

## Пояснительная записка к проекту Закона ЧР

Постановлением Правительства РФ от 21.03.2019 г. № 298 в Положение о лицензировании деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 26.12.2011 г. № 1130 (далее по тексту - Положение, Постановление Правительства РФ № 298) внесены следующие изменения:

1) в качестве одного из лицензионных требований, предъявляемых к организаторам азартных игр - соискателю лицензии на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах (далее – интересанты/лицензиаты), установлено соблюдение соискателем лицензии решений о запрете (ограничении) деятельности по организации и проведению азартных игр, принятых органами государственной власти субъектов РФ в соответствии с частями 7 и 8 статьи 16 ФЗ от 29.12.2006 г. № 244-ФЗ «О госрегулировании деятельности по организации и проведению азартных игр...» (подпункт «п» пункта 4 Положения);

2) к перечню грубых нарушений лицензионных требований, влекущих за собой ответственность, установленную законодательством РФ, отнесено невыполнение лицензионных требований, поименованных в подпункте «п» пункта 4 Положения (пункт 7 Положения).

Законом ЧР от 29.03.2007 № 1 предусмотрено (ст. 1) – Запретить с 1 июля 2007 года на территории ЧР осуществление деятельности по организации азартных игр в букмекерских конторах, тотализаторах и залах игровых автоматов.

Вместе с тем на существующий запрет вышеуказанным Законом ЧР деятельность букмекерских контор не была приостановлена, поскольку ч. 1-4 и 6 ст. 16 ФЗ от 29.12.2006 г. № 244-ФЗ в редакции, актуальной на момент его вступления в силу был установлен следующий механизм вступления в силу названного ФЗ:

- с 1 июля 2007 г. подлежали закрытию все игорные заведения, не соответствующие установленным в ФЗ требованиям (до 1 января 2009 года игорные заведения, соответствующие установленным в Федеральном законе требованиям, могли продолжить свою работу без получения специального разрешения);

- с 1 января 2009 года все игорные заведения, расположенные вне игорных зон, должны были быть закрыты.

ФЗ от 16.10.2012 г. № 168-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О госрегулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ» части 1-4 и 6 статьи 16 ФЗ от 29.12.2006 г. № 244-ФЗ признаны утратившими силу, как нормы временного характера.

То есть принятие Закона ЧР от 29.03.2007 № 1 было обусловлено предоставленным федеральным законодательством органам государственной власти субъектов РФ права на введение запрета на осуществление на территории субъекта РФ деятельности по организации азартных игр в период адаптации данной сферы бизнеса к условиям правового регулирования, установленным ФЗ от 29.12.2006 г. № 244-ФЗ.

В настоящее время все игорные заведения, расположенные вне игорных зон за исключением, букмекерских контор и тотализаторов, закрыты, в связи, с чем необходимость в запрете предусмотренном Законом ЧР от 29.03.2007 № 1 отпала и фактически не действовала в силу вышеизложенного.

Данное обстоятельство также подтверждается и Законом ЧР от 13.02.2018 г. № 6 «О внесении изменений в Закон ЧР, отнесенных законодательством РФ о налогах и сборах к ведению субъектов РФ», где в статью 24 были внесены изменения в налоговые ставки на игорный бизнес в следующих размерах:

- за один процессинговый центр тотализатора – 250 000 р.;
- за один процессинговый центр букмекерской конторы – 250 000 р.;
- за один пункт приема ставок тотализатора – 14 000 р.;
- за один пункт приема ставок букмекерской конторы – 14 000 р.

Указанные ставки по налогообложению на игорный бизнес продолжают свое действие и в настоящий момент равно как и НДФЛ.

Однако по сведениям УФНС России по ЧР, объем поступлений указанного налога на игорный бизнес в республики прекратился с прошлого года, который составлял около 10 416 000 рублей (ст. 24 Закона ЧР от 23.07.2001 г. № 38); НДФЛ от работников – 4 320 000 р.; НДФЛ от игроков около 8 000 0000.

Предварительная оценка регулирующего воздействия показала, что субъектами данной сферы бизнеса на территории ЧР являются букмекерские конторы, которые пояснили, что вынуждены были в силу п. 2 Постановления Правительства РФ № 298 переоформить лицензии, в случае указания в них адресов мест осуществления деятельности, расположенных на территориях субъектов РФ, в которых деятельность по организации и проведению азартных игр запрещена (ограничена) в соответствии с частями 7 и 8 статьи 16 ФЗ от 29.12.2006 г. № 244-ФЗ, в течение 2 месяцев со дня вступления названного постановления в силу.

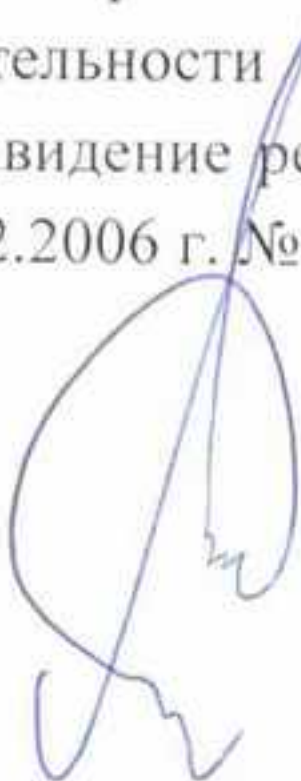
Несоблюдение указанного положения влечет ответственность, предусмотренную ч. 4 статьи 14.1.1. КоАП РФ за осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах с грубым нарушением лицензионных требований в виде штрафа на юридических лиц в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Введенные Постановлением Правительства РФ № 298 изменения повлекли прекращение деятельности лицензиатов на территории ЧР, прекращение поступления в бюджет налога на игорный бизнес.

Лицензиаты не смогли подтвердить выполнение требований подпункта «п» пункта 4 Положения и, соответственно, переоформили лицензии в силу п. 2 Постановления Правительства РФ № 298.

Учитывая указанное, предлагается признать утратившими силу Закона ЧР 29.03.2007 № 1 «О запрещении деятельности по организации и проведению азартных игр на территории ЧР» и приведение регионального законодательства в соответствии с федеральным (ФЗ от 29.12.2006 г. № 244-ФЗ).

С уважением,  
Депутат Государственного Совет  
Чувашской Республики



**В.Ю. Михайлов**