

Отчет

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств направленных на реализацию отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами в рамках подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», а также на строительство площадок накопления ТКО в рамках реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах за 2019 год и истекший период 2020 года»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.24 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2020 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 28.08.2020 №43.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и другие документы, подтверждающие выделение и использование бюджетных средств на реализацию отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами в рамках подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», а также на строительство площадок накопления ТКО в рамках реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах за 2019 год и истекший период 2020 года».

3. Объекты контрольного мероприятия:

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики;

Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики;

Администрации муниципальных районов: Моргаушский, Шумерлинский, Урмарский, Чебоксарский, Ядринский.

4. Проверяемый период деятельности: 2019 год и истекший период 2020 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 01.09.2020 по 30.09.2020

6. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных или муниципальных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия:

С 2017 года в субъектах Российской Федерации началось внедрение новой системы обращения с отходами. Преобразования планировалось осуществляться согласно этапам, зафиксированным в Федеральном законе № 89-ФЗ от

24.06.1998 «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон №89-ФЗ). На территории Чувашской Республики новая система в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами стартовала 1 октября 2018 года.

В соответствии с пунктом 1 Закона № 89-ФЗ обращение с отходами – это деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Органами исполнительной власти на территории Чувашской Республики, осуществляющими функции в области обращения с твердыми коммунальными отходами являются Минстрой Чувашии, Минприроды Чувашии и Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам.

Для перехода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами на уровне Чувашской Республики разработаны и утверждены нормативно-правые акты.

Приказами Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики:

- от 14 ноября 2017 г. № 03/1-03/1012 утверждены нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Чувашской Республики.

- от 09.10.2017 № 03/1-03/886 утвержден Порядок сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора) на территории Чувашской Республики (далее – Порядок накопления ТКО).

Пунктом 2.1. Порядка накопления ТКО определено, что накопление ТКО (в том числе отдельное накопление) на территории Чувашской Республики обеспечивается региональным оператором в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, и территориальной схемой обращения с отходами.

По результатам проведенного Минстроем Чувашии конкурсного отбора выбран Региональный оператор – ООО «МВК «Экоцентр», с которым заключено Соглашение от 27.04.2018 об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Чувашской Республики.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 декабря 2017 г. № 557 утверждены Правила осуществления деятельности регионального оператора по обращению с ТКО на территории Чувашской Республики.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 17.12.2019 №955-тс утверждена Территориальная схема обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Территориальная схема), электронная модель которой размещена на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики в информационно телекоммуникационной сети «Интернет».

Территориальная схема содержит информацию о количестве мест накопления ТКО расположенных на территории Чувашской Республики (таблица 6.1), а

также о количестве контейнеров в муниципальных районах Чувашской Республики и расчетное количество дополнительных условных контейнеров необходимых для сбора ТКО (таблица 6.2) по состоянию на 01.01.2019.

№ п/п	Наименование муниципального образования (городского округа, муниципального района)	Количество мест накопления, шт.	Количество дополнительных мест накопления шт.	Общее количество контейнеров в МО шт.	Количество дополнительных условных контейнеров необходимых для сбора расчетного количества ТКО шт.
1	Чебоксарский городской округ	4529	0	7752	0
2	Алатырский городской округ	135	1984	141	2072
3	Канашский городской округ	172	233	621	843
4	Новочебоксарский городской округ	391	0	634	0
5	Шумерлинский городской округ	139	441	222	705
6	Алатырский муниципальный район	181	17	370	35
7	Аликовский муниципальный район	47	207	80	352
8	Батыревский муниципальный район	241	285	436	516
9	Вурнарский муниципальный район	261	179	526	360
10	Ибресинский муниципальный район	133	512	269	1035
11	Канашский муниципальный район	341	351	485	499
12	Козловский муниципальный район	40	145	114	413
13	Комсомольский муниципальный район	274	595	105	595
14	Красноармейский муниципальный район	174	0	292	0
15	Красночетайский муниципальный район	158	194	н/д	387
16	Мариинско-Посадский муниципальный район	192	254	252	333
17	Моргаушский муниципальный район	355	828	87	828
18	Порецкий муниципальный район	196	12	436	26
19	Урмарский муниципальный район	276	24	582	50
20	Цивильский муниципальный район	444	728	445	730
21	Чебоксарский муниципальный район	167	728	333	1452
22	Шемуршинский муниципальный район	29	151	55	286
23	Шумерлинский муниципальный район	90	61	360	242
24	Ядринский муниципальный район	419	260	579	359
25	Яльчикский муниципальный район	142	877	51	877
26	Янтиковский муниципальный район	294	201	н/д	401
	ИТОГО:	9820	9265	15227	13396

Из анализа таблицы следует, что количество организованных мест накопления ТКО в муниципальных образованиях Чувашской Республики составляет **9820** шт. Количество дополнительных мест накопления для размещения дополнительных условных контейнеров, необходимых для полного сбора нормативного количества отходов составляет **9265** шт. Сбор ТКО в Чувашской Республике осуществляется в **15227** контейнеров. Расчетное количество дополнительных условных контейнеров необходимых для полного сбора расчетного количества ТКО составляет **13396** контейнеров.

Таким образом, количество дополнительных условных контейнеров в муниципальных образованиях республики, необходимых для полного обеспечения

организованного сбора ТКО, составляет 90% от количества установленных контейнеров. Т.е. фактически по состоянию на 01.01.2019 республика обеспечена необходимым количеством контейнеров только наполовину.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон №131-ФЗ) вопросы организации сбора (в том числе отдельного сбора), установки мусоросборочных контейнеров и транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов относятся к компетенции органов местного самоуправления (ст. ст. 14-16).

В соответствии с Законом №89-ФЗ постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 г. № 1156 утверждены Правила обращения с ТКО (далее – Правила №1156), в пункте 2 которых установлены следующие понятия:

- «контейнер» - мусоросборник, предназначенный для складирования твердых коммунальных отходов, за исключением крупногабаритных отходов;
- «контейнерная площадка» - место накопления ТКО, обустроенное в соответствии с требованиями законодательства РФ в области охраны окружающей среды и законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенное для размещения контейнеров и бункеров.

В соответствии со статьей 13 Закона №89-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 №1039 утверждены Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра (далее – Правила №1039). Указанные Правила определяют порядок создания мест (площадок) накопления ТКО и их соответствие санитарным требованиям и правилам благоустройства муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 4 статьи 13.4 Закона №89-ФЗ органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления ТКО и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с правилами, утвержденными Правительством РФ.

1. Анализ мероприятия направленных реализацию отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами в рамках подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Чувашской Республики»

В целях обеспечения населенных пунктов Чувашской Республики контейнерами в рамках подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2018 №588 (далее – Подпрограмма) предусмотрено мероприятие 1.4. «Реализация отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами с объемом ресурсного обеспечения в 2019 году за счет средств республиканского бюджета в сумме 86 674,9 тыс. рублей, в 2020 году – 53 772,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чу-

вашской Республики – 50 438,1 тыс. рублей, средств местного бюджета – 3333,9 тыс. рублей.

Целевым показателем индикатором указанного мероприятия определено количество приобретенных контейнеров для складирования ТКО, единиц: на 2019 год – 7698 штук, на 2020 год – 4481 штук, то есть за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в 2019-2020 годах предусматривалось приобрести 12 179 штук евроконтейнеров.

В рамках проведенного контрольного мероприятия установлено, что указанный показатель результативности достигнут.

2. Проверка расходования бюджетных средств, направленных на мероприятия реализацию отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соблюдение требований бюджетного законодательства при предоставлении межбюджетных трансфертов.

2019 год

Законом Чувашской Республики от 28.11.2018 №83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»(при уточнении бюджета от 30.04.2019)на 2019 года на реализацию отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами в рамках Подпрограммы Минстрою Чувашии по КБК 0502 А110119760 540 предусматривались бюджетные ассигнования в форме иных межбюджетных трансфертов в сумме 86 990,4 тыс. рублей. В последующем Законом Чувашской Республики от 29.11.2019 произведено уменьшение бюджетных ассигнований до 86 674,9 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов по состоянию на 01.01.2020составило 100,0%.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов регулируется статьей 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой иные межбюджетные трансферты могут быть предоставлены местным бюджетам на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, *в случае, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.*

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на реализацию отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждены постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 мая 2019 г. № 175 (далее – Правила №175).

В соответствии с пунктом 1.2. Правил №175 средства бюджетам муниципальных районов предоставляются в целях финансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления в области обращения с твердыми коммунальными отходами, и направляются на приобретение контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов (мусоросборник, предназначенный для складирования твердых коммунальных отходов, за исключением крупногабаритных отходов).

В рамках проверки установлено, что в 2019 году в соответствии с пунктом 2.2. Правил в адрес Минстроя Чувашии 18 администрациями муниципальных районов направлены, обращения о наличии потребности в приобретении контейнеров. Согласно представленным заявкам потребность в контейнерах по состоянию на 01.01.2019 составляла в количестве 6904 штуки.

Исходя и вышеуказанной потребности постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 мая 2019 г. №176 утверждено Распределение иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на реализацию отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

№ пп	Наименование муниципальных районов	Потребность в контейнерах	Сумма	Доля, %
1.	Алатырский	340	4284,0	4,9
2.	Аликовский	412	5191,2	6,0
3.	Батыревский	694	8744,4	10,1
4.	Вурнарский	314	3956,4	4,5
5.	Ибресинский	254	3200,4	3,7
6.	Канашский	328	4132,8	4,8
7.	Козловский	248	3124,8	3,6
8.	Комсомольский	448	5644,8	6,5
9.	Красночетайский	289	3641,4	4,2
10.	Мариинско-Посадский	178	2242,8	2,6
11.	Моргаушский	426	5367,6	6,2
12.	Порецкий	391	4926,6	5,7
13.	Урмарский	453	5707,8	6,6
14.	Чебоксарский	548	6904,8	7,9
15.	Шемуршинский	281	3540,6	4,1
16.	Шумерлинский	172	2167,2	2,5
17.	Ядринский	541	6816,6	7,8
18.	Янтиковский	587	7396,2	8,5
	Итого	6904	86990,4	100,0

Вышеуказанный анализ показал, что наибольшая доля субсидии предоставлена Батыревскому району – 10,1%, Янтиковскому району – 8,5%, Чебоксарскому району – 7,9%, Ядринскому району – 7,8%.

Проверкой установлено, что Минстроем Чувашии до администраций муниципальных образований Чувашской Республики уведомления по расчетам между бюджетами доведены 04.06.2019, то есть в установленные **пунктом 7.3 Приказа Минфина Чувашии от 19.12.2012 №144/п** сроки (в течении трех рабочих дней с момента утверждения распределения).

Согласно пункту 2.3. Правил 2019 года условиями предоставления средств являются:

наличие утвержденной муниципальной программы, предусматривающей реализацию мероприятия, предусмотренного **пунктом 1.2** настоящих Правил;

наличие соглашения о предоставлении средств, заключенного Минстроем Чувашии с администрацией муниципального района (далее - соглашение), в котором указываются условия.

Проверкой установлено, что Минстроем Чувашии Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта с администрациями муниципальных образований заключены в период с 29 по 31 мая 2019 года, т.е. в сроки, установленные Правилами 2019 года (в течение **5 рабочих дней**), с общим объемом финансирования за счет средств иных межбюджетных трансфертов в общей сумме 86 990,4 тыс. рублей.

