

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации Канашского района Чувашской Республики «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса»

1. Общие сведения

1.1. Сектор экономики администрации Канашского района Чувашской Республики - разработчик проекта нормативного правового акта, устанавливающего новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта).

1.2. Наименование проекта акта: Постановление администрации Канашского района Чувашской Республики «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса».

1.3. Стадия разработки: первичная разработка.

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Канашского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Канашского района Чувашской Республики от 19.12.2018 № 838 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Канашского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Согласно п. 1.2 Порядка ОРВ проекта акта проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Канашского района Чувашской Республики, ограничение конкуренции.

В ходе оценки регулирующего воздействия:

1) установлено, что проектом постановления регламентируется Порядок предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса;

2) выявлено, что проект акта изменяет содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, претендующих на получение гранта на создание собственного бизнеса.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Основной причиной государственного вмешательства является оказание финансовой поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства - предоставление грантов в форме субсидий на создание собственного бизнеса за счет средств бюджета Канашского района Чувашской Республики, а также средств, поступивших в бюджет Канашского района из республиканского бюджета Чувашской Республики на эти цели.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

К негативным моментам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, можно отнести отсутствие актуального порядка и условий оказания финансовой

поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства - предоставления грантов в форме субсидий на создание собственного бизнеса, а также возможность установления избыточных требований для субъектов малого предпринимательства.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

Проект содержит нормы, затрагивающие интересы начинающих субъектов малого предпринимательства, претендующих на получение гранта на создание собственного бизнеса, с даты регистрации которых в качестве коммерческой организации или индивидуального предпринимателя на момент обращения за поддержкой прошло не более одного календарного года.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Затруднения в предоставлении финансовой поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства в связи с отсутствием актуального порядка и условий оказания финансовой поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства - предоставления грантов в форме субсидий на создание собственного бизнеса.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

- 1) Регламентация порядка предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса;
- 2) Стимулирование развития малого предпринимательства;
- 3) Развитие конкуренции.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство: не принятие проекта постановления.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не предусматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): принятие проекта постановления администрации Канашского района Чувашской Республики в целях утверждения Порядка предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса.

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво):

Сохранение текущего положения приведет к следующим негативным эффектам:

для государства - будет выражаться в недостаточном стимулировании развития малого предпринимательства;

для субъектов малого предпринимательства - в ограничении финансовых ресурсов для начала бизнеса;

для общества - слабо негативный, выражающийся в ограничении предложений товаров и услуг.

2) Прямое государственное регулирование:

Предполагаемое принятие проекта постановления влечет за собой наличие следующих положительных эффектов для заинтересованных лиц:

положительный эффект для государства, связанный с возможностью урегулирования вопроса оказания финансовой поддержки - предоставление грантов на создание собственного бизнеса начинающим субъектам малого предпринимательства;

положительный эффект для субъектов малого предпринимательства, выраженный в возможности получения финансовой поддержки на создание собственного бизнеса, позволит обеспечить равный доступ субъектов малого предпринимательства к участию в отборе на предоставление субсидий, появится новый источник финансирования проектов;

положительный эффект для общества, связанный с возможностью создания новых рабочих мест и удовлетворение спроса в товарах и услугах.

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты малого предпринимательства	Негативный	Позитивный
Общество	Слабо негативный	Позитивный

Количественная оценка соответствующего воздействия:

1) Невмешательство:

При сохранении текущего положения субъекты малого предпринимательства не смогут получить дополнительную финансовую поддержку. Отсутствие финансовой поддержки может привести к затруднению реализации проектов и сохранению существующих рисков, в том числе не достижения показателей, предусмотренных подпрограммой «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Канашском районе Чувашской Республики» муниципальной программы «Экономическое развитие Канашского района Чувашской Республики» на 2019-2035 годы, утвержденной постановлением администрации Канашского района Чувашской Республики 18.01.2019 года № 23;

2) Прямое государственное регулирование:

Принятие проекта постановления позволит обеспечить выполнение показателей, предусмотренных подпрограммой «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Канашском районе Чувашской Республики» муниципальной программы «Экономическое развитие Канашского района Чувашской Республики» на 2019-2035 годы, утвержденной постановлением администрации Канашского района Чувашской Республики от 18.01.2019 № 23:

- прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Канашского района;

- увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

- прирост оборота продукции и услуг, произведенных субъектами малого и среднего предпринимательства.

Баланс выгод и издержек рассмотренных вариантов регулирования сводится к анализу и сравнению основных результатов и рисков, по итогам которого предпочтение отдается варианту 2 прямого государственного регулирования.

5. Публичные консультации

5.1. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций.

