



**ОТЧЕТ**  
**о деятельности**  
**Контрольно-счетной палаты**  
**Чувашской Республики**  
**за 2019 год**

*(утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики  
от 21.02.2020 №2)*

**Чебоксары, 2020**



## Оглавление

1. Вводные положения. ....	4
1.1. Компетенция Контрольно-счетной палаты.....	4
1.2. Полномочия Контрольно-счетной палаты. ....	4
1.3. Формы осуществления внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палатой. ....	6
2. Основные итоги работы в 2019 году. ....	7
2.1. Направления, по которым проводилась контрольная и экспертно-аналитическая деятельность. Объемы проверенных средств. ....	7
2.2. Сведения об объектах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и проверенных государственных программах.....	9
2.3. Основные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики. ....	11
3. Контроль за формированием и исполнением республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики. ....	15
3.1. Предварительный контроль.....	15
3.2. Последующий контроль.....	16
3.3. Меры, принимаемые по результатам контроля за формированием и исполнением республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджета ТФОМС. ....	23
4. Контрольная деятельность. ....	24
4.1. Характеристика контрольных мероприятий. Основные оценки контрольной деятельности .....	24
4.2. Меры, принятые по устранению нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики. ....	35
5. Экспертно-аналитическая деятельность. ....	37
5.1. Характеристика экспертно-аналитической деятельности.....	38
5.2. Экспертиза проектов нормативных актов.....	38
5.3. Предложения по совершенствованию законодательства. ....	40
5.4. Аналитическая деятельность.....	42
6. Основные итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности по направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики. ....	46
6.1. Основные итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности. ....	46
6.2. Аудит закупок. ....	46
7. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с государственными и муниципальными органами и развитие системы внешнего государственного финансового контроля на территории Чувашской Республики. ....	53
7.1. Рассмотрение обращений, поступивших в Контрольно-счетную палату. ....	57
8. Информирование общественности о деятельности Контрольно-счетной палаты. ....	58
9. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты, информатизация процессов и использование информационных ресурсов. ....	59
10. Заключительные положения. ....	60
Приложение №1 .....	64
Приложение №2.....	67



Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) за 2019 год подготовлен в соответствии с Законом Чувашской Республики от 13 сентября 2011 года № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» (далее – Закон № 58, Закон Чувашской Республики «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики») и стандартом организации деятельности «Порядок подготовки годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики», утвержденным решением коллегии от 16 мая 2013 года № 10 (с изменением от 22.02.2019 №7).

В отчете отражена информация о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2019 год по выполнению полномочий в сфере внешнего государственного финансового контроля, которые определены законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики. Основная задача Контрольно-счетной палаты на 2019 год – контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных ресурсов на всех уровнях и этапах бюджетного процесса за счет дальнейшего совершенствования методов и форм финансового контроля, расширение доступа к информационным базам и ресурсам, развитие отдельных элементов проектного управления. Исходя из Стратегии Счетной палаты Российской Федерации, Контрольно-счетная палата продолжит работу по повышению качества государственного финансового контроля, совместно с органами власти будет продолжена выработка мер и механизмов по повышению результативности использования бюджетных средств.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата принимала меры по повышению эффективности деятельности в части реализации основных полномочий, определенных статьей 8 Закона № 58, дальнейшему развитию подходов к проведению аудитов и оценки достижения отдельных показателей и индикаторов государственных программ; совмещение



экспертно-аналитических и контрольных мероприятий с более комплексным охватом объектов контроля и анализа; по совершенствованию совместной работы с муниципальными контрольно-счетными органами; проводимая работа ориентирована на предупреждение и предотвращение финансовых результатов, а также на соблюдение прав граждан.

## **1. Вводные положения.**

### ***1.1. Компетенция Контрольно-счетной палаты.***

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» определено, что контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля и образуется законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, федерального законодательства, Конституции Чувашской Республики, Закона № 58, других законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики.

Контрольно-счетная палата Чувашской Республики образована Государственным Советом Чувашской Республики и подотчетна ему.

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 1 Закона Чувашской Республики «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» Палата обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно.

### ***1.2. Полномочия Контрольно-счетной палаты.***

Полномочия Палаты определены статьей 8 Закона Чувашской Республики «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики».

В 2019 году вышеуказанный Закон был дополнен новыми



полномочиями по осуществлению:

контроля за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из республиканского бюджета Чувашской Республики, а также за соблюдением условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики;

государственного финансового контроля за соблюдением целей, порядка и условий предоставления из республиканского бюджета Чувашской Республики межбюджетных субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются указанные межбюджетные трансферты;

внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета в случае заключения соглашения представительным органом муниципального образования с Контрольно-счетной палатой о передаче ей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

На основании Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Конституции Чувашской Республики, Регламента Государственного Совета Чувашской Республики, Закона Чувашской Республики «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» определен статус, принципы деятельности, состав, полномочия и порядок деятельности Контрольно-счетной палаты.

В 2019 году Палата в своей деятельности руководствовалась указанными правовыми актами, бюджетным и налоговым



законодательством, а также законодательством в сферах стратегического планирования социально-экономического развития региона, административных правонарушений, государственной гражданской службы, противодействия коррупции и в других сферах. Контрольно-счетная палата в своей работе основывалась на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

### ***1.3. Формы осуществления внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палатой.***

В соответствии со статьей 9 Закона Чувашской Республики «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» внешний государственный финансовый контроль осуществляется в форме контрольных и (или) экспертно-аналитических мероприятий, которые преследуют цели как выявления и устранения, так и предупреждения нарушений и недостатков финансово-бюджетной дисциплины, а также обеспечения исполнения требований законодательства в процессе использования государственной (муниципальной) собственности.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия осуществлялись в форме камеральных, выездных и встречных проверок, в том числе в форме аудита использования бюджетных средств и аудита в сфере закупок, анализа, обследования, мониторинга.

Учет финансовых нарушений осуществляется с применением «Классификатора нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного аудита (контроля)», одобренного Счетной палатой Российской Федерации, с учетом региональной специфики (региональных нормативных актов). Запланированные мероприятия выполнены с учетом вносимых корректировок в план деятельности.



## **2. Основные итоги работы в 2019 году.**

### ***2.1. Направления, по которым проводилась контрольная и экспертно-аналитическая деятельность. Объемы проанализированных и проверенных средств.***

Деятельность Палаты в 2019 году осуществлялась в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2019 год, утвержденным решением Коллегии Палаты от 29.12.2018 № 44 и приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2018 № 49 (с изменениями, вносимыми в течение года) (далее – годовой план).

В 2019 году Контрольно-счетной палатой было проведено 123 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- 57 контрольных мероприятий (в т.ч. внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств) в отношении 135 объектов проверок в том числе:

по плану 20 проверок законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной собственности Чувашской Республики, 1 аудит использования бюджетных средств, 1 внеплановая проверка по инициативе Прокуратуры Чувашской Республики, 26 внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2018 год, 3 – в рамках экспертизы проектов законов Чувашской Республики о внесении изменений в республиканский бюджет Чувашской Республики на текущий год, 5 - в рамках экспертизы республиканского бюджета на очередной год; 1 – в рамках оперативного контроля за исполнением республиканского бюджета.

- 66 экспертных и аналитических мероприятий, из них 26 экспертных (финансово-экономическая экспертиза нормативных актов) мероприятий, 14 экспертно-аналитических мероприятий в отношении 39 объектов (6 тематических, 8 в рамках экспертизы законопроектов о бюджете) и 26 аналитических мероприятий.



Структура и динамика сведений о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях за 2016 -2019 годы приведены в таблице №1.

Таблица №1

**Сведения о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях (ед.)**

<b>Проведено мероприятий</b>	<b>2016 год</b>	<b>2017 год</b>	<b>2018 год</b>	<b>2019 год</b>
<b>Всего, из них</b>	<b>130</b>	<b>133</b>	<b>130</b>	<b>123</b>
<b>контрольных, в том числе</b>	<b>56</b>	<b>55</b>	<b>60</b>	<b>57</b>
по плану	29	27	33	30
вне плана	0	2	1	1
внешняя проверка годовой бюджетной отчетности	27	26	26	26
<b>экспертно-аналитических, в том числе</b>	<b>74</b>	<b>78</b>	<b>70</b>	<b>66</b>
экспертных	24	23	40	26
в том числе	х	х	х	х
заклучения по проектам государственных программ	1	1	21	1
аналитических	50	55	30	40
в том числе	х	х	х	х
заклучения по внешней проверке ГБО	27	26	х	х

Объем охваченных контрольными мероприятиями средств составил 55 434,7 млн. рублей, или с ростом к 2018 году на 13,3%, из них: 96,4% в общем объеме проверенных средств - средства республиканского бюджета Чувашской Республики, 0,6% - межбюджетные трансферты из федерального бюджета, 0,7% - средства бюджетов муниципальных образований, 0,2% - средства бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики, 2,3% - иные средства.

Из общей суммы проверенных средств (55 434,7 млн. рублей):

- 48 409,7 млн. рублей (87,3%) составляют средства, которые проверены в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности (в 2018 году – 43 859,4 млн. рублей) с ростом на 10,4%;

- 7 025,0 млн. рублей (12,7%) охвачено в ходе выездных проверок законности, результативности (эффективности и экономности)



использования бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной собственности Чувашской Республики (в 2018 году – 5 084,8 млн. рублей) с ростом на 38,2%.

Из суммы, охваченной в ходе выездных проверок, средства республиканского бюджета Чувашской Республики составили 5 670,9 млн. рублей (80,7%), средства ТФОМС Чувашии – 102,5 млн. рублей (1,5%), средства, полученные от использования имущества, находящегося в государственной собственности Чувашской Республики, - 1 251,6 млн. рублей (17,8%).

В разрезе направлений выделения бюджетных ассигнований, охваченных в ходе выездных проверок (с выходом на объект) законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств и средств ТФОМС, имущества, находящегося в государственной собственности Чувашской Республики, объемы проверенных средств характеризуются следующими данными:

- экономика, промышленность – 2 053,6 млн. рублей (29,2%);
- дорожное хозяйство, строительство – 1 737,1 млн. рублей (24,7%);
- образование, культура, спорт, социальная политика – 1 332,6 млн. рублей (19,0%);
- здравоохранение, в том числе ТФОМС – 1 076,9 млн. рублей (15,3%);
- сельское хозяйство – 305,9 млн. рублей (4,4%);
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 196,4 млн. рублей (2,8%);
- межбюджетные трансферты, направленные муниципальным образованиям – 322,5 млн. рублей (4,6%).

## **2.2. Сведения об объектах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и проверенных государственных программах.**

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия были проведены в отношении 174 объектов контроля (аудита), из них:

26 главных администраторов бюджетных средств в рамках внешних



проверок годовой бюджетной отчетности;

12 главных распорядителей в части целевого и эффективного использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию мероприятий государственных программ Чувашской Республики (Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики, Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики, Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, Министерство юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики, Министерство труда и социальной политики Чувашской Республики, Министерство Чувашской Республики по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, Министерство здравоохранения Чувашской Республики, Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики, Министерство физической культуры и спорта Чувашской Республики, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Чувашской Республики);

1 муниципальное образование в рамках комплексной проверки использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Чувашской Республики (город Алатырь);

18 муниципальных образований в части использования бюджетных средств, выделенных на содержание автомобильных дорог общего пользования вне границ населенных пунктов в границах муниципального района (городского округа); на реализацию программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации в рамках приоритетного направления стратегического развития Российской Федерации «Безопасные и качественные дороги» до 2018 года и на период до 2025 года»; на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» и на реализацию проектов развития



общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в рамках подпрограммы «Повышения эффективности бюджетных расходов Чувашской Республики»; на улучшение жилищных условий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов; на мероприятие по реализации проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности;

1 государственное унитарное предприятие Чувашской Республики, 1 акционерное общество с долей участия Чувашской Республики в уставном капитале более 50 процентов;

учреждения и иные организации, использующие имущество, находящееся в государственной собственности Чувашской Республики, либо являющиеся получателями бюджетных средств и средств ТОФМС.

