

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2019 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Действующая нормативная правовая база администрации города Шумерля Чувашской Республики, необходимая для осуществления функций муниципального контроля, сформирована в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Шумерля Чувашской Республики, принятого решением Собрания депутатов города Шумерля от 25 февраля 2011 года № 33, зарегистрированного Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Чувашской Республике 26 апреля 2011 года, Государственный регистрационный № RU213050002011001, постановлением администрации г. Шумерля от 22.11.2017 г. №843 «Об утверждении Перечня видов муниципального контроля и органов, уполномоченных на их осуществление» администрация города Шумерля наделена полномочиями по осуществлению муниципального земельного контроля, муниципального контроля в области торговой деятельности, муниципального жилищного контроля, муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, муниципального контроля за доставкой обязательного экземпляра документов.

В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», решением Собрания депутатов города Шумерля от 28 апреля 2004 года № 252 «О муниципальном земельном контроле в городе Шумерля», администрация города Шумерля осуществляет муниципальный земельный контроль на территории города Шумерля через структурное подразделение администрации города Шумерля – отдел земельных и имущественных отношений администрации города Шумерля.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», постановлением администрации города Шумерля от 11.02.2016 № 90 «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности» администрация города Шумерля осуществляет муниципальный контроль в области торговой деятельности на территории города Шумерля через структурное подразделение администрации города Шумерля – отдел экономики, предпринимательства и торговли администрации города Шумерля.

В соответствии со статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Администрации г. Шумерли Чувашской Республики от 28 июля 2017 N 487 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального жилищного контроля в городе Шумерля Чувашской Республики», постановлением администрации города Шумерля от 15 августа 2016 г. № 675 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению муниципального жилищного контроля в городе Шумерля Чувашской Республики» администрация города Шумерля осуществляет муниципальный жилищный контроль на территории города Шумерля через Управление градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля – отдел жилищно-коммунального хозяйства Управления градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля.

В соответствии с Приложением №1 к постановлению администрации г. Шумерля от 22.11.2017 г. №843 «Об утверждении Перечня видов муниципального контроля и органов, уполномоченных на их осуществление» определены органы, уполномоченные на осуществление муниципального контроля. В настоящее время уполномоченными органами ведется работа по разработке нормативной документации, регулирующей порядок осуществления указанных видов контроля.

<p>Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>

Объектом муниципального земельного контроля являются земельные участки и правоотношения, связанные с их предоставлением, изъятием и использованием.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок выполнения юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, а также физическими лицами требований, установленных федеральными законами, муниципальными правовыми актами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами (далее - обязательные требования), в установленной сфере деятельности.

Задачей муниципального земельного контроля является обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, требований использования земель.

Муниципальный земельный контроль на территории города Шумерля за использованием земель осуществляется на землях находящихся в муниципальной собственности, и землях, находящихся в государственной собственности на территории города Шумерля, до разграничения государственной собственности на землю.

При осуществлении муниципального земельного контроля используются сведения государственного земельного кадастра, государственного кадастра недвижимости, государственного мониторинга земель, государственного фонда данных, полученных в результате землеустройства, иные сведения, проводятся обмеры земельных участков, фотосъемка, иные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Уполномоченный орган в сфере муниципального земельного контроля осуществляет контроль по соблюдению:

- 1) установленного порядка использования и охраны земель;
- 2) выполнения требований земельного законодательства об использовании земель по целевому назначению и выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;
- 3) выполнения природоохранных требований при использовании земель;
- 4) порядка занятия земельных участков;
- 5) предоставления достоверных сведений об использовании и состоянии земель;
- 6) выполнения требований по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

7) выполнения требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель при использовании земель;

8) выполнения требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, самовольного обмена земельными участками и использования земельных участков без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности;

9) порядка переуступки права пользования землей.

Предметом муниципального контроля в области торговой деятельности является соблюдение при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления города Шумерля Чувашской Республики в области торговой деятельности, а также в сфере отношений, связанных с организацией деятельности ярмарок и размещением нестационарных торговых объектов на территории города Шумерля Чувашской Республики.

Муниципальный контроль в сфере торговли осуществляется за:

а) деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению требований, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в области торговой деятельности;

б) деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по организации деятельности ярмарок на территории города Шумерля Чувашской Республики;

в) деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по размещению нестационарных торговых объектов на территории города Шумерля Чувашской Республики;

г) за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленного режима осуществления торговой деятельности;

д) за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями своевременного оформления, переоформления разрешительных документов на осуществление торговой деятельности;

е) исполнением предписаний органа муниципального контроля, проведением мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Под муниципальным жилищным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории города Шумерля проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Чувашской Республики в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Целями муниципального жилищного контроля являются:

- обеспечение безопасных и комфортных условий проживания граждан в муниципальном жилищном фонде;

- повышение эффективности использования и содержания жилищного фонда;

- обеспечение сохранности муниципального жилищного фонда;

- предупреждение процесса старения и разрушения муниципального жилищного фонда;

- предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства в сфере использования и сохранности муниципального жилищного фонда, соответствия жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;

- соблюдение законодательства, требований по использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, соответствию жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность на территории города Шумерля.

