждений для постоянного пребывания детей, в основном, являются:

-недостаточный контроль со стороны воспитателей и дежурных сотрудников учреждений; недостатки в индивидуальной профилактике самовольных уходов со стороны социальных педагогов и специалистов – психологов учреждений;

-недостатки в организации профилактической работы с детьми, склонными к самовольным уходам, со стороны руководителей учреждений и их заместителей по воспитательной работе;

-неспособность детей к быстрой адаптации условиям и режиму пребывания в детских учреждениях;

-устоявшиеся привычки подростков, ранее воспитывавшихся в социально неблагополучных семьях, к самостоятельной жизни и бродяжничеству;

-психологические трудности детей в преодолении резкого разрыва   
в отношениях с родными и близкими, с обычным кругом общения.

Причинами и условиями, способствующими самовольным уходам детей из семей, в основном, являются:

-нежелание родителей, родственников понять проблемы ребёнка, уделять ему время, помочь ему, недостаточное общение с ребенком;

-занятость родителей на работе, при этом у подростка не организован досуг и он предоставлен сам себе.

-неполные, неблагополучные семьи, злоупотребление родителями спиртными напитками, социальное неблагополучие семей, родители зачастую не знают, где и с кем и как проводят время их дети;

В течение 2015 года, в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по Чувашской Республике (далее – ЦВСНП) помещено 169 несовершеннолетних правонарушителей (2014 г. - 126), из них:

- 42 (2014 г. - 44) - совершившие общественно опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

- 36 (2014 г. - 20) - совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста привлечения к административной ответственности;

- 81 (2014 г. - 55) - совершившие правонарушения, влекущие административную ответственность;

- 10 (2014 г. - 6) - направляемые по приговору или постановлению суда в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

- 0 (2014 г. - 1) - временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа

Из проведенного анализа следует, что в совершенных несовершеннолетними общественно опасных деяниях, в большинстве своем усматриваются признаки составов преступлений, предусмотренных статьями Уголовного кодекса Российской Федерации:

- ст. 158 (кража)–36

- ст. 116 (побои) –11

Основными причинами совершения несовершеннолетними лицами преступлений, в том числе повторных, послужили:

- отсутствие надлежащего контроля за несовершеннолетними в семье, (около 70% преступлений совершаются подростками, воспитывающимися в неполных и неблагополучных семьях, в некоторых из этих семей родители судимы и продолжают совершать преступления), и круглосуточных детских учреждениях, в т.ч. коррекционного типа;

- недостаточная профилактическая работа со стороны органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, при недостаточной координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- проблема трудоустройства и занятости, отсутствие реального механизма квотирования рабочих мест для подростков, а также недоступность из-за высоких цен многих организованных форм досуга, потребление ими спиртных напитков.

**К сожалению, зачастую отсутствует должное взаимодействие между ведомствами, субъектами профилактики на ранней стадии выявления неблагополучных семей и детей, находящихся в опасной жизненной ситуации. Данные обстоятельства в ряде случаев приводят к совершению противоправных деяний в отношении несовершеннолетних и асоциальному поведению подростков.**

Не всегда принимают необходимые меры образовательные учреждения, подразделения по делам несовершеннолетних территориальных отделов полиции, центры занятости населения, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, советы профилактики сельских поселений. Недостаточно принимаются меры по стопроцентному охвату подростков «группы риска» учебой, работой, занятием в кружках и спортивных секциях с целью исключения возможности праздного, бесцельного времяпрепровождения, что зачастую является одной из причин совершения правонарушений. **Отсутствует индивидуальный подход к каждому подростку, профилактическая работа ограничивается проведением бесед, при этом не выясняется, имеются ли у несовершеннолетнего проблемы с трудоустройством и учебой, нужна ли ему социальная или психологическая помощь**. Эта помощь нуждающимся реально не оказывается.

**Существенные недоработки со стороны субъектов профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних обусловлены в том числе ослаблением координирующей функции районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.**

С целью предупреждения совершения несовершеннолетними правонарушений необходимо принять дополнительные меры по вовлечению подростков, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в учебу и внеклассные занятия. Органам местного самоуправления предусмотреть возможность льготного, лучше бесплатного, посещения данными лицами спортивных секций и кружков по направлению КДНиЗП. В период каникул субъекты профилактики должны знать о месте нахождения каждого ребенка.

Необходимо охватить вниманием тех детей, которые после окончания 9 класса не идут ни в школы, ни в ссузы, а также по тем или иным причинам отчисляются из ссузов и вузов. Такие дети находятся в группе риска.

Кроме того, необходимо активизировать деятельность психолого-педагогических служб в образовательных учреждениях по ранней профилактике девиантного поведения среди несовершеннолетних, выявлению фактов семейного неблагополучия и формирования среди учащихся законопослушного поведения, организовать проведение методико-практических мероприятий по повышению качества работы и квалификации специалистов психолого-педагогических служб.

### Дружественное к ребенку правосудие.

Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 предусмотрен раздел 4, посвященный мерам, направленным на создание дружественного к ребёнку правосудия. Под дружественным к ребёнку правосудием подразумевается система гражданского, административного и уголовного судопроизводства, гарантирующая уважение прав ребёнка и их эффективное обеспечение с учетом принципов, закрепленных в рекомендациях Совета Европы по правосудию в отношении детей, а также с учетом возраста, степени зрелости ребёнка и понимания им обстоятельств дела.