В 2019 году проведены 16 контрольных мероприятий по использованию бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий 11 подпрограмм 12 государственных программ Чувашской Республики, в том числе двух приоритетных проектов.

### ***2.3. Основные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики.***

Деятельность Палаты в 2019 году была направлена на выявление резервов системного повышения эффективности использования бюджетных ресурсов (риск-ориентированные расходы бюджета), и контроль по следующим актуальным вопросам:

1) завершен аудит использования бюджетных средств на выплату заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования и оценке достижения средних значений показателей системы образования;

2) проверено использование:

- средств, выделенных на укрепление материально-технической базы



государственных учреждений культуры и образования, муниципальных образовательных организаций, на приобретение автотранспортных средств (пожарной охраны, пассажирских автобусов и т.д.);

- целевых субсидий бюджетными и автономными учреждениям здравоохранения на проведение капитального ремонта;

- средств Дорожного фонда Чувашской Республики, предусмотренных на содержание и ремонт автомобильных дорог;

3) проведено комплексное мероприятие использования средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на финансовое обеспечение подпрограммы «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации» государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» в части лекарственного обеспечения и приобретения медицинского оборудования.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой в 2019 году особое внимание уделялось мониторингу за формированием и реализацией региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ).

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями выявлено финансовых нарушений при использовании средств:

- бюджетов всех уровней 722,2 млн.рублей;
- ТФОМС Чувашии –24,9 млн. рублей;
- иных средств (государственных предприятий) – 162,0 млн. рублей.

Необходимо выделить следующие основные группы нарушений (в удельном весе всего нарушений):

- 37,2% - при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;

- 30,3% - ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;



- 30,5% - нарушения при формировании и исполнении бюджетов;
- 1,0% - нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
- 0,6% - нецелевое использование средств;
- 0,4% - иные нарушения.

Кроме того, неэффективное использование денежных средств и имущества выявлено в 139 случаях и составило в сумме 87,5 млн. рублей (в 2018 году – 162,4 млн. рублей).

Анализ показал, что сумма выявленных нарушений по сравнению с 2018 годом увеличилось на 89% (в 2018 году выявлено финансовых нарушений на сумму 481,0 млн. рублей) при снижении количества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 5,3% (сравнительная структура нарушений (с учетом неэффективного использования денежных средств и имущества) показана на рисунке №1).

Рисунок №1.

### Сравнительная структура нарушений (с учетом неэффективного использования денежных средств и имущества) (в млн.руб.)



**Из общей суммы выявленных финансовых нарушений, сумма, подлежащая восстановлению, составила 59,1 млн. рублей.**

К нарушениям, имеющим непосредственное влияние на бюджетные потери или несущие риски возникновения ущерба республике, отнесены:

- оплата невыполненных работ по государственным и муниципальным контрактам;
- нецелевое использование бюджетных средств;
- непредъявленные исковые требования по уплате платежей в бюджет;
- нарушения порядка предоставления и управления имуществом и другие.

**Объем восстановленных (возмещенных) средств составил 42,3 млн. рублей.**

Кроме того, предотвращены финансовые потери и нарушения в использовании имущества на сумму 164,4 млн. рублей.

Сведения о нарушениях по «Классификатору нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного аудита (контроля)» представлены в приложении 2 к настоящему отчету.

В соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты вопросы планирования и организации работы, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Палаты. В 2019 году было проведено 50 заседаний Коллегии, рассмотрено 170 вопросов. В заседаниях Коллегии принимали участие депутаты Государственного совета Чувашской Республики, представители Прокуратуры Чувашской Республики, Министерства финансов Чувашской Республики, Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики, должностные лица министерств Чувашской Республики и муниципальных образований.



### **3. Контроль за формированием и исполнением республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики.**

#### ***3.1. Предварительный контроль.***

В течение года Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза 4 проектов законов Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и 2 проектов законов «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Также проведены экспертизы проектов законов Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

По итогам рассмотрения законопроектов подготовлены и направлены в Государственный Совет Чувашской Республики заключения, в которых предложено принять законопроекты в установленном порядке.

В рамках предварительного контроля Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики были проведены 5 контрольных мероприятий (объекты контроля - Минстрой Чувашии, Минэкономразвития Чувашии, Минобразования Чувашии, Минтранс Чувашии, Минкультуры Чувашии) и 4 экспертно-аналитических мероприятия (объекты контроля - Минфин Чувашии, Минэкономразвития Чувашии, ТФОМС Чувашии). Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий использованы при подготовке заключений на проекты законов «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского



страхования Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в рамках экспертизы республиканского бюджета Чувашской Республики, для сведения и принятия мер в виде информации доводились до Председателя Кабинета Министров Чувашской Республики.

### ***3.2. Последующий контроль.***

В соответствии с полномочиями, определенными статьей 81.3 Закона Чувашской Республики от 23 июля 2001 года № 36 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», Контрольно-счетной палатой по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2018 год подготовлено 26 заключений по всем главным распорядителям средств республиканского бюджета, главным администраторам доходов республиканского бюджета, главным администраторам источников финансирования дефицита республиканского бюджета.

Объем проверенных средств по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2018 год составил 48 409,7 млн. рублей.

Проведенными проверками выявлено 55 фактов нарушений в общей сумме 260,5 млн. рублей. По результатам экспертизы проекта годового отчета об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2018 год и внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств выявлены следующие отдельные нарушения, недостатки, оказавшие влияние на эффективность управления бюджетными ресурсами:

1) не реализованы бюджетные полномочия, определенные статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации по обеспечению результативности, адресности использования бюджетных средств в части внесения предложений по формированию и изменению лимитов бюджетных



обязательств и сводной бюджетной росписи по причине недостаточного обоснования (в том числе уменьшения с учетом фактической потребности) бюджетных ассигнований в соответствии с утвержденными ГРБС бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств и планирования соответствующих расходов (Минтранс Чувашии, Минстрой Чувашии, Минприроды Чувашии, Минобразования Чувашии);

2) в нарушение ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 4.7 Порядка разработки и реализации государственных программ Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.04.2011 № 145, ответственными исполнителями государственных программ Чувашской Республики объемы ресурсного обеспечения государственных программ не приведены в соответствие с Законом Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в срок не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу (Минтранс Чувашии, Минспорт Чувашии);

3) в нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, отдельными ГРБС не проведена (проведена не в соответствии с требованиями законодательства, или не определена периодичность) годовая инвентаризация имущества, финансовых обязательств и денежных средств, проводимая перед составлением годовой бюджетной отчетности в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и отчетности (Минспорт Чувашии, Минстрой Чувашии, Минприроды Чувашии, Минсельхоз Чувашии). Кроме того, Минспорт Чувашии не обеспечил оформление и достоверность отражения результатов инвентаризации в отчетности. В нарушение требований части 4 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной



власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», утвержденного приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н, в бухгалтерском учете не отражена сумма недостачи (ущерба) в размере 46 309,8 тыс. рублей;

4) выборочной проверкой достоверности учета и отчетности за 2018 год в части объемов дебиторской (кредиторской) задолженности установлены отдельные факты ее не отражения в части сумм, определенных решениями судов к взысканию, в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции № 157н Минсельхозом Чувашии в сумме 1 570,7 тыс. рублей, Минстроем Чувашии в сумме 4 178,1 тыс. рублей, Минобразования Чувашии подлежащего к взысканию с подрядчика неосновательного обогащения в сумме 1 087,1 тыс. рублей. Кроме того, согласно представленному реестру судебных дел Минсельхоза Чувашии за период с 2015 по 2018 год сумма, определенная к взысканию по решениям судов, по состоянию на 01.01.2019 составляет 73 905,7 тыс. рублей;

5) выборочная проверка соблюдения законодательства о контрактной системе при проведении конкурентных процедур и исполнения государственных контрактов ГРБС допускались различные нарушения:

5.1) Минприроды Чувашии при обосновании начальной (максимальной) цены государственного контракта № 43 от 17.09.2018 на приобретение оборудования для мусороперегрузочной станции в г. Канаше допущено нарушение части 3 статьи 22 Федерального закона N 44-ФЗ, выразившееся в формировании начальной (максимальной) цены государственного контракта на основании несопоставимых с проводимой закупкой финансовых (коммерческих) предложений, и имеются признаки завышения Н(М)ЦК (на стоимость калибровки, установки программного обеспечения, пуско-наладки, инструктажа персонала).



Вышеуказанное нарушение и невыполнение подготовительных мероприятий (не исполнено 7 контрольных точек приоритетного проекта) в установленные сроки привели к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 49 396,0 тыс. рублей, которые направлены на приобретение оборудования для мусороперегрузочной станции, не используемое более 4 месяцев по назначению, и создали риски дополнительных расходов бюджетных средств;

5.2) Минобразования Чувашии при наличии факта исполнения контракта с нарушением положений статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, не в полной мере используется право, предусмотренное условиями контракта (на возврат товара, расторжение контракта, предъявление санкций):

- в нарушение статей 34 и 96 Федерального закона № 44-ФЗ Минобразования Чувашии по состоянию на 01.02.2019 не предъявило поставщику к оплате штраф в сумме 1 626,0 тыс. рублей, а также не воспользовалось правом и не предъявило банку, выдавшему банковскую гарантию, к оплате штраф в сумме 1 626,0 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств по контракту от 24.10.2018 № 794;

- условиями контракта не определены конкретные сроки проведения Минобразования Чувашии обязательной экспертизы;

5.3) Минтранс Чувашии, в нарушение части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, контракт от 02.08.2018 на сумму 11 000,0 тыс. рублей, заключен на условиях, не предусмотренных извещением о проведении открытого конкурса на выполнение проектных работ «Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации, «Комплексная схема организации дорожного движения Чебоксарской агломерации», «Комплексная схема организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом Чебоксарской агломерации»;

б) В рамках экспертизы проекта годового отчета Контрольно-счетной



палатой была запрошена и проанализирована информация об объеме незавершенного строительства, а также выборочно проверена бухгалтерская отчетность ГРБС.

В ходе мероприятий по выборочной оценке объемов незавершенного строительства установлено:

6.1) в нарушение требований по ведению бюджетного учета, Минприроды Чувашии и Минкультуры Чувашии по 2 объектам, введенным в эксплуатацию и переданным муниципальным образованиям, не осуществлена безвозмездная передача части произведенных затрат в сумме 6 946,6 тыс. рублей и 8 350,0 тыс. рублей, соответственно. Тем самым, не правомерно числятся в бухгалтерском учете объекты незавершенного строительства, и занижена стоимость введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства;

6.2) стоимость объектов незавершенного строительства Минтранса Чувашии (с учетом КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии) по состоянию на 01.01.2019 составила 1 178 127,7 тыс. рублей, из которых 29 объектов на сумму 839 527,1 тыс. рублей числятся в незавершенном строительстве более 10 лет;

6.3) в составе объектов незавершенного строительства ГК ЧС Чувашии учитываются затраты на разработку проектно-сметной документации на строительство Центра обработки вызовов Системы - 112 на территории ГК ЧС Чувашии в сумме 3 582,8 тыс. рублей, строительство которого не планируется.

Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности использованы в ходе подготовки заключения на годовой отчет об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2018 год. В установленные бюджетным законодательством сроки заключение направлено в Государственный Совет Чувашской Республики.

В рамках последующего контроля проведена экспертиза проекта закона Чувашской Республики «Об исполнении бюджета Территориального фонда



обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2018 год». В заключении Контрольно-счетной палатой было отмечено, что основные характеристики проекта закона Чувашской Республики «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2018 год» соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2018 год. Заключение было направлено в Государственный Совет Чувашской Республики.

