



**ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ЧЕБОКСАРЫ -
РУКОВОДИТЕЛЬ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
ГОРОДА ЧЕБОКСАРЫ**

ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

по подготовке населения г. Чебоксары Чувашской Республики в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2021–2025 годы

14 декабря 2020 г.

№ 4

г. Чебоксары

Настоящие организационно-методические указания по подготовке населения г.Чебоксары Чувашской Республики в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2021–2025 годы (далее - Организационно-методические указания) разработаны в целях повышения практической направленности подготовки всех групп населения к действиям при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в том числе и по сигналу оповещения «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!», а также в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Изучение и анализ результатов совместной деятельности органов местного самоуправления и организаций, определенной постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 августа 2006 г. № 202 «Об организации подготовки населения Чувашской Республики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» показывают, что задачи и мероприятия по организации обучения населения г.Чебоксары в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на 2016-2020 годы, поставленные Организационно-методическими указаниями по подготовке населения г. Чебоксары Чувашской Республики в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы, утверждённые главой администрации города Чебоксары - руководителем ГО г. Чебоксары от 07.12.2015 г. № 3 в основном выполнены.

Создание и совершенствование единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее - гражданская защита) в г. Чебоксары за эти годы позволило увеличить показатели охвата и повысить эффективность обучения всех категорий населения способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах, вследствие этих конфликтов, а также при

возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - ЧС).

Основное внимание при подготовке руководителей, других должностных лиц и специалистов ГО и Чебоксарского городского звена ТП РСЧС Чувашской Республики было обращено на приобретение обучаемыми практических навыков для выполнения ими своих обязанностей по защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, и при ЧС, а также умения анализировать и оценивать обстановку, принимать правильные решения.

Работа по обучению населения, занятого и не занятого в сферах производства и обслуживания, проводилась в основном в организациях по месту работы, в учебно-консультационных пунктах (далее - У КП), функционирующих при жилищно-коммунальных органах (далее - ЖКО) и в органах местного самоуправления. Подготовка осуществлялась путем проведения теоретических и практических занятий в группах самостоятельного изучения пособий, памяток, прослушивания радиопрограмм, просмотра телепередач, проведения бесед и консультаций.

Подготовка обучаемых образовательных организаций проводилась в учебное время по программам «Безопасность жизнедеятельности» (далее - «БЖД») и «Основы безопасности жизнедеятельности» (далее - «ОБЖ»). Основное внимание уделялось обучению действиям по сигналам оповещения, способам защиты от стихийных бедствий, аварий, умению оказывать первую само- и взаимопомощь при травмах, соблюдению мер безопасности в быту.

Подготовка населения г. Чебоксары в области гражданской защиты осуществлялась выездным и дистанционным методами. За отчетный период выездным методом подготовлено в области гражданской защиты 1950 чел, дистанционным методом - 244 чел.

В лучшую сторону по вопросу подготовки населения в области гражданской защиты отмечаются:

в организациях: АО «АККОНД», АО «Чебоксарский хлебозавод № 2», ООО «ЖБК № 9», ООО «ПК» «Промтрактор», ЗАО «ЧЭАЗ», МУП «Чебоксарское троллейбусное управление», АО «Элара», ФГУП «ЧПО им. В.И. Чапаева», БУ ЧР «РКБ» Минздрава Чувашии;

в учебных заведениях: ФГБОУ ВПО «ЧГУ им. И.Н. Ульянова», ФГБОУ ВПО «Чувашском государственном педагогическом университете им. И.Я. Яковлева», ГАПОУ «Чебоксарский профессиональный колледж им. Н.В. Никольского» Минобразования Чувашии,

Вместе с тем, в организации и осуществлении подготовки населения г.Чебоксары в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах продолжают иметь место недостатки, влияющие на качественное и комплексное решение задач получения знаний, умений и навыков всеми группами населения. Основными из них являются:

применяемые виды и методы подготовки недостаточно увязаны с практической деятельностью органов управления ГО и сил Чебоксарского городского звена ТП РСЧС Чувашской Республики, а также не обеспечивают привитие населению твердых навыков действий при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, в том числе и по сигналу оповещения «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»;

медленно внедряется обучение различных групп населения с применением электронного обучения и с использованием дистанционных образовательных технологий;

учебно-материальная база (далее - УМБ) не в полной мере отвечает требованиям новых примерных программ обучения различных групп населения в области гражданской защиты в части проведения практических занятий и тренировок;

работа многих УКП при ЖКО по обучению неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности в ряде случаев разработаны формально и реализуется без должной настойчивости, что влияет на качество подготовки неработающего населения;

подготовка работающего населения на малочисленных предприятиях и в организациях проводится на низком уровне;

В целях совершенствования и комплексного решения задач подготовки населения в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Продолжить и активизировать работу по подготовке населения в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, как ключевой составляющей безопасности жизнедеятельности.