Согласно представленным регистрам бюджетного (бухгалтерского) учета Минстроем Чувашии по результатам заключения Соглашений, к учету приняты бюджетные обязательства в сумме 86 990,4 тыс. рублей с отражением на счете 501.13 «Лимиты бюджетных обязательств получателей бюджетных средств».

В соответствии с пунктом 2.5. Правил №175 перечисление средств в бюджеты муниципальных районов осуществлялось с лицевого счета для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств - Минстроя Чувашии, открытого в УФК по Чувашской Республике.

Проверкой установлено, что для перечисления средств администрациями муниципальных районов в Минстрой Чувашии представлялись заявки на предоставление средств с приложением заверенных копий следующих документов: муниципального контракта на приобретение контейнеров; актов приема-передачи контейнеров; **счета-фактуры** и (или) счета на оплату.

Минстрой Чувашии в свою очередь в течении трех дней осуществляет проверку представленных документов, и в течении трех дней со дня принятия решения о предоставлении средств предоставляет в Минфин Чувашии заявку на кассовый расход с приложением копий документов, предоставленных администрациями муниципальных районов.

Выборочной проверкой своевременности перечисления Минстроем Чувашии средств иных межбюджетных трансфертов в пяти администрациях муниципальных образований установлено следующее.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Дата заявкиМО	Дата приказа Минстроя о перечислении средств из РБ ЧР
1	Чебоксарский район	26.09.2019 31.10.2019 19.12.2019	01.10.2019 31.10.2019 19.12.2019
2	Урмарский район	02.09.2019 31.10.2019	24.09.2019 01.11.2019
3	Моргаушский район	27.08.2019 04.10.2019 15.10.2019	13.09.2019 07.10.2019 16.10.2019
4	Шумерлинский район	08.10.2019	11.10.2019
5	Ядринский район	04.10.2019	09.10.2019

Так, выборочной проверкой установлены факты нарушения Минстром Чувашии сроков перечислений иных межбюджетных трансфертов (по Урмарскому и Моргаушскому районам), определенных Правилами на 2019 год.

Согласно пояснениям Минстроя Чувашии причиной не соблюдения сроков перечисления межбюджетных субсидий являлась необходимость предоставления администрациями недостающих документов или уточнения содержащихся в поступивших документах сведений. Вместе с тем, на поступивших в Минстрой Чувашии заявках администраций муниципальных образований, отсутствует входящий регистрационный номер и дата поступления документа, в связи с чем не представляется возможным проверить фактические сроки поучения документов.

Соглашениями о предоставлении субсидий определен показатель эффективности использования иных межбюджетных трансфертов – количество приобретенных контейнеров для сбора ТКО в общем количестве 6904 штуки. В последующем дополнительными соглашениями, заключенными к Соглашениям указанный показатель доведен до 7698 штук.

Согласно отчетам, представленным администрациями муниципальных образований Чувашской Республики о достижении показателя результативности использования субсидий, в 2019 году фактически приобретено 7698 контейнеров или на 794 штуки (на 11,5%) больше, первоначально установленного в Соглашениях количества.

2020 год

Законом Чувашской Республики от 03.12.2019 №83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» (при уточнении бюджета от 12.03.2020) на реализацию отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами предусмотрены бюджетные ассигнования в форме межбюджетных субсидий в сумме 50 438,1 тыс. рублей.

Минфином Чувашии до Минстроя Чувашии справкой уведомлением об изменении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств от 16.03.2020 доведены бюджетные назначения и лимиты по КБК 832 0502 А1 1 01 19760 000 в сумме 50 438,1 тыс. рублей, расходным расписанием от 19.03.2020 №22 предоставлено право распределять бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств между получателями средств.

Кассовое исполнение расходов по состоянию на 30.09.2020 составило в сумме 44 262,8 тыс. рублей 87,8 % от доведенных бюджетных назначений.

В соответствии с требованиями статьи 139 Бюджетного кодекса РФ в составе Подпрограммы (приложение №3) 30.06.2020 утверждены Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на реализацию отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Правила на 2020 год).

Пунктом 1.3.Правил на 2020 год определено, что субсидии бюджетам муниципальных районов предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления в области обращения с твердыми коммунальными отходами, и направляются на приобретение контейнеров.

В соответствии с пунктом 2.6. Правил на 2020 год распределение субсидий бюджетам муниципальных районов на реализацию отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2020 год утверждено в составе приложения №18 (таблица №71) к Закону Чувашской Республики от 03.12.2019 №83(при уточнении бюджета от 12.03.2020).

№ п/п	Наименование муниципальных районов	Сумма	Доля в общем объеме субсидий
1.	Аликовский	558,6	1,1
2.	Батыревский	4 861,7	9,6
3.	Вурнарский	2 428,8	4,8
4.	Ибресинский	10 219,7	20,3
5.	Канашский	1 869,6	3,7
6.	Козловский	3 271,2	6,5
7.	Комсомольский	3 846,5	7,6
8.	Красноармейский	1 171,8	2,3
9.	Мариинско-Посадский	665,5	1,3
10.	Моргаушский	6 941,5	13,8
11.	Порецкий	1 858,2	3,7
12.	Урмарский	1 299,6	2,6
13.	Цивильский	518,9	1,0
14.	Чебоксарский	3 415,0	6,8
15.	Шемуршинский	2 245,8	4,5
16.	Шумерлинский	1 094,4	2,2
17.	Ядринский	1 261,1	2,5
18.	Яльчикский	2 910,2	5,8
	Итого	50 438,1	100,0

Анализ показал, что распределение субсидий произведено исходя из заявленной муниципальными районами потребности в общем количестве контейнеров – 4481 шт. и стоимости за единицу 12,0 тыс. рублей. При этом наибольшая доля субсидии в 2020 году предоставлена Ибресинскому району – 20,3%, Моргаушскому району – 13,8%, Батыревскому району – 9,6%.

Уведомлениями по расчетам между бюджетами от 30.06.2020 Минстроем Чувашии до администраций муниципальных образований доведены бюджетные назначения в общей сумму 50 438,1 тыс. рублей.

Между Минстроем Чувашии и администрациями муниципальных районов Соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований заключены в период с 18 июня 2020 года по 07 июля 2020 года на сумму межбюджетных субсидий 50 438,1 тыс. рублей, то есть в сроки установленные пунктом 2.7 Правил на 2020 год, (в течение 15 календарных дней со дня принятия настоящих Правил).

Уровень софинансирования расходных обязательств муниципальных районов Чувашской Республики из республиканского бюджета Чувашской Республики в Соглашениях определен для каждого муниципального района в процентах в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 декабря 2019 г. № 1049-р.

Пунктом 2.4. Правил на 2020 год определены следующие условия предоставления субсидий:

наличие муниципальных правовых актов, утверждающих перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Чувашской Республики;

наличие в бюджете муниципального района (сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района) бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального района, софинансирование которого осуществляется из республиканского бюджета Чувашской Республики, в объеме, необходимом для исполнения, включающем размер планируемой к предоставлению из республиканского бюджета Чувашской Республики субсидии;

заключение соглашения о предоставлении субсидии между Минстроем Чувашии и администрацией муниципального района (далее - соглашение) в соответствии с **Типовой формой** соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам городских округов, утвержденной **приказом** Министерства финансов Чувашской Республики (далее - Минфин Чувашии) от 17 декабря 2019 г. N 179/п.

Проверкой установлено, что заключенные с муниципальными образованиями Соглашения соответствуют пункту 2.7 Правил на 2020 год и Типовой форме соглашений, утвержденных приказом Минфина Чувашии от 17.12.2019 №179/п.

Пунктом 2.7. Правил на 2020 год определено, что для заключения соглашений муниципальные районы представляют в Минстрой Чувашии следующие документы:

а) заверенную копию муниципальной программы, предусматривающей реализацию мероприятия, предусмотренного **пунктом 1.3** настоящих Правил;

б) выписку из решения о местном бюджете, подтверждающую наличие бюджетных ассигнований в местном бюджете на исполнение расходного обязательства с учетом установленного уровня софинансирования.

В ходе выборочных проверок соблюдения администрациями муниципальных образований (Моргаушского, Ядринского, Чебоксарского, Шумерлинского и Урмарского районов) вышеуказанных условий установлено следующее.

Проверкой установлено, что решениями собрания депутатов соответствующего муниципального района утверждены бюджетные ассигнования в объеме финансового обеспечения расходного обязательства с учетом установленного уровня софинансирования, анализ приведен в нижеследующей таблице.

НаименованиеМО (района)	Объем финансового обеспечения расходного обязательства по Соглашению			№, дата решения районного собрания депутатов	Тыс. рублей Утвержденные бюджетные ассигнования
	Всего	Субсидия из республиканского бюджета Чувашской Республики	Софинансирование из местного бюджета		

Моргаушский	7464,0	6941,5	522,478	10.12.2019 № С-43/2	7464,0
Урмарский	1368,0	1299,6	68,4	от 12.12.2019 № 285	1368,0
Ядринский	1356,0	1261,1	95,0	от 06.12.2019 № 01	1356,0
Чебоксарский	3672,0	3415,0	257,0	от 05.12.2019 № 41-02	3672,0
Шумерлинский	1152,0	1094,4	57,6	от 30.06.2020 № 69/1	1152,0

Администрациями четырех муниципальных районов из пяти утверждены муниципальные программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», предусматривающие реализацию мероприятия по приобретению контейнеров для сбора ТКО.

В тоже время администрацией Чебоксарского района к проверке представлено постановление администрации Чебоксарского района Чувашской Республики от **02.12.2019 № 1286** об утверждении Муниципальной программы Чебоксарского района «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» на 2019-2035 гг. с приложением паспорта муниципальной программой. При этом полный текст программы включающей мероприятие в области обращения с ТКО, в части приобретения контейнеров к проверке не представлен.

Таким образом, администрацией Чебоксарского района в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации при утверждении муниципальной программы не соблюден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Чебоксарского района, утвержденный постановлением постановления администрации Чебоксарского района Чувашской Республики от 09.11.2018 №1174(далее – Порядок разработки программ). А также в нарушение пункта 3.6.1 Порядка разработки программ текст муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Чебоксарского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На момент завершения контрольного мероприятия администрацией Чебоксарского района к проверке представлена скан-копия постановления администрации Чебоксарского района от **16.09.2020 №1151** «Об утверждении муниципальной программы Чебоксарского района Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», с приложением текстовой части муниципальной программы, в которую включена подпрограмма «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Чебоксарского района Чувашской Республики» содержащая мероприятие «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг».

В указанном постановлении отражено, что данный документ вступает в силу с момента его опубликования и ***распространяется на правоотношения возникшие с 1 января 2019 года.*** (указанный документ также не размещен на сайте администрации Чебоксарского района), что также подтверждает факт отсутствия полного текста ранее утвержденной муниципальной программы.

Однако по состоянию на 30.09.2020 указанное постановление не опубликовано, что является нарушением *пункта 3.6.1 Порядка разработки программ, которым предусмотрено размещение текста муниципальной программы в течение 3 рабочих дней*

Следует отметить, что в рамках указанного мероприятия муниципальной программой предусмотрено приобретение контейнеров для сканирования ТКО в 2020 году в количестве 19 единиц. Указанный показатель не соответствует значению целевого показателя, определенного Соглашением о предоставлении субсидии на 2020 год, а именно приобретение контейнеров в количестве в количестве 306 шт.

