ОТЧЕТ

об оценке фактического воздействия постановления Кабинета Министров

Чувашской Республики от 14 декабря 2016 г. № 534 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике»

1. Общая информация

* 1. *Наименование нормативного правового акта Чувашской Республики (далее - нормативный правовой акт). Реквизиты и источники официального опубликования нормативного правового акта и сведения о вносившихся в нормативный правовой акт изменениях (при наличии) (в том числе вид, дата, номер, наименование, источник официального опубликования):*

Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 декабря 2016 г. № 534 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике» (далее – постановление).

Первоначальный текст документа опубликован на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети Интернет 15 декабря 2016 г. <http://www.cap.ru>, на официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 16 декабря 2016 г., «Вести Чувашии», № 51, 24.12.2016, «Собрание законодательства Чувашской Республики», 2016, № 12, часть 2, ст. 1647 (дата выхода 13.05.2017).

*1.2. Дата вступления в силу нормативного правового акта:* постановление вступило в силу с 25 декабря 2016 г.

*1.3. Установленный переходный период и (или) отсрочка вступления в силу нормативного правового акта либо распространение установленного правового регулирования на ранее возникшие отношения:* не установлено.

*1.4. Проведение оценки регулирующего воздействия в отношении проекта нормативного правового акта (да/нет) (углубленная/предварительная):* углубленная оценка регулирующего воздействия проведена с период с 27.07.2016 по 10.08.2016 г. (заключение об оценке регулирующего воздействия нормативного правового акта согласовано письмом Минэкономразвития Чувашии от 15.11.2016 г. № 05/18-10659).

*1.5. Электронный адрес размещения информации и материалов о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта:*

<http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4411:proekt-postanovleniya-kabineta-ministrov-chuvashskoj-respubliki-ob-organizatsii-regulyarnykh-passazhirskikh-perevozok-na-mezhmunitsipalnykh-marshrutakh-v-chuvashskoj-respublike&catid=65&Itemid=114>

*1.6. Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности (далее - разработчик):* Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (далее – Минтранс Чувашии)

*1.7. Информация об исполнителе:* начальник правовой, кадровой и контрольной работы Степанова Татьяна Вячеславовна телефон: 8(8352) 56-50-76 (вн. 6203), mintrans25@cap.ru.

1. Основные группы субъектов предпринимательской

и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица,

включая органы исполнительной власти Чувашской Республики, интересы

которых затрагиваются правовым регулированием, установленным нормативным

правовым актом, оценка количества таких субъектов на день подготовки

отчета об оценке фактического воздействия нормативного правового акта,

изменение численности и состава таких групп по сравнению со сведениями, представленными разработчиком при проведении оценки регулирующего

воздействия проекта акта

*2.1. Группа заинтересованных лиц:* Юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах в Чувашской Республике (далее – перевозчики)

*2.2. Данные о количестве заинтересованных лиц в настоящее время:* В настоящее время регулярные перевозки на межмуниципальных маршрутах в Чувашской Республике осуществляют 78 перевозчиков, в том числе 14 юридических лиц, 64 индивидуальных предпринимателя.

*2.3. Данные об изменениях количества заинтересованных лиц в течение срока действия нормативного правового акта:* количество заинтересованных лиц (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки по межмуниципальным маршрутам Чувашской Республики) с начала действия постановления 2016 г. изменилось с 42 до 78.

*2.4. Источники использования данных:* Ежемесячный мониторинг по регулярным перевозкам на межмуниципальных маршрутах в Чувашской Республике среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

3. Изменение бюджетных расходов и доходов республиканского бюджета

Чувашской Республики от реализации предусмотренных нормативным

правовым актом полномочий, прав и обязанностей органов

исполнительной власти Чувашской Республики

На реализацию постановления бюджетные ассигнования не требуются.