Основные принципы и элементы дружественного к ребёнку правосудия: общедоступность; соответствие возрасту и развитию ребёнка; незамедлительное принятие решений; направленность на обеспечение потребностей, прав и интересов ребёнка; уважение личности и достоинства ребёнка, его частной и семейной жизни; признание ключевой роли семьи для выживания, защиты прав и развития ребёнка; активное использование в судебном процессе данных о детях, условиях их жизни и воспитания, полученных судом в установленном законом порядке; усиление охранительной функции суда по отношению к ребёнку; приоритет восстановительного подхода и мер воспитательного воздействия; специальная подготовка судей по делам несовершеннолетних; наличие системы специализированных вспомогательных служб (в том числе служб примирения), а также процедур и норм общественного контроля за соблюдением прав ребёнка.

В целях развития дружественного к ребёнку правосудия предусматривается:

законодательное установление поэтапного введения дружественного к ребёнку правосудия, определение его форм, принципов и механизмов осуществления;

обеспечение выполнения Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила 1985 года), Руководящих принципов ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы 1990 года), рекомендаций Комитета министров Совета Европы о европейских правилах для несовершеннолетних правонарушителей, подвергаемых наказанию и мерам воздействия;

проведение научных, социологических исследований в целях выработки эффективной политики в отношении детей, совершивших правонарушения, планирования ее реализации и оценки достигнутых результатов;

проведение научных исследований в области психологии девиантного поведения и разработка методов воздействия, не связанных с применением наказания;

создание сети психолого-педагогических учреждений для работы с детьми, находящимися в конфликте с законом, и их социальным окружением;

развитие сети служб примирения в целях реализации восстановительного правосудия;

организация школьных служб примирения, нацеленных на разрешение конфликтов в образовательных учреждениях, профилактику правонарушений детей и подростков, улучшение отношений в образовательном учреждении.

В 2015 году на территории республики осуществляли свою деятельность 21 школьная служба примирения (в 2014 г.-20, в 2013 г.-25, в 2012 г.-21), в которой работают 28 взрослых медиатора и 93 юных медиаторов из числа подростков. За 2015 год им передано 215 конфликтных случая (в 2014 г.-153, в 2013 г.-103, в 2012 г.-185), из них 125 – успешно завершены (в 2014 г.-126, в 2013 г.-87, в 2012 г.-150), общее число участников примирительных программ из числа несовершеннолетних – 336 человек, из числа взрослых – 155 человека (по результатам мониторинга 13 ШСП).

В республике действуют 1 территориальная служба примирения – в г. Чебоксары, где действуют 2 медиатора из числа взрослых. За 2015 год им было передано 33 случая конфликтных и криминальных ситуаций с участием несовершеннолетних, 27 из которых получили разрешение. Общее число участников примирительных программ из числа несовершеннолетних – 644 человек, из числа взрослых – 143 человека.

С октября 2013 года в республике начала проводиться восстановительная медиация по уголовным делам (процедура примирения конфликтующих сторон путем их вступления в добровольные переговоры с помощью третьей стороны (медиатора), оказывающего содействие для урегулирования конфликта), сначала в рамках одной пилотной площадки – Московского района г. Чебоксары, а с 2015 года – во всех трех районах г. Чебоксары при взаимодействии с Московским, Ленинским и Калининским районными судами г. Чебоксары. Был разработан алгоритм взаимодействия, согласно которому специалист КДНиЗП, получив от следователя совместно с запросом о предоставлении характеризующих данных информацию о несовершеннолетнем правонарушителе и потерпевшем, направляет органу, оказывающему услуги по проведению восстановительных программ, сведения для возможности проведения с несовершеннолетним подозреваемым (обвиняемым) и потерпевшим восстановительных программ.

В 2014 г. и первом полугодии 2015 года успешно завершены 36 случаев, в работе с которыми были применены программы по заглаживанию вреда с участием несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом.

Суды, использующие в своей работе ювенальные технологии, отмечают улучшение процедуры судебного разбирательства, повышение воспитательного воздействия судебных процессов. Более детальное изучение личности подсудимого, его внутреннего потенциала, предпринятых действий по заглаживанию вреда и т.д. дают возможность судам делать акцент на назначение принудительных мер воспитательного воздействия, а также уголовных наказаний, которые отбываются без лишения свободы.

По данным, предоставленным судами, в первом полугодии 2015 года рассмотрено 118 уголовных дел в отношении 164 несовершеннолетних.

Из общего количества рассмотренных дел доля дел, по которым вынесены приговоры (в скобках – тот же период 2014 года), составила 72,9% (72,3%); 24,7% (25,0%) составили дела, производство по которым прекращено (8% или треть прекращены в связи с применением принудительных мер воспитательного воздействия). Ни одного обращения в суд об отмене принудительных мер воспитательного воздействия не было.

Из общего числа осужденных несовершеннолетних:

а) приговорены к лишению свободы на определенный срок – 15,5% (23,7%);

к ограничению свободы – 2,0% (2,2%);

к обязательным работам – 16,9% (10,8%);

к исправительным работам – 2,0% (4,3%);

к штрафу – 18,9% (9,7%);

к лишению свободы условно – 35,1% (43,0%);

7,8% (7,3%) – освобождены от наказания, из них - 41,7% по амнистии, 58,3% - в связи с применением принудительных мер воспитательного воздействия (ст. 92 УК РФ).

