

Заключение

об экспертизе постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 16 декабря 2008 г. № 387 «Об утверждении Порядка и размера обязательного страхования медицинских, фармацевтических и иных работников организаций здравоохранения, находящихся в ведении Чувашской Республики, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью»

Минэкономразвития Чувашии в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 2 декабря 2013 г. № 482, а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2020 год, утвержденным приказом Минэкономразвития Чувашии от 31 декабря 2019 г. № 277, провело экспертизу постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 16 декабря 2008 г. № 387 «Об утверждении Порядка и размера обязательного страхования медицинских, фармацевтических и иных работников организаций здравоохранения, находящихся в ведении Чувашской Республики, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью» (далее – постановление № 387).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Постановлением № 387 утверждены Порядок и размер обязательного страхования медицинских, фармацевтических и иных работников организаций здравоохранения, находящихся в ведении Чувашской Республики, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью.

Порядок распространяется на государственные учреждения здравоохранения.

По данным Министерства здравоохранения Чувашской Республики (письмо от 31 января 2020 года № 10/19-1345) практика применения постановления отсутствует.

2. Основания для проведения экспертизы постановления № 387

В план проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, постановление № 387 включено в соответствии с предложением Минэкономразвития Чувашии.

3. Публичные консультации

В ходе проведения экспертизы постановления № 387 с 10 января по 31 января 2020 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях постановления № 387, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещено на официальном сайте Минэкономразвития Чувашии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://minec.cap.ru/action/activity/soc-econom-razvitie/ocenka-reguliruyuschego-vozdjstvija-i-ekspertiza/ekspertiza/ekspertiza-normativnih-pravovih-aktov-chuvashskoj-re/2020-god/postanovleniya-kabinet-ministrov-chuvashskoj-resp>.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлено в Министерство здравоохранения Чувашской Республики, бюджетное учреждение «Республиканский центр медицины катастроф и скорой медицинской

помощи» Минздрава Чувашии, Медицинскую Ассоциацию Чувашской Республики «Союз медицинских работников Чувашской Республики», Чувашскую республиканскую организацию профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации, организациям, представляющим интересы предпринимательского сообщества: в Торгово-Промышленную Палату Чувашской Республики, Чувашское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Чувашское Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия». Всего направлено 7 писем.

По результатам проведения публичных консультаций постановления № 387 Торгово-Промышленная Палата Чувашской Республики сообщила об отсутствии предложений и замечаний к нормативному правовому акту.

Министерство здравоохранения Чувашской Республики и БУ «Республиканский центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» Минздрава Чувашии представили предложения к постановлению № 387. Предложения проанализированы в ходе исследования постановления № 387.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (прилагается).

4. Результаты проведенного Минэкономразвития Чувашии исследования постановления № 387

Согласно информации Чувашской республиканской организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации в 2018-2019 г.г. произошло три несчастных случая «тяжелой степени». В 2018 г. в БУ «Городская больница № 1» 1 человек получил тяжелую травму, в 2019 г. 2 человека БУ «Республиканский центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» получили травмы. Кроме того, согласно информации БУ «Республиканский центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» 9 несчастных случаев отнесены к категории травмы легкой степени. Во всех случаях постановление № 387 не применялось.

БУ «Республиканский центр медицины катастроф и скорой медицинской помощи» и ТПП Чувашской Республики считают данную проблему актуальной и отмечают, что постановление не применяется, так как необходимо:

1) конкретизировать перечень должностей медицинских работников бюджетных учреждений Чувашской Республики, муниципальных учреждений, подлежащих обязательному страхованию;

2) конкретизировать источник финансирования для бюджетных учреждений по обязательному страхованию жизни и здоровья медицинских работников (в связи с тем, что Порядком не определен источник финансирования, учреждение вынуждено будет осуществлять страхование за счет средств приносящей доход деятельности, что крайне затруднительно, т.к. учреждение практически не получает доходы по предпринимательской деятельности. Необходимо дополнительное финансирование);

3) т.к. суммы страхования Порядком определены, необходимо утвердить еще и минимальные (максимальные) суммы тарифов для расчета начальной максимальной цены контракта (как при обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств);

4) определить меры ответственности за неисполнение обязанности по страхованию.

Минздрав Чувашии, несмотря на отсутствие предложений, отмечает, что основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан утратили силу с 1 января 2012 года. В действующем Федеральном законе от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» нормы об обязательном страховании жизни и здоровья медицинских и иных работников, занятых на работах, связанных с угрозой их жизни и здоровью, отсутствуют. Обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, подлежат работники, участвующие в оказании психиатрической помощи (Закон Российской Федерации от 2 октября 1992 г. № 3185-1), участвующие в оказании противотуберкулезной помощи (Федеральный закон от 18 июня 2011 г. № 77-ФЗ) и работники, осуществляющие диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных, а также лиц, работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека (Федеральный закон от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ).