4. Оценка фактических расходов и доходов субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных

с необходимостью соблюдения установленных нормативным

правовым актом обязанностей, запретов или ограничений

*4.1. Установленные обязанность, запрет или ограничение*: к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, предъявляются следующие требования:

не превышать указанное в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Чувашской Республике (далее - реестр межмуниципальных маршрутов) максимальное количество транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием;

не превышать максимально допустимое соотношение 3 процента между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренных для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием (в случае, если контроль за соблюдением расписания осуществляется с использованием информационной системы навигации);

обеспечить передачу в региональную информационную систему навигации информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам;

обеспечить исправную работу установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда;

при изменении тарифов на регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок не менее чем за 30 календарных дней до даты введения в действие новых тарифов на регулируемые перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных тарифов информировать об изменении Минтранс Чувашии, а также владельцев автовокзалов и автостанций.

Вышеперечисленные расходы для перевозчиков не являются необоснованными, установление требований по ним обусловлено необходимостью обеспечения качественного обслуживания населения.

*4.2. Группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности*: Юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества.

*4.3. Описание видов расходов и доходов (единовременные, периодические):*

Затраты субъекта предпринимательской деятельности возникают в части расходов по подготовке документов (копий документов) для их представления в Минтранс Чувашии единовременно и ежеквартально.

*4.4. Оценка расходов и доходов:* Постановлением устанавливается обязанность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества по передаче в региональную информационно - навигационную систему Чувашской Республики информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам.

В среднем расходы по установке системы ГЛОНАСС в транспортных средствах будут составлять 7 000 рублей, на техническое обслуживания 1 000 рублей в год.

Также устанавливается обязанность по обеспечению исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда.

По информации полученной от завода-изготовителя при установке в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов (инвалидного подъемника) расходы перевозчиков будут составлять от 350 000 руб. до 650 000 руб. в зависимости от типа подъемника: электрического или механического.

Установка системы контроля температуры воздуха и электронного информационного табло в транспортном средстве - 50000 рублей. Оборудование для безналичной оплаты проезда в среднем стоит 36 000 рублей.

В связи с установлением обязанности предоставления ежеквартальных отчетов об осуществлении регулярных перевозок согласно форме, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16 декабря 2015 г. № 367 «Об утверждении формы ежеквартальных отчетов об осуществлении регулярных перевозок и установлении срока направления этих отчетов в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации и уполномоченный орган местного самоуправления» и уведомления Минтранса Чувашии, а также владельцев автовокзалов и автостанций письменно, пассажиров - путем размещения соответствующей информации в начальном, промежуточных и конечном остановочных пунктах по маршрутам регулярных перевозок, а также в салонах транспортных средств у субъектов предпринимательской деятельности возникнут расходы в среднем до 2000 рублей.

Кроме того предусматриваются временные затраты в результате подготовки документов для участия в открытом конкурсе от 1 до 14 календарных дней.

Для подготовки и предоставления всего комплекта документов об установлении, изменение или отмене маршрутов будет затрачено до 5 человеко-часов. В денежном выражении это составит 528 рублей (стоимость 1 часа = 18580,4 руб. / (22 дн. \* 8 час.) = 105,6 руб.), затраты на распечатку (копирование) документов составит 750 руб. (150 страниц). Исходя из расчета 5 руб., за лист обычной печати (150 х 5 руб. = 750 руб.).

В целом затраты на реализацию требований постановления субъектами предпринимательской деятельности составят от 46,7 тыс. рублей до 700,0 тыс. рублей (при выполнении всех требований по перевозке инвалидов).

Вышеперечисленные расходы для перевозчиков не являются необоснованными, установление требований по ним обусловлено необходимостью обеспечения качественного обслуживания населения.

*4.5. Источники использования данных:* Минтранс Чувашии

5. Оценка фактических положительных и отрицательных

последствий установленного правового регулирования

*5.1. Описание фактических отрицательных последствий установленного правового регулирования; группы заинтересованных лиц, на которые распространяются указанные последствия:* информация об отрицательных последствиях установленного правового регулирования за время действия постановления отсутствует.