28-29 января 2016 года В Верховном Суде Чувашской Республики в рамках исполнения Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года №761, а также Соглашения о сотрудничестве от 31 июля 2013 года по внедрению восстановительного правосудия проведена региональная научно-практическая конференция «Восстановительное правосудие в Чувашии: реальность и перспективы развития» с участием представителей судейского сообщества республики, аппарата Уполномоченного по правам ребенка, Министерства образования и молодёжной политики, органов прокуратуры, внутренних дел, предварительного расследования и дознания, образовательных учреждений, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, отделов социальной защиты населения. В конференции приняли участие более 80 человек. По результатам конференции разработан примерный алгоритм взаимодействия при проведении программ восстановительного правосудия в рамках уголовного судопроизводства.

Проведение с несовершеннолетним реабилитационных мероприятий и программ восстановительного правосудия со стадии расследования уголовного дела, сбор исчерпывающей информации о несовершеннолетнем позволяют судам вместо уголовного наказания более активно применять принудительные меры воспитательного воздействия, а также виды наказаний, не связанные с лишением свободы, включая условное осуждение.

Кроме того, такая работа является эффективным средством профилактики преступлений среди несовершеннолетних, поскольку вовлеченные в процесс непрерывного социального сопровождения несовершеннолетние, совершившие преступления, повторные преступления совершают значительно реже.

### Профилактика наркомании среди несовершеннолетних

Анализ сложившейся наркоситуации в 2015 году в Чувашской Республике показывает, что распространение незаконного потребления наркотиков продолжает оставаться актуальной проблемой, особую опасность представляет вовлечение молодежи, в том числе несовершеннолетних в преступную деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотиков, и употребление наркотических средств и психотропных веществ.

Удельный вес преступлений наркотической направленности остался на уровне предыдущих периодов - 5,5 % от общего числа зарегистрированных преступлений. Правоохранительными органами Чувашии выявлено 858 преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (АППГ – 950).

В результате принимаемых всеми субъектами профилактики мер в 2015 году наблюдалось снижение темпов роста числа несовершеннолетних, вовлекаемых в преступную деятельность в сфере незаконного оборота наркотиков, с 161,5% до 5,8%. В прошедшем году правоохранительными органами республики выявлено 48 учащихся и студентов, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (2014г – 42, 2013г. – 32), из них 36 – несовершеннолетних (2014г. – 34, 2013г. – 13).

Основными видами наркотических средств, характерными для преступлений, совершаемых учащимися и студентами республики, являются новые синтетические наркотические средства и психоактивные вещества. Если в 2010 году доля синтетических препаратов в общей массе изъятого всеми правоохранительными органами составляла 0,4 %, в 2013 г. - 4,5%, то в 2015 году – 30%. Указанные вещества распространяются преступными группами, при этом в состав некоторых из них входят несовершеннолетние.

Факты употребления и распространения наркотических средств на территории учебных заведений общего, начального профессионального образования не выявлены, уголовные дела не возбуждались. Следственным отделом Управления ФСКН по Чувашии в прошедшем году возбуждено 12 уголовных дел, связанных с незаконным сбытом и хранением наркотических средств, совершенных студентами и учащимися образовательных организаций республики, 5 из них возбуждены в отношении несовершеннолетних лиц за сбыт и хранение наркотических средств.

*В мае 2015 г. СУ СК РФ по ЧР направлено в суд уголовное дело в отношении организатора и участников ОПГ Д. Данная преступная группа из 9 человек занималась поставками и сбытом синтетических «дизайнерских» наркотиков и их аналогов на территории г.Чебоксары и г. Канаш Чувашской Республики. В состав ОПГ входили несовершеннолетние. Организаторы ОПГ наладили систему бесконтактного сбыта синтетических наркотиков путем осуществления закладок, используя при этом возможности сети Интернет. Доставка наркотиков осуществлялась посредством их пересылки курьерскими службами. Организатору и участникам ОПГ предъявлено обвинение по 21 эпизоду сбыта наркотических средств в составе ОПГ*.

В течение года организовано участие заинтересованных министерств и ведомств республики, органов местного самоуправления в проведении профилактических и информационно-пропагандистских мероприятий в рамках всероссийских и республиканских акций: «За здоровье и безопасность наших детей», «Сообщи, где торгуют смертью», «Молодежь за здоровый образ жизни», «Здоровая школа», мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с наркоманией и др. Всего всеми субъектами профилактики проведено 799 мероприятий с охватом около 50000 человек.

С целью организации и проведения усиленной профилактической работы среди учащихся общеобразовательных учреждений с напряженной криминогенной ситуацией в течение года отделом реализована программа по профилактике наркомании «Здоровая школа» в трех образовательных организациях г. Чебоксары: СОШ № 50 (март), СОШ № 30 (апрель), «Лицей № 2» (ноябрь). В рамках программы совместно с администрациями школ проведен целый комплекс мероприятий правовой, информационно-пропагандистской, физкультурно-спортивной и творческой направленностей: классные часы по профилактике наркомании и пропаганде здорового образа жизни, психологические тренинги, профилактические беседы антинаркотической направленности, встречи с подростковыми врачами-наркологами, работниками КДН и др.