Специалистами Минэкономразвития Чувашии изучен опыт субъектов Приволжского федерального округа по установлению обязательного страхования медицинских, фармацевтических и иных работников государственной системы здравоохранения, который приведен в таблице.

Наименование региона ПФО	Действующее нормативное правовое регулирование
Удмуртская Республика	постановление Правительства Удмуртской Республики от 3 сентября 2012 № 391 «О признании утратившим силу постановления Правительства Удмуртской Республики от 30 июня 2008 года № 152 «Об обязательном страховании медицинских, фармацевтических и иных работников государственной системы здравоохранения Удмуртской Республики, работа которых связана с угрозой жизни и здоровью этих работников, и единовременном денежном пособии в случае гибели работников государственной системы здравоохранения Удмуртской Республики»
Ульяновская область	постановление Правительства Ульяновской области от 15 мая 2013 г. № 174-П «О признании утратившими силу отдельных постановлений (положений постановлений) Правительства Ульяновской области», в т.ч. постановления Правительства Ульяновской области от 20 апреля 2011 г. № 168-П «Об обязательном страховании и установлении единовременного денежного пособия в случае гибели работников государственных учреждений здравоохранения Ульяновской области»
Нижегородской области	постановление Правительства Нижегородской области от 4 марта 2010 г. № 109 (ред. от 22 июня 2010 г.) «Об утверждении Положения о размере и порядке обязательного страхования для медицинских, фармацевтических и иных работников государственных учреждений здравоохранения Нижегородской области, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью, и выплате единовременного денежного пособия в случае гибели работников государственных учреждений здравоохранения Нижегородской области»
Кировская область	отсутствует информация в «Консультант-Регион»
Республика Мордовия	постановление Правительства Республики Мордовия от 16 августа 2007 г. № 384 «О мерах по обязательному страхованию медицинских, фармацевтических и иных работников организаций здравоохранения, находящихся в ведении Республики Мордовия, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью» (вместе с «Положением о порядке обязательного страхования для медицинских, фармацевтических и иных работников организаций здравоохранения, находящихся в ведении Республики Мордовия, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью»)
Пермский край	постановление Правительства Пермского края от 19 июня 2018 г. № 336-п «О признании утратившим силу постановления Правительства Пермского

	края от 24 марта 2010 г. № 108-п «Об утверждении Порядка выплаты единовременного денежного пособия семьям погибших работников учреждений здравоохранения Пермского края при исполнении ими трудовых обязанностей или профессионального долга во время оказания медицинской помощи или проведения научных исследований и Перечня документов, необходимых для принятия решения о выплате страховой суммы по обязательному страхованию медицинских, фармацевтических и иных работников государственных учреждений здравоохранения Пермского края, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью»
Оренбургская область	Закон Оренбургской области от 6 ноября 2009 г. № 3183/729-IV-ОЗ (ред. от 6 мая 2014 г.) «Об установлении размера и порядка обязательного страхования для медицинских, фармацевтических и иных работников медицинских организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти Оренбургской области, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью, и об установлении единовременного денежного пособия в случае гибели работников медицинских организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти Оренбургской области» (принят постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 21 октября 2009 г. № 3183)

Учитывая опыт субъектов ПФО необходимо отметить, что ряд субъектов признали утратившим силу аналогичные нормативные правовые акты.

5. Подготовка и согласование проекта заключения по результатам исследования постановления № 387

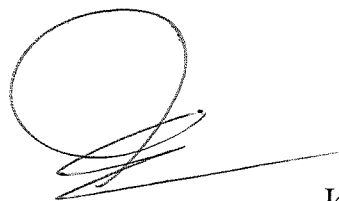
Проект заключения по результатам исследования постановления № 387 направлен на согласование в Министерство здравоохранения Чувашской Республики письмом от 20 марта 2020 г. № 05/22-3112. Письмом от 23 марта 2020 г. № 10/19-4386 получен ответ Минздрава Чувашии об отсутствии замечаний и предложений к проекту заключения.

6. Выводы по итогам проведения экспертизы постановления № 387

В соответствии с п. 11 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в ходе экспертизы постановления выявлено, что положения постановления не применяются на практике.

Учитывая опыт субъектов ПФО и изменения федерального законодательства, предлагаем Министерству здравоохранения Чувашской Республики признать утратившим силу постановление.

Заместитель Председателя
Кабинета Министров
Чувашской Республики
- министр экономического развития
и имущественных отношений
Чувашской Республики



И.Б. Моторин

Моторин 24/03-2021

