

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации Канашского района Чувашской Республики «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям из бюджета Канашского района Чувашской Республики»

1. Общие сведения

1.1. Сектор экономики управления экономики и имущественных отношений администрации Канашского района Чувашской Республики - разработчик проекта нормативного правового акта, устанавливающего новые права и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.2. Наименование проекта акта: Постановление администрации Канашского района Чувашской Республики «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям из бюджета Канашского района Чувашской Республики» (далее – НПА)

1.3. Стадия разработки: первичная разработка.

1.4. Данное заключение о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлено на этапе углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Канашского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Канашского района Чувашской Республики от 19.12.2018 № 838 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Канашского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Оценка регулирующего воздействия проекта НПА проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Канашского района Чувашской Республики, ограничение конкуренции.

В ходе оценки регулирующего воздействия:

1) установлено, что проект НПА регламентирует порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных(муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям из бюджета Канашского района Чувашской Республики;

2) выявлено, что проект акта изменяет содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, заинтересованных в ведении деятельности на территории Канашского района Чувашской Республики.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Развитие и необходимость поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей остаются приоритетными направлениями социально-экономического развития Канашского района Чувашской Республики.

Создать конкурентоспособное предприятие невозможно без модернизации основных фондов. Приобретение современного оборудования является залогом успешного развития

бизнеса и повышения конкурентоспособности.

Поддержка, предусмотренная проектом НПА, позволит в некоторой степени решить данную проблему, компенсировать часть затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, создать дополнительные рабочие места.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

К негативным моментам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, можно отнести:

- отсутствие актуального порядка и условий оказания финансовой поддержки юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям из бюджета Канашского района Чувашской Республики;

- снижение инвестиционной активности организаций;

- применение устаревших технологий, высокий износ материально-технической базы.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, заинтересованные в ведении деятельности на территории Канашского района Чувашской Республики.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

- отсутствие заинтересованности у организаций в обновлении основных фондов;

- риск дальнейшего снижения предпринимательской активности.

2.5. Обоснование неэффективности существующего регулирования:

Неэффективность существующего регулирования объясняется существованием негативных эффектов, рассмотренных в п.2.2, а также предполагаемых последствий, описанных в п. 2.4.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Основной целью правового регулирования является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Канашского района Чувашской Республики, ограничение конкуренции.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство: сохранение текущего варианта регулирования, т. е. непринятие проекта НПА.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не рассматривалось.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): принятие постановления администрации Канашского района Чувашской Республики в целях утверждения Порядка предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям из бюджета Канашского района Чувашской Республики.

4.4. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из рассматриваемых вариантов достижения поставленных целей.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице администрации Канашского района;
- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, заинтересованные в ведении деятельности на территории Канашского района Чувашской Республики;
- общество в целом (в лице населения Канашского района).

Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство (статус-кво):

Сохранение текущего положения приведет к следующим негативным эффектам для социальных групп:

- отрицательный эффект для организаций, выраженный в снижении конкурентоспособности, увеличении износа и отсутствии возможностей для воспроизводства основных фондов в связи с недостатком собственных оборотных средств;
- негативный эффект для общества, выраженный в сокращении предложений ассортимента товаров, работ, услуг, сокращении рабочих мест;
- разнонаправленный эффект для государства, но больше отрицательный, выраженный с одной стороны в отсутствии затрат на оказание муниципальной поддержки и, с другой стороны, отрицательный эффект, выраженный в снижении конкурентоспособности организаций, износе оборудования, и в перспективе, закрытия производств.

2) Прямое государственное регулирование:

Предполагаемое принятие проекта НПА влечет за собой наличие следующих положительных эффектов для заинтересованных лиц:

- положительный эффект для организаций, выраженный в появлении нового источника финансирования модернизации оборудования, увеличения объема выпускаемой продукции, создание рабочих мест;
- положительный эффект для общества в лице пользователей продукции, услуг, производимой организациями, которые получили муниципальную поддержку;
- разнонаправленный эффект для государства, выраженный, с одной стороны, в осуществлении расходов бюджета, и, с другой стороны, больше положительный – в увеличении оборотов организаций, внедрении инноваций и пополнении бюджета за счет увеличения объема налоговых поступлений от организаций, получивших муниципальную поддержку.