В 2019 году осуществлялся оперативный мониторинг поступлений основных налоговых и неналоговых доходов в республиканский, консолидированный бюджет Чувашской Республики, формирования государственного долга Чувашской Республики, формирования и исполнения Дорожного фонда Чувашской Республики, текущего исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджета ТФОМС Чувашской Республики, осуществлялся мониторинг за формированием и реализацией региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ).

По итогам проведенного оперативного мониторинга за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2019 года подготовлены 3 аналитические записки и представлены Главе Чувашской Республики, Государственному Совету Чувашской Республики.

По результатам оперативного контроля республиканского бюджета Чувашской Республики Контрольно-счетной палатой неоднократно обращалось внимание на проблему соблюдения сроков, установленных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.11.2018 № 488 «О мерах по реализации закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», целесообразность установления сроков заключения соглашений между главными распорядителями бюджетных средств и администрациями муниципальных образований в нормативных



правовых актах, на затягивание отдельных конкурентных процедур, что привело к позднему заключению контрактов, а также несоблюдения ограничений по уровню авансовых платежей автономными учреждениями.

В рамках оперативного контроля за ходом исполнения республиканского бюджета Чувашской Республики за 9 месяцев 2019 года Контрольно-счетной палатой проведены проверки отдельных вопросов использования межбюджетных трансфертов администрациями Красночетайского и Шумерлинского районов, предоставленных в рамках реализации на территории Чувашской Республики проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах.

Так, анализ сведений из единой информационной системы zakupki.gov.ru, а также информации, представленной муниципалитетом, было установлено завышение Н(М)ЦК строительства 1 площадки на 4 контейнера ТКО в Шумерлинском районе на 27,3 тыс. рублей (всего в 11 поселениях указанного района построено 90 таких площадок), что привело к неэффективному использованию бюджетных средств. Кроме того, проверкой были установлены признаки приемки и оплаты фактически не выполненных работ по устройству щебеночного основания контейнерных площадок расчетно на сумму 915,2 тыс. рублей.

В Красночетайском районе (Атнарское сельское поселение) выявлено несвоевременное, некачественное выполнение работ по созданию и обустройству детской игровой площадки (проверка проведена в связи с опубликованной информацией в СМИ)

В ходе мониторинга за формированием и реализацией региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ) оценивался уровень кассового расхода бюджетных средств, оперативность проведения закупочных процедур (контрактация) с выборочным анализом отдельных мероприятий при низкой контрактации, достижения контрольных точек и достоверность их отчетности, обращалось



внимание в отдельных случаях на риски несвоевременного выполнения мероприятий, предусмотренных региональными проектами. Информация о результатах проведенного мониторинга за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2019 года доводилась до Главы Чувашской Республики, Государственного Совета Чувашской Республики.

### ***3.3. Меры, принимаемые по результатам контроля за формированием и исполнением республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджета ТФОМС.***

В рамках проведения экспертизы проекта закона «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», а также проекта закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» Контрольно-счетной палатой проведено 15 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проанализирована работа Министерства финансов Чувашской Республики, Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики, ТФОМС Чувашии, главных распорядителей бюджетных средств Чувашской Республики.

В адрес Кабинета Министров Чувашской Республики направлено 3 информационных письма, в которых были изложены рекомендации Контрольно-счетной палаты главным распорядителям бюджетных средств - 10 писем, вынесено 3 представления.

По результатам экспертизы внешней годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств республиканского бюджета Чувашской Республики, проектов вышеуказанных законов Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики направлена информация Председателю Кабинета Министров Чувашской Республики, главным распорядителям бюджетных средств - 6 писем, вынесено 10 представлений, 1 материал направлен в Прокуратуру Чувашской Республики, составлено 5 административных протоколов.



#### **4. Контрольная деятельность.**

##### ***4.1. Характеристика контрольных мероприятий. Основные оценки контрольной деятельности***

В 2019 году в соответствии с планом работы, утвержденным решением Коллегии от 29.12.2018 № 44, Контрольно-счетной палатой проведено 56 контрольных мероприятий, кроме того внепланово проведено 1 контрольное мероприятие. Должностные лица Контрольно-счетной палаты при осуществлении возложенных на них должностных полномочий осуществляли выездные и камеральные проверки, осмотр имущества объектов контроля, привлекали специалистов, использовали доступные источники информации в различных информационных ресурсах и базах данных, направлялись запросы в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.

Палатой в рамках контрольных мероприятий за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации (полномочия п.4 ч.1 ст.8 Закона № 58) по отдельным направлениям выявлены следующие недостатки и резервы:

1. Контрольно-счетной палатой проверено целевое и эффективное использование средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на содержание дорог, на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках приоритетного направления стратегического развития Российской Федерации «Безопасные и качественные дороги» до 2018 года и на период до 2025 года» (средства Дорожного фонда Чувашской Республики).

**1.1. Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на содержание автомобильных дорог общего**



**пользования вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, в границах городского округа, в 2018 году** установлено, что во всех проверенных муниципальных районах **отсутствует надлежащий учет муниципального имущества**, что указывает на риски расхождения данных и неправильного отражения сведений о протяженности автомобильных дорог в форме 3-ДГ(мо) и, соответственно, получения субсидии за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в завышенном (заниженном) размере.

Выборочной проверкой охвачено использование бюджетных средств на сумму 154 149,1 тыс. рублей.

Недостатки установлены на сумму 66 999,5 тыс. рублей, из них:

- при несоблюдении условий предоставления и расходования средств субсидии - 2 284,6 тыс. рублей подлежит возврату в республиканский бюджет;

- ведения бухгалтерского (бюджетного) учета - 13 100,8 тыс. рублей;

- при осуществлении процедуры закупок - 49 920,5 тыс. рублей.

Установлено нецелевое использование бюджетных средств (в том числе муниципального бюджета) - 1 693,6 тыс. рублей. Неэффективное и неправомерное использование бюджетных средств – 7 562,2 тыс. рублей: оплата работ фактически не выполненных, не соответствующих сезонности, периодичности выполнения (приемка не соответствующих периодичности выполнения объемов работ по скашиванию травы (исполнительная документация отсутствует): в мае от 2 до 6 проходов, в августе до 12 проходов, в октябре от 2 до 4 проходов; уборка в зимнее время года различных предметов и мусора с дорог (работа, согласно Классификации работ, отнесена к летнему содержанию дорог) и т.д.).

По результатам контрольных мероприятий установлены факты нарушений условий предоставления межбюджетных трансфертов 2 из 10 муниципальных районов (переплата по средствам республики составила 132,4 тыс. рублей и 2 015,2 тыс. рублей соответственно); четырем из 10



проверенных администраций районов допущены нарушения условий расходования межбюджетных трансфертов (субсидии), при этом в Минтранс Чувашии предоставлена недостоверная отчетность о достижении показателя результативности использования субсидии, предоставленной из республиканского бюджета Чувашской Республики (субсидия предоставлялась на содержание автомобильных дорог одной протяженности фактически использована на содержание дорог протяженностью меньше). Отсутствуют единые подходы к формированию начальной (максимальной) цены контракта, обоснование Н(М)ЦК осуществляется без взаимосвязи с техническим заданием. Техническое задание зачастую сформировано формально, оно существенно отличается по факту исполнения контракта.

Отсутствует контроль со стороны заказчиков (муниципалитетов) за ходом и качеством выполнения работ, исполнением подрядчиками условий муниципальных контрактов, не подтверждены объемы работ, отсутствует исполнительская документация.

**1.2. Проверка целевого и эффективного использования субсидии местным бюджетам на мероприятия, направленные на реализацию программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации в рамках приоритетного направления стратегического развития Российской Федерации «Безопасные и качественные дороги» до 2018 года и на период до 2025 года» за 2017-2018 годы** показала, что Соглашения о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», заключенные Минтрансом Чувашии с муниципалитетами, требуют доработки. Выборочными проверками в четырех муниципальных районах и городах выявлены финансовые нарушения: завышение начальных максимальных цен контрактов и стоимости выполненных работ по городу Новочебоксарск, Моргаушскому и Чебоксарскому районам на общую сумму 3 768,3 тыс. рублей, нарушения требований статей 9 и 13 Федерального



закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». Кроме того, выявлены факты, указывающие на несоблюдение требований статьей 34, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, в части приемки результатов работ, несоответствующих условиям заключенных контрактов на сумму 11 390,5 тыс.рублей:

- по результатам лабораторных испытаний образцов асфальтобетонного покрытия, произведённых КУ «Чувашавтодор» Минтранса, на отдельных объектах (с признаками дефекта) в двух муниципальных образованиях толщина слоя асфальта не соответствует проектному значению;

- в двух муниципальных образованиях выявлены нарушения по учету и использованию возвратных материалов (лома асфальтобетона и бортовых камней);

- оплата невыполненных работ, неправомерное применение коэффициентов при формировании начальной (максимальной) цены контракта (в четырех муниципальных образованиях);

- проведение ремонта участков дорог, которые ранее были отремонтированы и на них распространялись гарантийные обязательства (одно муниципальное образование).

По итогам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой направлены представления об устранении выявленных нарушений в Минтранс Чувашии, администрациям Моргаушского и Чебоксарского районов, города Новочебоксарск и муниципальному бюджетному учреждению «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства».

**1.3. «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Инновационное развитие промышленности Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Развитие промышленности и инновационная экономика», за 2017-2018**



годы и истекший период 2019 года».

В рамках данного контрольного мероприятия проведен аудит в сфере закупок по контрактам, заключенным в 2018 году, в рамках соглашения от 20.04.2018 №1 о предоставлении из республиканского бюджета Чувашской Республики автономному учреждению Чувашской Республики «Фонд развития промышленности и инвестиционной деятельности в Чувашской Республике» Минэкономразвития Чувашии (далее - Фонд) субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Чувашской Республики, заключенного между Минэкономразвития Чувашии и Фондом.

Так, проанализированы работы по строительству автомобильной дороги для объекта «Тепличный комплекс «Новочебоксарский» площадью 22 га для выращивания овощной продукции защищенного грунта на территории Атлашевского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики.

Контрольным мероприятием установлено следующее:

- контракт на строительство указанной автомобильной дороги заключен на сумму 27 517,09 тыс. рублей. При этом на момент проверки, контракт не исполнен, тогда как срок исполнения по контракту до 05 ноября 2018 года, что является нарушением п. 1.2 Контракта;

- в ходе осмотра установлено, что на отдельных участках дороги наблюдаются дефекты разной степени: шелушения покрытия, разрушения кромки проезжей части, не заделанные контрольные вырубki дорожного покрытия, разрушения и нарушения стыковочных швов, наличие просадок. На всём протяжении дороги имеются отдельные размывы на обочинах и откосах насыпи земляного полотна, не качественно выполнены работы по устройству кюветов, по уплотнению грунтов;

- Фондом приняты и оплачены некачественно выполненные работы по укреплению откосов посевом многолетних трав, стоимость которых составляет 163,5 тыс. рублей, что привело к несоблюдению принципа



эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также оплачены работы на сумму 1 365,5 тыс. рублей, которые при визуальном осмотре отсутствовали или не выполнялись;

- в ходе контрольного мероприятия проведен отбор проб и замер толщин дорожной одежды, при том установлены несоответствия толщины дорожной одежды. Кроме того, выявлено отсутствие щебня фракции 40x70, применяемого при устройстве щебёночного основания в соответствии с проектной документацией, а также применение шлакового щебня при укладке щебёночного основания (согласно проектно-сметной документации предусмотрено применение щебня из природного камня).