В последующем по результатам рассмотрения акта проверки от 30.09.2020, администрацией Чебоксарского района письмом от 27.10.2020 №11-02/11-02-07-19963 в Контрольно-счетную палату представлен полный текст программы, утвержденной постановлением администрации Чебоксарского района от **02.12.2019 № 1286**, который на сегодняшний день размещен на сайте администрации Чебоксарского района.

Анализ представленной муниципальной программы показал, что подпрограмма содержит мероприятие «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» в рамках которой предусмотрено: приобретение контейнеров для складирования твердых коммунальных отходов. Целевым индикатором (показателем) реализации указанного мероприятия определено «Количество приобретенных контейнеров для складирования твердых коммунальных отходов», который на 2019 год установлен в количестве 612 штук, на 2020 год – не определен.

Вместе с тем, Минстроем Чувашии иные межбюджетные трансферты в рамках Соглашения от 31.05.2019 № 19/17-18 (подписанного главой администрации Чебоксарского района В.П. Димитриевым) бюджету Чебоксарского района были предоставлены в общей сумме 6 890,7 тыс. рублей (01.10.2019 – 3512,9 тыс. рублей, 31.10.2019 – 1688,9 тыс. рублей, 19.12.2019 – 1688,9 тыс. рублей). То есть на дату предоставления иных межбюджетных трансфертов в общей сумме 5 200,9 тыс. рублей у администрации Чебоксарского района отсутствовала утвержденная муниципальная программа, предусматривающая мероприятия по приобретению контейнеров для сбора ТКО, что указывает на нарушение администрацией условий предоставления (использования) межбюджетных трансфертов.

Пунктом 3.1.8. Соглашения от 31.05.2019 № 19/17-18 предусмотрено обязательство Получателя представлять главному распорядителю ежемесячно не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным, отчет об использовании средств по форме установленной Соглашением, с приложением фотоотчетов об установке контейнеров на местах (площадках) накопления ТКО.

Однако, администрацией Чебоксарского района отчет об использовании иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами, предусмотренный Соглашением, в Минстрой Чувашии не направлялся и к проверке не представлен.

Вышеуказанные факты в совокупности свидетельствует о допущенном нарушении статьи 139.1 Бюджетного кодекса РФ, а именно в 2019 году Минстроем Чувашии не соблюдены условия предоставления, а администрацией Чебоксарского района (получателем межбюджетных трансфертов) не соблюдены условия расходования иных межбюджетных трансфертов, определенных

соответствующими Правилами и условиями Соглашения от 31.05.2019 № 19/17-18. За нарушение, порядка или условий предоставления (расходования) средств межбюджетных субсидий предусмотрена административная ответственность по статье 15.15.3 КоАП.

Кроме того, в ходе анализа исполнения расходов бюджета по состоянию на 30.09.2020 Контрольно-счетной палатой установлено, что администрацией Козловского района не обеспечено проведение конкурсных процедур на закупку контейнеров. Соглашением о предоставлении субсидии из республиканского бюджета объем субсидии Козловскому району определен в сумме 3 271,2 тыс. рублей, при условии софинансирования из местного бюджета в сумме 208,8 тыс. рублей.

Из анализа информации размещенной в ЕИС следует, что администрацией Козловского района в план-график закупок, утвержденный 29.05.2020 включена закупка на приобретение контейнеров с объемом финансового обеспечения в сумме 3 271,2 тыс. рублей, что соответствует объему субсидии из республиканского бюджета без учета софинансирования из местного бюджета.

Решением Собрания депутатов Козловского района от 23.03.2020 №1/322 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Козловского района Чувашской Республики «О районном бюджете Козловского района Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Реализация отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами» также в сумме 3 271,2 тыс. рублей, то есть без учета объема софинансирования из местного бюджета в сумме 208,8 тыс. рублей.

Из вышеизложенного следует, что Минстроем Чувашии в нарушение статьи 139 Бюджетного кодекса РФ при заключении Соглашения с Получателями субсидий (администрацией Козловского района) не соблюдены Правила на 2020 год, а именно не осуществлен недостаточный контроль в части соблюдения условий, а именно наличия в местном бюджете Козловского района бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства с учетом установленного уровня софинансирования. На момент завершения контрольного мероприятия субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Козловского района не предоставлены.

Таким образом, Минстроем Чувашии, как главным распорядителем бюджетных средств, не обеспечено выполнение бюджетных полномочий, определенных статьей 158 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных настоящим Кодексом, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

3. Проведение выборочных выездных проверок целевого и эффективного использования межбюджетных субсидий, выделенных на реализацию полномочий в области обращения с ТКО

Анализ закупок евроконтейнеров (с элементами аудита)

Пунктом 1.3. Правил определено, что в 2019 году закупка контейнеров может осуществляться путем проведения совместных конкурсов или аукционов.

Передача части полномочий на организацию и проведение совместных конкурса или аукциона, определение прав, обязанностей и ответственности заказчиков, организатора совместных конкурса или аукциона определяются соглашениями, заключаемыми в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и статьей 25 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В рамках проверки установлено, что организатором совместного аукциона по закупке контейнеров по сбору ТКО являлась администрация Моргаушского района.

Администрацией Моргаушского района руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2011 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), Правилами проведения совместных аукционов и конкурсов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1088 с 17 муниципальными районами Чувашской Республики (далее – Стороны) заключены Соглашения о проведении совместного электронного аукциона от 07.06.2019. Предметом указанных Соглашений является проведение совместного аукциона на поставку контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов» (далее – закупка).

Согласно пункту 2.2. указанных Соглашений Стороны обязаны направить Организатору совместного аукциона обоснование (начальной) максимальной цены контракта (далее – НМЦК), описание объекта закупки, предложения по включению в состав комиссии по осуществлению закупки своих представителей, иные сведения для формирования закупочной документации; согласовать представленную Организатором закупочную документацию.

Анализ аукционной документации показал, что формирование НМЦК произведено, в соответствии со статьей 22 Федерального закона №44-ФЗ и Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации №567), с применением метода сопоставимых рыночных цен.

При этом в рамках контрольного мероприятия установлено, что запросы в адрес потенциальных поставщиков направлялись Минстроем Чувашии письмом от 06.05.2019 №19/18 в адрес пяти поставщиков:

- ГПК «ДИГРУС» Московская область, г. Фрязино, Окружной проезд, дом 5;
- ООО «Торгкомс-групп» г. Москва, ул. Перева, д.11. стр.23, пом.V, ком.20;
- ООО «Мирата» г. Санкт-Петербург», Обуховской обороны, 271А, офис 808;
- ООО «РГ-экотек» Московская область, г. Люберцы, 1 Панковский проезд, д.1В;
- ООО «РЕ-систем» г. Чебоксары, пр. Мира, д.3А.

В ответ на указанный запрос представлено три коммерческих предложения, которые были направлены как в адрес Минстроя Чувашии, так и администрациям муниципальных районов Чувашской Республики:

- ООО «ТоргКомс-Групп» от 15.05.2019, из которого следует, что стоимость одного пластикового евроконтейнера объемом 1100 литров с учетом доставки до республики Чувашия составляет 12300 рублей при заказе партии в количестве 6900 штук;

- ООО «РГ-экотек» Московская область от 27.05.2019 – цена 11800 рублей за штуку;

- ООО «РЕ-систем» г. Чебоксары от 28.05.2019 №27 – цена 11990 рублей за штуку.

В результате при формировании НМЦК по совместной закупке евроконтейнеров муниципальными заказчиками в нарушение статьи 25 Федерального закона №44-ФЗ и Правил проведения совместных конкурсов и аукционов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. №1088, расчет (обоснование) начальной максимальной цены контактов всеми муниципальными заказчиками произведен на основании одних и тех же коммерческих предложений, фактически представленных Минстроем Чувашии (не являющимся не участником и не организатором совместного аукциона).

С учетом вышеуказанных коммерческих предложений, средняя цена за 1 контейнер рассчитана в сумме 12030 рублей, исходя из которой в пределах доведенных лимитов, муниципальными образованиями произведен расчет начальной максимальной цены контрактов с учетом увеличения количества приобретаемых контейнеров до 7222 штук.

Так, расчет начальной максимальной цены контрактов произведен в общей сумме 86 880,66 тыс. рублей (7222 штуки*12030 рублей), то есть количество приобретаемых контейнеров по сравнению с количеством определенным по Соглашениям увеличилось на 318 штук.

Вместе с тем, администрациями муниципальных районов в целях получения ценовой информации не воспользовались правом применения иные процедур, рекомендованных к применению заказчиком, в том числе, не осуществлялся поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками (пункт 3.7.2 Методических рекомендаций Минэкономразвития России № 567).

В ходе проверки Контрольно-счетной палатой проведен поиск и анализ ценовой информации на евроконтейнеры объемом 1,1 куб.м. в реестре контрактов, заключенных и исполненных заказчиками.

Реестровый номер контракта	Дата заключения, исполнения	Заказчик	Количество поставки	Средняя цена
0101300055319000005	25.03.2019 ИП Лазарев А.В.	Администрация сельского поселения Миякинский сельсовет муниципального района Миякинский район Республики Башкортостан	200	11558,50
3522201042518000074	28.12.2018 ООО «РГ-	Администрация МО «г. Лысково» Лысковского муницип-	64	11993,8

	Экотек»	пального района Нижегородской области		
1525602824419000060	14.05.2019	ФКУ ИК-2 ГУФСИН России по Нижегородской области	11	13 366,60
Средняя цена		3226,3 тыс. рублей/275 шт.	275 шт.	11732 рублей

Выборочный анализ показал, что средняя цена за 1 шт. евроконтейнера по исполненным контрактам сложилась в сумме 11 732 рублей, что указывает на признаки завышения НМЦК (расчетно) на 2 152,156 тыс. рублей (7222 шт.*(12030-11732)).

По результатам проведенной аукциона на основании протокола проведения электронного аукциона №0115300034519000095 от 15.07.2019 победителем электронного аукциона признано ООО «РГ-ЭКОТЕК», как предложившее наименьшую цену контракта.

Номер заявки	Наименование участника	ИНН участника	Предложение о цене контракта, рублей	Снижение, %
1	ООО «РГ-ЭКОТЕК»	5027227865	81 315 386,8	6,4%
2	ООО «Торговый дом «Мега драйф»	5029210472	81 749 790,1	5,9%

Бюджетная эффективность составила 6,4% или в сумме 5 565 273,2 рублей, цена 1 шт. контейнера сложилась в сумме 11 259,4 рублей.

В целях использования полученной экономии, муниципальными заказчиками в соответствии с пунктом 2.12. Правил 2019 года в адрес Минстроя Чувашии направлены письма с просьбой согласовать приобретение дополнительных контейнеров в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в общем количестве 476 штук.

Одновременно, в связи с тем, что документацией об аукционе в соответствии с пунктом 18 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрена возможность изменения количества поставляемых товаров администрациями муниципальных образований (участниками совместного аукциона), в адрес победителя аукциона направлены письма с просьбой рассмотреть возможность увеличения количества поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной победителем и начальной максимальной ценой контрактов, выставленной на аукцион.