В целях реализации механизмов раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, во исполнение статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних», приказа Минобрнауки России от 16 июня 2014 г. № 658 «Об утверждении порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования» Минобразования Чувашии проводится социально-психологическое тестирование обучающихся образовательных организаций республики.

В 2015-2016 учебном году тестированием охвачено 18900 школьников 9-11 классов в возрасте от 15 лет и старше (95 % от общего количества учащихся 9-11 классов в возрасте от 15 лет и старше), 5392 студентов 1 курса очного обучения образовательных организаций системы профобразования (87 % от общего количества студентов, заявленных профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования). После обработки тестов в «группу риска» включено 102 обучающихся (0,53 %), 72 студента (1,33 %), из них студентов профессиональных образовательных организаций – 59 человек, студентов образовательных организаций высшего образования – 13 человек.

В образовательных организациях, в которых выявлены обучающиеся «группы риска», ведется воспитательная работа, направленная на профилактику немедицинского потребления наркотических средств и психоактивных веществ.

Эффективная реализация антинаркотических мероприятий позволяет сдерживать негативную ситуацию с потреблением наркотических средств и психотропных веществ. Добиться снижения остроты проблемы наркомании возможно только совместной согласованной деятельностью всех субъектов профилактики: правоохранительных структур, органов здравоохранения, образования, культуры, спорта, общественных и иных формирований, занимающихся вопросами профилактики злоупотребления наркотиками.

В последнее время дети все чаще становятся распространителями опасных наркотических препаратов, не подозревая, какой вред они несут и себе, сверстникам и обществу. Не все знают, что т.н. «спайсы» являются наркотическими препаратами, вызывающими зависимость. Необходимо и дальше работать в этом направлении, объяснять детям всю опасность употребления наркотиков.

### Заключение

Уполномоченный по правам ребёнка выступает одним из механизмов системы защиты прав и законных интересов детей. Настоящий доклад отражает основные проблемы, над которыми Уполномоченный по правам ребёнка в Чувашской Республике работал в течение 2015 года.

Одной из острых проблем на сегодняшний день является проблема низкого уровня доходов и сложных условий проживания отдельных категорий семей с детьми, в частности, это многодетные семьи, матери-одиночки, семьи, воспитывающие детей-инвалидов. В сложившихся сложных социально-экономических условиях именно эти семьи больше всего нуждаются в поддержке. На практике мы сталкиваемся с тем, что не всегда вовремя исполняются обязательства государства по обеспечению жильем многодетных семей с 5 и более несовершеннолетними детьми, семей с детьми-инвалидами, имеющими право на получение отдельного жилья. В районах имеется сложность в обеспечении льготным питанием в образовательных учреждениях детей из многодетных семей. Чаще всего такие семьи малоимущие, они особенно нуждаются в подобных льготах.

Большую тревогу вызывают вопросы обеспечения безопасности детей в информационной среде. Федеральный закон № 436-ФЗ от 29 декабря 2010 года «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» установил необходимость обязательной возрастной маркировки информационной продукции. Однако дети не защищены от негативной информации в сети Интернет. При изучении фактов суицидов, сотрудники правоохранительных органов прежде всего обращают внимание на то, что многие дети ищут способы совершения суицидов в интернете. В интернете «процветает» продажа наркотиков через социальные сети, программы для общения (skype и т.д.). Основную ответственность в защите детей от негативной информации в СМИ несут родители и школа. Надо прививать детям культуру общения в интернете, надо разъяснять, что ни в коем случае контактная информация о ребенке не должна размещаться в сети. Все школьные компьютеры должны обеспечиваться защитой от вирусов и системой блокировки негативного контента, домашние-системой «Родительский контроль».

В Чувашской Республике сохраняется проблема обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Несмотря на то, что за последние годы много сделано в этом направлении, лица данной категории не обеспечиваются вовремя жильем, этому способствуют отсутствие в муниципальных районах специализированного фонда жилья, недостаточность размера субвенций, выделяемых федеральным бюджетом для приобретения, строительства жилья для этой категории лиц, затягивание процедур проведения аукционов, которые часто признаются несостоявшимися по причине отсутствия заявок на участие в последних, это обусловлено как пассивной работой органов местного самоуправления, так и нежеланием застройщиков принимать в них участие ввиду небольшой стоимости квадратного метра этого жилья, имеет место проблема невыполнения застройщиками своих обязательств. Необходима активизация деятельности по формированию специализированного жилого фонда для решения обозначенной проблемы.

К сожалению, не все дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, готовы к самостоятельной жизни. При предоставлении им отдельного жилья, не все вовремя оплачивают коммунальные услуги и бережно относятся к жилью. Во избежание негативных последствий Уполномоченный считает, что необходимо как в федеральном, так и в региональном законодательстве предусмотреть проведение муниципальными органами власти проверок условий жизни лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших жилье из специализированного жилого фонда, не менее раз в год с составлением акта проверки.

Мы вынуждены признать, что преступность несовершеннолетних не снижается, таким образом, принимаемые меры недостаточны. Всем субъектам профилактики необходимо найти более эффективные подходы к профилактике правонарушений, особенно повторных правонарушений.