Основными полномочиями и функциями по осуществлению муниципального жилищного контроля администрации города Шумерля являются:

- организация и осуществление муниципального жилищного контроля за соблюдением обязательных требований по использованию и сохранностью муниципального жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию;

- использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах;

- созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

- предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах;

- требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Предусмотрена одна штатная единица по осуществлению функции муниципального контроля. Обязанности по исполнению функции контроля возложены на специалиста структурного подразделения Управления градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля. Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде на выполнение функций по контролю, за 1 полугодие 2019 год составил 140 тыс. рублей 00 копеек.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

План проверок на 2019 год был утвержден и согласован с Шумерлинской межрайонной прокуратурой Чувашской Республики.

Плановые проверки, включенные в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, в отношении субъектов малого, провести не представлялось возможным, так как согласно ст. 26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года. Так же в виду того, что плановые проверки, включенные в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, не были включены в сводный план проверок на 2019 г., размещенный на сайте Генеральной прокуратуры Чувашской Республики.

На основании изложенного выше, в 2019 году плановые и внеплановые проверки соблюдения законодательства в области торговой деятельности не проводились.

За 2019 год органом муниципального жилищного контроля по заявлениям и обращениям граждан было проведено 51 внеплановая проверка соблюдения жилищного законодательства организациями по управлению жилищным фондом, а именно в отношении ООО «Коммунальник»-5 проверки, ООО «Наш дом»- 18 проверок, ООО «Система управления»-13 проверок, ООО «Су-8»- 3 проверки, ООО «Дом» 1 проверка, ТСЖ «Космос»- 1 проверка, ТСЖ «Успех»-1 проверка, ТСЖ «Корона» - 1 проверка, ТСЖ «Радуга № 5»-2 проверки, ТСЖ «Урицкого № 6»-2 проверки, ТСЖ «К.Маркса-25» - 1 проверка, ТСЖ «Янтарь»-1 проверка, ТСЖ «Бриз»-1 проверка.

За 2019 год, органом муниципального земельного контроля, по заявлениям и обращениям граждан было проведено шесть внеплановых проверок соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В 2019 году плановые и внеплановые проверки соблюдения законодательства в области торговой деятельности не проводились.

Со стороны управляющих организаций были допущены нарушения жилищного законодательства, Правил и норм технической эксплуатации от 27.09.2003 № 170 и др. По результатам проверок выдано 20 предписаний об устранении выявленных нарушений.

По итогам проведения проверок в рамках муниципального земельного контроля, четверым собственниками и одному пользователю были выданы предписания об устранении нарушений земельного законодательства, а материалы проведенных проверок были направлены в орган, осуществляющий государственный земельный надзор для привлечения таких лиц к административной ответственности.

В отношении еще одного пользователя земельным участком, факты нарушения земельного законодательства, при проведении муниципального земельного контроля выявлены не были.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

№ строки	Показатели	За 2019 год
1	2	3
1	Выполнение плана проведения проверок (проведено плановых проверок)	0
2	Количество запланированных проверок	0
3	Доля проведенных плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок)	0
4	Количество заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок	0
5	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0
6	Общее количество проведенных проверок (плановых и внеплановых)	27
7	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0
8	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Деятельность по муниципальному контролю на территории города Шумерля, сопряжена с рядом трудностей, которые отражаются и на его эффективности:

- планирование проверок не позволяет, в большинстве случаев, принимать соответствующие незамедлительные меры к субъектам предпринимательства, нарушающим обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами;

- вероятность обнаружения нарушений при проведении плановой проверки значительно ниже, чем при проведении внеплановых мероприятий по контролю.

Для достижения наиболее эффективных результатов муниципального контроля необходимо:

- повысить уровень нормативно-правового регулирования в сфере осуществления муниципального контроля;

- внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ, регламентирующие возможность проведения контрольных мероприятий в отсутствие проверяемого лица при условии его надлежащего уведомления о проверке. В настоящее время отсутствие вышеуказанных норм позволяет проверяемым лицам уклоняться от получения соответствующих уведомлений и тем самым уходить от административной ответственности.

Приложения

И.о. главы администрации

Е.П. Туличева