В результате в рамках совместного аукциона муниципальными заказчиками с ООО «РГ-ЭКОТЕК» заключено 18 муниципальных контрактов на покупку 7698 контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов на сумму 86 674 861,2 рублей.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Дата заключения контракта	Цена контракта, рублей	Количество приобретаемых контейнеров, шт.
-------	---	---------------------------	------------------------	---

1	Янтиковский район	01.08.2019	7 386 166,40	656
2	Вурнарский район	31.07.2019	3 940 790,00	350
3	Козловский район	02.08.2019	3 107 594,40	276
4	Чебоксарский район	02.08.2019	6 890 752,80	612
5	Красночетайский район	31.07.2019	3 625 526,80	322
6	Урмарский район	05.08.2019	5 697 256,40	506
7	Аликовский район	02.08.2019	5 066 730,00	450
8	Ибресинский район	02.08.2019	3 197 669,60	284
9	Мариинско-Посадский район	31.07.2019	2 229 361,20	198
10	Моргаушский район	02.08.2019	5 359 474,40	476
11	Канашский район	05.08.2019	4 120 940,40	366
12	Комсомольский район	05.08.2019	5 640 959,40	501
13	Шемуршинский район	02.08.2019	3 535 451,60	314
14	Шумерлинский район	30.07.2019	2 161 804,80	192
15	Алатырский район	05.08.2019	4 278 572,00	380
16	Порецкий район	05.08.2019	4 909 098,40	436
17	Ядринский район	01.08.2019	6 800 677,60	604
18	Батыревский район	02.08.2019	8 726 035,00	775
Итого			86 674 861,2	7698

То есть муниципальными заказчиками контракты заключены в период с 31.07.2019 по 05.08.2020, т.е. по истечении 10 дней с даты размещения в единой информационной системе протокола о результатах проведения совместного электронного аукциона.

Из анализа таблицы следует, что наибольшая сумма иных межбюджетных субсидий предоставлены и соответственно наибольшее количество контейнеров приобретено Батыревским районом (775 штук), Янтиковским районом (656 штук), Ядринским районом (604 штуки).

Условиями муниципальных контрактов определено, что поставка контейнеров осуществляется в течение 60 календарных дней с даты заключения контракта. Факт поставки контейнеров подтверждается актами приема-передачи товара, подписанными представителями продавца и покупателя.

Выборочной проверкой проведенной в пяти муниципальных образованиях, факт не соблюдения поставщиком сроков поставки товара установлен в Моргаушском районе. Поставка контейнеров в количестве 6 шт. на общую сумму 67,6 тыс. рублей осуществлена по акту приема передачи от 10.10.2019, то есть с опозданием на 8 дней. В связи с чем, администрацией Моргаушского района в адрес поставщика направлено претензионное письмо о взыскании пени за несвоевременную поставку в сумме 189,16 рублей, оплата пени на основании платежного поручения от 25.10.2019 в сумме 189,16 рублей.

Кроме того, установлены факты нарушения сроков оплаты, определенных муниципальными контрактами за поставленный товар (Урмарский, Шумерлинский и Чебоксарский районы). Вместе с тем, администрациями Шумердинского и Чебоксарского районов представлены письменные пояснения, из которых следует, что задержка оплат произошла:

- в Шумерлинском районе – по причине не своевременного поступления субсидий на лицевой счет получателя бюджетных средств – 20.08.2020, оплата произведена 21.08.2020;

- в Чебоксарском районе оплата, поставленных контейнеров на общую сумму 1688,9 тыс. рублей на основании счета фактуры от 16.09.2019 №5542, произведена 24.12.2019, то есть с нарушением установленного контрактом срока (в течение 30 календарных дней после подписания сторонами акта-приема передачи). Согласно пояснениям администрации, основанием для оплаты явился первичный документ, который направлен в адрес администрации района только 17.12.2019.

Администрацией Урмарского района оплата, поставленных 11.09.2019, 24.09.2019, 27.09.2019 контейнеров на общую сумму 2 184,4 тыс. рублей, произведена 20.11.2019, то есть с нарушением установленного контрактом срока, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ (*срок привлечения к административной ответственности истек*)

9 месяцев 2020 года

В соответствии с пунктом 4.3.8 Соглашений получателями межбюджетных субсидий закупка контейнеров в 2020 году осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона №44-ФЗ. Муниципальные контракты заключаются по результатам проведенных электронных аукционов.

При выборочном анализе установлено, что НМЦК определена в основном в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ и Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (НМЦК), утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567, методом сопоставимых рыночных цен на основании анализа коммерческих предложений трех потенциальных поставщиков.

Вместе с тем, проверкой установлено, что администрацией Чебоксарского района в качестве обоснования НМЦК в составе документации об аукционе представлен расчет, из которого следует, что администрацией (заказчиком) за основу приняты цены по исполненным контрактам со следующими реестровыми номерами:

- № 3212100100219000013 – 12000,14 тыс. рублей за 1 единицу;
- № 3212100100219000019 – 12000,14 тыс. рублей за 1 единицу
- № 3212100100219000002 - 12000,14 тыс. рублей за 1 единицу.

В результате проведенного расчета Н(М)ЦК, цена контракта составила: $306 \cdot 12000,14 = 3\,672,0$ тыс. рублей, что соответствует объему лимитов бюджетных обязательств.

В тоже время, в рамках проверки указанных контрактов установлено, что контракт с реестровым номером 3212100100219000013 заключен администрацией Янтиковского района по результатам проведенного в 2019 году совместного

аукциона на поставку евроконтейнеров, по которому цена за 1 шт. евроконтейнеров сложилась в сумме 11 259,40 рублей или ниже на 740,74 рублей.

Контракт с реестровым номером 3212100100219000002, заключен администрацией Янтиковского района, предметом которого является поставка электроэнергии, а контракт с реестровым номером 3212100100219000019 отсутствует в реестре контрактов.

Аналогичное нарушение допущено при формировании НМЦК по закупке №0115300002220000071 с НМЦК на сумму 396,0 тыс. рублей на закупку контейнеров в количестве 36 штук.

То есть при расчете цены контрактов администрацией Чебоксарского района использованы три исполненных контракта, из которых предмет только одного контракта, соответствует предмету закупки – приобретение евроконтейнеров.

Из вышеизложенного следует, что в соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального Закона 44-ФЗ указанные закупки в части формирования Н(М)ЦК на закупку евроконтейнеров **на сумму 4068,0 тыс. рублей не может быть признана обоснованной.**

Учитывая, что администрацией Чебоксарского района в целях получения ценовой информации не использованы иные процедуры, рекомендованные к применению заказчиком, Методическими рекомендациями Минэкономразвития России № 567, администрацией при формировании НМЦК допущено нарушение статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ.

Исходя из вышеизложенного, в действиях Заказчика содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

В рамках анализа закупок контейнеров осуществленных в 2020 году муниципальными образованиями (получателями субсидий), установлено, что по состоянию на 30.09.2020 из 18 муниципальных образований (получателей субсидий) не заключены муниципальные контракты и не проведены закупочные процедуры только одним муниципальным образованием - администрацией Козловского района.

Анализ осуществленных закупок приведен в нижеследующей таблице.

Наименование организации заказчика (администрации МО)	НмЦК, тыс. рублей	количество закупаемых контейнеров, шт.	НМЦК за 1 шт.	Количество заявок			Экономия, тыс. рублей	Экономия, %	Победители аукциона (Поставщики)
				поданных	допущенных	допущенных по 2-й части			
Аликовского района	588,0	49	12 000,00	3	3	3	32,3	5,50	ООО "ТАРА59"
Красноармейского района	1 254,6	102	12 300,00	5	5	5	244,6	19,50	ООО "К1"
Урмарского района	1 368,0	114	12 000,00	4	4	4	157,3	11,50	ООО "Торгкомс-Групп"
Канашского района	1 966,3	170	11 566,67	7	6	6	265,4	13,50	ООО "К1"
Комсомольского района	4 081,9	371	11 002,52	5	4	4			ООО "ИСМА"
Батыревского района	5 172,0	456	11 342,11	2	2	2	0,9	0,02	ООО "Евроконтейнер"
Моргаушского район	7 464,0	684	10 912,25	7	7	7	199,9	2,68	ООО "Торгкомс-Групп"
Ибресинского района	10 212,4	902	11 322,00	8	7	7	1 276,6	12,50	ООО "Евроконтейнер"

Маринско-посадского района	708,0	64	11 062,50	6	6	6	42,1	5,95	ООО "К1"
Шумерлинского района	1 142,2	109	10 478,54	7	6	6	54,4	4,76	ООО "ТАРА59"
Ядринская районная	1 337,3	113	11 834,66	4	4	4	160,5	12,00	ООО "К1"
Порецкого района	1 952,0	181	10 784,62	4	4	4	1,6	0,08	ООО "К1"
Шемуршинского района	2 199,8	197	11 166,67	6	6	6	264,0	12,00	ООО "К1"
Вурнарского района	2 640,0	247	10 688,26	5	5	5	263,5	9,98	ООО "ИСМА"
Яльчикского района	3 053,0	258	11 833,33	6	6	6	488,5	16,00	ИП "Алешина М.Л."
Чебоксарского района (д/с на 10,0%)	3 672,0	336	10 928,70	8	4	4	697,7	19,00	ООО "Торг-комс-Групп"
Итого	48 811,7	4353	11 213	5	5	5	4 149,5	8,5	
В том числе за счет экономии	2 854,0	252	11 325,35				394,7	13,8	
Ибресинского района	1 936,1	171	11 322,00	7	4	4	290,4	15,00	ООО "ИСМА"
Чебоксарского района	396,0	33	12 000,17	3	3	3	49,5	12,50	ООО "ИСМА"
Яльчикского района	521,9	48	10 873,33	5	5	5	54,8	10,50	ООО "ИСМА"
Всего	51 665,6	4605	11219,45	5	5	5	3 754,8	7,2	

Анализ показал, что среднее количество участников в разрезе всех закупок составило 5. Общая экономия от проведения конкурентных процедур составила в сумме 3754,8 тыс. рублей или 7,2% от НМЦК.

Средняя НМЦК по закупке 1 шт. контейнера сложилась в сумме 11 219,45 рублей, при этом в разрезе муниципальных заказчиков наименьшая НМЦК сложилась в Шумерлинском районе – 10 478,54 рублей, Порецком районе – 10 784,62 рублей. В тоже время в 9 муниципальных районах НМЦК сложилась выше среднего размера: от 11 322,00 рублей (Ибресинский район) до 12 300,00 рублей (Красноармейский район).

По результатам проведенных 16 аукционов с НМЦК на общую сумму 48 811,7 тыс. рублей на закупку контейнеров в количестве 4353 штуки, муниципальными заказчиками получена экономия в сумме 4 149,5 тыс. рублей или 8,5% от НМЦК.

На сумму полученной экономии тремя муниципальными образованиями (Ибресинского, Чебоксарского и Яльчикского районов) дополнительно размещено три закупки с НМЦК в общей сумме 2 854,0 тыс. рублей на закупку контейнеров в количестве 252 штуки. Экономия по указанным закупкам получена в сумме 394,7 тыс. рублей или 13,8% от НМЦК.

