Доклад
о результатах мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики в 2019 году

г. Канаш
2019

Содержание

Введение

1. Мониторинг правоприменения муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики в области осуществления муниципального контроля за проведением негосударственных лотерей, проводимых от имени муниципального образования «город Канаш».
2. Мониторинг правоприменения муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики в области предупреждения и борьбы с социально значимыми заболеваниями в городе Канаш.
3. Мониторинг правоприменения муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики в области предоставления средств на капитальный ремонт многоквартирных домов, расположенных на территории города Канаш Чувашской Республики.

Введение

Правотворческая деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления – это основная часть процесса создания механизма правового регулирования. Нормативный правовой акт оказывает свое регулирующее воздействие на общественные отношения в динамично развивающейся социальной действительности, и это воздействие не абсолютно устойчивое и равномерное, а постоянно меняющееся. Поэтому осуществление правотворческой деятельности невозможно без комплексного анализа действующего законодательства и практики его применения, сведения в слаженную, четко функционирующую систему разрозненных действий субъектов правотворческой и правоприменительной деятельности.

Одним из механизмов исследования норм права на предмет их качества и эффективности является мониторинг правоприменения законодательства.

Оценка эффективности реализации нормативных правовых актов в рамках проводимого мониторинга правоприменения необходима для определения меры достижения установленных в них нормативных целей, типичных нарушений нормативных правовых актов и их причин, а также для выработки мер по их устранению, в том числе путем:

сопоставления нормы с фактическими результатами в регулируемой ею сфере по определенным показателям;

выявления причин нарушения нормативного правового акта (законодательные ошибки или коллизии, незнание нормативного правового акта, извращение его смысла, неиспользование полномочий, вмешательство в компетенцию других организаций, нарушение прав граждан, плохая работа муниципальных органов, противоправные действия и др.);

установления фактов бездействия нормативного правового акта, а также негативных, побочных последствий реализации нормативного правового акта;

определения влияния уровня законности на состояние управления, хозяйственную и социальную деятельность, на поведение людей;

выработки мер: по устранению отклонений от установленного нормативного предписания и совершенствованию правоприменительной деятельности, по дополнительному обеспечению нормативного правового акта, по внесению изменений, дополнений или отмене его положений.

Вопрос эффективности системы нормативных правовых актов неразрывно связан с проблемой контроля за их качеством и дальнейшим совершенствованием. Посредством оценки эффективности нормативного правового акта определяется степень урегулированности соответствующих общественных отношений, выявляются пробелы, устраняются коллизии и противоречия как между нормативными правовыми актами одинаковой юридической силы, так и между актами разных уровней.

Мониторинг правоприменения один из главных инструментов повышения уровня эффективности правового регулирования, обеспечения должного качества нормативных правовых актов.

В целях совершенствования правовой системы Российской Федерации был принят Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» (далее - Указ), которым установлен единый правовой механизм, позволяющий осуществить мониторинг правоприменения в Российской Федерации и реализовывать его результаты в нормотворческой деятельности, а также правоприменительными органами.

В соответствии с Указом, Правительством Российской Федерации принято постановление от 19.08.2011 г. № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», Кабинетом министров

Чувашской Республики принято постановление от 28.12.2011 г. № 634 «Об организации мониторинга правоприменения в Чувашской Республике».

В целях организации мониторинга правоприменения в городе Канаш Чувашской Республики сформирована своя правовая база.

Постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 25.05.2016 №488 утверждено Положение об организации и проведении мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики. Распоряжением администрации города Канаш Чувашской Республики от 04.04.2019 №355 утвержден план проведения мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики на 2019 год (далее – план).

Настоящий доклад о результатах мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики подготовлен правовым отделом администрации города Канаш в соответствии с вышеуказанным планом и отражает основные результаты мониторинга.

Мониторинг правоприменения осуществлялся:

Правовым отделом администрации города Канаш,

Отделом экономики администрации города Канаш,

Финансовым отделом администрации города Канаш.

Основными целями мониторинга являлись: выработка предложений по совершенствованию муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики в сферах, предусмотренных планом; анализ и обобщение практики применения муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики; выявление пробелов правового регулирования и коррупциогенных факторов в целях их устранения; выявление адекватности и полноты отражения в муниципальных нормативных правовых актах города Канаш Чувашской Республики, в отношении которых проводился мониторинг, интересов государства, общества и граждан.