Таким образом, в нарушение условий реализации контракта и статей 34, 94 Закона 44-ФЗ, а также статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, завышения стоимости работ и материалов, составила расчетно 5 077,0 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой в адрес Фонда и Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики направлены представления.

Материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Чувашской Республики и Министерство финансов Чувашской Республики.

2. В рамках проверки целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, направленных на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», и на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в рамках подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики за 2017-2018 годы и истекший период 2019 года выборочными проверками в муниципальных районах выявлены отдельные нарушения



обязательств, определенных Соглашениями и правилами предоставления субсидий на сумму 7 570,4 тыс.рублей, в том числе не выполнение работ, завышение начальной (максимальной) цены контракта и т.д. Так, в нарушение Порядка проведения инвентаризации дворовых территорий, общественных территорий, уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 августа 2017 г. № 313 муниципальными образованиями (Алатырским, Комсомольским, Янтиковским районами, городами Алатырь и Шумерля) не проведена инвентаризация общественных и дворовых территорий. В результате адресные перечни дворовых и общественных территорий, включенные в программы формирования современной городской среды сформированы в нарушение требований Правил предоставления субсидий №169 и Правил №1710, отдельными муниципалитетами не обеспечено соблюдение пункта 4.3.1. Соглашения на 2018 год, и иных нормативных правовых актов, в части подготовки в установленный срок дизайн-проектов благоустройства общественных и дворовых территорий.

Кроме того, установлен факт проведения благоустройства территории при отсутствии дизайн-проектов. Так, Администрацией города Шумерля в нарушение пункта 4.3.1 Соглашения не выполнены обязательства по разработке дизайн-проекта общественной территории (городского парка культуры и отдыха города Шумерля), благоустройство которой ведется с 2017 года.

Установлены факты, свидетельствующие о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, определенных статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Исходя из установленных нарушений, сделан вывод, что Минстроем Чувашии - как главным распорядителем бюджетных средств - не обеспечено надлежащее выполнение полномочий, предусмотренных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.



Кроме того, Контрольно-счетная палата обратила внимание, что правилами не определен (не предусмотрен) механизм использования экономии по результатам проведения конкурентных процедур.

По итогам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой в адрес Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики администраций (Мариинско-Посадского, Козловского районов, городов Канаш и Шумерля) направлены представления об устранении выявленных нарушений.

В целях устранения выявленных нарушений Минстроем Чувашии проведена работа с муниципальными образованиями. Минстроем Чувашии с участием администрации города Шумерля и представителей Прокуратуры осуществлена проверка реализации на территории г. Шумерля регионального проекта, по результатам которой принято решение о возврате в республиканский бюджет субсидии, предоставленной в 2019 году в полном объеме. В целях предотвращения нарушений при разработке ПСД проведено совместное совещание с органами местного самоуправления и АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики».

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Управления Главы Чувашской Республики по вопросам общественной безопасности и противодействия коррупции; информационные письма направлены в Прокуратуру Чувашской Республики, Минфин Чувашии и Минэкономразвития Чувашии о принятии мер в соответствии с компетенцией указанных органов.

3. В рамках исполнения полномочий по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Чувашской Республики проведено следующее контрольное мероприятие.

**«Проверка использования средств республиканского бюджета**



**Чувашской Республики, предоставленных бюджету г. Алатыря в виде межбюджетных трансфертов в 2018 году и истекшем периоде 2019 года».**

Проверкой установлено, что кредиторская задолженность по расчетам за коммунальные услуги (включая пени, госпошлину и иные выплаты по ним) по состоянию на 01.07.2019 увеличилась на 12,9 млн. руб. и составила в сумме **73,9 млн. рублей.**

Не проводится работа по учету и взысканию дебиторской и кредиторской задолженности, что, в свою очередь, приводит к недостоверности отражения их в учете и отчетности.

Рост кредиторской задолженности по коммунальным услугам допущен в связи с недостаточностью собственных средств местного бюджета, направлением бюджетных ассигнований из местного бюджета на погашение кредиторской задолженности по обязательствам, возникшим в солидарном порядке о взыскании долгов по исполнительным листам в пользу ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары», а также в связи с блокировкой лицевых счетов администрации г. Алатыря, открытых в отделе №1 УФК по Чувашской Республике.

В то же время установлено, что:

- не организована работа со службой судебных приставов по контролю за ходом исполнительных производств о взыскании задолженности, не проводится выверка расчетов по исполнительным листам взыскателя с судебными приставами – исполнителями (далее – ССП), что привело к недостоверным данным о дебиторской и кредиторской задолженности бюджетной отчетности администрации города Алатыря по расчетам с ССП;

- проверка формирования и исполнения местного бюджета города Алатыря показала недостаточную работу по администрированию неналоговых доходов в бюджет.

По результатам контрольного мероприятия в адрес главы администрации г. Алатыря направлено представление Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики для принятия мер по устранению выявленных



недостатков и нарушений.

В соответствии с поступившей информацией представление Контрольно-счетной палаты рассмотрено, приняты меры по устранению выявленных недостатков, которые указаны в отчете о проведенном мероприятии.

**4. «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета ТФОМС Чувашской Республики на финансовое обеспечение подпрограммы «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации» госпрограммы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» в части лекарственного обеспечения и приобретения медицинского оборудования, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса ТФОМС Чувашской Республики».**

Проверкой установлено следующее.

1) В 2-х проверенных медицинских организациях при осуществлении закупок по заключенным контрактам с единственным поставщиком ГУП «Фармация» (по переданным полномочиям) на оказание услуг по закупке, хранению и доставке лекарственных средств для обеспечения нужд медицинской организации усматриваются признаки:

- несоблюдения требований Федерального закона №44-ФЗ в части обоснования Н(М)ЦК предмета закупки;

- не соответствия предмета контракта фактическому содержанию обязательств контрагента положениям пункта 6 части 1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ, статьи 779 Гражданского кодекса Российской Федерации;

- не соблюдения требований приказа Минфина РФ от 28.07.2010 №81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» в части отражения планируемых расходов по приобретению услуг, материальных запасов (лекарственных препаратов);



- не соблюдения требований Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 №256н, а также нарушения методологии применения КОСГУ, установленной Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказами Министерства финансов РФ от 01.07.2013 №65н, от 29.11.2017 №209н, от 08.07.2018 №132н.

2. В ходе выборочной проверки учета движения лекарственных средств по данным ПУЛП (персонифицированный учет лекарственных препаратов) выявлены факты использования лекарственных препаратов с истекшим сроком годности, а также допущены факты приобретения и оплаты лекарственных средств за счет средств ОМС с остаточным сроком годности на дату поставки менее срока годности, установленного условиями Договора, требованиями, предусмотренными документацией о закупке (техническому заданию заказчика) на общую сумму 3 039,4 тыс. рублей.

3. В одном учреждении в течение 2018 года заключены 62 прямых договора с организацией (каждый стоимостью до 100,0 тыс. рублей) на закупку медикаментов всего на общую сумму 5 196,4 тыс. рублей без использования конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (приводящие к ограничению конкуренции, определенные ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции») и, как следствие, к завышенной стоимости закупаемых медикаментов.

4. В нарушение ст.22 Федерального закона №44-ФЗ не соблюден порядок обоснования Н(М)ЦК, выразившийся в неосуществлении поиска ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками, по двум закупкам, в результате Н(М)ЦК закупаемых лекарственных препаратов по данным настоящей проверки завышена заказчиком на общую сумму 444,2 тыс. рублей, что повлекло завышение расходов медицинской организации на



приобретение указанных лекарственных средств за счет средств ОМС.

#### ***4.2. Меры, принятые по устранению нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики.***

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий применялись меры воздействия, предусмотренные законодательством.

Сумма подлежащих восстановлению финансовых нарушений составила 59,1 млн. рублей, или 6,5% от суммы выявленных нарушений.

В 2019 году объем восстановленных (возмещенных) средств, в том числе по нарушениям, выявленным в предыдущие годы, и объем предотвращенных финансовых потерь и нарушений в использовании имущества, составил 42,3 млн. рублей или 71,6% от суммы, подлежащей к возмещению (АУ «Чувашский государственный театр кукол» Минкультуры Чувашии – 12,1 млн. рублей, АО «Чувашагролизинг» - 8 млн.рублей (материалы прошлых лет), получатели субсидии организаций сельского хозяйства – 6,3 млн.рублей, возврат муниципальными образованиями бюджетных средств, предоставленных на содержание дорог – 2,4 млн.рублей и другие). Не взысканная сумма по состоянию на 01.01.2020 года остается на контроле Контрольно-счетной палаты.

За отчетный период предотвращены финансовые потери и нарушения использования имущества на сумму 164,5 млн. рублей, из них:

- потери денежных средств – 24,1 млн. рублей (муниципальное образование г. Алатырь – 17,6 млн.рублей, НО «Фонд Капремонта» - 3,8 млн.рублей, бюджетные средства, предоставленные молодым семьям по программе «Жилище» - 1,3 млн.рублей и другие);

- нарушения использования имущества – 15,7 млн. рублей (ГУП «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии, улучшение жилищных условий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, аренда учреждений здравоохранения, молодые семьи по программе «Жилище»);

- нарушения, за счет не отражения сумм в бухгалтерском учете – 124,7 млн. рублей (Минспорт Чувашии, Минстрой Чувашии, администрации



Мариинско-Посадского района и города Шумерля).

В 2019 году в адрес руководителей проверенных министерств и ведомств, организаций и учреждений направлено 84 представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях (в 2018 году – 89). По результатам их рассмотрения 46 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (в 2018 году – 25).

По результатам 26 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятий 28 материалов направлено в Прокуратуру Чувашской Республики и правоохранительные органы (в 2018 году направлено 20 материалов).

По результатам процессуальных проверок возбуждено 2 уголовных дела (НО «Фонд капремонта» Минстроя Чувашии, К(Ф)Х Ивановой Г.В.), по 8 материалам по результатам процессуальных проверок в возбуждении уголовных дел отказано.

По материалам проверок Контрольно-счетной палаты возбуждено 41 производство по делам об административных правонарушениях (в 2018 году – 62), рассмотрено 33 материала, сумма наложенных штрафов составила 251,2 тыс. рублей (в 2018 году – 652,8 тыс. рублей). Сведения об административных производствах в разрезе государственных органов представлены в таблице №2.

Таблица №2

**Анализ административных производств в разрезе государственных органов**

№ п/п	Наименование органа	Количество возбужденных административных дел	Наложено штрафов		Количество прекращенных административных дел	Количество административных дел, находящихся на рассмотрении (на 01.01.2020)
			Количество	Сумма (тыс. рублей)		
1	2	3	4	5	6	7
1.	Контрольно-счетная палата	13	7	110,2	6 (из них объявлено 4 устных замечания, 1- предупреждение)	0
2.	Органы прокуратуры (по материалам,	5	5	43,0	-	0



1	2	3	4	5	6	7
	направленным органами прокуратуры в уполномоченные органы)					
3.	Минэкономразвития Чувашии	9	0	0	6 (из них объявлено 3 устных замечания, 3 – с истечением срока давности)	3
4.	УФАС по Чувашии	10	5	78,0	1	4
5.	Минфин Чувашии	4	2	20,0	1 (с истечением срока давности)	1

В рамках правового обеспечения деятельности интересы Контрольно-счетной палаты представлялись в 30 делах, рассматривавшихся в судах общей юрисдикции и в Арбитражном суде Чувашской Республики:

- 8 по рассмотрению административных протоколов, составленных должностными лицами Контрольно-счетной палаты (по 4 - вынесены административные наказания в виде штрафа, по 3 – объявлены устные замечания);

- 17 в Арбитражном суде Чувашской Республики, из них 2 – в качестве ответчика (администрация Канашского района, АО «Ипотечная корпорация Чувашской Республики» Минстроя Чувашии), 15 – в качестве третьего лица;

- 5 в судах апелляционной инстанции.