Сравнение вариантов государственного регулирования

Таблица 1. Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство (в лице администрации Канашского района)	Отрицательный	Положительный
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности	Разнонаправленный, но больше отрицательный	Разнонаправленный, но больше положительный
Общество	Отрицательный	Положительный

4.5. Период воздействия

Окончание воздействия регулирования проекта НПА не предусмотрено.

4.6. Количественная оценка соответствующего воздействия:

1) Невмешательство:

В случае невмешательства ожидается негативная ситуация, связанная со снижением предпринимательской и инвестиционной активности, сокращения количества предприятий и организаций (на 01 января 2017 г. - 264, на 01 января 2018 г. – 253, на 01 января 2019 г. -242).

Непринятие НПА приведет к уменьшению объемов средств бюджетов, направляемых на муниципальную поддержку юридическим лицам (за исключением государственных(муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям.

2) Прямое государственное регулирование:

Принятие проекта НПА позволит создать стимулы для роста предпринимательской активности, повышения эффективности производства путем обновления и модернизации основных фондов организаций, реализующих инвестиционные проекты, а также ускорить выполнение индикаторов и показателей, предусмотренных муниципальной программой «Экономическое развитие Канашского района Чувашской Республики» на 2019-2035 годы, утвержденной постановлением администрации Канашского района Чувашской Республики от 18.01.2019 г. №23.

5. Публичные консультации

5.1. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

В соответствии с постановлением администрации Канашского района Чувашской Республики от 19.12.2018 г. № 838 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Канашского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», сектор экономики администрации Канашского района в период с 19.06.2020 по 10.08.2020 года провел публичные консультации по проекту постановления администрации Канашского района Чувашской Республики «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям из бюджета Канашского района Чувашской Республики» (далее - нормативный правовой акт) на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещено на странице официального портала нормативных правовых актов Чувашской Республики (<http://regulations.cap.ru/>) и на официальном сайте администрации Канашского района в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.kanash.cap.ru/action/activity/eab/ocenka-reguliruyuschego-vozdjestviya-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozdjestviya/2020-god/ob-utverzhdanii-poryadka-predostavleniya-grantov>.

Кроме этого, уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлены 19.06.2020 организациям, представляющим интересы предпринимательского сообщества: ИП Гордееву И. В., ИП Аркадьеву А. Л., ИП Григорьевой И. Н., ООО «Калерия», ООО «Наш дом», главам 24 сельских поселений Канашского района,

а также в Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики 19.06.2020 г., 15.07.2020 г., 28.07.2020 г.

Предложения и рекомендации по изменению проекта НПА принимались до 10.08.2020 года.

5.2. Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

По результатам публичных консультаций ответы получены от 4 администраций сельских поселений Канашского района, ИП Гордеева И. В., ООО «Калерия», у которых отсутствуют замечания и предложения по проекту нормативного правового акта.

Состоялись телефонные переговоры с индивидуальными предпринимателями Аркадьевым А. Л.; Григорьевой И. Н., ООО «Наш дом», 2 главами сельских поселений.

5.3. Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):

По результатам публичных консультаций все участники указали на отсутствие предложений и замечаний к проекту НПА и выразили одобрение.

Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики указало на необходимость доработки проекта НПА, в частности, в Порядке предоставления гранта необходимо отразить:

- результаты предоставления гранта, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных или региональных проектов (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях;

- счет, на который в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации подлежит перечислению грант (казначейский или в российских коммерческих банках).

Порядок содержит избыточные требования по предоставлению:

- справки об исполнении претендентом на получение гранта обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- заверенных копий учредительных документов.

Предлагается вместо заверенных копий учредительных документов предусмотреть выписку из ЕГРЮЛ или ЕГРИП, которые наряду со справкой налогового органа необходимо запрашивать в порядке межведомственного взаимодействия.