п/п	Наименование муниципального образования	Объем финансового обеспечения по Соглашению, тыс. рублей	Количество контейнеров по соглашению	Количество по контракту	Цена контракта	Цена одного контейнера по закупкам 2020 года
1	Аликовский	588	49	49	555660	11340,00
2	Батыревский	5172	431	456	5171040	11340,00
3	Вурнарский	2640	220	247	2376469	9621,33
4	Ибресинский	10872	906	902	8935888,50	9906,75
				171	1645651,90	9623,70
5	Канашский	1968	164	170	1700879	10005,20

6	Козловский	3480	290			
7	Комсомольский	4092	341	371	4088457	11020,09
8	Красноармейский	1260	105	102	1009953	9901,50
9	Маринско-Посадский	708	59	64	665865	10404,14
10	Моргаушский	7464	622	684	7264059	10619,96
11	Порецкий	1956	163	181	1950380	10775,58
12	Урмарский	1368	114	114	1210680	10620,00
13	Цивильский	564	47			
14	Чебоксарский	3672	306	336	3265958	9720,11
				33	346504	10500,12
15	Шемуршинский	2364	197	197	1935854	9826,66
16	Шумерлинский	1152	96	109	1087764	9979,49
17	Ядринский	1356	113	113	1176839	10414,50
18	Яльчикский	3096	258	258	2564520	9940,00
				48	467118	9731,63
	Итого	53772	4481	4605	10278,46	47430,139

Всего по состоянию на 30.09.2020 по результатам проведенных электронных аукционов 16 муниципальными образованиями в пределах доведенных лимитов заключено 19 муниципальных контрактов на общую сумму 47 430,1 тыс. рублей на приобретение контейнеров в количестве 4 605 штук.

Кроме того, по информации, представленной муниципальными образованиями, на приобретение контейнеров заключались прямые договора: администрацией Цивильского района (приобретено 47 контейнеров), а также по договорам заключенным без проведения конкурентных процедур на сумму полученной экономии дополнительно закуплено 183 контейнера.

Анализ показал, что средняя стоимость 1 контейнера в 2020 году по результатам проведенных электронных аукционов сложилась в сумме 10 278,46 рублей (85,6% от стоимости, рассчитанной при распределении межбюджетной субсидии в сумме 12,0 тыс. рублей) и ниже стоимости сложившейся в 2019 году 8,7%.

При этом в трех муниципалитетах (Аликовском, Батыревском, Комсомольском) стоимость 1 контейнера составила более 11,0 тыс. рублей. Наименьшая цена сложилась по результатам проведенных закупочных процедур в Вурнарском районе – 9 621,33 рублей, Ибресинском районе – 9 623,70 рублей.

При этом в ходе выборочного визуального осмотра установлено, что всеми муниципальными заказчиками закуплены однотипные пластиковые евроконтейнеры для сбора ТКО со следующими характеристиками: объем контейнера 1,1 куб.м., максимальная загрузка – 510 кг, крышка плоская имеет выпуклую форму, ширина 1370 мм, длина – 1127 мм, высота – 1344 мм., имеет четыре прорезиненных колеса, два из которых с тормозом.

Выборочной проверкой соблюдения сторонами условий муниципальных контрактов установлены факты поставки товара с нарушением срока определенного муниципальными контрактами (в Моргаушском и Урмарском районах).

Так, муниципальным контрактом на поставку контейнеров заключенным

администрацией Урмарского района с ООО «ТоргКомс-Групп» от 13.07.2020 №41-5 определено, что поставка товара должна быть осуществлена одной партией в течении 30 календарных дней с момента заключения контракта, то есть в срок до 13.08.2020.

Согласно представленным к проверке счетам-фактурам поставка контейнеров осуществлена двумя партиями, а именно: счет фактура от 24.07.2020 №КС-517, в которых имеется отметка главы администрации Урмарского района о дате получения (приемки) товара – **24.08.2020**, т.е. с нарушением установленного срока на 11 дней. Вместе с тем, в ходе проверки отмечено, что администрация Урмарского района не воспользовалась правом взыскания с поставщика пени за не своевременную поставку.

На момент составления настоящего отчета администрацией Урмарского района представлена информация о направлении требования в адрес ООО «ТоргКомс-Групп» (письмо от 23.10.2020) об уплате пени, рассчитанной за период с 13.08.2020 по 24.08.2020 в сумме 1886,64 рублей.

По факту не своевременной поставки контейнеров в Моргаушском районе, администрацией Моргаушского района направлено претензионное письмо от 21.08.2020 №4461 об уплате неустойки в сумме 72,22 рублей, уплата которой поставщиком произведена на основании платежного поручения от 25.08.2020.

В рамках настоящего контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой проведены выборочные выездные проверки в муниципальных образованиях (Урмарский, Моргаушский, Ядринский, Шумерлинский, Чебоксарский, Ибресинский, Вурнарский районы), по результатам которых установлено, что контейнеры, приобретенные в 2019 году, установлены в населенных пунктах муниципальных районов в соответствии с утвержденными реестрами размещения мест образования ТКО. Вместе с тем, приемка и передача контейнеров приобретенных в 2020 году по состоянию на 30.09.2020 завершена не во всех районах.

Выборочна проверка состояния бухгалтерского учета

В ходе выборочной проверки состояния бухгалтерского учета и отчетности в части учета приобретенных контейнеров для сбора ТКО установлено, что в основном учет приобретенных контейнеров администрациями муниципальных районов приняты на учет как объекты основных средств, с отражение на соответствующих субсчетах бухгалтерского учета в соответствии с требованиями Инструкции №157н. В последующем на основании принятых решений контейнеры переданы в муниципальную собственность сельских поселений.

Вместе с тем в рамках проверки проведенной в администрации Урмарского района установлено, что приобретенные контейнеры в учете отражены на счете 108.000 «Нефинансовые активы имущества казны» в 2019 году на сумму 5 697,3 тыс. рублей, в 2020 году на сумму 1 359,36 тыс. рублей.

Решением Урмарского районного собрания депутатов Чувашской Республики от 23.09.2014 №284 утверждено Положение об учете муниципального имущества Урмарского района Чувашской Республики, утвержденного (далее – Положение №284).

Согласно пункту 3 Положения №284 имущество считается включенным в состав казны с момента подписания постановления (распоряжения) о принятии в муниципальную казну Урмарского района такого имущества, оформленного в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и законодательства Чувашской Республики.

В ходе проверки администрацией Урмарского района представлены постановления «О приемке в муниципальную собственность Урмарского района и передаче городскому и сельским поселениям Урмарского района движимого имущества»:

- от 16.09.2020 №738 о приемке в муниципальную собственность Урмарского района и включении в состав имущества казны контейнеров для накопления ТКО в количестве 506 штук на общую сумму 5697,3 тыс. рублей, приобретенные в рамках муниципального контракта от 05.08.2019 №506;

- от 16.09.2020 №739 о приемке в муниципальную собственность Урмарского района и включении в состав имущества казны контейнеров для накопления ТКО (цвет зеленый) в количестве 114 шт. на общую сумму 1210,680 тыс. рублей, приобретенные в рамках муниципального контракта от 13.07.2020 №41-5;

- от 23.09.2020 №771 о приемке в муниципальную собственность Урмарского района и включении в состав имущества казны контейнеров для накопления ТКО в количестве 14 шт. на общую сумму 148,680 тыс. рублей, приобретенные в рамках муниципального контракта от 30.07.2020 №б/н.

Из вышеизложенного следует, что администрацией Урмарского района в нарушение пункта 3 Положения №284 движимое имущество (контейнеры) принято на учет в составе имущества казны Урмарского района при отсутствии соответствующего постановления (распоряжения), которые фактически изданы только в ходе проведения контрольного мероприятия 16.09.2020 и 23.09.2020, которые фактически являются основанием (первичным документом) для отражения приобретенного имущества в составе имущества казны.

Согласно пункту 2. Вышеуказанных постановлений контейнеры следует передать по актам приема передачи муниципального движимого имущества городскому и сельским поселениям.

Исходя из положений Инструкции 157н формирование первоначальной стоимости **любых нефинансовых активов** отражается в регистрах бухгалтерского учета с использованием **счета 106 00** «Вложения в нефинансовые активы» перевод объекта имущества из состава вложений (**счет 106 00**) в состав иных нефинансовых активов (основных средств, нематериальных активов, материальных запасов) возможен только в том случае, если имущество **предназначено для использования в процессе деятельности** организации госсектора (смотрите, в частности, **п. п. 38, 56, 98** Инструкции № 157н). Соответственно приобретенное имущество и не предназначенное для использования в деятельности организации госсектора до момента его передачи учитывается на счете 106.000.

В ходе выездной проверки установлено, что приобретенные администрацией Урмарского района контейнеры установлены на территориях населенных

пунктов поселений Урмарского района, соответственно находятся в пользовании администраций сельских поселений Урмарского района.

Вместе с тем, на момент завершения контрольного мероприятия акты приема-передачи движимого имущества на баланс администраций сельских поселений к проверке не представлены. А также в нарушение пункта 383 Инструкции 157н, указанное имущество в целях обеспечения надлежащего контроля за его сохранностью, целевым использованием и движением не отражено на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование».

В период подготовки настоящего отчета, администрацией Урмарского района представлена информация (письмо от 23.10.2020 №05/01-15-4442) представлена информация о передаче евроконтейнеров сельским поселениям Урмарского района.

Из вышеизложенного следует, что администрацией Урмарского района по состоянию на 01.01.2020 допущено искажение показателей бухгалтерской (бюджетной) отчетности, а именно Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503130) – завышение строки 110 «Нефинансовые активы имущества казны (балансовая стоимость, 010800000) на сумму 5 697,3 тыс. рублей.

Таким образом, администрацией Урмарского района в нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ, Положения №284 и правил ведения бухгалтерского бюджета учета, определенных Инструкцией 157н, допущено искажение бухгалтерской отчетности за 2019 год, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [статьей 15.15.6 КоАП РФ](#).

4. Анализ мероприятий, направленных на строительство площадок накопления ТКО в рамках реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах

В соответствии с пунктом 3 Правил №1039 места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

В Чувашской Республике с 2019 года реализация мероприятия по обустройству площадок по сбору ТКО осуществляется органами местного самоуправления в основном в рамках реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанной на местных инициативах, отбор которых осуществляется комиссией, в соответствии Порядком проведения конкурсного отбора проектов

развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, и Положением о конкурсной комиссии, утвержденными постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22.02.2017 года №71.

В 2019 году реализация проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, осуществляется в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.10.2018 № 433.

Начиная с 2020 года реализация указанных мероприятий осуществляется в рамках основного мероприятия «Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, а также строительство и реконструкция автомобильных дорог» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 декабря 2019г. № 606.

4.1. Проверка расходования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия

Законом Чувашской Республики от 28.11.2018 №83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 2019 года на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры основанных на местных инициативах в рамках Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики» по разделу 14 подразделу 03 целевой статьей Ц990216570 предусмотрено предоставление межбюджетных субсидий в общей сумме 152 645,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов составило в сумме 151 716,5 тыс. рублей или 99,4 процентов от утвержденных бюджетных назначений.

2020 год

Законом Чувашской Республики от 03.12.2019 №83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в рамках подпрограмме «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики» по разделу 14 подразделу 03 целевой статье А620116570 предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов в общей сумме 190 127,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов по состоянию на 30.09.2020 составило в сумме 113 873,96 тыс. рублей, или 60,0% от утвержденных бюджетных назначе-

ний.