2. Главной задачей в подготовке населения г. Чебоксары в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2021-2025 годы считать:

в области ГО: повышение практической направленности подготовки всех групп населения к действиям при военных конфликтах, вследствие этих конфликтов, в том числе и по сигналу оповещения «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!», а также качества реализации всех видов подготовки без уменьшения количества населения, охватываемого ими;

совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах, вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС;

развитие нормативной правовой и методической базы по подготовке населения в области гражданской защиты с учетом современных социально-экономических условий;

внедрении новых видов подготовки руководителей ГО, председателей комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ОПБ), должностных лиц и специалистов ГО и Чебоксарского городского звена ТП РСЧС Чувашской Республики;

организация и осуществление курсового обучения соответствующих групп населения в области ГО в соответствии с Рекомендациями по организации и проведению курсового обучения в области гражданской защиты (приложение № 1);

выполнение мероприятий по поддержанию в постоянной готовности систем оповещения и иных автоматизированных систем информационного обеспечения в местах массового пребывания населения;

принятие мер по соблюдению требуемого уровня обеспеченности средствами индивидуальной защиты установленных категорий населения;

использование возможностей электронных средств для обучения населения;

использование автоматизированных систем для реализации программ повышения квалификации должностных лиц и специалистов ГО и Чебоксарского городского звена ТП РСЧС Чувашской Республики, в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

проведение подготовки соответствующих групп населения на курсах ГО г.Чебоксары, а также в организациях в организациях по месту работы граждан по программам курсового обучения в области ГО;

создание и оборудование мест обучения и учебных объектов для подготовки населения в области гражданской обороны (приложением № 2).

в области защиты населения и территорий от ЧС: своевременное и качественное выполнение плана мероприятий на 2018-2024 г.г. (I этап) реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера до 2030 г.; формирование единого информационного пространства РСЧС за счет конвергенции действующих и вновь создаваемых информационных аналитических систем в автоматизированную информационно-управляющую систему РСЧС для обмена плановой и оперативной информацией; развитие нормативной правовой и методической базы по подготовке населения в области защиты населения и территорий от ЧС; повышение практической направленности подготовки всех групп населения к действиям при угрозе возникновения и возникновении ЧС;

создание, развитие и внедрение информационных систем и технологий в области защиты от ЧС в рамках реализации проектов национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»

развитие органов повседневного управления функциональных и территориальной подсистемы РСЧС Чувашской Республики за счет внедрения современных технологий и технических средств мониторинга, прогнозирования ЧС;

совершенствование взаимодействия с операторами связи при возникновении ЧС.

в области обеспечения пожарной безопасности

оценка пожарных рисков на территории г.Чебоксары, определение комплекса задач по их предотвращению; совершенствование нормативной правовой базы с учетом риска причинения вреда третьим лицам в результате пожара; проведение профилактической работы с населением по вопросам пожарной безопасности; обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров.

в области безопасности людей на водных объектах

совершенствование подготовки населения навыкам безопасного поведения на водных объектах; развитие и совершенствование нормативной правовой базы в области обеспечения безопасности на водных объектах; повышение эффективности профилактических мероприятий по предупреждению аварийности на маломерных судах и обеспечению безопасности на водных объектах; совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами исполнительной власти Чувашской Республики по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах, в том числе поиска и спасания людей на водных объектах; проведение профилактической работы с населением по вопросам безопасности на водных объектах.

