

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Государственного Совета**  
**Чувашской Республики на проект закона Чувашской Республики**  
**«О Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики**  
**до 2035 года»**

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики заключение на проект закона Чувашской Республики «О Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года» (далее - законопроект, Стратегия) подготовлено в соответствии с Законом Чувашской Республики «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» и на основании распоряжения Государственного Совета Чувашской Республики от 13.11.2020 № 927.

Согласно текстовой части Стратегия разработана с учетом положений нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Чувашской Республики, в сфере прогнозирования социально-экономического развития Российской Федерации в целом и Чувашской Республики

В соответствии с пунктом 3 статьи 7 Закона Чувашской Республики от 13.02.2018 №4 «О стратегическом планировании Чувашской Республики» (далее – Закон) стратегия социально-экономического развития Чувашской Республики должна содержать:

- 1) оценку достигнутых целей социально-экономического развития Чувашской Республики;
- 2) приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики Чувашской Республики;
- 3) показатели достижения целей социально-экономического развития Чувашской Республики, сроки и этапы реализации стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики;
- 4) ожидаемые результаты реализации стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики;
- 5) оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики;
- 6) информацию о государственных программах Чувашской Республики, утверждаемых в целях реализации стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики.

В ходе анализа Стратегии установлено, что структура Стратегии соответствует установленным Законом требованиям.

Согласно п. 5 ст.7 Закона стратегия утверждается законом Чувашской Республики. При этом согласно п.6 данной статьи порядок разработки и корректировки стратегии определяется Кабинетом Министров Чувашской Республики.

Во исполнение данного пункта принято постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 23.05.2018 № 201 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, а также осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики» (далее – Порядок). При этом пунктом 2.9 Порядка предусмотрено, что стратегия утверждается постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики, что противоречит Закону.

Стратегия определяет приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономического развития Чувашской Республики. Согласно пояснительной записке к законопроекту Стратегия согласована с Минэкономразвития России.

Стратегия содержит характеристику проблем развития Чувашской Республики, цели, приоритетные направления развития отраслей экономики и ожидаемые результаты реализации мероприятий к 2035 году.

Объем финансирования, необходимый для реализации Стратегии, в 2020–2035 годах согласно приложению №5 к Стратегии составит 1 907,9 млрд. рублей, в том числе средства:

федерального бюджета (при наличии объемов бюджетных ассигнований, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период) – 148 686,21 млн. рублей (7,8 процента от общего объема финансирования);

республиканского бюджета Чувашской Республики (при наличии объемов бюджетных ассигнований, утвержденных законом Чувашской Республики о республиканском бюджете на текущий финансовый год и плановый период) – 798 381,48 млн. рублей (41,9 процента);

местных бюджетов – 6 510,92 млн. рублей (0,3 процента);

внебюджетных источников – 579 581,18 млн. рублей (30,4 процента);

государственных внебюджетных фондов – 374 677,89 млн. рублей (19,6 процента).

Конкретизация финансовых ресурсов по направлениям реализации Стратегии будет осуществляться в рамках государственных программ Чувашской Республики.

Показатели, характеризующие ожидаемые результаты реализации Стратегии, в разрезе целей и задач приведены в приложении № 6 к Стратегии.

Согласно пункту 4 Закона стратегия является основой для разработки государственных программ Чувашской Республики, схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схемы территориального планирования Чувашской Республики и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики.

Изучив представленную Стратегию Контрольно-счетная палата отмечает, что осуществление системы стратегического планирования предполагается в совокупности с реализацией комплекса мероприятий, предусмотренных государственными программами Чувашской Республики.

В Стратегии нашли отражение показатели достигнутого уровня социально-экономического развития Чувашской Республики в 2019 году, указанные в «Прогнозе социально-экономического развития Чувашской Республики на 2021-2023 годы», одобренном распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 21.07.2020 № 643-р (далее - Прогноз социально-экономического развития Чувашской Республики на 2021-2023 годы).

Выборочная проверка индикаторов социально-экономического развития Чувашской Республики на 2019-2020 годы, указанных в Стратегии, выявила:

отдельные целевые индикаторы Стратегии за 2019 и 2020 годы («Уровень безработицы в среднем за год, %», «Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости (на конец года)», «Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и оказано услуг собственными

ми силами организаций по видам деятельности «добыча полезных ископаемых», обрабатывающие производства», «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»), соответствуют одноименным показателям в Прогнозе социально-экономического развития Чувашской Республики на 2021-2023 годы;

показатели, предусмотренные в задаче 2.1 «Формирование привлекательного инвестиционного климата для привлечения инвестиций мирового уровня» показатель «Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. рублей» и «Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млн. рублей» на 2020 год установлены в размерах 60 643,9 млн. рублей и 47 843,9 млн. рублей соответственно, тогда как Прогнозом социально-экономического развития Чувашской Республики на 2021-2023 годы установлены значения по одноименным показателям на 2020 год в размерах 60 530,7 млн. рублей и 47 730,7 млн. рублей соответственно.