Группы заинтересованных сторон:

государство в лице Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики;

субъекты предпринимательской деятельности, заинтересованные в получении права на осуществление перевозок пассажиров по маршруту регулярных перевозок;

общество в лице населения.

*5.2. Оценка отрицательных последствий:* отсутствует.

*5.3. Описание фактических положительных последствий установленного регулирования; группы заинтересованных лиц, на которые распространяются указанные последствия:*

положительные последствия для:

государства путем обеспечения безопасности дорожного движения и качества обслуживания при осуществление регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам и установления равенства прав и обязанностей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам;

субъектов предпринимательской деятельности путем получения права на осуществление перевозок пассажиров по маршруту регулярных перевозок;

общества в лице населения путем создания условий для эффективного функционирования рынка транспортных услуг, а также удовлетворения потребности населения Чувашской Республики в транспортных услугах, оказываемых пассажирам автомобильным транспортом.

*5.4. Оценка положительных последствий:* Обеспечение реализации положений Федерального закона от 29 декабря 2017 г. № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Закона Чувашской Республики от 30 ноября 2018 г. № 85 «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Чувашской Республике».

*5.5. Источники использования данных:* данные Минтранса Чувашии

6. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения

цели правового регулирования, установленных нормативным правовым

актом, а также организационно-технических, методологических,

информационных и иных мероприятий с указанием соответствующих

расходов республиканского бюджета Чувашской Республики

Минтрансом Чувашии ведется ежегодный мониторинг исполнения показателей (индикаторов) Государственной программы Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 августа 2013 г. № 324.

 *6.1. Описание реализованных методов контроля эффективности достижения*

*цели правового регулирования, а также необходимых для достижения целей*

*мероприятий (при наличии):* не имеется

 *6.2. Описание результатов реализации методов контроля эффективности*

*достижения целей и необходимых для достижения целей мероприятий*: не имеется

 *6.3. Оценка расходов республиканского бюджета Чувашской Республики:*

отсутствует

7. Оценка эффективности достижения

заявленных целей правового регулирования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Цель установленного правового регулирования | Индикаторы (показатели) достижения целей регулирующего воздействия нормативного правового акта | Значения до вступления в силу нормативного правового акта в силу  | Значения за период действия нормативного правового акта | Плановые значения  |
| 2016 г. | 2017 г.  | 2018 г. | 2019 г. |
| Повышение качества оказания услуг по перевозке пассажиров | Количество пассажиров, перевезенных автомобильным транспортом, млн. чел. | 95,0\* | 93,0\* | 64,0\*\* | 64,0\*\* |

 \* постановление Кабинета Министров ЧР от 15.08.2013 № 324 «О государственной программе Чувашской Республики "Развитие транспортной системы Чувашской Республики» (признано утратившим силу в соответствии с постановлением Кабинета Министров ЧР от 29.12.2018 № 592);

\*\* постановление Кабинета Министров ЧР от 29.12.2018 № 599 «О государственной программе Чувашской Республики "Развитие транспортной системы Чувашской Республики»

8. Сравнительный анализ установленных в сводном отчете

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта

акта индикаторов (показателей) достижения целей регулирующего

воздействия нормативного правового акта и их фактических значений

(при наличии)

*8.1. Сравнение индикаторов (показателей) достижения целей регулирующего воздействия нормативного правового акта, установленных в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта, и их фактических значений:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Отчетный период | Количество пассажиров, перевезенных автомобильным транспортом, в млн.чел. |
| План | Факт |
| 1 | 2016 год | 95,0 | 87,1 |
| 2 | 2017 год | 93,0 | 64,0 |
| 3 | 2018 год | 64,0 | 68,2 |

*8.2. Выводы по итогам сравнительного анализа:*

Количество пассажиров, перевезенных автомобильным транспортом в 2018 году в сравнении с 2016 годом уменьшилось на 28%. Это обусловлено тем, что в отношении ГУП ЧР «Чувашавтотранс» введена процедура банкротства и основная доля обслуживаемых маршрутов предприятия перешла к частным перевозчикам.