Так, по результатам проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на улучшение жилищных условий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, объектом контроля – администрацией Канашского района было подано исковое заявление в Арбитражный суд Чувашской Республики с заявлением к Контрольно-счетной палате (далее – ответчик) о признании недействительным представления от 28.05.2018 № 39 в части возврата в республиканский бюджет Чувашской Республики субсидии в сумме 623,5 тыс. рублей. Решением Арбитражного суда Чувашской Республики от 04.04.2019 администрации Канашского района Чувашской Республики было отказано в



удовлетворении заявления. Данное решение было поддержано в апелляционной и кассационной инстанциях.

Результаты контрольных мероприятий доводились до сведения Государственного Совета Чувашской Республики в форме отчетов (информации), до сведения Главы Чувашской Республики - в виде информации.

Итоги всех проверок рассмотрены на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты, а итоги мероприятий, проведенных по поручению Государственного Совета Чувашской Республики – на заседаниях профильных комитетов.

## **5. Экспертно-аналитическая деятельность.**

### ***5.1. Характеристика экспертно-аналитической деятельности.***

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой было проведено 66 экспертных и аналитических мероприятий, из них 26 экспертных (финансово-экономическая экспертиза нормативных актов) мероприятий и 40 – аналитических мероприятий, которые были направлены на предотвращение неэффективного использования бюджетных средств.

### ***5.2. Экспертиза проектов нормативных актов.***

На экспертизу поступило 24 законопроекта, на все из них подготовлены заключения, в том числе:

4 - на проекты законов Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

1 - на проект закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

2 - на проекты законов Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;



1 - на проект закона Чувашской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

1 - на отчет об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики за 2018 год;

1 - на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики за 2018 год;

14 - по другим вопросам, в том числе 4 - на проекты законов о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации», 4 – на проекты законов Чувашской Республики «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Чувашской Республики», 2 - на проекты законов «Об утверждении заключенных дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Чувашской Республики из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Чувашской Республики», 1 - на проект закона «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О регулировании жилищных отношений» и статью 1 Закона Чувашской Республики «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями», 1 – на проект закона «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Чувашской Республике по уплате коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами», 1 - на проект закона Чувашской Республики «Об установлении в Чувашской Республике коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на 2020 год», 1 – на проект закона «Об обязательном государственном страховании государственных гражданских служащих Чувашской Республики».



Кроме того, в рамках выполнения возложенных полномочий, в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза и подготовлены заключения на проект государственной программы Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики» и на проект Указа Главы Чувашской Республики «Об утверждении Положения о памятной медали «100-летие образования Чувашской автономной области» и ее описании». В заключениях отражены рекомендации органам исполнительной власти Чувашской Республики.

### ***5.3. Предложения по совершенствованию законодательства.***

Неотъемлемой частью является принятие органами исполнительной власти решений, направленных на улучшение порядка и повышения эффективности использования бюджетных средств.

Так, по трем контрольным мероприятиям учтены предложения Контрольно-счетной палаты в части доработки нормативных правовых актов:

1) Министерством сельского хозяйства Чувашской Республики постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 19.04.2019 № 119 внесены изменения:

- в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 16.10.2015 № 368 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» в части дополнения его положениями о проведении визуального осмотра фактически выполненных получателем субсидии работ;

- в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.11.2014 № 397 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и



регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики» в части дополнения его положениями о проведении визуального осмотра фактически выполненных получателем субсидии работ;

- в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 8.02.2017 № 44 «Об утверждении правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса» в части дополнения его положениями о проведении визуального осмотра фактически выполненных получателем субсидии работ;

2) Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики 12.07.2019 № 295 внесены изменения в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.12.2018 № 525 «О государственной программе Чувашской Республики «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности» в части правомерности предоставления субсидий из республиканского бюджета главными распорядителями бюджетных средств муниципальным образованиям на осуществление капитального ремонта, по заключенному сторонами Соглашению, с учетом расходов на осуществление авторского и (или) строительного контроля и правомерности направления средств местных бюджетов, предоставленных в целях софинансирования капитального ремонта, определенных Соглашениями, на оплату услуг по осуществлению авторского надзора, строительного контроля и на содержание застройщиков;

3) Министерством экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики внесены изменения в приказ от 06.03.2018 № 59 «Об утверждении типового контракта на оказание услуги по обеспечению закупок, хранения и доставки лекарственных препаратов и показателей его применения» (изменения от 17.10.2019).



#### **5.4. Аналитическая деятельность.**

В 2019 году проведено 6 тематических экспертно-аналитических мероприятия, в том числе по следующим актуальным направлениям в целях рационального использования бюджетных средств и использования имущества.

**1. Обобщение результатов контрольных мероприятий Палаты и проверок муниципальных контрольно-счетных органов (участие в проверках, проводимых органами прокуратуры и правоохранительными органами) организаций коммунального комплекса, организаций по обслуживанию жилищного фонда, иных организаций по вопросу оплаты и перечисления коммунальных платежей.**

Анализ выявил следующее.

1.1. Кредиторская задолженность за топливно-энергетические ресурсы на 1 ноября 2019 года по муниципальным образованиям Чувашской Республики составила в сумме 3 541,4 млн. рублей, которая по сравнению с началом года (на 01.01.2019) снизилась на 918,0 млн. рублей, или на 25,9 процентов.

1.2. В ряде муниципальных образований кредиторская задолженность за газ по исполнительным листам в порядке солидарной ответственности с теплоснабжающими организациями в 2019 году по сравнению с началом года (74,6 млн. рублей) увеличились на 127,0 млн. рублей (в 2,7 раза) и составила на 1 декабря 2019 года в сумме 201,6 млн. рублей.

1.3. Установлены факты погашения задолженности за газ по судебным решениям администрациями муниципальных образований (Вурнарский, Козловский, Мариинско-Посадский и Шемуршинский районы) за теплоснабжающие организации, которые не являются муниципальными унитарными предприятиями, на общую сумму 27,5 млн. рублей, в соответствии с заключенными трехсторонними Соглашениями.

1.4. Практика взыскания долгов в порядке солидарной ответственности



показывает о наличии рисков по дополнительным расходам местных бюджетов, связанных с предъявлением требований по уплате исполнительского сбора по возбужденным судебными приставами делам о взыскании задолженности за газ с администраций районов и городов.

1.5. Вопросы платежной дисциплины по расчетам за коммунальные ресурсы на муниципальном уровне не всегда проводятся на должном уровне, не анализируются результаты деятельности МУП, которые являются убыточными. Так, в выборочно проверенных муниципальных унитарных предприятиях (МКСО) сферы ЖКХ выявлены факты расходования выручки, полученной от потребителей, на цели, не связанные с уставной деятельностью; не соблюдения нормативов направления денежных средств на погашение кредиторской задолженности поставщикам за поставленные коммунальные ресурсы; не принятия необходимых мер по взысканию дебиторской задолженности с потребителей коммунальных услуг, а также исполнения судебных актов о взыскании долгов через службу судебных приставов.

1.6. Проверки, проведенные муниципальными КСО совместно с органами прокуратуры, состояния расчетов по платежам за ЖКУ, показали, что в отдельных районах не достаточно проводится муниципальный жилищный контроль за организациями жилищно-коммунального комплекса.

## **2. Анализ использования государственного имущества, сдаваемого в аренду учреждениями культуры Чувашской Республики за 2017-2018 годы и текущий период 2019 года (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований).**

Проведенный анализ показал, что подведомственными учреждениями культуры в отдельных случаях неэффективно используется республиканская собственность, не установлен должный контроль за полнотой поступления арендных платежей и платежей компенсационного характера (коммунальных (эксплуатационных) платежей), а также за несвоевременное взыскание пени, что способствует возникновению рисков нецелевого использования



бюджетных средств при оплате коммунальных платежей и образования просроченной дебиторской задолженности с последующим ее списанием с баланса учреждений. Аналогичные нарушения были выявлены в учреждениях культуры муниципальных образований Чувашской Республики.

### **3. Анализ и оценка использования бюджетных средств на содержание автомобильных дорог общего пользования за 2018 год (с элементами аудита закупок).**

В муниципальных районах (городских) округах отсутствует надлежащий учет муниципального имущества, в частности, данные о наличии и протяженности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района расходятся с данными Реестров муниципального имущества, бухгалтерского учета, свидетельств о государственной регистрации, Перечней автомобильных дорог муниципального района, утвержденных главами администраций, паспортов автомобильных дорог.

Средняя стоимость 1 км содержания автомобильных дорог в муниципальных районах по Чувашской Республике сложилась за 2018 год - 92,9 тыс. рублей (в 2017 году – 91,8 тыс. рублей). При этом, наибольшая стоимость за содержание 1 км автомобильных дорог и за 2017, и за - 2018 годы сложилась в Ибресинском, Цивильском, Чебоксарском и Ядринском районах. Также в 2018 году выше среднего показателя (92,9 тыс. рублей) стоимость содержания составила в Алатырском, Батыревском, Комсомольском, Красночетайском, Моргаушском и Порецком районах.

При этом Контрольно-счетная палата отмечает, что минимальная стоимость содержания 1 км автомобильных дорог сложилась в 2018 году – в Вурнарском, Козловском, Янтиковском районах (соответственно - 58,9 тыс. рублей, 65,0 тыс. рублей, 69,5 тыс. рублей).

Среди городских округов наименьший объем средств на 1 км дорог выделяется на содержание автомобильных дорог администрацией г. Алатырь (60,7 тыс. рублей). При этом, планирование расходов бюджета городами



Канаш и Шумерля на содержание автомобильных дорог в нарушение статей 13 и 34 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ производится в отсутствие утвержденных нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Нарушения со стороны муниципальных районов, выявленные в ходе мероприятий, стали возможны в связи с тем, что Минтрансом Чувашии, как главным распорядителем средств республиканского бюджета Чувашской Республики недостаточно эффективно выполнялись полномочия, предусмотренные частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики рекомендовано:

- изучить возможность подготовки методических рекомендаций в целях единообразия подходов администраций районов к осуществлению содержания автомобильных дорог, в том числе по формированию Н(М)ЦК, и их принятию;

- рассмотреть возможность закрепления в действующей Методике распределения субсидии одинаковых подходов к распределению субсидии из республиканского бюджета на осуществление дорожной деятельности, кроме деятельности по строительству, в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, путем учета получения муниципальным районом иных субсидий в области дорожного хозяйства, отсутствия необходимости содержания дорог в период проведения длительной реконструкции или капитального ремонта и возможности пропорционального распределения субсидии между другими районами в целях предотвращения неравного положения по возможностям проведения и объема охвата автомобильных дорог ремонтами и т.д.;

- при заключении соглашений о предоставлении субсидии более конкретно в соглашениях устанавливать условия предоставления и расходования субсидии.



## **6. Основные итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности по направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики.**

### ***6.1. Основные итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности.***

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты за 2019 год приведены в приложении №1 к настоящему Отчету.

Из общего количества плановых контрольных мероприятий 5 проведено в соответствии с поручением Государственного Совета Чувашской Республики, 3 - по предложению Управления Главы Чувашской Республики по вопросам общественной безопасности и противодействия коррупции, 1 – по предложению Прокуратуры Чувашской Республики, 11 - инициировано Контрольно-счетной палатой в соответствии с Законом Чувашской Республики «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики».

В течение 2019 года 2 контрольных мероприятия или 10,0% проведены совместно с Управлением контроля и общественной безопасности Главы Чувашской Республики, 5 контрольных мероприятий или 25,0 % совместно (параллельно) с контрольно-счетными органами муниципальных образований Чувашской Республики, 1 проверка или 5,0% совместно с органами прокуратуры. Кроме того, сотрудники Палаты привлекались к проверкам, проводимым Прокуратурой Чувашской Республики.