Основной причиной совершения преступлений детьми и в отношении детей является их безнадзорность, даже в благополучных семьях. Под благополучием мы привыкли понимать материальную сторону. Однако забываем, что благополучие - это прежде всего наличие комфортных психологических условий проживания для ребёнка в семье, доверительные отношения с родителями, понимание и принятие его с их стороны. В 2015 году произошел рост преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних родителями и родственниками, при том большая часть таких семей была в поле зрения субъектов профилактики: ПДН, КДН, органов опеки, отделов социальной защиты. Необходимо скоординировать работу всех этих органов, вовремя подключаться в оказание помощи семье, избегать желания улучшить статистику. Для нас прежде всего важно благополучие людей и цель каждого органа власти-помочь семье, ребенку. Вызывает опасение рост преступности среди несовершеннолетних. С целью предупреждения совершения несовершеннолетними правонарушений необходимо принять дополнительные меры по вовлечению подростков, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в учебу и внеклассные дополнительные занятия. Органам местного самоуправления предусмотреть возможность льготного (лучше бесплатного) посещения данными лицами спортивных секций и кружков. В период каникул субъекты профилактики должны знать о месте нахождения каждого ребенка.

Необходимо продолжить практику содействия защите прав и законных интересов несовершеннолетних в судах, в ходе следственных мероприятий, применять в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления, виды наказаний без лишения свободы, больше носящие воспитательный характер.

Как указано в Декларации прав ребёнка, «ребёнок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения». В условиях современной сложной социально-экономической ситуации ни к коем случае нельзя забывать о самой незащищенной категории граждан – детях, необходимо направить силы на то, чтобы не оставить без внимания ни одного ребёнка, поддержать, помочь и защитить его во всех сферах жизни. Для этого требуются: политическая воля, мобилизация имеющихся и выделение дополнительных ресурсов. Необходимо объединить усилия всех государственных и муниципальных органов власти, негосударственных организаций, общественных организаций, представителей бизнеса, религиозных организаций, средств массовой информации, неравнодушных граждан, всех специалистов, которые работают с детьми и в их интересах, самое главное – родителей и самих детей.

В соответствии со ст.3 Конвенции о правах ребёнка 1989 года во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребёнка.

Принимая любое решение на всех уровнях власти, необходимо взвешивать последствия, оценивать, как это решение повлияет на интересы детей, их родителей, положение семей с детьми. Государственным и муниципальным служащим, должностным лицам нельзя формально подходить к своим обязанностям, нужно стараться помогать, находить пути решения возникших проблем семей и детей, подробно объяснять их права и возможные методы их защиты.

Уполномоченный надеется на дальнейшее активное сотрудничество с органами власти, организациями в целях дальнейшего обсуждения проблем детства, средствами массовой информации в целях дальнейшего освещения проблем детства.

**Приложение**

**АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ОХРАНЫ ПРАВ ДЕТЕЙ В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

1. **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА** 
   1. **Демографическая ситуация в республике**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Основные показатели демографического развития** | | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Численность населения в регионе, всего | | **1243431** | **1239984** | **1238071** |
|  | в т.ч.  в возрасте | 0-13 лет (вкл.) | 191900 | 197106 | 202014 |
|  | 14-17 лет (вкл.) | 51203 | 49017 | 47671 |
|  | Количество родившихся, всего | | 17354 | 17264 | 17138 |
|  | в расчете на 1000 чел. населения | | 14,0 | 13,9 | 13,8 |
|  | Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего | | 162 | 164 | 147 |
|  | в расчете на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл. | | 0,64 | 0,67 | 0,57 |
|  | Количество перинатальных смертей, всего | | 130 | 139 | 125 |
|  | в расчете на 1000 родившихся живыми | | 7,44 | 7,74 | 7,20 |
|  | Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года), всего | | 83 | 76 | 57 |
|  | в расчете на 1000 родившихся живыми | | 4,8 | 4,4 | 3,3 |
|  | Браки | общее число | 9287 | 9272 | 8803 |
|  | с участием несовершеннолетних | 75 | 80 | 62 |
|  | Разводы | общее число | 4657 | 4843 | 4025 |
|  | с участием несовершеннолетних | 1 | 1 | 1 |
|  | Численность беременных несовершеннолетних: | | 262 | 271 | 183 |
|  | Численность родивших несовершеннолетних: | | 119 | 81 | 99 |
|  | Количество абортов в возрасте 15 - 17 лет (вкл.), всего: | | 135 | 119 | 82 |
|  | Материнская смертность в расчете на 1000 родившихся живыми | | 0 | 0 | 0,01 |
|  | Число отказов от новорожденных, всего: | | 26 | 32 | 22 |

* 1. **Обеспеченность региона специалистами в области охраны здоровья детей**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Число специалистов, работающих с детьми и подростками** | | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Детские и подростковые психологи | | 72 | 72 | 72 |
|  | Психотерапевты | | 20 | 14/2 | 21 |
|  | Психиатры | | 5 | 7 | 8 |
|  | в том числе | судебные | 8 | 7 | 1 |
|  | Сексологи | | 1 | 1 | 1 |
|  | в том числе | судебные | 1 | 1 | 1 |
|  | Суицидологи | | 9 | 9 | 9 |
|  | Детские наркологи | | 48 | 55 | 55 |
|  | Количество специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от: | насилия и других преступных посягательств | 0 | 81 | 81 |
|  | чрезвычайных ситуаций | 0 | 5 | 8 |
|  | суицидов | 11 | 22 | 21 |
|  | алкогольной и иных видов химической зависимости | 10 | 12 | 7 |
|  | Интернет-зависимости и иных видов нехимической зависимости | 10 | 22 | 8 |