Пунктом 3 статьи 139 БК РФ определено, что цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти.

Главным распорядителем средств по предоставлению межбюджетных трансфертов на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры основанных на местных инициативах является Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики.

Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, приведены в приложении № 4 к Подпрограмме.

Согласно Правилам основными условиями предоставления субсидий из республиканского бюджета является софинансирование проектов за счет средств бюджета муниципального района (городского (сельского) поселения), населения, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, уровень которого установлен в зависимости от численности населения, проживающего на территории муниципального образования, и составляет не менее от 20 до 40%.

Правилами предоставления субсидий на соответствующий год предусмотрено, что субсидии предоставляются в целях софинансирования расходов бюджетов муниципальных районов на реализацию проектов, содержащих мероприятия по развитию (строительство (реконструкция), капитальный и текущий ремонт, создание, обустройство и т.д.) следующих типов объектов общественной инфраструктуры городских и сельских поселений, муниципальных районов Чувашской Республики, в том числе на объекты коммунального хозяйства, включая объекты сбора (в том числе отдельного) твердых коммунальных отходов.

4.2. Соблюдение бюджетного законодательства Минсельхозом Чувашии при предоставлении межбюджетных субсидий 2019 год

Проверкой установлено, что в течении 2019 года Минсельхозом Чувашии проведено 4 конкурсных отбора проектов развития общественной инфраструктуры основанных на местных инициативах на которые, в том числе представлено 228 проектов развития общественной инфраструктуры основанных на местных инициативах по строительству (обустройству) 3445 площадок ТКО.

Распределение субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в 2019 году, утверждено постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 февраля 2019 г. № 49 (с изменениями и дополнениями от 24 мая, 24 июля, 23 октября, 27 декабря 2019 г.).

Аликовский район	14	208	41,8	8700,7	5132,2	3022,2	546,4
Батыревский район	20	512	23,2	11902,2	7141,3	4115,8	645,1
Вурнарский район	0	0		0,0	0,0	0,0	0,0
Ибресинский район	0	0		0	0	0	0
Канашский район	21	170	23,3	3966,6	2371,2	952,6	642,9
Козловский район	12	125	25,4	3171,1	1902,5	768,4	500,2
Комсомольский район	11	224	20,0	4492,2	2695,3	1694,4	102,5
Красноармейский район	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0
Красночетайский район	11	152	28,1	4271,5	3415,3	440,9	415,4
Мариинско-Посадский район	7	94	15,8	1488,4	893,0	317,4	277,9
Моргаушский район	1	1	30,9	30,9	18,5	6,2	6,2
Порецкий район	13	196	33,6	6594,9	5084,7	1070,1	440,1
Урмарский район	18	240	17,9	4314,6	2527,5	1708,0	79,1
Цивильский район	8	163	27,6	4497,1	2698,3	1581,2	217,6
Чебоксарский район	11	265	23,9	6333,9	3800,4	2142,6	391,0
Шемуршинский район	9	141	24,7	3490,1	2792,0	607,4	90,6
Шумерлинский район	15	90	70,0	6300,3	5040,1	1001,8	258,3
Ядринский район	16	275	36,2	9951,9	5971,1	3788,3	192,5
Яльчикский район	9	128	60,8	7781,9	4669,1	2723,7	389,1
Янтиковский район	10	294	21,1	6224,1	4978,8	1182,5	62,8
Всего	228	3452	28,8	99610,8	65978,5	28069,7	5562,6

В 2019 году в рамках инициативного бюджетирования не осуществлялось строительство площадок ТКО в четырех муниципальных районах - Вурнарский, Ибресинский, Моргаушский и Красночетайский районах.

Таким образом, в 2019 году 17 муниципальными образованиями Чувашской Республики в целях обустройства площадок для сбора ТКО на конкурсный отбор представлено 228 проектов в рамках, которых осуществлено строительство 3452 площадок ТКО на общую сумму 99610,8 тыс. рублей, при этом средняя стоимость 1 площадки составила в сумме 28,9 тыс. рублей. При этом выше средней стоимость одной площадки отмечена в Шумерлинском районе - 70,0 тыс. рублей, Яльчикском районе 60,8 тыс. рублей, Аликовском районе – 41,8 тыс. рублей.

2020 год

Распределение субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в 2020 году, утверждено постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.02.2020 №71 в общей сумме 443 264,6 тыс. рублей, в том числе по разделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 253 137,6 тыс. рублей, по разделу прочие межбюджетные трансферты – 190 127,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что Минсельхозом Чувашии во исполнение пункта 2.5 Правил на 2020 год со всеми муниципальными образованиями Чувашской Республик, проекты которых прошли конкурсный отбор, заключены Соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республи-

ки бюджетам муниципальных образований на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры основанных на местных инициативах, на территории городских и сельских поселений муниципальных районов Чувашской Республики, 16 марта 2020 года, т.е. в установленные сроки (в течении 15 рабочих дней с момента утверждения распределения).

Проекты развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах по строительству (обустройству) площадок ТКО в истекшем периоде 2020 года реализованы на территориях поселений семи муниципальных районов Чувашской Республики. Анализ использования средств, на реализацию указанных проектов приведен в ниже следующей таблице.

Наименование муниципального района	Количество проектов	Количество контейнерных площадок	Средняя стоимость 1 площадки	Стоимость проекта, всего, тыс. рублей	в том числе:		
					РБ	МБ	Население, ИП, ЮЛ
Алатырский район	3	11	29,9	329,7	263,8	14,1	51,9
Батыревский район	1	10	26,7	267,0	160,2	101,8	5,0
Канашский район	1	4	22,8	91,3	54,8	0,0	36,5
Козловский район	2	50	48,0	2427,2	1445,5	722,8	258,9
Порецкий район	9	80	29,98	2399,1	1919,2	368,9	111,0
Чебоксарский район	1	15	30,2	453,5	272,1	158,7	22,7
Шумерлинский район	8	30	49,1	1470,5	1176,4	147,2	146,9
Всего	25	200	37,2	7438,3	5292,0	1513,6	632,8

Таким образом, в 2020 году муниципальными образованиями Чувашской Республики в целях обустройства площадок для сбора ТКО на конкурсный отбор представлено 25 проектов в рамках, которых осуществлено строительство 200 площадок ТКО на общую сумму 7 438,3 тыс. рублей, средняя стоимость площадки составила в сумме 37,2 тыс. рублей. Наибольшая стоимость одной площадки сложилась в Шумерлинском районе – 49,1 тыс. рублей, Козловском районе – 48,0 тыс. рублей.

Основным условием для предоставления субсидии из республиканского бюджета является соблюдение муниципальными образованиями уровня софинансирования за счет средств местных бюджетов, средств населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Пунктом 2.7.Правил предоставления субсидий определено, что предоставление субсидий из республиканского бюджета осуществляется после направления администрациями муниципальных районов Минсельхозу Чувашии заявок на получение субсидии с приложением заверенных копий:

- муниципальных контрактов, договоров, счетов-фактур, подтверждающих принятие бюджетных обязательств;
- выписки из решения о местном бюджете, подтверждающей наличие бюджетных ассигнований в местном бюджете на исполнение расходного обязательства с учетом установленного уровня софинансирования;

- отчета об исполнении бюджета по форме № 0503117и (или) платежных поручений (квитанций) для подтверждения объема фактически собранных средств населения, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

В ходе выборочной анализа, представленных документов следует, что Минсельхозом Чувашии, при проведении проверки представляемых администрациями муниципальных образований документов, осуществляется контроль за соблюдением получателями межбюджетных субсидий условий их предоставления, в том числе в части соблюдения уровня софинансирования.

В ходе выборочных проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой в пяти муниципальных районах (Ядринский, Урмарский, Шумерлинский, Чебоксарский, Моргаушский), не соблюдения уровня софинансирования расходных обязательства по реализуемым проектам по строительству площадок ТКО не установлено. Факты поступления средств от населения и юридических лиц, подтверждаются представленными к проверке документами (платежными поручениями, квитанциями о взносе наличных денежных средств). Поступившие денежные средства зачислены в доходы бюджетов сельских поселений с отражением по коду дохода «Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов городских поселений».

5. Выборочные проверки целевого и эффективного использования межбюджетных субсидий, выделенных муниципальным образованиям на строительство (обустройстве) площадок для сбора ТКО

В рамках указанного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой проведены выборочные выстрочные выездные проверки в целях осмотра построенных и установленных площадок ТКО в населенные пункты вышеуказанных муниципальных районах в рамках реализации проектов основанных на местных инициативах.

В целях установления единообразного подхода и реализации принципа эффективности расходования бюджетных средств, согласно протоколу конкурсной комиссии (пункт 1.2. протокола Заседания конкурсной комиссии от 21.02.2019 №1) рекомендовано администрациям муниципальных районов при подготовке проектов ТКО, использовать локальную смету на изготовление и устройство контейнерных площадок, на примере локальной сметы Малотаябинского сельского поселения Яльчикского района Чувашской Республики, при этом установлено, что максимальная стоимость 1 контейнерной площадки не должна превышать 61,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, Минстроем Чувашии в 2019 году в адрес администраций муниципальных образований направлялись рекомендательные письма о необходимости соблюдения требований СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» при строительстве площадок для накопления твердых бытовых отходов, в которых также приведена ориентировочная сметная стоимость по строительству одной площадки на два контейнера в сумме 29,2 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено, что работы по обустройству площадок ТКО произведено в соответствии с локальными сметными расчетами (приложение к муниципальным контрактам (договорам)).

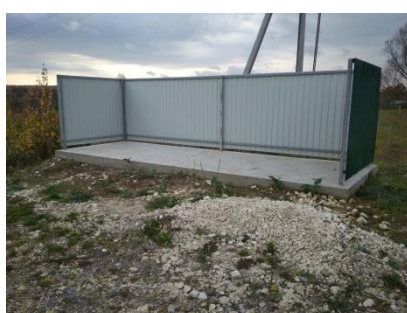
В 2019 году в адрес администраций муниципальных образований Минстроем Чувашии направлялись рекомендательные письма в части устройства скосов (съездов) с площадки и примыкающего к площадке твердого покрытия, необходимого для скатывания заполненных контейнеров евро-стандарт с площадки и подкату к спецтехнике, отсутствие которого в последующем может привести к невозможности использования данных площадок по назначению

Проведенным Контрольно-счетной палатой выборочным визуальным осмотром установлено, что площадки в разрезе населенных пунктов отличаются по размерам, и внешнему виду и соответственно по стоимости. В отдельных населенных пунктах муниципальных образований (п. Вурнары, Моргаушский район) при обустройстве площадок не соблюдены рекомендации Минстроя Чувашии и требования п. 8.2.5. СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях», а именно не произведено обустройство подъездных путей для автотранспорта, в результате контейнеры устанавливаются вне контейнерных площадок.

Кроме того, в рамках настоящего контрольного мероприятия проведена проверка по вопросу устранения администрации Шумерлинского района, включая сельские поселения нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой по результатам проверки проведенной в 2019 году, в ходе которой установлены нарушения в части не выполненных работ по устройству щебеночного основания контейнерных площадок в общей сумме 915,2 тыс. рублей.