1. Мониторинг правоприменения муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики в области осуществления муниципального контроля за проведением негосударственных лотерей, проводимых от имени муниципального образования «город Канаш»

В соответствии с пунктом 1 плана мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики на 2019 год, утвержденного распоряжением администрации города Канаш от 04.04.2018 № 355 правовым отделом совместно с отделом экономики администрации города Канаш проведен мониторинг правоприменительной практики в области осуществления муниципального контроля за проведением негосударственных лотерей, проводимых от имени муниципального образования «город Канаш», а именно постановления администрации города Канаш Чувашской Республики от 19 октября 2012 г. N 956 "Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции "Осуществление муниципального контроля за проведением негосударственных лотерей, проводимых от имени муниципального образования "город Канаш".

В результате проведения мониторинга правоприменения установлено следующее:

В соответствии со статьей 43 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации в систему муниципальных правовых актов входят: устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан); нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования, правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования. Представительный орган по вопросам, отнесенным к его компетенции, принимает решения. Глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования, издает постановления и распоряжения. Глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления местной администрации, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации. Аналогичная норма содержится и в статье 6 Устава города Канаш Чувашской Республики.

С учетом вышеизложенного постановление администрации города Канаш Чувашской Республики от 19 октября 2012 г. N 956 "Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции "Осуществление муниципального контроля за проведением негосударственных лотерей, проводимых от имени муниципального образования "город Канаш" принято в пределах его компетенции.

При проведении мониторинга правоприменения коллизии не выявлены.

В практике судов вышеуказанный нормативный правовой акт предметом рассмотрения не являлся.

Информации, заключений, протестов из Канашской межрайонной прокуратуры Чувашской Республики и иных источников на постановление администрации города Канаш Чувашской Республики от 19 октября 2012 г. N 956 "Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции "Осуществление муниципального контроля за проведением негосударственных лотерей, проводимых от имени муниципального образования "город Канаш" не имеется.

В соответствии с Положением об организации и проведении мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики, утвержденным постановлением администрации города Канаш от

25.05.2016 г. № 488 одним из критериев при осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившим силу (отмены) муниципальных актов является несоответствие муниципального акта нормативным правовым актам Российской Федерации, Чувашской Республики, а также наличие ошибок юридико - технического характера.

В ходе проведенного мониторинга правоприменения установлено, что постановление администрации города Канаш Чувашской Республики от 19 октября 2012 г. N 956 "Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции "Осуществление муниципального контроля за проведением негосударственных лотерей, проводимых от имени муниципального образования "город Канаш" было разработано и принято в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Однако с 2012 года в вышеуказанный Федеральный закон были внесены существенные изменения, которые не учтены настоящим административным регламентом.

Кроме этого форма, структура и содержание административного регламента по исполнению муниципальной функции "Осуществление муниципального контроля за проведением негосударственных лотерей, проводимых от имени муниципального образования "город Канаш", утвержденного постановлением администрации города Канаш от 19 октября 2012 г. N 956 не соответствует требованиям порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения муниципальных функций, утвержденного постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 17 апреля 2017 г. N 712.

Кроме этого в ходе проведения мониторинга правоприменения были выявлены ошибки юридико-технического характера, а именно:

В пункте 1.2. раздела 1 административного регламента указан перечень нормативных правовых актов в соответствии, с которым осуществляется муниципальный контроль за проведением негосударственных лотерей. Нормативные правовые акты указаны с изменениями, однако указаны не все изменения, что создает правовую неопределенность. Рекомендуется вообще не указывать изменения, так как указание самого основного нормативного акта предполагает его использование в актуальной редакции.

В абзаце четвертом пункта 2.1 раздела 2 по-видимому пропущена часть текста.

В абзаце шестом пункта 3.5. раздела 3 допущена опечатка. Имеется в виду глава V а регламента а не VII.

Также в ходе изучения нормативной базы, так или иначе связанной с изучаемым постановлением, было установлено, что постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 21.09.2017 № 1451 утвержден перечень видов муниципального контроля и органов, уполномоченных на их осуществление.

Однако осуществление муниципального контроля за проведением негосударственных лотерей, проводимых от имени муниципального образования "город Канаш в данный перечень не входит.

По результатам проведенного мониторинга, в целях совершенствования правоприменения, в связи с фактической утратой актуальности, постановление администрации города Канаш Чувашской Республики от 19 октября 2012 г. N 956 "Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции "Осуществление муниципального контроля за проведением негосударственных лотерей, проводимых от имени муниципального образования "город Канаш" предлагается признать утратившим силу и при необходимости разработать новый проект муниципального нормативного правового акта.