* 1. **Состояние оказания психологической помощи детям**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Оказание психологической помощи** | | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Число детей, нуждающихся в психологической помощи | | 20147 | 20230 | 20150 |
|  | Число детей, охваченных: | медико-психологической помощью | 10013 | 10115 | 10201 |
|  | психологической и психотерапевтической помощью | 12729 | 12810 | 12745 |
|  | Количество общеобразовательных школ, в которых организовано оказание психологической (психотерапевтической) помощи | | 145 | 146 | 162 |
|  | Число психологов в общеобразовательных учреждениях | | 145 | 146 | 167 |

* 1. **Состояние оказания наркологической помощи детям**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Оказание наркологической помощи** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Число детей, нуждающихся в наркологической помощи | 413 | 415 | 308 |
|  | Число детей, охваченных наркологической помощью | 413 | 415 | 308 |
|  | Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним:  в том числе: амбулаторной  стационарной | 19  2 | 19  2 | 19  2 |

* 1. **Организация дошкольного воспитания детей в регионе**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Показатели дошкольного воспитания детей** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Общее количество дошкольных учреждений | 399 | 404 | 360 |
|  | Численность находящихся в них детей | 61251 | 73652 | 74968 |
|  | Численность детей, приходящихся на 100 мест в ДОУ | 99 | 99 | 99 |
|  | Численность детей, состоящих на очереди в ДОУ | 15734 | 32326 | 29170 |
|  | Количество частных дошкольных учреждений | 7 | 5 | 5 |
|  | Численность находящихся в них детей | 319 | 419 | 468 |
|  | Количество детских садов семейного типа | 10 | 16 | 11 |
|  | Численность находящихся в них детей | 31 | 52 | 40 |
|  | Количество дошкольных групп в школах | 198 | 267 | 321 |
|  | Численность находящихся в них детей | 4514 | 4308 | 5484 |

* 1. **Сведения о сети общеобразовательных учреждений**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Учреждения** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | **Количество дошкольных учреждений** | 399 | 404 | 360 |
|  | требующих капитального ремонта | 51 | 49 | 58 |
|  | Численность находящихся в них детей | 67111 | 73652 | 76982 |
|  | **Количество общеобразовательных учреждений** | 490 | 480 | 474 |
|  | требующих капитального ремонта | 25 | 42 | 37 |
|  | Численность находящихся в них детей | 122929 | 124563 | 126991 |
|  | **Количество специальных (коррекционных) классов для детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях** | 14 | 16 | 21 |
|  | Численность находящихся в них детей | 173 | 203 | 228 |
|  | **Количество общеобразовательных школ-интернатов** | 8 | 8 | 8 |
|  | Численность находящихся в них детей | 1002 | 942 | 899 |
|  | **Количество специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья** | 15 | 15 | 15 |
|  | Численность находящихся в них детей | 1774 | 2008 | 2144 |
|  | **Количество специальных учебно-воспитательных учреждений для детей и подростков с девиантным поведением** | 1 | 1 | 1 |
|  | Численность находящихся в них детей | 14 | 18 | 14 |

* 1. **Доступ несовершеннолетних к учреждениям культуры**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Сведения о доступности учреждений культуры | | | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
|  | Число детских библиотек | | | 32 | 30 | 24 |
|  | в т.ч. | сельских | | 15 | 15 | 10 |
|  | Число детских отделов в других библиотеках | | | 505 | 494 | 487 |
|  | в т. ч. | | сельских | 462 | 451 | 444 |
|  | Число посещений несовершеннолетними библиотек | | | 1098142 | 1018800 | 853200 |

* 1. **Дополнительное образование детей.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Сведения об учреждениях дополнительного образования детей | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
|  | Количество детских кинотеатров | 1 | 1 | 1 |
|  | Количество детских театров | 1 | 1 | 1 |
|  | Количество центров организации досуга детей,  в том числе: | 46 | 46 | 46 |
|  | по месту жительства | 46 | 46 | 46 |

1. **СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ,**

**ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

* 1. **Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, и учёт предоставления им жилья**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Сведения об устройстве детей-сирот в регионе** | | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | | 3536 | 3358 | 3230 |
|  | Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | | 385 | 378 | 351 |
|  | из них: количество детей-сирот | | 85 | 120 | 81 |
|  | Общее число детей указанной категории, содержащихся в стационарных учреждениях | | 335 | 215 | 130 |
|  | Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего: | | 1402 | 1354 | 1630 |
|  | в т.ч. в возрасте | 14 - 17 лет (вкл.) | 595 | 879 | 872 |
|  | 18 - 22 лет (вкл.) | 588 | 310 | 631 |
|  | с 23 лет | 88 | 127 | 127 |
|  | Количество детей указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего: | | 455 | 447 | 229 |
|  | в том числе | по вынесенным судебным решениям | 30 | 32 | 26 |
|  | Количество вынесенных по этому основанию судебных решений | | 29 | 23 | 42 |