Активизация совместных мероприятий с учетом специфики деятельности и актуальности, выбранных для контроля отраслей, использование информационных технологий позволили повысить эффективность деятельности Палаты, как в части предотвращения финансовых нарушений, так и их выявления.

### ***6.2. Аудит закупок.***

В 2019 году Контрольно-счетная палата продолжила исполнение полномочия по аудиту закупок, возложенного на контрольно-счетные органы всех уровней Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной



системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В отчетном году аудит в сфере закупок осуществлен при проведении 30 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проверками охвачено 63 объекта контроля. Проанализированы закупки продуктов питания социально-медицинскими учреждениями, содержания дорог, транспорта, оборудования, ремонтных работ и другое.

Аудитом выявлено 207 финансовых нарушений на общую сумму 337,9 млн. рублей (или 37,2% от общего объема выявленных нарушений) и 263 - процедурных нарушения. Структура основных финансовых нарушений по аудиту закупок за 2018-2019 годы представлена в таблице №3.

Таблица №3

**Структура основных финансовых нарушений по аудиту закупок  
за 2018-2019 годы**

<b>2018 год</b>	<b>Нарушения и недостатки</b>	<b>2019 год</b>
48 592,6	Нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком	231 593,6
6 326,3	Внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством	1 336,7
26 939,8	Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	24 541,1
13 396,8	Несоответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах (договорах)	47 035,4
913,9	Неиспользование мер обеспечения исполнения обязательств (с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) не удержаны обеспечение заявки, обеспечение исполнения контракта (договора)	2 367,4
3 111,8	Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)	15 957,7
1 043,6	Иные нарушения	15 039,7

Проверками устанавливались следующие основные недостатки процедурного характера:

неразмещение (несвоевременное размещение) информации и документов, которые в соответствии с законодательством о закупках должны быть обязательно размещены в определенные сроки;

необоснованно допускались участники, не соответствующие



требованиям документации о проведении электронного аукциона;

отсутствие исполнительской документации при выполнении работ, сопроводительных документов (паспортов, инструкций) к поставляемым товарам;

признаки ограничения конкуренции.

Финансовые нарушения условно можно разделить на следующие группы.

1 группа – планирование закупок, в частности, при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (далее – Н(М)ЦК):

использование при формировании цены коммерческих предложений, только 2 коммерческих предложений и не осуществление иных процедур; формирование Н(М)ЦК на основании несопоставимых с проводимой закупкой финансовых (коммерческих) предложений; не осуществлялось изучение рынка цен на товары при сопоставимых условиях поставки; при формировании Н(М)ЦК применены одни и те же предложения поставщиков, которые при этом исходили от аффилированных организаций; не проводился мониторинг цен и другие;

несоблюдение порядка обоснования Н(М)ЦК, выразившееся в неосуществлении поиска информации об исполненных контрактах в единой информационной системе закупок при обосновании цены контрактов, установлены факты, когда коммерческие предложения датированы позже извещения о проведении закупок (МЧС Чувашии);

не изучение ценового рынка, предложенные коммерческие предложения потенциальных участников закупки не в полном объеме соответствуют техническим характеристикам объекта закупки, заявленного в документации об электронном аукционе.

2 группа – нарушения при исполнении контракта: приемка и оплата работ (товаров), несоответствующих аукционной документации; приемка и оплата не предусмотренных контрактом работ; оплата невыполненных работ, приемка товара без сопроводительных документов (паспортов) и т.д.



Проверками установлено, что заказчиками не применяются меры ответственности за несвоевременное (ненадлежащее) исполнение контракта.

Наиболее существенные нарушения выявлены в ходе аудита в сфере закупок, проведенного в рамках анализа результатов финансово-хозяйственной деятельности ГУП Чувашской Республики «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии за 2016 - 2017 гг. и закупок автобусов Минтрансом Чувашии в 2017 году

Так, по результатам аудита в сфере закупок, проведенного в рамках анализа результатов финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Чувашавтотранс» установлено следующее.

Проведенный анализ показал, что в проверяемом периоде объектом закупок являлись:

- приобретение топлива (дизельное топливо, газ, бензин) – 21 договор на сумму 116 820,5 тыс. рублей (54,7% от общей стоимости заключенных договоров);

- запчасти (комплектующие) – 26 договоров на сумму 34 521,8 тыс. рублей (16,2% от общей стоимости заключенных договоров); услуги по аренде и лизингу транспортных средств без водителя;

- услуги по аренде и лизингу транспортных средств без водителя 98 договоров на сумму 23 520,0 тыс. рублей 11,0% от общей стоимости заключенных договоров;

- энергоснабжение (газоснабжение, водоснабжение, связь), осуществленные «прямыми» договорами – 13 договоров на сумму 17 698,3 тыс. рублей (8,3% от общей стоимости заключенных договоров) и другие.

Выборочная проверка формирования Н(М)ЦК по 13 закупкам на поставку топлива показала, что начальная максимальная цена контракта **на общую сумму 91 409,1 тыс. рублей является необоснованной**. ГУП «Чувашавтотранс» в нарушение статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ не осуществлялось изучение рынка цен на товары при сопоставимых условиях поставки, при формировании Н(М)ЦК применены одни и те же предложения



поставщиков, которые при этом исходили от аффилированных организаций, не проводился мониторинг цен, сложившихся на топливо в республике.

Из них по 10 закупкам, проведенным в форме электронного аукциона, начальной максимальной ценой контракта – **76 861,9 тыс. рублей**, в аукционной документации ГУП «Чувашавтотранс» установлены требования, ограничивающие конкуренцию, что нарушает основные принципы, установленные в статье 6 Федерального закона 44-ФЗ: обеспечения конкуренции и эффективности осуществления закупок.

Начиная с ноября 2017 года по аукционам, объявленным ГУП «Чувашавтотранс», контракты заключались **только с одной организацией**, заявка которой была единственной во всех 14 (66,7%) из 21 аукциона **Н(М)ЦК 94 363,8 тыс. рублей** (экономия, соответственно, отсутствует). **В то же время**, выборочная проверка показала, что в 5 закупках данная организация была **необоснованно допущена**, поскольку не соответствовала требованиям документации о проведении электронного аукциона (сумма заключенных контрактов составила в сумме – **43 913,2 тыс. рублей**). Кроме того, из общедоступных источников установлено, что основным видом деятельности данной организации является деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий.

Контрольно-счетной палатой осуществлен поиск официальной статистической информации по статистике цен, разрабатываемых Росстатом, анализ которой указывает, что начальная максимальная цена контрактов только по 10 закупкам **завышена на сумму 8 413,6 тыс. рублей (расчетно)** относительно потребительских цен в Чувашской Республике, что является **неэффективным использованием средств ГУП «Чувашавтотранс» и указывает на признаки нанесения ущерба предприятию.**

**Аудит закупок, осуществленных Минтрансом Чувашии, в части обновления подвижного состава общественного пассажирского транспорта, работающего на природном газе установлено следующее.**

При обосновании и определении начальной (максимальной) цены



контракта (договора) не соблюдены требования статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ, выразившиеся в недостаточном изучении ценовых предложений на поставку автобусов, что в последующем привело к завышению начальной (максимальной) цены контрактов на сумму 3 825,6 тыс. рублей.

Минтранс Чувашии в целях закупки автобусов в 2017 году проведено два электронных аукциона: один – для субъектов малого предпринимательства, другой – на общих основаниях.

Победителем первого электронного аукциона среди СМП признано ООО «ЦентрРегионТранспорт», предложившее наименьшую цену контракта **в сумме 13 183,75 тыс. рублей (99,5% от Н(М)ЦК)**, стоимость одного автобуса **составила 6 591,8 тыс.рублей**. Анализ открытых данных показал, что ООО «ЦентрРегионТранспорт» г. Москва зарегистрировано в 2015 году, за период 2015-2017 г. отражена выручка только в пределах данного контракта.

Победителем второго аукциона на общих основаниях ООО «Национальный оператор общественного транспорта» с ценой контракта **в сумме 11 063,75 тыс. рублей (83,5% от Н(М)ЦК)**, стоимость одного автобуса **составила 5 531,8 тыс.рублей**.

Аналогичные нарушения были выявлены в казенном учреждении Чувашской Республики «Чувашская республиканская противопожарная служба» ГКЧС Чувашии при закупке автоцистерн пожарных АЦ 6,0-40 (5557) Урал 6х6.

В ходе проведенного анализа заявок участников, признанных победителями вышеуказанных электронных аукционов, - ООО «НООТ» г. Владимир и ООО «ЦентрРегионТранспорт» г. Москва, **установлено, что первые части заявок схожи по оформлению и стилю изложения в них информации, что имеет признаки подачи заявок с одного IP-адреса.**

Согласно анализа ПТС на автобусы VOLGABUS 5270G2-0000010, приобретенные у ООО «ЦентрРегионТранспорт», установлено, что прежним



собственником указанных автобусов до **30.10.2017** являлось **ООО «НООТ» г. Владимир.**

Из чего следует, что на момент заключения Минтрансом Чувашии государственного контракта с ООО «ЦентрРегионТранспорт» №15 от **19.09.2017** на поставку 2 автобусов VOLGABUS 5270G2-0000010, указанные автобусы находились в собственности ООО «НООТ» г. Владимир до момента поставки их в Минтранс Чувашии.

**На момент передачи приобретенных автобусов** в Арбитражном суде Чувашской Республики зарегистрированы заявления о признании несостоятельным (банкротом) ГУП «Чувашавтотранс» (01.03.2017 ООО «Мега Ойл», 22.03.2017 ООО «Частная охранная организация «Броня М» и другие).

Анализ, представленной информации, показал, что приобретенные автобусы VOLGABUS 5270g2-0000010 (в количестве 4 шт.) одинаковые, что подтверждается Отчетом 107.14ав 1/18 от 11.12.2018 об оценке рыночной стоимости движимого имущества. Согласно оценке общая рыночная стоимость указанных автобусов сложилась в общей сумме **16 667,4 тыс. рублей**, что составляет **68,7% их балансовой стоимости**. Автобусы были включены в конкурсную массу. В ходе осмотра установлено, что имеются расхождения в фактических показаниях спидометра с данными путевых листов, автобусы эксплуатировались от 2-6 месяцев.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что **неправильное формирование цены, наличие признака недобросовестности участников (однотипность заявок победителей аукционов, товарных взаимоотношений друг с другом), передача автобусов ГУП «Чувашавтотранс» в период процедуры наблюдения, и в конечном итоге, длительный простой автобусов, привели к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 24 247,5 тыс.рублей.**

Для рассмотрения и принятия мер 7 материалов направлены в Чувашское УФАС России, 8 материалов - в Министерство экономического



развития, промышленности и торговли Чувашской Республики, 7 – в Министерство финансов Чувашской Республики, 22 - в органы прокуратуры и правоохранительные органы.

В 2019 году контрольными органами в сфере закупок по материалам Контрольно-счетной палаты наложено 10 штрафов на сумму 126,0 тыс. рублей, в производстве Чувашского УФАС России находятся 3 возбужденных дела о нарушении антимонопольного законодательства по муниципальным закупкам.

Кроме того, по материалам проверки прошлых лет «Проверка (аудит) законности, результативности (эффективности и экономности) использования отдельных межбюджетных субсидий (межбюджетных трансфертов), предоставленных из республиканского бюджета Чувашской Республики», Чувашское УФАС России признало нарушением в действиях двух хозяйствующих субъектов пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», а именно **заключение и участие (реализация) соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело к поддержанию цен на торгах в открытых аукционах в электронной форме.** Таким образом, Чувашским УФАС России подтверждены выводы Контрольно-счетной палаты о согласованных действиях участников конкурентных процедур в целях поддержания цен на торгах.