Отделу экономики администрации города Канаш рекомендуется разработать проект муниципального правового акта о признании утратившим силу

постановления администрации города Канаш Чувашской Республики от 19 октября 2012 г. N 956 "Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции "Осуществление муниципального контроля за проведением негосударственных лотерей, проводимых от имени муниципального образования "город Канаш" и при необходимости разработать новый нормативный правовой акт, учитывая вышеизложенные рекомендации.

2. Мониторинг правоприменения муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики в области предупреждения и борьбы с социально значимыми заболеваниями в городе Канаш

В соответствии с пунктом 2 плана мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики на 2019 год, утвержденного распоряжением администрации города Канаш от 04.04.2018 № 355 правовым отделом совместно с финансовым отделом администрации города Канаш проведен мониторинг правоприменения муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики в области предупреждения и борьбы с социально значимыми заболеваниями в городе Канаш, а именно постановления администрации города Канаш Чувашской Республики от 31 марта 2010 г. N 255 "Об утверждении городской подпрограммы "ВИЧ-инфекция" городской целевой программы "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в городе Канаш (2010-2020 годы).

В результате проведения мониторинга правоприменения установлено следующее:

В соответствии со статьей 43 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации в систему муниципальных правовых актов входят: устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан); нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования, правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования. Представительный орган по вопросам, отнесенным к его компетенции, принимает решения. Глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования, издает постановления и распоряжения. Глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления местной администрации, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации. Аналогичная норма содержится и в статье 6 Устава города Канаш Чувашской Республики.

С учетом вышеизложенного постановление администрации города Канаш Чувашской Республики от 31 марта 2010 г. N 255 "Об утверждении городской подпрограммы "ВИЧ-инфекция" городской целевой программы "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в городе Канаш (2010-2020 годы) принято в пределах его компетенции.

При проведении мониторинга правоприменения коллизии не выявлены.

В практике судов вышеуказанный нормативный правовой акт предметом рассмотрения не являлся.

Информации, заключений, протестов из Канашской межрайонной прокуратуры Чувашской Республики и иных источников на постановление администрации города

Канаш Чувашской Республики от 31 марта 2010 г. N 255 "Об утверждении городской подпрограммы "ВИЧ-инфекция" городской целевой программы "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в городе Канаш (2010-2020 годы) не имеется.

В соответствии с Положением об организации и проведении мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики, утвержденным постановлением администрации города Канаш от 25.05.2016 г. № 488 одним из критериев при осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившим силу (отмены) муниципальных актов является несоответствие муниципального акта нормативным правовым актам Российской Федерации, Чувашской Республики, а также наличие ошибок юридико - технического характера.

Изучаемый акт был разработан во исполнение Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 12 июля 2004 г. N 148 "О Плане мероприятий по реализации Указа Президента Чувашской Республики от 18 июня 2004 г. N 65 "О Концепции охраны здоровья населения Чувашской Республики на 2004-2010 годы", Республиканской целевой программы "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Чувашской Республике (2010-2020 годы)".

Однако Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 марта 2009 г. N 109 "О республиканской целевой программе "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Чувашской Республике (2010-2020 годы)" было признано утратившим силу Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 февраля 2014 г. N 43 с 1 января 2014 года, а Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. N 5487-I были признаны утратившими силу Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ с 1 января 2012 года.

Следовательно, в связи с тем, что правовые акты, лежащие в основе разработки постановления администрации города Канаш Чувашской Республики от 31 марта 2010 г. N 255 "Об утверждении городской подпрограммы "ВИЧ-инфекция" городской целевой программы "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в городе Канаш (2010-2020 годы), утратили свою силу, то теряется и его актуальность.

Кроме этого в настоящее время на территории города Канаш отсутствуют муниципальные бюджетные учреждения здравоохранения. Все учреждения здравоохранения, расположенные на территории города Канаш являются бюджетными учреждениями Чувашской Республики. Следовательно, изучаемый нормативный правовой акт, утратил свою актуальность и не имеет сферы применения.

По результатам проведенного мониторинга, в целях совершенствования правоприменения, в связи с фактической утратой актуальности, предлагается постановление администрации города Канаш Чувашской Республики от 31 марта 2010 г. N 255 "Об утверждении городской подпрограммы "ВИЧ-инфекция" городской целевой программы "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в городе Канаш (2010-2020 годы) признать утратившими силу.

Администрации города Канаш рекомендуется разработать проект муниципального правового акта о признании утратившим силу постановления администрации города Канаш Чувашской Республики от 31 марта 2010 г. N 255 "Об утверждении городской подпрограммы "ВИЧ-инфекция" городской целевой программы "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в городе Канаш (2010-2020 годы).