* 1. **Устройство детей на семейные формы воспитания**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Устройство детей-сирот** | | | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | **Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания** (всего) | | | **453** | **441** | **384** |
|  | в том числе | усыновленные | гражданами РФ | 41 | 56 | 33 |
|  | иностранными гражданами | 3 | 4 | 2 |
|  | переданные | под опеку | 349 | 302 | 265 |
|  | на патронат | 0 | 0 | 0 |
|  | в приемные семьи | 60 | 79 | 84 |
|  | Количество отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью, всего: | | | 30 | 13 | 4 |
|  | в том числе | в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей | | 1 | 0 | 0 |
|  | по причине жестокого обращения с детьми | | 2 | 0 | 0 |
|  | по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей | | 24 | 11 | 4 |
|  | Численность усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых на воспитание в семьи | | | 0 | 0 | 2 |

* 1. **Информация о лишении родительских прав (по ф. 103-РИК)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Численность детей, родители которых лишены родительских прав | | 300 | 220 | 243 |
|  | Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель | | 179 | 125 | 145 |
|  | Численность родителей, лишенных родительских прав | | 242 | 176 | 173 |
|  | в том числе | в связи с жестоким обращением с детьми | 3 | 1 | 1 |
|  | Численность родителей, восстановленных в родительских правах | | 13 | 13 | 7 |
|  | Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах | | 38 | 23 | 20 |
|  | Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель | | 33 | 19 | 14 |
|  | Численность родителей, ограниченных в родительских правах | | 21 | 15 | 13 |
|  | в том числе | вследствие их поведения | 12 | 9 | 9 |
|  | Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав | | 2 | 4 | 4 |

* 1. **Количество интернатных учреждений**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Учреждения** | | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Количество интернатных учреждений, всего | | 14 | 14 | 14 |
|  | из них: | дома ребенка | 2 | 2 | 2 |
|  | численность находящихся в них детей | 91 | 82 | 77 |
|  | детские дома | 3 | 3 | 3 |
|  | численность находящихся в них детей | 119 | 60 | 45 |
|  | школы-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья | 8 | 8 | 8 |
|  | численность находящихся в них детей | 1002 | 971 | 960 |
|  | дома-интернаты для детей с ограниченными возможностями здоровья | 1 | 1 | 1 |
|  | численность находящихся в них детей | 127 | 126 | 117 |

**III. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ, ВКЛЮЧАЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ**

* 1. **Сведения о детях-инвалидах и их обеспеченности образовательными**

**и иными видами услуг**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Количество детей-инвалидов | | 4892 | 4822 | 4565 |
|  | из них | дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей | 442 | 380 | 127 |
|  | Количество детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность | | 510 | 581 | 419 |
|  | Количество детей-инвалидов, которым снята инвалидность | | 107 | 124 | - |
|  | Количество детей-инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях | | 1175 | 1133 | 1036 |
|  | Количество детей-инвалидов, подлежащих обучению | | 3458 | 2106 | 2890 |
|  | из них | количество фактически обучающихся детей-инвалидов | 3458 | 2106 | 2643 |
|  | количество детей-инвалидов, обучающихся на дому | 490 | 481 | 7493 |
|  | Количество детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения | | 234 | 190 | 170 |
|  | Количество реабилитационных центров для детей-инвалидов | | 1 | 1 | 1 |
|  | Количество специализированных школ для детей-инвалидов | | 15 | 15 | 15 |

**3.2.3. Сведения об инклюзивном образовании**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование | 30 | 66 | 97 |
|  | Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья | 27 | 35 | 164 |
|  | Количество тьюторов в указанных организациях | 0 | 0 | 3 |

* 1. **Обеспечение лечением детей-инвалидов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Обеспечение лечением** | | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию: | высокотехнологичной медицинской помощи | 216 | 221 | 343 |
|  | Количество выделенных квот по оказанию: | высокотехнологичной медицинской помощи | 216 | 221 | 297 |

1. **МЕРЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА**
   1. **Количество семей, находящихся в социально-опасном**

**положении, состоящих на разных видах профилактического учета**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Виды профилактического учета** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | В КДНиЗП | 1502 | 1451 | 1463 |
|  | Количество детей, проживающих в таких семьях | 2804 | 2685 | 2773 |
|  | В ПДН органов внутренних дел | 821 | 855 | 920 |
|  | Количество детей, проживающих в таких семьях | 1398 | 1552 | 1655 |
|  | В органах опеки и попечительства | 1983 | 1388 | 840 |
|  | Количество детей, проживающих в таких семьях | 3114 | 2504 | 1210 |

* 1. **Количество детей школьного возраста**:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Сведения о детях школьного возраста** | | | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Численность детей школьного возраста | | | 122929 | 124606 | 126991 |
|  | из них: | не посещающих школу, всего: | | 254 | 208 | 78 |
|  | в том числе | мужского пола | 149 | 123 | 44 |
|  | женского пола | 105 | 85 | 34 |
|  | до 14 лет (вкл.) | 155 | 106 | 41 |
|  | 15 – 17 лет (вкл.) | 84 | 102 | 37 |
|  | отчисленных из школы, всего | | 13 | 11 | 12 |
|  | в том числе | мужского пола | 9 | 9 | 10 |
|  | женского пола | 4 | 2 | 2 |
|  | 15 – 17 лет (вкл.) | 13 | 11 | 12 |