## **7. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с государственными и муниципальными органами и развитие системы внешнего государственного финансового контроля на территории Чувашской Республики.**

Контрольно-счетная палата осуществляет на постоянной основе взаимодействие с Государственным Советом Чувашской Республики, с его комитетами и прежде всего с Комитетом Государственного Совета Чувашской Республики по бюджету, финансам и налогам.



Должностные лица Контрольно-счетной палаты постоянно участвовали в сессиях Государственного Совета Чувашской Республики, в заседаниях комитетов Государственного Совета Чувашской Республики, выступая на них с содокладами, привлекая внимание законодателей к определенным аспектам в бюджетном процессе и иных контролируемых сферах в рамках полномочий. В 2019 году на комитетах Государственного Совета Чувашской Республики рассмотрено 3 отчета о контрольных мероприятиях.

Председатель Контрольно-счетной палаты Аристова С.И. является членом Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Чувашской Республике, входит в состав Совета при Главе Чувашской Республики по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

На заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции рассмотрены итоги работы в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд за 2018 год - истекший период 2019 года; результаты проверок использования средств, выделенных на реализацию государственных программ Российской Федерации и государственных программ Чувашской Республики, инвестиционных и инфраструктурных проектов, выплат субсидий; результаты проверок использования средств, направленных на благоустройство дворовых и общественных территорий, обустройство мест массового отдыха населения (городских парков) в рамках реализации программ инициативного бюджетирования и приоритетного федерального проекта «Формирования комфортной городской среды».

Председатель Контрольно-счетной палаты Аристова С.И. является членом Комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и в течение 2019 года принимала участие в 6 заседаниях.

В 2019 году действовали 15 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии, заключенные Палатой с органами государственной власти, и 26 соглашений с муниципальными контрольно-счетными органами. В



отчетном периоде подписаны Соглашения о сотрудничестве Контрольно-счетной палаты с Волжской природоохранной прокуратурой и Приволжской транспортной прокуратурой.

В рамках взаимодействия в 2019 году Палатой направлено 22 материала о выявленных нарушениях в Прокуратуру Чувашской Республики, 2 материала в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Чувашской Республике, 3 - в Министерство внутренних дел по Чувашской Республике, 1 - в Чебоксарскую межрайонную природоохранную прокуратуру, 13 – в Министерство финансов Чувашской Республики, 8 - в Чувашский УФАС России, 3 - в Управление Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике.

Кроме того, сотрудники Контрольно-счетной палаты были привлечены к проверкам Прокуратуры Чувашской Республики МБУ «СШ «Спартак» г. Чебоксары; исполнения требований законодательства в сфере капитального ремонта общего имущества в многоквартирных жилых домах управляющими организациями и товариществами собственников жилья, обслуживающими дома, по которым формирование фонда денежных средств на указанные цели осуществляется на специальных счетах.

По материалам проверки ГУП «Чувашавтотранс» Управлением Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике обеспечено представление налоговых деклараций 3-НДФЛ от 19 физических лиц. Сумма полученного дохода, отраженная в указанных декларациях, составила 5 689,2 тыс.рублей, в том числе сумма дохода от сдачи в аренду транспортных средств – 579,5 тыс.рублей, работа в отношении 28 граждан продолжается.

Кроме того, по результатам проверки закупок, осуществленных Минтрансом Чувашии, в части обновления подвижного состава общественного пассажирского транспорта, работающего на природном газе Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в Межрегиональное территориальное управление федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Мордовия, Республике Марий



Эл, Чувашской Республике и Пензенской области направлено информационное письмо о пересмотре оценки 4 автобусов VOLGABUS 5270G2-0000010, отраженных в Отчете 107.14ав 1/18 от 11.12.2018 об оценке рыночной стоимости движимого имущества. По результатам пересмотра была увеличена стоимость движимого имущества (автобусов).

С целью качественного и всестороннего исследования проверяемых вопросов направлялись запросы о предоставлении информации в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, электронные торговые площадки. По вопросам качественного планирования и обмена информацией велась переписка с органами внутреннего контроля (УФК по Чувашской Республике, Минфин Чувашии).

Должностные лица Контрольно-счетной палаты являются членами межведомственной рабочей группы по вопросам исполнения законодательства о государственной и муниципальной службе, противодействию коррупции, созданной при Прокуратуре Чувашской Республики; межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции в сфере охраны окружающей среды и природопользования, созданной при Чебоксарской межрайонной природоохранной прокуратуре Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры; экспертно-методического совета по закупкам товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике.

В отчетном периоде продолжил свою деятельность созданный в 2013 году Совет контрольно-счетных органов Чувашской Республики. Во всех 26 муниципальных образованиях Чувашской Республики созданы и действуют контрольно-счетные органы, являющиеся членами Совета. В течение года контрольно-счетным органам муниципальных образований Контрольно-счетной палатой оказывалась организационная, правовая, методическая, информационная помощь, проведено четыре Общих собрания Совета (2 – в режиме видеоконференцсвязи, 2 – в очном режиме на площадке Палаты).



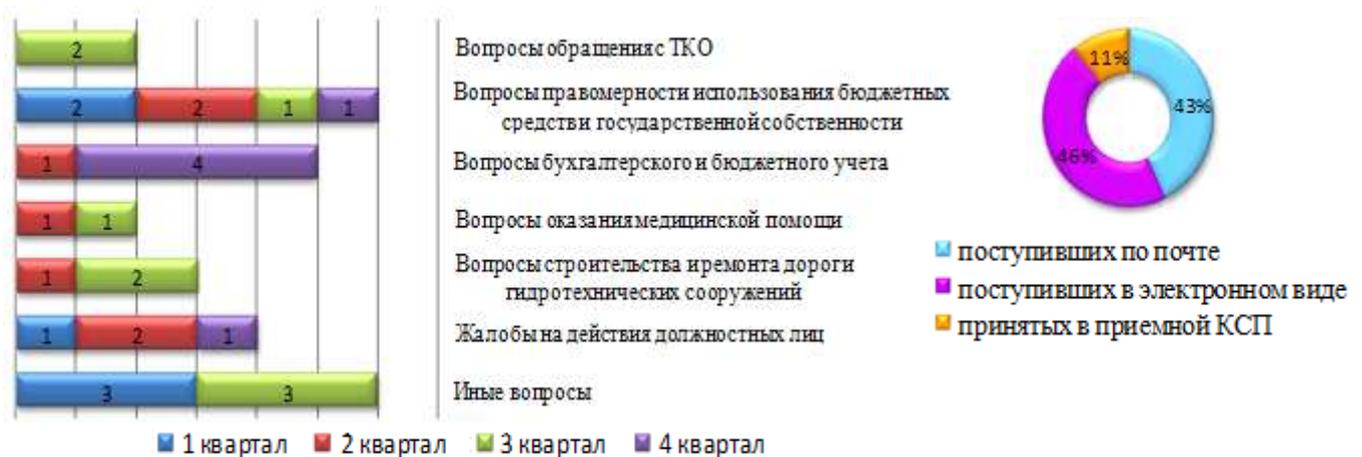
В 2019 году с контрольно-счетными органами муниципальных образований проведено 4 совместных (параллельных) контрольных мероприятия и 3 параллельных экспертно-аналитических мероприятия.

### **7.1. Рассмотрение обращений, поступивших в Контрольно-счетную палату.**

В течение 2019 года в Контрольно-счетной палате Чувашской Республики зарегистрировано и рассмотрено 28 обращений (за аналогичный период 2018 года – 29). Структура и тематика поступивших обращений отражена на рисунке №2.

Структура и тематика обращений

Рисунок №2



По поступившим обращениям заявителям были даны разъяснения по интересующим их проблемам, направлены запросы в иные инстанции для выяснения обстоятельств, изложенных в обращениях.

Вопросы 7 обращений были приняты для планирования контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты в следующем 2020 году.

Проблемы, затронутые в двух обращениях были ранее рассмотрены в ходе контрольного и экспертно-аналитического мероприятий.

Всего в качестве мер реагирования на обращения граждан и организаций в соответствующие компетентные органы и заявителям направлено 64 письма (в том числе в электронном виде).

## **8. Информирование общественности о деятельности Контрольно-счетной палаты.**

Одним из основных принципов деятельности Контрольно-счетной палаты, заложенных в статье 3 Закона Чувашской Республики «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», является гласность.

В соответствии с требованиями статьи 21 Закона № 58 на сайте Контрольно-счетной палаты на официальном портале органов власти Чувашской Республики в сети Интернет (<http://kcr.sar.ru/>) в течение отчетного периода размещались планы работы, основные результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информации об устранении недостатков, заключения на законопроекты, отчеты, методические материалы и стандарты, информация о деятельности Совета контрольно-счетных органов Чувашской Республики, материалы по противодействию коррупции, другие материалы.

В печатных средствах массовой информации размещено 8 материалов о деятельности Контрольно-счетной палаты, в том числе председателем в СМИ и на телевидении дано 5 интервью о результатах проводимой работы.

Также в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2019 году в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (ГИС ЕСГФК) Палатой опубликованы отдельные результаты проведенных контрольных мероприятий. Кроме того, было продолжено информационное взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и Счетной палатой Российской Федерации посредством размещения информации на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.



## **9. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты, информатизация процессов и использование информационных ресурсов.**

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 28 ноября 2018 г. № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования, утвержденные Контрольно-счетной палате, составили 15 632,1 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью расходы увеличены на 1 573,8 тыс. рублей и составили 17 205,9 тыс. рублей. Бюджетная смета исполнена в сумме 17 203,1 тыс. рублей или на 99,98% к утвержденным назначениям. Структура расходов выглядит следующим образом:

- 90,43% направлено на фонд оплаты труда, отчисления на ФОТ;
- 1,23% иные выплаты (командировочные расходы);
- 1,57% приобретение материальных ценностей;
- 6,77% другие расходы.

Сложившаяся экономия средств в полном объеме возвращена в доход республиканского бюджета Чувашской Республики.

По состоянию на 31 декабря 2019 года штатная и фактическая численность Контрольно-счетной палаты составила 18 единиц. Все сотрудники имеют высшее образование, в том числе 77,8% - финансово-экономическое, 11,1% - юридическое, 5,5% - образование в области информационных технологий, 5,6% - образование в области строительства.

В рамках профессионального развития и повышения квалификации в отчетном периоде 4 сотрудника прошли повышение квалификации. Сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в проводимых Счетной палатой Российской Федерации обучающих семинарах в режиме видеоконференцсвязи.

В отчетном периоде в целях обеспечения эффективности работы Контрольно-счетной палатой приобретены программный комплекс «Гранд-Смета», который используется для определения стоимости строительства, ремонтных работ проверяемых объектов, а также приобретен доступ в



расширенную версию веб-сайта «Контур-Фокус», что позволяет более полно проводить анализ участников закупки в рамках аудита закупки. Кроме того, Контрольно-счетная палата в отчетном периоде стала использовать возможности системы «Электронный бюджет», что позволяет качественно проводить мониторинг за формированием и реализацией региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ).

#### **10. Заключительные положения.**

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой была обеспечена реализация полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Чувашской Республики «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики».

С учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений Государственного Совета Чувашской Республики, предложений Управления Главы Чувашской Республики по вопросам общественной безопасности и противодействия коррупции, рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации, с учетом предложений Прокуратуры Чувашской Республики, МВД по Чувашской Республике в рамках межведомственного взаимодействия и обращений граждан 27 декабря 2019 года утвержден план работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год, в котором определены следующие основные направления.

Это, в первую очередь, контроль за исполнением республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики в текущем году и формирование бюджетов на очередной финансовый год, проведение контрольных мероприятий в отношении таких направлений, как использование средств в области образования, здравоохранения, дорожной деятельности, развития общественной инфраструктуры, укрепления



материально-технической базы и оснащение оборудованием учреждений образования и здравоохранения. Кроме того, Палата продолжит проведение мониторинга формирования и реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), и начнет проведение контрольных мероприятий по проверке реализации отдельных региональных проектов.