Администрацией Шумерлинского района в 2019 году представлена информация об устранении нарушений по фактам не выполненных работ по устройству щебеночного основания. В тоже время в рамках настоящего контрольного мероприятия при выборочных выездных проверках установлено, что фактически нарушения устранены не на всех площадках.

Так, например, при выборочном осмотре установлено, что по площадке в д. Петропавлоск Магаринского сельского поселения Шумерлинского района подрядчиком ООО «Стройсервис» по состоянию на 24.09.2020 не устранены нарушения в части не выполненных работ по устройству основания под фундаменты щебеночного предусмотренного актом о приемке выполненных работ в объеме 6,25 куб.м, на сумму 16 770 рублей, что подтверждается представленными ниже фото.



04.10.2019



24.09.2020

В период подготовки настоящего отчета администрацией Шумерлинского района представлена информация об устранении подрядчиком ООО «СтройСервис» нарушения на указанной площадке, а именно произведена досыпка щебня.

В 2020 году на территории Шумерлинского района реализовано 9 проектов по строительству 34 площадок для накопления ТКО на общую сумму 1386,985 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 1092,885 тыс. рублей, местного бюджета – 147,2 тыс. рублей и средств населения и юридических лиц – 146,9 тыс. рублей.

В результате стоимость одной контейнерной площадки на 2 контейнера (размером бетонного основания 4м*3м., ограждение высотой 1,5 м.) в среднем сложилась в сумме 40,793 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой по результатам ранее проведенного анализа отмечалось, что при строительстве контейнерных площадок на территории Шумерлинского района применялись завышенные расценки, в связи, с чем произошло удорожание стоимости площадок.

В рамках настоящей проверки установлено, что цена договоров на строительство контейнерных площадок определена на основании локальных сметных расчетов, приложенных к договорам. Сравнительный анализ сметной стоимости площадок в разрезе поселений показал, что стоимость площадок в Русско-Алгашином сельском поселении составила 49,397 тыс. рублей, тогда как стоимость аналогичной площадки в других поселениях составила 35,650 тыс. рублей.

Анализ локальных сметных расчетов показал, что при строительстве площадок в 2020 году администрацией Русско-Алгашиного сельского поселения Шумерлинского района допущены аналогичныенарушения, что привело к удорожаю площадок ТКОи соответственно свидетельствует о не эффективном использовании бюджетных средств.

Так, применения завышенных расценок, а именно по устройству основания контейнерной площадки как на фундаментные работы (устройство бетонных фундаментов 06-01-005-1), устройство заборов (с установкой столбов) глухих 10-01-070-1), привело к завышению цены договора на строительство шести площадок для накопления ТКО расчетно на сумму 90 340,8 рублей (15056,8 рублей*6шт.) и соответственно ведет к неэффективному расходованию бюджетных средств, определенному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Наименование расценки (Руско-Алгашиинское сельское поселение) стоимость площадки – 49,975 тыс. рублей	Стоимость работ, рублей	Наименование расценки (стоимость площадки – 35,650 тыс. рублей)	Стоимость работ, рублей	Завышение в расчете на одну площадку
устройство бетонных фундаментов 06-01-005-1 – 2,4 куб.м.	13740	Устройство бетонной подготовки 06-01-001-01 – 2,4 куб.м.	10103,2	3636,8
устройство заборов (с установкой столбов) глухих 10-01-070-1 – 12 кв.м.	13006	Облицовка ворот стальным профильным листом – 12 кв.м.	1586,00	11420,0
Итого				15056,8

В рамках настоящего контрольного мероприятия проведен выборочный осмотр площадок для накопления ТКО, обустройство которых муниципальными образованиями (Урмарский, Ядринский, Шумерлинский, Чебоксарский) производилось в основном в рамках реализации проектов основанных на местных инициативах (главный распорядитель бюджетных средств – Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики), а также за счет средств бюджетов муниципального района (Вурнарский, Ибресинский, Моргаушский), при этом установлено следующее.

Муниципальными районами при обустройстве площадок для накопления ТКО не соблюдаются нормы Санитарных правил (СанПиН 2.1.2.2645-10), которыми установлена ежедневная периодичность вывоза или опорожнения контейнеров и других емкостей, предназначенных для сбора бытовых отходов и мусора (пункт 8.2.4). Фактически средняя периодичность вывоза ТКО в проверенных муниципальных районах определена 2-3 в раза в неделю. В то же время в Моргаушском районе периодичность вывоза ТКО установлена **2-3 раза в месяц**. В результате при визуальном осмотре мест накопления ТКО установлено, что контейнеры во всех населенных пунктах переполнены.



Поселения Моргаушского района

Кроме того установлено, что обустройство отдельных площадок произведено с нарушением п. 8.2.5. СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях», а именно *контейнерные площадки не имеют бетонного или асфальтового покрытия, не произведено обустройство подъездных путей для автотранспорта, в результате чего контейнеры размещаются вне установленных*

площадок ТКО. Указанные факты установлены в поселениях Моргаушского, Вурнарского районах. Кроме того, в отдельных случаях не соблюдается расстояние от контейнеров до жилых зданий, детских игровых площадок, мест отдыха и занятий спортом, которое должно быть не менее 20 м, но не более 100 м.



Поселения Вурнарского района

Таким образом, в рамках настоящего контрольного мероприятия установлено, что в 2019-2020 года на территориях населенных пунктов Чувашской Республики в рамках реализации проектов, основанных на местных инициативах, произведено обустройство 3 652 мест накопления ТКО, что составляет 40%, от потребности определенной Территориальной схемой по состоянию на 01.01.2019.

За счет средств республиканского бюджета за 2 года муниципальными образованиями приобретено 12533 штук евроконтейнеров для накопления ТКО, кроме того на территориях населенных пунктов Чувашской Республики установка контейнеров в 2019 году осуществлялась за счет ООО «МВК Экоцентр» в количестве 1590 штук.

Анализ обеспеченности муниципальных образований Чувашской Республики контейнерами для сбора ТКО в зависимости от численности проживающего в населенных пунктах муниципальных образований Чувашской Республики приведен в нижеследующей таблице.

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность населения по состоянию на 01.01.2020	потребность в контейнерах, определенных Территориальной схемой	Количество приобретенных контейнеров, 2019 год	Количество приобретенных контейнеров, 2020 год	Количество контейнеров, приобретенных за счет средств регионального оператора	Итого купленных контейнеров	Отношение количества контейнеров к численности населения
1	Алатырский	13859	35	380	0	-	380	36,5
2	Алатырский городской округ	-	2072	-	-	-	-	-
3	Аликовский	14906	352	450	52	-	502	29,7
4	Батыревский	32878	516	775	456	24	1255	26,2
5	Вурнарский	30617	360	350	274	215	839	36,5
6	Ибресинский	22655	1035	284	1103	19	1406	16,1
7	Канашский	33902	843	366	196	151	713	47,5
8	Козловский	18165	413	276	0	4	280	64,9
9	Комсомольский	24202	595	501	371	-	872	27,8
10	Красноармейский	13680		0	127	297	424	32,3
11	Красночетайский	13190	387	322	0	-	322	41,0

12	Мариинско-Посадский	21278	333	198	69	2	269	79,1
13	Моргаушский	31641	828	476	701	-	1177	26,9
14	Порецкий	11651	26	436	181	-	617	18,9
15	Урмарский	21863	50	506	128	46	680	32,2
16	Цивильский	34927	730	0	50	714	764	45,7
17	Чебоксарский	62415	1452	612	336	38	986	63,3
18	Шемуршинский	11673	286	314	240	-	554	21,1
19	Шумерлинский городской округ	-	705	-	-	-	-	-
20	Шумерлинский	8282	286	192	109	54	355	23,3
21	Ядринский	24106	359	604	130	-	734	32,8
22	Яльчикский	15755	877		312	26	338	46,6
23	Янтиковский	13684	401	656	-	-	656	20,9
Итого		475329,0	13396	7698,0	4835,0	1590,0	14123,0	34

Из таблицы следует, что общее количество приобретенных и установленных в 2019-2020 годах контейнеров в целом обеспечивает потребность определенную Территориальной схемой. В тоже время анализ в разрезе муниципальных районов показал, что потребность в контейнерах не обеспечена в Чебоксарском, Канашском, Козловском районах, Алатырском городском округе.

Средняя обеспеченность муниципальных районов контейнерами для накопления ТКО составила из расчета один контейнер на 34 человека. При этом в отдельных муниципальных районах обеспеченность контейнерами сложилась выше средней по республике: Ибресинском районе 1 контейнер - на 16 человек (количество приобретенных контейнеров превышает потребность отраженную в территориальной схеме на 35,8%), в Порецком районе – 19 чел (при потребности к контейнерах по Территориальной схеме в количестве 26 штук, фактически приобретено 617 штук). В тоже время в Мариинско-посадском районе 1 контейнер - на 79 человек, Козловском – на 65 человек, в Чебоксарском районе – 63 человека.

Из вышеизложенного следует, что потребность в контейнерах и площадках, отраженная в территориальной схеме, не согласовывается с фактической потребностью заявленной муниципалитетами.

В свою очередь Минстроем Чувашии при распределении межбюджетных субсидий между муниципальными образованиями не проведен анализ потребности в зависимости от численности проживающего на территории муниципального района населения, а также потребности в контейнерах, определенной Территориальной схемой, что привело к неравномерному распределению межбюджетных трансфертов и соответственно неравномерной обеспеченности контейнерами населенных пунктов муниципальных районов.

8. Выводы:

1. На реализацию мероприятия «Реализацию отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами в рамках подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Чувашской Республики» из республиканского бюджета Чувашской Республики за 2019-2020

годы направлено 137 113,0 тыс. рублей, муниципальными районами приобретено 12 533 контейнеров для накопления ТКО.

1.1. Указанное количество контейнеров с учетом контейнеров, установленных ООО «МВК Экоцентр» в количестве 1590 штук в целом обеспечивает потребность, определенную Территориальной схемой. Вместе с тем в разрезе муниципальных районов потребность в контейнерах не обеспечена в Чебоксарском, Канашском, Козловском районах, Алатырском городском округе.

1.2. Распределение межбюджетных трансфертов на приобретение контейнеров произведено Минстроем Чувашии в проверяемом периоде исходя из заявленной муниципальными районами потребности, без учета численности населения и потребности отраженной в Территориальной схеме. В результате наибольшая доля субсидии в 2019 году предоставлена Батыревскому району – 10,1%, Янтиковскому району – 8,5%, Чебоксарскому району – 7,9%, Ядринскому району – 7,8%; в 2020 году Ибресинскому району – 20,3%, Моргаушскому району – 13,8%, Батыревскому району – 9,6%.

При распределении межбюджетных субсидий между муниципальными образованиями Минстроем Чувашии не проведен анализ потребности в зависимости от численности проживающего на территории муниципального района населения, а также потребности в контейнерах, отраженной в Территориальной схеме, что привело к неравномерному распределению межбюджетных трансфертов и соответственно неравномерной обеспеченности контейнерами в разрезе населенных пунктов муниципальных районов.

1.3. Анализ показал, что во всех проверенных муниципальных образованиях приобретенные контейнеры между населенными пунктами распределены не равномерно в зависимости от численности населения, проживающего на территории населенных пунктов муниципального образования.