3. Мониторинг правоприменения муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики в области предоставления средств на капитальный ремонт многоквартирных домов, расположенных на территории города Канаш Чувашской Республики

В соответствии с пунктом 3 плана мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики на 2019 год, утвержденного распоряжением администрации города Канаш от 04.04.2018 № 355 правовым отделом совместно с финансовым отделом администрации города Канаш проведен мониторинг правоприменения муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики в области предоставления средств на капитальный ремонт многоквартирных домов, расположенных на территории города Канаш Чувашской Республики, а именно постановления администрации города Канаш Чувашской Республики от 26 августа 2010 г. N 634 "Об утверждении Правил предоставления средств из местного бюджета г. Канаш на капитальный ремонт многоквартирных домов, расположенных на территории города Канаш Чувашской Республики".

В результате проведения мониторинга правоприменения установлено следующее:

В соответствии со статьей 43 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации в систему муниципальных правовых актов входят: устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан); нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования, правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования. Представительный орган по вопросам, отнесенным к его компетенции, принимает решения. Глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования, издает постановления и распоряжения. Глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления местной администрации, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации. Аналогичная норма содержится и в статье 6 Устава города Канаш Чувашской Республики.

С учетом вышеизложенного постановление администрации города Канаш Чувашской Республики от 26 августа 2010 г. N 634 "Об утверждении Правил предоставления средств из местного бюджета г. Канаш на капитальный ремонт многоквартирных домов, расположенных на территории города Канаш Чувашской Республики" принято в пределах его компетенции.

При проведении мониторинга правоприменения коллизии не выявлены.

В практике судов вышеуказанный нормативный правовой акт предметом рассмотрения не являлся.

В ходе проведенного мониторинга правоприменения установлено, что в тексте Правил предоставления средств из местного бюджета г. Канаш на капитальный ремонт многоквартирных домов, расположенных на территории города Канаш Чувашской Республики, утвержденных постановлением администрации города Канаш Чувашской Республики от 26 августа 2010 г. N 634 указано, что правила разработаны в соответствии с решением Собрания депутатов города Канаш «О местном бюджете города Канаш на 2010 год», такие же временные отсылки идут по всему тексту, что подразумевает, что данные нормативный правовой акт регулирует правоотношения возникающие только в

2010 году. Однако само наименование не содержит указание на какие то временные рамки, что влечет за собой юридико-техническую неопределенность документа.

Также в ходе проведения мониторинга правоприменения были выявлены ошибки юридико-технического характера, а именно:

В пункте 2.3. раздела 2 Правил указано, что Заявитель на получение средств из местного бюджета г. Канаш на капитальный ремонт многоквартирных домов представляет в Финансовый отдел администрации города Канаш постановление главы администрации г. Канаш о включении многоквартирного дома в перечень многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в 2010 году.

В соответствии со статьей 43 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации в систему муниципальных правовых актов входят: устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан); нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования, правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования. Представительный орган по вопросам, отнесенным к его компетенции, принимает решения. Глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования, издает постановления и распоряжения. Глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления местной администрации, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.

В соответствии со статьей 6 Устава города Канаш Чувашской Республики постановления главы администрации города Канаш не входят в систему муниципальных правовых актов города Канаш. Так что указание на то, что заявитель предоставляет постановление главы администрации города Канаш можно рассматривать и как коррупциогенный фактор, в связи с принятием акта вне пределов компетенции главы администрации.

В соответствии с Положением об организации и проведении мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики, утвержденным постановлением администрации города от 25.05.2016 г. № 488 при осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных актов обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям наличие в муниципальном акте коррупциогенных факторов, искажение смысла положений муниципального акта при его применении, а также наличие ошибок юридико - технического характера.

По результатам проведенного мониторинга, в целях совершенствования правоприменения, предлагается внести в постановление администрации города Канаш Чувашской Республики от 26 августа 2010 г. N 634 "Об утверждении Правил предоставления средств из местного бюджета г. Канаш на капитальный ремонт многоквартирных домов, расположенных на территории города Канаш Чувашской Республики" изменения либо признать его утратившим силу

Финансовому отделу администрации города Канаш рекомендуется разработать проект муниципального правового акта о признании утратившим силу постановления администрации города Канаш Чувашской Республики от 26 августа 2010 г. N 634 "Об утверждении Правил предоставления средств из местного бюджета г. Канаш на капитальный ремонт многоквартирных домов, расположенных на

территории города Канаш Чувашской Республики, учитывая вышеизложенные рекомендации.

Мониторинг подготовлен начальником правового отдела администрации города Канаш Леонтьевой Еленой Анатольевной