Кроме того, проведенный выборочный сравнительный анализ показателей, установленных в Стратегии на 2019 -2020 годы и на прогнозируемый 2035 год, с (целевыми индикаторами) показателями за аналогичный период в рамках 3 государственных программ Чувашской Республики показал наличие расхождений между отдельными показателями, что указывает на необходимость внесения изменений в показатели государственных программ в целях обеспечения синхронизации показателей и достижения ожидаемых результатов.

Так, например, государственной программой Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта» в рамках задачи 4.9 «Развитие физической культуры и спорта» по показателю «Доля населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности, %» на 2019-2020 годы установлен 45,8% и 47% соответственно, в 2035 году – 60%, тогда как Стратегией предусматриваются показатели 46,8%, 48,3% и 70% соответственно.

Аналогично, по показателю «Уровень обеспеченности спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, в том числе сельских территориях, %» на 2019-2020 год установлены 78,4%, 78,6% и 82% соответственно, Стратегией установлены значения показателей – 78,8%, 80,2% и 100% соответственно.

В рамках задачи 1.1. Обеспечение конкурентоспособности промышленного комплекса за счет создания новых высокотехнологичных производств, проникновения цифровых и информационно-коммуникационных технологий, формирующих основу для так называемой «четвертой промышленной революции» по показателю «Объем валового регионального продукта на душу населения, тыс. рублей» на 2035 год установлено значение 743,9 тыс. рублей, тогда как Государственной программой Чувашской Республики «Экономическое развитие Чувашской Республики» установлен показатель в размере 734,6 тыс. рублей.

### **Выводы:**

1. Структура Стратегии соответствует требованиям установленным пунктом 3 статьи 7 Закона Чувашской Республики от 13.02.2018 №4 «О стратегическом планировании Чувашской Республики».

2. Стратегия содержит характеристику проблем развития Чувашской Республики, цели, приоритетные направления развития отраслей экономики и ожидаемые результаты реализации мероприятий к 2035 году.

3. Объем финансирования, необходимый для реализации Стратегии, в 2020–2035 годах согласно приложению №5 к Стратегии составит 1 907,9 млрд. рублей.

4. Реализация системы стратегического планирования предполагается в совокупности с выполнением комплекса мероприятий, предусмотренных государственными программами Чувашской Республики.

5. Целевые показатели и индикаторы оценки достижения стратегических целей в законопроекте обоснованы текстовой частью в подразделе II. Приоритеты, цели, задачи и направления Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года.

6. Выборочная проверка соответствия индикаторов (показателей), указанных в «Прогнозе социально-экономического развития Чувашской Республики на 2021-2023 годы» на период 2019-2020 годы с одноименными показателями, указанными в Стратегии, выявила отдельные расхождения, а именно:

показатели, предусмотренные в задаче 2.1 «Формирование привлекательного инвестиционного климата для привлечения инвестиций мирового уровня» показатель «Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. рублей» и «Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млн. рублей» на 2020 год установлены в размерах 60 643,9 млн. рублей и 47 843,9 млн. рублей соответственно, тогда как Прогнозом социально-экономического развития Чувашской Республики на 2021-2023 годы установлены значения по одноименным показателям на 2020 год в размерах 60 530,7 млн. рублей и 47 730,7 млн. рублей соответственно.

7. Проведенный выборочный сравнительный анализ показателей, установленных в Стратегии на 2019 -2020 годы и на прогнозируемый 2035 год, с (целевыми индикаторами) показателями за аналогичный период в рамках 3 государственных программ Чувашской Республики показал наличие отклонений между отдельными показателями государственных программ Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта» и «Экономическое развитие Чувашской Республики», что указывает на необходимость приведения показателей в соответствие со Стратегией .

### **Предложения**

1. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что указанный законопроект может быть рассмотрен Государственным Советом Чувашской Республики.

2. Направить заключение на проект закона Чувашской Республики «О Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года» в Министерство экономического развития и имущественных отно-

шений Чувашской Республики (далее – Минэкономразвития Чувашии) и рекомендовать:

- привести постановление Кабинета Кабинетом Министров Чувашской Республики от 23.05.2018 № 201 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, а также осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики» в соответствие с Законом Чувашской Республики от 13.02.2018 №4 «О стратегическом планировании Чувашской Республики».

- поручить ГРБС проведение анализа соответствия целевых показателей государственных программ показателям, указанным в Стратегии целях обеспечения синхронизации принимаемых показателей.