В соответствии с постановлением администрации Канашского района от 19.12.2018 года № 838 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Канашского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» сектор экономики администрации Канашского района в период с 13.12.2019 по 15.01.2020 года провел публичные консультации по проекту постановления администрации Канашского района Чувашской Республики «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса» с заинтересованными лицами на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта, уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещены на официальном сайте regulations.cap.ru в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА» и на официальном сайте администрации Канашского района Чувашской Республики в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<http://www.kanash.cap.ru/action/activity/eab/ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya-i-eks-pertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya/2019/poryadok-predostavleniya-grantov-v-forme-subsidij->

Кроме этого, уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлены 13.12.2019 организациям, представляющим интересы предпринимательского сообщества: ИП Гордееву И. В., ИП Аркадьеву А. Л., ИП Григорьевой И. Н., ООО «Калерия», ООО «Наш дом», ООО «Транспортник», Председателю Канашского Райпо; главам 24 сельских поселений Канашского района, а также в Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики.

Предложения и рекомендации по изменению проекта нормативного правового акта принимались до 15.01.2020.

5.2. Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

По результатам публичных консультаций получены мнения следующих участников: Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики, Канашского Райпо, 18 администраций сельских поселений Канашского района, ИП Гордеева И. В., ООО «Калерия», ООО «Транспортник».

Состоялись телефонные переговоры с индивидуальными предпринимателями Аркадьевым А. Л., Григорьевой И. Н., ООО «Наш дом», 6 главами сельских поселений.

5.3. Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):

По результатам публичных консультаций все участники указали на отсутствие предложений и замечаний к проекту постановления и выразили одобрение.

Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики указало на необходимость доработки проекта нормативного правового акта, в частности:

- в пункте 2.4.1 абзац 3 поменять местами с абзацем 2;
- в пункте 3.7 исключить слова «за исключением бюджетных (автономных) учреждений», так как учреждения не являются субъектами малого предпринимательства и не могут быть участниками конкурсного отбора на получение грантов;
- документы, указанные в пунктах 1 и 5 приложения №2 к Порядку, не должны быть обязательными, так как могут быть получены в порядке межведомственного взаимодействия. В связи с этим, данные документы необходимо отразить отдельно с указанием, что документы могут быть представлены по собственной инициативе;
- документы, указанные в пункте 4 приложения 2 к Порядку, необходимо уточнить, так как господдержка оказывается начинающим субъектам предпринимательской деятельности.

За период проведения публичных консультаций других замечаний и предложений по проекту акта не поступило.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование, который предусматривает принятие постановления, которым утверждается Порядок предоставления грантов в форме субсидий

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причина правового вмешательства заключается в необходимости урегулирования порядка и условий оказания финансовой поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства - предоставления грантов в форме субсидий на создание собственного бизнеса, а также подпрограммой «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Канашском районе Чувашской Республики» муниципальной программы «Экономическое развитие Канашского района Чувашской Республики» на 2019-2035 годы, утвержденной постановлением администрации Канашского района от 18.01.2019 № 23.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Цель предполагаемого правового регулирования - стимулирование развития малого предпринимательства.

Цель предполагаемого правового регулирования соответствует:

- Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- постановлению Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе»;

- подпрограмме «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Канашском районе Чувашской Республики» муниципальной программы «Экономическое развитие Канашского района Чувашской Республики» на 2019-2035 годы, утвержденной постановлением администрации Канашского района Чувашской Республики от 18.01.2019 № 23;

- Уставу Канашского района Чувашской Республики.

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов с выводами о наличии либо отсутствии избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению:

В ходе процедуры ОРВ проекта постановления исключены избыточные требования по предоставлению документов.

Доработанный проект постановления не содержит избыточных требований к субъектам предпринимательской деятельности, а также положений, ограничивающих конкуренцию.

6.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Канашского района или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Данный нормативный правовой акт закрепляет полномочия по предоставлению грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса.

6.6. Оценка расходов бюджета Канашского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования с выводами о наличии либо отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Канашского района:

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Канашского района.

6.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием с выводами о наличии либо отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Регулирование, представленное в проекте акта, не несет значительных издержек для субъектов малого предпринимательства. Проект постановления не содержит положений, способствующих необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Результатом принятия проекта акта является установление правового регулирования порядка предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъекта малого предпринимательства на создание собственного бизнеса.

6.9. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей: дополнительные меры не требуются.

6.10. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий: отсутствуют.

6.11. Иные сведения: отсутствуют.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После утверждения проекта постановления администрация Канашского района Чувашской Республики обеспечивает информирование заинтересованных лиц о принятии соответствующего нормативного правового акта.

7.2. Система мониторинга:

Мониторинг и оценка результатов эффективности реализации выбранного варианта достижения поставленных целей сектором экономики администрации Канашского района Чувашской Республики предполагается ежегодно и включает анализ следующих показателей:

- количество субъектов малого предпринимательства, воспользовавшихся финансовой поддержкой - предоставление грантов в форме субсидий на создание собственного бизнеса;

- количество созданных рабочих мест за счет реализации проектов на средства грантов.

7.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:
Последующая оценка эффективности осуществляется путем анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

8. Информация об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено ведущим специалистом-экспертом сектора экономики администрации Канашского района Чувашской Республики Сивяковой Н.В. (телефон: 8(83533) 2-23-54; электронная почта: kan-ecopomy@cap.ru.

Зам. главы администрации района –
начальник отдела по развитию
общественной инфраструктуры



Е.В. Филиппова