Контрольно-счетной палатой в 2020 году, с учетом риск-ориентированного подхода, а также выявленных в 2019 году недостатков, запланированы проведение:

1) совместно со Счетной палатой Российской Федерации использования бюджетных ассигнований, направленных на:

- содержание автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и межмуниципального значения в 2018 – 2019 годах (в том числе в рамках контрактов, заключенных в 2016-2017 годах);

- создание и развитие индустриальных (промышленных) парков, включая использование предоставленных на эти цели имущественных комплексов и земельных участков;

- экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг совершенствования механизмов государственного землепользования»;

2) аудита использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на приобретение антитеррористического и досмотрового оборудования, оборудования образовательных организаций, учреждений культуры и спорта шлагбаумами, турникетами, декоративными железобетонными конструкциями, средствами для принудительной остановки автотранспорта и использования государственного (муниципального) имущества в 2018-2019 году (по предложению Прокуратуры Чувашской Республики);

3) проверку прогнозирования и поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной



собственности (в части арендной (либо иной) платы за передачу в безвозмездное пользование имущества и прочих доходов от использования имущества) и доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2018-2019 годах;

4) проверку ГУП Чувашской Республики «Фармация» Минздрава Чувашии, в том числе реализацию Порядка организации обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания в Чувашской Республике, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 01.04.2017 №120;

5) аудита в сфере закупок в отдельных отраслях в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и другое.

Кроме того Контрольно-счетная палата продолжит проведение совместных контрольных мероприятий с правоохранительными органами.

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в среднесрочной перспективе сформированы в рамках Стратегии развития Счетной палаты Российской Федерации на 2018-2024 годы.

Кроме того, ориентирами работы остаются:

- мониторинг достижения поставленных национальных целей и выполнения задач в рамках реализации региональных проектов и государственных программ, а также проведение 9 контрольных мероприятий по проверке реализации 8 региональных проектов в рамках 7 национальных проектов;

- планирование деятельности с учетом риск-ориентированного подхода, который позволит при оптимизации количества проверок повысить их результативность, а также усилить профилактическую функцию по предупреждению нарушений бюджетного законодательства;

- расширение использования информационных ресурсов и баз данных.



Как и в предыдущие годы, Контрольно-счетная палата продолжит работу по повышению эффективности государственного финансового контроля, совместно с органами власти будет продолжена выработка мер и механизмов по повышению результативности использования бюджетных средств.



**Основные показатели деятельности  
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики за 2019 год**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	123
1.1.	контрольных мероприятий ( <i>внешняя проверка ГРБС</i> )	57
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов)	40
1.3.	Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	26
2.	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	174
2.1.	объектов контрольных мероприятий	135
2.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	39
3.	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	9
3.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	0
3.2.	с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	0
3.3.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	7
3.4.	с Прокуратурой Чувашской Республики	2
4.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (млн. руб./количество), из них:	909,1/847
4.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	277,2/110
4.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	275,4/197
4.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	9,2/47
4.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	337,9/470
4.5.	нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности	0,0/0
4.6.	иные нарушения	3,8/9
4.7.	нецелевое использование бюджетных средств	5,6/14
5.	Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (млн. руб.)	87,5/139
6.	Устранено выявленных нарушений (млн. руб.), в том числе:	206,8



6.1.	обеспечен возврат средств всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (млн. руб.)	42,3
6.2.	объем предотвращенных финансовых потерь и нарушений в использовании имущества (млн. руб.)	164,5
7.	Внесено представлений всего, в том числе:	84
7.1.	количество выполненных представлений	76
8.	Направлено предписаний всего, в том числе:	0
8.1.	количество предписаний, выполненных в установленные сроки	0
8.2.	количество предписаний, сроки выполнения которых не наступили	0
8.3.	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	0
9.	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	0
10.	Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения) (млн. руб.)	0
11.	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и объекты контроля	94
12.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы	28
13.	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных контрольно-счетным органом	X
13.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела	2
13.2.	принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	8
13.3.	принято решений о прекращении уголовного дела	0
13.4.	возбуждено дел об административных правонарушениях	17
13.4.1.	возбуждено дел об административных правонарушениях, по которым назначено административное наказание	10
13.5.	иные меры прокурорского реагирования (внесено представление)	0
14.	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками контрольно-счетного органа	13
15.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками контрольно-счетного органа, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания	7
16.	Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям контрольно-счетного органа, направленным в уполномоченные органы	28
17.	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях (количество должностных лиц/количество юридических лиц)	12/0
18.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	46
19.	Штатная численность сотрудников (шт. ед.) на конец отчетного периода, в том числе замещающих:	18
19.1.	государственную должность	1
19.2.	должность государственной гражданской службы	17
19.3.	иные	0
20.	Фактическая численность сотрудников (чел.) на конец	18



	отчетного периода, в том числе замещающих:	
20.1.	государственную должность	1
20.2.	должность государственной гражданской службы	17
20.3.	иные	0
21.	Структура профессионального образования сотрудников (ед.):	X
21.1.	экономическое	14
21.2.	юридическое	2
21.3.	управление	0
21.4.	иное	2
22.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (млн. руб.)	17,2



Приложение №2  
к Отчету о деятельности Контрольно-  
счетной палаты  
Чувашской Республики за 2019 год

**Сведения  
о нарушениях по «Классификатору нарушений, выявляемых в ходе  
внешнего государственного аудита (контроля)»**

№ п/п	Код нарушения и его наименование по Классификатору	2019	
		Количество всего (ед.)	Сумма (тыс.руб)
	<b>ВСЕГО*:</b>	<b>847</b>	<b>909 064,7</b>
<b>1</b>	<b>Нарушения при формировании и исполнении бюджетов, всего, в том числе:</b>	<b>124</b>	<b>282 795,9</b>
1.1	Нарушения в ходе формирования бюджетов, всего, в том числе:	24	60 708,1
1.1.15	Нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом	14	60 708,1
1.1.18	Нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ	6	0,0
1.1.22	Нарушение порядка формирования адресной инвестиционной программы субъекта Российской Федерации, муниципального образования	4	0,0
1.2	Нарушения в ходе исполнения бюджетов, всего, в том числе:	97	222 087,8
1.2.1	Нарушение положений нормативного правового акта Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации о мерах по реализации; Закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период	5	72 088,1
1.2.6	Нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ	2	19 384,9
1.2.18	Использование бюджетных ассигнований дорожных фондов на цели, не соответствующие целям их предоставления	1	1 540,0
1.2.43	Несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, включая внесение в нее изменений	1	0,0
1.2.44	Несвоевременное доведение до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств	1	0,0
1.2.48	Расходование бюджетными и автономными учреждениями средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на цели, не связанные с выполнением государственного (муниципального) задания	7	2 567,7



1.2.49	Нарушение порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы РФ субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (за исключением нарушений по п. 1.2.50)	3	1 104,6
1.2.50	Расходование бюджетными и автономными учреждениями средств субсидии на иные цели не в соответствии с целями ее предоставления	2	1 290,3
1.2.51	Нарушения порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (за исключением нарушений по п.1.2.107)	3	6 251,1
1.2.61	Нарушение условий предоставления межбюджетных субсидий	11	3 213,0
1.2.62	Расходование средств межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления	4	153,6
1.2.95	Нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений	23	3 791,5
1.2.97	Неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	31	93 092,7
1.2.98	Неосуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	3	17 610,3
1.3	Нарушения при реализации ФАИП и АИП, всего, в том числе:	3	0,0
1.3.1	Нарушения порядка реализации краевой адресной инвестиционной программы	2	0,0
1.3.17	Несоблюдение требования об обязательном проведении экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (в форме государственной экспертизы или негосударственной экспертизы)	1	0,0
2	Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, всего, в том числе:	197	275 450,0
2.1	Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики	6	0,0
2.2	Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	140	133 805,1
2.3	Нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета	19	0,0
2.4	Нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенных экономическим субъектом	5	7 932,7
2.8	Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение	2	1 253,9



	требований об использовании специальных банковских счетов		
2.9	Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	7	16 796,9
2.11	Нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, утвержденных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком Российской Федерации	8	405,7
2.12	Грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 процентов	10	115 255,7
3	Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, всего, в том числе:	47	9 145,9
3.11	Нарушение порядка распоряжения имуществом автономного учреждения	5	7 480,1
3.12	Нарушение порядка распоряжения имуществом бюджетного учреждения	3	1 182,3
3.19	Нарушение порядка закрепления и использования находящихся в государственной (муниципальной) собственности административных зданий, строений, нежилых помещений и движимого имущества	2	0,0
3.24	Нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества	9	0,0
3.26	Несоблюдение правообладателем порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества, исключения из реестра государственного (муниципального) имущества	5	0,0
3.27	Несоблюдение требования государственной регистрации прав собственности, других вещных прав на недвижимые вещи, ограничений этих прав, их возникновения, перехода и прекращения за исключением земельных участков	11	0,0
3.36	Неправомерное предоставление жилых помещений из жилищного фонда РФ, субъекта РФ, муниципального образования	1	0,0
3.37	Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление объектов государственного (муниципального) имущества, в том числе предоставление государственного (муниципального) имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий	5	263,2
3.60	Непринятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование государственным (муниципальным) имуществом	6	220,3
4	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, всего, в том числе:	470	337 871,6
4.3	Несоблюдения требований, в соответствии с которыми для государственного или муниципального заказчика, разместившего заказ, заключение государственного или муниципального контракта (договора) является обязательным, если иное не установлено Законом	1	112,3



4.4	Несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд	1	1,0
4.5	Несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договора) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном ;Законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке	1	0,0
4.8	Несоблюдение требований, в соответствии с которыми получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (договоров)	1	0,0
4.11	Нарушения порядка формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок	1	0,0
4.18	Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе	1	0,0
4.19	Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе	4	0,0
4.21	Нарушения при обосновании закупки	1	0,0
4.22	Нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком	72	231 593,6
4.23	Нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	1	288,3
4.25	Включение в документацию (извещение) о закупке требований к объекту закупки, приводящих к ограничению конкуренции	11	0,0
4.26	Ограничение доступа к информации о закупке, приводящей к необоснованному ограничению числа участников закупки	1	0,0
4.27	Несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке	1	0,0
4.28	Не включение в контракт (договор) обязательных условий	1	0,0
4.30	Нарушения при установлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов)	4	0,0
4.31	Несоответствие контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки	5	0,0
4.33	Отсутствие обеспечения исполнения контракта (договора)	1	845,3
4.38	Нарушения при допуске (отказе в допуске) участников закупки, отстранении участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или при отказе от заключения контракта (договора)	16	0,0



4.41	Внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством	13	1 336,7
4.43	Отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге	3	0,0
4.44	Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	174	24 541,1
4.45	Несоответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах (договорах)	73	47 035,4
4.46	Неиспользование мер обеспечения исполнения обязательств (с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) не удержаны обеспечение заявки, обеспечение исполнения контракта (договора)	5	2 367,4
4.47	Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)	26	15 957,7
4.49	Несоблюдение принципов и основных положений о закупке	24	13 792,7
4.53	Непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	28	0,0
<b>7</b>	<b>Иные нарушения, всего, в том числе:</b>	<b>9</b>	<b>3 801,3</b>
7.1	Невыполнение в установленный срок Законного предписания органа государственного финансового контроля	1	0,0
7.10	Неправомерные действия при банкротстве	1	3 801,3
7.14	Нарушения Правил осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.	7	0,0
<b>9</b>	<b>Неэффективное использование денежных средств и материальных ресурсов и имущества</b>	<b>139</b>	<b>87 473,9</b>

\*- без учета группы 9 «Неэффективное использование денежных средств и имущества»