В пункте 2.16 необходимо указать, в течение календарных или рабочих дней администрация заключает с победителем конкурса соглашение о предоставлении гранта. Кроме того, предлагается доработать форму заявки на участие в конкурсе (приложение к Порядку), предусмотрев подписи в конце документа. При доработке предлагается учесть форму заявления, утвержденную, например, постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 февраля 2020 г. № 43.

За период проведения публичных консультаций других замечаний и предложений по проекту НПА не поступило.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта НПА в качестве рекомендованного варианта достижения поставленных целей был выбран вариант - прямое государственное регулирование, который предусматривает утверждение Порядка предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных)

учреждений), индивидуальным предпринимателям из бюджета Канашского района Чувашской Республики, который предусматривает : категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей;

- цели, условия и порядок предоставления субсидий;

- порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

- порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий.

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причина правового вмешательства заключается в необходимости урегулирования порядка и условий оказания финансовой поддержки предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, юридическими лицами (за исключением государственных(муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также подпрограммой «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Канашском районе Чувашской Республики» муниципальной программы «Экономическое развитие Канашского района Чувашской Республики» на 2019-2035 годы, утвержденной постановлением администрации Канашского района от 18.01.2019 № 23.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Цель предполагаемого правового регулирования соответствует:

- Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- постановлению Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе»;

- подпрограмме «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Канашском районе Чувашской Республики» муниципальной программы «Экономическое развитие Канашского района Чувашской Республики» на 2019-2035 годы, утвержденной постановлением администрации Канашского района Чувашской Республики от 18.01.2019 № 23;

- Уставу Канашского района Чувашской Республики.

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

В ходе процедуры ОРВ проекта НПА исключены избыточные требования по предоставлению документов.

Доработанный проект НПА не содержит избыточных требований к субъектам предпринимательской деятельности, а также положений, ограничивающих конкуренцию.

6.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей органов местного самоуправления Канашского района или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Данный проект НПА закрепляет полномочия по предоставлению грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям из бюджета Канашского района Чувашской Республики.

6.6. Оценка расходов бюджета Канашского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Канашского района Чувашской Республики.

6.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Регулирование, представленное в проекте НПА, не несет значительных издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Проект НПА не содержит положений, способствующих необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Стоит заключить, что выгоды субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (при получении субсидии) будут перекрывать понесенные затраты.

6.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

- положительный эффект для организаций, выраженный в появлении нового источника финансирования модернизации оборудования, увеличение объема выпускаемой продукции;

- положительный эффект для общества в лице пользователей продукции, услуг, производимой организациями, которые получили муниципальную поддержку, создание рабочих мест;

- разнонаправленный эффект для государства, но более положительный, выраженный, с одной стороны, в осуществлении расходов бюджета, и, с другой стороны, в увеличении оборотов организаций, внедрении инноваций и пополнении бюджета за счет увеличения объема налоговых поступлений от организаций, получивших муниципальную поддержку.

Результатом принятия проекта НПА является установление правового регулирования порядка предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям из бюджета Канашского района Чувашской Республики.

6.9. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей: дополнительные меры не требуются.

6.10. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий: отсутствуют.

6.11. Иные сведения: отсутствуют.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После утверждения проекта НПА администрация Канашского района Чувашской Республики обеспечивает информирование заинтересованных лиц о принятии

соответствующего НПА, в том числе через официальный сайт и средства массовой информации.

7.2. Система мониторинга:

Мониторинг результатов выбранного варианта достижения поставленных целей предполагается ежегодно и включает проверку использования субсидии по целевому назначению. Эффективность вложения бюджетных средств определяется на основании представляемой организациями информации, согласно заключенным соглашениям на оказание муниципальной поддержки.

7.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется путем анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей, в том числе анализа результатов оказанной муниципальной поддержки на территории Канашского района Чувашской Республики.

8. Информация об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено ведущим специалистом-экспертом сектора экономики управления экономики, имущественных и земельных отношений администрации Канашского района Чувашской Республики Сивяковой Н.В. (телефон: 8(83533) 2-23-54; электронная почта: kan-economy@car.ru.

Глава администрации района



В. Н. Степанов