* 1. **Сведения об учреждениях, занимающихся социальной реабилитацией детей**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Численность учреждений** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Количество социально-реабилитационных центров (СРЦ) | 3 | 3 | 3 |
|  | Численность детей, находящихся в СРЦ | 2737 | 817 | 784 |
|  | Количество социальных приютов | 1 | 1 | 1 |
|  | Численность детей, находящихся в социальных приютах | 338 | 403 | 423 |
|  | ЦВСНП | 1 | 1 | 1 |

**4.4. Количество несовершеннолетних, совершивших преступления:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Сведения о несовершеннолетних, совершивших преступления** | | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Количество несовершеннолетних, совершивших  преступления, всего: | | 544 | 408 | 392 |
|  | из них: | до достижения возраста привлечения  к уголовной ответственности | 329 | 350 | - |
|  | 14 – 15 лет | 191 | 123 | 114 |
|  | 16 – 17 лет | 353 | 285 | 278 |
|  | несовершеннолетние, повторно совершившие | 114 | 93 | 80 |
|  |  | преступления |  |  |  |

**4.5. Число преступлений, совершенных учащимися:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Сведения о преступлениях, совершенных учащимися** | | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Количество преступлений, совершенных учащимися школ, всего: | | 316 | 254 | 264 |
|  | в том числе | мужского пола | 281 | 214 | 157 |
|  | женского пола | 35 | 40 | 107 |
|  | до 14 лет | 12 | 9 | 21 |
|  | Количество преступлений, совершенных учащимися  образовательных учреждений начального  профессионального образования | | 83 | 21 | 11 |
|  | в том числе | мужского пола | 82 | 11 | 9 |
|  | женского пола | 33 | 10 | 2 |
|  | Количество преступлений, совершенных учащимися  образовательных учреждений среднего  профессионального образования | | 185 | 202 | 144 |
|  | в том числе | мужского пола | 223 | 133 | 122 |
|  | женского пола | 65 | 69 | 22 |

**4.6.Количество несовершеннолетних, совершивших**

**административные правонарушения:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Сведения о несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения** | | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Количество несовершеннолетних, совершивших  административные правонарушения, всего: | | 1799 | 1592 | 1276 |
|  |  | до 16 лет | 330 | 270 | 243 |
|  | 16 – 17 лет (вкл.) | 1469 | 1322 | 1033 |

**4.7. Количество учебно-воспитательных учреждений:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Учебно-воспитательные учреждения** | | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Количество учебно-воспитательных учреждений | | 1 | 1 | 1 |
|  |  | закрытого типа | 1 | 1 | 1 |
|  | их наполняемость (в %) | 30,1 | 47,4 | 30,1 |

**4.9.Количество преступлений, совершенных в отношении детей**:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Преступления, совершенные в отношении детей** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего: | 842 | 845 | 887 |
|  | Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями | 547 | 520 | 568 |
|  | Количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей | 71 | 84 | 53 |
|  | Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей | 64 | 84 | 53 |

* 1. **Меры поддержки семей и материнства**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Количество многодетных семей | | 8592 | 9305 | 11047 |
|  | из них: | получающих пособия | 8499 | 8227 | 9662 |
|  | Количество одиноких матерей | | 11281 | 12127 | 12890 |
|  | из них: | получающих пособия | 11281 | 12127 | 12890 |

* 1. **Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | | | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений | | | 5030 | 4536 | 4905 |
|  | из них | исполнено | | 353 | 267 | 4352 |
|  | Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск | | | 899 | 563 | 571 |
|  | Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ | | | 747 | 830 | 983 |
|  | из них | возбуждено | | 747 | 830 | 983 |
|  | из них | вынесено приговоров | 537 | 534 | 922 |
|  | Количество лиц, привлеченных к административной ответственности | | | 1097 | 833 | 121 |

**VII. ЛЕТНИЙ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЙ ОТДЫХ**

**7.1. Сведения об оздоровительных учреждениях для детей**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Численность оздоровительных учреждениях для детей** | | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** |
|  | Количество детских оздоровительных лагерей, всего: | | 20 | 23 | 23 |
|  | Количество детских оздоровительных лагерей для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями | | 0 | 2 | 2 |
|  | Количество палаточных лагерей | | 90 | 640 | 124 |
|  | Количество лагерей труда и отдыха | | 78 | 78 | 176 |
|  | Количество детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию | | 111765 | 95256 | 87307 |
|  | Количество недействующих детских оздоровительных лагерей в регионе | | 4 | 3 | 3 |
|  | Количество несчастных случаев и заболеваний несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления, всего: | | 52 | 39 | 38 |
|  | в том числе повлекших: | смерть несовершеннолетнего | 0 | 0 | 0 |
|  | отравления | 0 | 0 | 0 |
|  | травмы | 52 | 39 | 38 |
|  | массовые инфекционные заболевания детей | 0 | 0 | 0 |
|  | Количество совершенных побегов из учреждений отдыха и оздоровления | | 3 | 1 | 0 |
|  | Количество совершенных несовершеннолетними преступлений во время их нахождения в учреждениях отдыха и оздоровления | | 0 | 0 | 0 |
|  | Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетнего в учреждениях отдыха и оздоровления | | 1 | 0 | 1 |