Кроме этого, в целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах:

3. МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары»:

продолжить работу по приведению нормативной правовой базы по вопросу подготовки населения в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в данной области;

предусмотреть рассмотрение на заседаниях КЧС и ОПБ г.Чебоксары не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий г.Чебоксары в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел «Подготовка населения в области ГО, защиты от ЧС и пожарной безопасности»;

организовывать разработку и принятие один раз в пять лет организационно - методических указаний по подготовке населения г.Чебоксары в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

издавать ежегодно приказ об итогах подготовки населения г. Чебоксары в области гражданской защиты в прошедшем году и организации их подготовки в следующем году;

разрабатывать и утверждать не реже одного раза в пять лет программы обучения в области гражданской защиты работников, а также личного состава спасательных служб, НАСФ и НФГО;

организовать:

подготовку руководителей ОМСУ и организаций, должностных лиц и работников, специально уполномоченных в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций в соответствии с требованиями вновь принятых нормативных правовых актов МЧС России;

ежегодно до 1 декабря разработку и утверждение плана комплектования обучающимися на курсах ГО г. Чебоксары на следующий год;

контроль за разработкой и выполнением в органах местного самоуправления ежегодных мероприятий по подготовке неработающего населения в области гражданской защиты;

осуществлять контроль за созданием и организацией деятельности УКП в ЖКО и в органах местного самоуправления г. Чебоксары.

4. Руководителям органов местного самоуправления и организаций г.Чебоксары принять к исполнению настоящие Организационно-методические указания.

5. Контроль за выполнением настоящего Организационно-методического указания возложить на начальника МКУ «Управление по делам ГО и ЧС г. Чебоксары Родионова В.В.

Глава администрации города Чебоксары -
руководитель гражданской обороны
города Чебоксары

А.О. Ладыков

Родионов В.В.
62-01-11

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ КУРСОВОГО ОБУЧЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

1. Общие положения

1.1 Курсовое обучение в области гражданской защиты (далее – курсовое обучение) - целенаправленный процесс организации деятельности по овладению соответствующими группами населения знаниями и умениями в области гражданской защиты, а также приобретению опыта их применения в интересах личной защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее - ЧС), а также выполнения возлагаемых на них обязанностей в области гражданской защиты.

1.2 Курсовое обучение, как вид обучения соответствующих групп населения, определено постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 г. № 332, внесшим изменения в Положение об организации обучения населения в области ГО, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

1.3 Настоящие рекомендации определяют перечень лиц, проходящих курсовое обучение, а также порядок его организации и осуществления.

1.4 Действие рекомендаций распространяется на деятельность органов местного самоуправления и организаций г. Чебоксары, имеющих полномочия по организации и осуществлению подготовки населения в области гражданской защиты.

1.5 Подготовка населения в области гражданской защиты предусматривает получение знаний, умений и навыков соответствующими группами населения в ходе:

- получения образования;
- обучения по дополнительным профессиональным программам в области гражданской защиты;
- прохождения курсового обучения;
- участия в тренировках, учениях, учебно-методических сборах и других практических мероприятиях по гражданской защите;
- информирования и пропаганды знаний в области гражданской защиты;
- самостоятельной подготовки.

II. Организация и осуществление курсового обучения

2.1. Курсовое обучение не является образовательной деятельностью и лицензированию не подлежит.

2.2. Курсовое обучение в обязательном порядке проходят:

председатели и члены КЧС и ОПБ, эвакуационных органов, комиссий по обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС, всех уровней;

не освобожденные работники, уполномоченные на решение задач в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС органов местного самоуправления и организаций г. Чебоксары;

руководители нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО и спасательных служб (далее - личный состав формирований и службы);

лица, назначенные для проведения инструктажа и курсового обучения с работающим населением по ГО и защите от ЧС;

инструктора (консультанты) УКП ГОЧС;

личный состав формирований и службы;

все работники, занятые в сфере управления, производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления ГО и Чебоксарского городского звена ТП РСЧС Чувашской Республики (далее - работающее население).

2.3. Периодичность прохождения курсового обучения:

работающее население и личный состав формирований и службы - ежегодно;

остальные работники, указанные в подпункте 2.2 (далее - работники ГО и Чебоксарского городского звена ТП РСЧС Чувашской Республики) - не реже одного раза в пять лет.

Для работников ГО и Чебоксарского городского звена ТП РСЧС Чувашской Республики, впервые назначенных для исполнения обязанностей в области ГО и защиты от ЧС, курсовое обучение, в течение первого года работы, является обязательным.

2.4. Места проведения курсового обучения:

с работающим населением и личным составом формирований и службы – в организациях по месту работы;

с работниками ГО и Чебоксарского городского звена ТП РСЧС Чувашской Республики - на курсах ГО г. Чебоксары, в АУ ЧР ДПО «УМЦ ГЗ».

2.5. Порядок зачисления работников ГО и Чебоксарского городского звена ТП РСЧС Чувашской Республики на курсовое обучение.