2. Аудит в сфере закупок контейнеров для накопления ТКО показал следующее:

2.1 В 2019 году проведен один совместный аукцион (организатор - администрация Моргаушского района) по результатам которого муниципальными заказчиками с ООО «РГ-ЭКОТЕК» заключено 18 муниципальных контрактов на сумму 86 674 861,2 рублей на покупку 7 698 контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов. (в том числе за счет экономии заказчиками произведено увеличение цены контрактов на сумму 5 359,5 тыс. рублей и соответственно количество закупаемых контейнеров на 476 штук).

Цена 1 шт. контейнера сложилась в сумме 11 259,4 рублей.

2.2. В 2020 году по результатам проведенных муниципальными заказчиками 16 электронных аукционов с НМЦК на общую сумму 48 811,7 тыс. рублей на закупку контейнеров в количестве 4 353 штуки, получена экономия в сумме 4 149,5 тыс. рублей или 8,5% от НМЦК.

По состоянию на 30.09.2020 на сумму полученной экономии тремя муниципальными образованиями (Ибресинского, Чебоксарского и Яльчикского районов) дополнительно размещено три закупки с НМЦК в общей сумме 2 854,0 тыс. рублей на закупку контейнеров в количестве 252 штуки. Экономия по указанным закупкам получена в сумме 394,7 тыс. рублей или 13,8% от НМЦК.

Всего по состоянию на 30.09.2020 по результатам проведенных электронных аукционов 16 муниципальными образованиями в пределах доведенных лимитов заключено 19 муниципальных контрактов на общую сумму 47 430,1 тыс. рублей на приобретение контейнеров в количестве 4 605 штук.

2.3. При обосновании (формировании) Н(М)ЦК в 2019-2020 годах установлены отдельные нарушения, а именно:

- при формировании НМЦК по совместной закупке евроконтейнеров муниципальными заказчиками в нарушение статьи 25 Федерального закона №44-ФЗ и Правил проведения совместных конкурсов и аукционов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. №1088, расчет (обоснование) начальной максимальной цены контрактов всеми муниципальными заказчиками произведен на основании одних и тех же коммерческих предложений, фактически представленных Минстроем Чувашии (не являющимся не участником и не организатором совместного аукциона);

- муниципальные заказчики не воспользовались правом применения процедур, рекомендованных к применению заказчиком Методическими рекомендациями Минэкономразвития России № 567 (пункт 3.7.2, 3.7.4.), что привело к признакам завышения Н(М)ЦК по закупкам контейнеров по совместной закупке, проведенной в 2019 году для муниципальных образований и указывает на нарушение статьи 22 Закона №44-ФЗ (расчетно) в общей сумме на 2 152,156 тыс. рублей (7222 шт.*(12030-11732));

- в соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона 44-ФЗ две закупки, осуществленные администрацией Чебоксарского района в 2020 году в части формирования Н(М)ЦК на закупку евроконтейнеров на сумму 4 068,0 тыс. рублей не могут быть признаны обоснованными. Учитывая, что администрацией Чебоксарского района при расчете НМЦК использован анализ цен по трем исполненным контрактам, из которых предмет только одного контракта, соответствует предмету закупки – приобретение евроконтейнеров, и при этом в целях получения ценовой информации не использованы иные процедуры, рекомендованные к применению заказчиком, Методическими рекомендациями Минэкономразвития России № 567, администрацией при формировании НМЦК допущено нарушение статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ.

Исходя из вышеизложенного, в действиях Заказчика содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

3. Минстроем Чувашии как главным распорядителем бюджетных средств, не обеспечено выполнение бюджетных полномочий, определенных статьей 158 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных настоящим Кодексом, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, что привело к следующим нарушениям:

- в нарушении статей 139.1 Бюджетного кодекса РФ при предоставлении иных межбюджетных субсидий бюджету Чебоксарского района Минстроем Чувашии не соблюдены условия их предоставления, определенные соответствующими

щими Правилами и Соглашением от 31.05.2019 № 19/17-18, на момент предоставления иных межбюджетных трансфертов в общей сумме 5 200,9 тыс. рублей (приказы от 01.10.2019 – 3512,9 тыс. рублей, от 31.10.2019 – 1688,9 тыс. рублей) у администрации Чебоксарского района отсутствовала утвержденная постановлением администрации от 02.12.2019 №1289 муниципальная программа;

- установлены факты не соблюдения сроков перечислений иных межбюджетных трансфертов (по Урмарскому и Моргаушскому районам), определенных Правилами на 2019 год;

- администрацией Чебоксарского района отчет об использовании иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами, предусмотренный пунктом 3.1.8. Соглашения от 31.05.2019 № 19/17-18, в Минстрой Чувашии не направлялся

- в нарушение статьи 139 Бюджетного кодекса РФ Минстроем Чувашии при заключении Соглашения на 2020 год с администрацией Козловского района не соблюдены Правила предоставления субсидии, а именно на момент заключения Соглашения о предоставлении субсидии, решением Собрания депутатов Козловского района от 23.03.2020 №1/322 «О районном бюджете Козловского района Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Реализация отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами» утверждены в сумме 3 271,2 тыс. рублей, то есть без учета объема софинансирования из местного бюджета в сумме 208,8 тыс. рублей.

Указанные факты нарушений при предоставлении в 2019 году межбюджетных трансфертов образуют состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.3 КоАП РФ.

4.1. Администрацией Урмарского района оплата, поставленных 11.09.2019, 24.09.2019, 27.09.2019 контейнеров на общую сумму 2 184,4 тыс. рублей, произведена 20.11.2019, то есть с нарушением установленного контрактом срока, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ (*срок привлечения к административной ответственности истек*)

4.2. Администрацией Урмарского района в соответствии с муниципальным контрактом от 13.07.2020 №41-5 не воспользовалась правом взыскания с поставщика пени за не своевременную поставку евроконтейнеров (в течении 30 календарных дней, то есть в срок до 13.08.2020), фактическая поставка которых осуществлена 24.08.2020. Сумма пени (расчетно) составила в сумме 1 886,64 рубля. По информации администрации Урмарского района в адрес ООО «Торг-Комс-Групп» направлено требование (письмо от 23.10.2020) об уплате пени, в сумме 1886,64 рублей.

4.3. Администрацией Урмарского района в нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ, Положения №284 и правил ведения бухгалтерского бюджета учета, определенных Инструкцией 157н, допущено искажение бухгалтерской отчетности за 2019 год, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.6 КоАП РФ.

5. Администрацией Чебоксарского района в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации при утверждении муниципальной программы не соблюден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Чебоксарского района (пункт 3.6.1), утвержденный постановлением постановления администрации Чебоксарского района Чувашской Республики от 09.11.2018 №1174, а именно:

- текст муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», утвержденной постановлением администрации Чебоксарского района от **02.12.2019 №1286**, своевременно (в течении трех дней с момента ее подписания) не размещен на официальном сайте администрации Чебоксарского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (фактически текст указанной программы представлен и размещен на сайте администрации только на момент подготовки настоящего отчета).

- в нарушении статей 139.1 Бюджетного кодекса РФ при расходовании межбюджетных субсидий не соблюдены условия их предоставления, определенные соответствующими Правилами и Соглашением от 31.05.2019 № 19/17-18. На момент предоставления иных межбюджетных трансфертов в общей сумме 5 200,9 тыс. рублей (от 01.10.2019 – 3512,9 тыс. рублей, от 31.10.2019 – 1688,9 тыс. рублей) у администрации Чебоксарского района отсутствовала утвержденная постановлением администрации от 02.12.2019 №1289 муниципальная программа;

- администрацией Чебоксарского района отчет об использовании иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами, предусмотренный пунктом 3.1.8. Соглашения от 31.05.2019 № 19/17-18, в Минстрой Чувашии не направлялся и к проверке не представлен.

Вместе с тем, к проверке представлена скан-копия постановления администрации Чебоксарского района от **16.09.2020 №1151** «Об утверждении муниципальной программы Чебоксарского района Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», с приложением текстовой части муниципальной программы. В указанном постановлении отражено, что данный документ вступает в силу с момента его опубликования и *распространяется на правоотношения возникшие с 1 января 2019 года.* (указанный документ также не размещен на сайте администрации Чебоксарского района), что также подтверждает факт отсутствия полного текста ранее утвержденной муниципальной программы.

Указанные факты нарушений, допущенных должностными лицами администрации Чебоксарского района при расходовании в 2019 году межбюджетных трансфертов образуют состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.3 КоАП РФ.

6. За 2019-2020 года на территориях населенных пунктов Чувашской Республики в рамках реализации проектов, основанных на местных инициативах, произведено обустройство 3 652 мест накопления ТКО, что составляет 40%, от потребности определенной Территориальной схемой.

Объем бюджетных средств направленных на строительство (обустройство) площадок ТКО за 2019-2020 годы составил в общей сумме 107 049,1 тыс. рублей, в том числе средства республиканского бюджета – 71 270,5 тыс. рублей, средства местных бюджетов поселений – 29 583,3 тыс. рублей, средства населения и юридических лиц – 6 195,4 тыс. рублей.

7. При выборочных выездных проверках установлено, что в отдельных населенных пунктах муниципальных образований (п. Вурнары, Моргаушский район) обустройство площадок произведено с нарушением п. 8.2.5. СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях», а именно не произведено обустройство подъездных путей для автотранспорта, в результате контейнеры устанавливаются вне контейнерных площадок.

В Моргаушском районе в результате установления графика вывоза ТКО только **2-3 раза в месяц**, при визуальном осмотре установлено, что во всех населенных пунктах контейнеры переполнены, что соответственно не обеспечивает соблюдение требования санитарных норм и правил.

8. Администрацией Шумерлинского района не учтены замечания Контрольно-счетной палаты по результатам проведенного в 2019 году контрольного мероприятия. В результате в 2020 году при строительстве площадок ТКО также применены завышенные расценки по устройству основания контейнерной площадки как на фундаментные работы (устройство бетонных фундаментов 06-01-005-1), устройство заборов (с установкой столбов) глухих 10-01-070-1), что привело к завышению цены договора на строительство шести площадок для накопления ТКО расчетно на сумму 90 340,8 рублей (15056,8 рублей*6шт.), что не обеспечивает принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Администрацией Шумерлинского района в 2019 году представлена информация об устранении нарушений по фактам не выполненных работ по устройству щебеночного основания в общей сумме 915,2 тыс. рублей. В тоже время в рамках настоящего контрольного мероприятия при выборочных выездных проверках установлено, что фактически нарушения устранены не на всех площадках.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

От администраций муниципальных районов (Урмарского (23.10.2020 №05/01-15-4442), Моргаушского (от 23.10.2020 №09/01-13-5704), Шумерлинского (от 19.10.2020 №4165), Чебоксарского (22.10.2020, с учетом дополнения от 27.10.2020) поступили пояснения с приложением документов по отдельным фактам нарушений, в том числе в части расчета пени за не своевременную поставку контейнеров, а также фактам не своевременной оплаты за поставленный товар. Указанные пояснения рассмотрены и учтены при подготовке настоящего отчета.

10. Предложения (рекомендации):

1. Направить представления об устранении выявленных нарушений в адрес администрации Чебоксарского, Урмарского и Шумерлинского районов, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики.

2. Направить информационное письмо в Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики;

3. По фактам нарушений при формировании НМЦК информацию направить в Минфин Чувашии.

4. Направить информацию в Прокуратуру Чувашской Республики

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики

И.В. Родионова