Кроме того Минтрансом Чувашии в целях совершенствования действующей сети межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Чувашской Республики с учетом минимизации дублирования межмуниципальных маршрутов  для обеспечения бесперебойного транспортного обслуживания населения на территории Чувашской Республики с 2018 года осуществляется оптимизация межмуниципальной маршрутной сети.  Межмуниципальная маршрутная сеть до 01.12.2018 состояла из 405 маршрутов, которые обслуживали 1174 ед. подвижного  состава.

Согласно постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.04.2018 № 154 «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике» с 1 декабря 2018 г. изменилась схема движения 4 межмуниципальных маршрутов и отменены 22 межмуниципальных маршрута в связи с не востребованностью и наличием альтернативных маршрутов. На сегодняшний день перевозка пассажиров осуществляется по 167 нерегулируемым тарифам и по 169 регулируемым тарифам. С 27.08.2019 перевозка пассажиров по нерегулируемым тарифам осуществляется по 142 маршрутам, количество маршрутов, на которых перевозка пассажиров осуществляется по регулируемым тарифам - 32.

С 01.03.2019 отменен 61 межмуниципальный маршрут, изменена схема движения на 16 межмуниципальных маршрутах и установлено 4 новых межмуниципальных маршрутов.

9. Сведения о привлечении к ответственности за нарушение

установленных нормативным правовым актом требований, в случае

если нормативным правовым актом установлена такая ответственность

*9.1. Вид ответственности и сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативными правовым актом требований:* ответственность не установлена.

*9.2. Источники использования данных: не имеется*

10. Иные сведения, которые позволяют оценить фактическое воздействие нормативного правового акта

*10.1. Иные необходимые по мнению разработчика сведения:* не приводятся.

 *10.2. Источники использования данных*: не имеется

11. Сведения о проведении публичных консультаций по отчету

об оценке фактического воздействия нормативного правового акта

и сроках их проведения

*11.1. Общие сроки проведения публичных консультаций по отчету об оценке фактического воздействия нормативного правового акта (далее – публичные консультации):* начало: 02 октября 2019 г., окончание: 31 октября 2019 г.

*11.2. Электронный адрес размещения нормативного правового акта, отчета об оценке фактического воздействия нормативного правового акта и перечня вопросов к участникам публичных консультаций на официальном сайте разработчика на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":*

<http://mintrans.cap.ru/news>

*11.3. Описание иных форм проведения публичных консультаций с указанием способа предоставления мнений:* Уведомления о проведении оценки фактического воздействия постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 01 октября 2019 г. направлены в адрес Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики, Министерство финансов Чувашской Республики, Государственную службу Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, Прокуратуру Чувашской Республики, Общественную палату Чувашской Республики, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, Средне-Волжское МУГАДН по Чувашской Республике, Чувашское УФАС России, администрациям районов и городов Чувашской Республики, а также субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки по межмуниципальным маршрутам.

*11.4. Справка о результатах публичных консультаций и сводка предложений к ней, которые размещены:* по итогам публичных консультаций подготовлена справка о результатах публичных консультаций, которая размещена на официальном сайте министерства: <http://mintrans.cap.ru/news>

*11.5. Выводы:*

Согласно представленным предложениям по итогам публичных консультаций Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики организована работа по регулированию вопроса согласования установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок, между уполномоченным органом исполнительной власти Чувашской Республики и органом местного самоуправления, к компетенции которых отнесено установление данных маршрутов, а также по порядку установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок.

12. Подготовленные на основе полученных выводов предложения

*12.1. Содержание и цели предложения:* В ходе проведенного анализа выявлено, что цели принятия регулирования достигнуты.

Положения, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Чувашской Республики не установлены.

Предложений по внесению изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 декабря 2016 г. № 534 не имеется.

*12.2. Цели предложения:* отсутствуют.

Заместитель Председателя Кабинета

Министров Чувашской Республики –

министр транспорта и дорожного

хозяйства Чувашской Республики \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.М. Николаев

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 (дата)