На основании решения руководителя учреждения (организации) кадровый орган совместно с руководителем структурного подразделения, уполномоченного на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, до 1 сентября текущего года направляет в организацию, осуществляющую курсовое обучение, заявку на обучение работников ГО и Чебоксарского городского звена ТП РСЧС Чувашской Республики.

В заявке необходимо указать фамилию, имя, отчество работника, планируемого к направлению на курсовое обучение, его должность по исполнению обязанностей в области ГО и защиты от ЧС, форму обучения, а также желательные сроки его проведения.

Направление работников ГО и Чебоксарского городского звена ТП РСЧС Чувашской Республики на обучение осуществляется только на основании полученной выписки из плана комплектования организации, осуществляющей курсовое обучение.

2.6. Комплектование учебных групп.

Для проведения курсового обучения комплектуются группы численностью 20 - 25 человек с учетом:

при обучении работающего населения - родственных профессий рабочих (должностей служащих);

при обучении личного состава формирований и службы - видов создаваемых формирований и службы;

при обучении работников ГО и Чебоксарского городского звена ТП РСЧС Чувашской Республики - исходя из специфики выполняемых ими функциональных обязанностей в области ГО и защиты от ЧС и уровня подготовки.

2.7. Формы курсового обучения:

с работающим населением и личным составом формирований и службы - очная, в пределах рабочего времени, установленного законодательством Российской Федерации о труде;

с работниками ГО и Чебоксарского городского звена ТП РСЧС Чувашской Республики - очная или очно-заочная с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

2.8. Продолжительность обучения определяется соответствующими программами, разрабатываемыми организациями, осуществляющие курсовое обучение, на основе примерных программ курсового обучения в области гражданской защиты, утверждаемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

2.9. Списки учебных групп, состав преподавателей инструкторов и расписание проведения занятий определяются распорядительным документом организации, осуществляющей курсовое обучение.

2.10. Учёт проведения занятий и присутствия на них обучаемых осуществляют преподаватели и инструктора, проводящие занятия, в журналах установленной формы, которые ведутся на каждую учебную группу.

Журнал является основным документом, отражающим выполнение учебной программы, посещаемость занятий и итоги сдачи нормативов. Он подлежит хранению в течение года после завершения обучения группы.

До начала занятий руководитель учебной группы уточняет данные по обучаемым и вносит их в соответствующие графы журнала.

2.11. Курсовое обучение работников ГО и Чебоксарского городского звена ТП РСЧС Чувашской Республики завершается контрольным занятием с выдачей справки о прохождении курсового обучения.

Форма справки устанавливается организацией, осуществляющей курсовое обучение.

Учет выданных справок ведется в книге учета, которая хранится в течение пяти лет.

III. Заключительные положения

3.1. Настоящие Рекомендации вступает в силу с момента подписания Организационно-методических указаний по подготовке населения г. Чебоксары Чувашской Республики в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2021-2025 годы.

3.2. Срок действия Рекомендаций устанавливается с момента вступления их в силу и до особого указания об их отмене.

Места обучения и учебные объекты для подготовки населения в области гражданской защиты

Органы власти и организации		Места обучения			Учебные объекты				
		АУ ЧР ДПО «УМЦ ГЗ»	курсы ГО	УКП ГОЧС	кабинет (класс)	лаборатории по дисциплине «БЖД»	учебные площадки	натурный участок местности	уголки ГОЧС
Муниципальные образования:	городской округ г. Чебоксары		+		2-3 на курсах ГО		1-2 на курсах ГО		
Образовательные организации:	Общеобразовательные				+				+
	профессионального и высшего образования				+	+			+
Организации:	с численностью работников свыше 200 человек				+				+
	создающие НАСФ и НФГО				+			+	+

Приложение № 3
к Организационно-методическим
указаниям на 2021-2025 годы
к форме 1/ОБУЧ-Ф

СВЕДЕНИЯ

о наличии учебных объектов учебно-материальной базы в области гражданской защиты в организациях на 20__ год

№ п/п	Название организаций, в т.ч. образовательных	Учебные объекты (количество)					
		учебные классы	кабинеты БЖД (ОБЖ)	лаборатории по дисциплине «БЖД»	учебные площадки	натурный участок местности	уголки ГОЧС
1	2	3	4	5	6	7	8
	Всего						

(должность, фамилия и подпись)

		имеется															
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	
	г. Чебоксары	-	-	-	-	-											
	Всего																

(Должность, фамилия и подпись)