

УТВЕРЖДАЮ

И.о. министра культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики
Е.Г. Чернова



Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации на 2020 г. и плановый период 2021 - 2022 гг.

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации на 2020 г. и плановый период 2021 - 2022 гг.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законам ценностям
Разработчик программы	Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее – Минкультуры Чувашии)
Цели программы	предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований; повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности; предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Задачи программы	выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; формирование знаний требований законодательства и иных нормативных правовых актов, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации при осуществлении Минкультуры Чувашии контрольно-надзорной деятельности, у юридических лиц (далее – подконтрольные субъекты); оценка состояния подконтрольной среды; повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и иных нормативных правовых актов,

	обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации при осуществлении Минкультуры Чувашии государственного контроля и необходимых мерах по их исполнению; снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
Сроки и этапы реализации программы	2020 г. и плановый период 2021 - 2022 г.г. Первый этап: 2020 г. Второй этап: плановый период 2021-2022 г.г.
Источники финансирования	Республиканский бюджет Чувашской Республики
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления; снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований; снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; внедрение различных способов профилактики; повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению
Структура программы	Ведомственной программой отдельные подпрограммные мероприятия не предусмотрены

Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных Федеральным законом от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» на 2020 г. и плановый период 2021 - 2022 г.г. (далее - Программа) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях предупреждения нарушений юридическими лицами обязательных требований, установленных Федеральным законом «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации») (далее - обязательные требования).

Программа представляет собой связанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее - Министерство), обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению юридическими лицами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Программа реализуется по следующему виду регионального государственного контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзора) за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Раздел I. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Ведомственная программа

На основании Федерального закона Российской Федерации от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», Положения о Министерстве культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 4 июня 2012 г. № 216 «Вопросы Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики», Минкультуры Чувашии осуществляет государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов об административных правонарушениях.

Общее количество юридических лиц, деятельность которых подлежит государственному контролю, на территории Чувашской Республики на конец декабря 2019 г. составляет 8 музеев. Минкультуры Чувашии осуществляет государственный контроль в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в собственности Чувашской Республики, а также обеспечивает для данных предметов необходимые условия хранения и использования.

В 2019 г. Минкультуры Чувашии проведена 1 проверка. В ходе выборочных проверок наличия музейных предметов отсутствующие предметы не выявлены, факты кражи музейных предметов не установлены. В процессе проведения проверок подконтрольному субъекту оказывалась методическая и практическая помощь, осуществлялись мероприятия, направленные на предупреждение нарушений в учетной и хранительской работе.

На постоянной основе проводится мониторинг перечня правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточность отдельных требований.

В целях недопущения нарушений со стороны юридических лиц Минкультуры Чувашии совместно с БУ «Чувашский национальный музей» Минкультуры Чувашии проводит методические и обучающие семинары. В ходе проверок оказывается методическая и практическая помощь по подготовке внутримuseumных нормативных документов.

Руководители государственных и муниципальных музеев, органов управления культурой муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики регулярно информируются о необходимости соблюдения требований действующего законодательства в области сохранности музейных ценностей.

Анализ показателей, характеризующих состояние подконтрольной среды в области обеспечения хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в собственности Чувашской Республики, свидетельствует, что причинами нарушений в ведении учетно-хранительской документации музеев может являться:

неудовлетворительное состояние технологического оборудования подконтрольных субъектов, недостаточный профессиональный уровень сотрудников;

недостаточное выделение финансовых средств на укрепление материально-технической базы, обеспечение безопасности и сохранности музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в собственности Чувашской Республики;

недостаточная информированность подконтрольных субъектов.

В этой связи одним из направлений профилактической работы является повышение информированности подконтрольных субъектов в области обеспечения хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в собственности Чувашской Республики.

по результатам анализа профилактической работы определяются зоны, требующие особого внимания:

повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля;

адаптация форм информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований для эффективного восприятия подконтрольными субъектами;

формирование понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов;

обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований, основных ошибках при их применении и способах их предотвращения;

создание системы обратной связи с подконтрольными субъектами по вопросам применения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

осуществление разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге, с подконтрольными субъектами и повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Минкультуре Чувашии;

осуществление мер по мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

Виды и формы профилактических мероприятий, направленные на устранение причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, приведены в разделе 3 настоящей Программы.

Раздел II. Цели и задачи профилактической работы

Профилактика нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых являются предметом государственного контроля - это системно организованная деятельность Минкультуре Чувашии по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование знаний требований законодательства и иных нормативных правовых актов, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации при осуществлении Минкультуры Чувашии контрольно-надзорной деятельности, у юридических лиц (далее – подконтрольные субъекты);

оценка состояния подконтрольной среды;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и иных нормативных правовых актов, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации при осуществлении Минкультуры Чувашии государственного контроля и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Реализация Программы

Первый этап:

освоение действующих каналов «обратной связи» с юридическими лицами и разработка необходимых дополнительных каналов такой связи (электронные формы «обратной связи») для непосредственного получения, накопления и анализа информации по проблемным вопросам применения обязательных требований и осуществления процедур контроля;

качественное проведение аналитической работы по мониторингу и определению состояния подконтрольной сферы, выявлению текущих и потенциальных факторов риска нарушения обязательных требований;

проведение профилактических мероприятий:

формирование и ведение перечня правовых актов;

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

индивидуальное и общее консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований;

размещение информации по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Министерства;

объявление юридическим лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

реализация порядка и механизмов досудебного (внесудебного) обжалования.

Второй этап:

совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения подходов к осуществлению профилактической деятельности;

разработка и внедрение механизмов самообследования и непрерывного совершенствования профилактической деятельности в рабочие процессы с целью налаживания эффективной взаимосвязи между всеми элементами контрольно-надзорной деятельности;

периодический анализ опыта субъектов Российской Федерации в части профилактики нарушений обязательных требований с целью выявления актуальных

и эффективных подходов к осуществлению профилактической деятельности и внедрения их в собственную практику.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий

Перечень профилактических мероприятий и план график их реализации приведен в приложении к настоящей Программе.

Раздел IV. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы будет осуществляться имеющимся кадровым составом Министерства: отделом профессионального искусства, образования и народного творчества (штатная численность отдела - 5 штатных единиц, на 2 из которых возложены обязанности по проведению мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований).

Государственные гражданские служащие Чувашской Республики в Министерстве, осуществляющие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, имеют высшее образование.

Финансовое обеспечение деятельности по профилактике нарушений обязательных требований осуществляется за счет республиканского бюджета Чувашской Республики в рамках текущего финансирования деятельности Министерства.

Раздел V. Механизм реализации Программы

Цели и задачи настоящей Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов ее реализации.

Руководителем Программы является заместитель министра культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, координирующий деятельность отдела профессионального искусства, образования и народного творчества Минкультуры Чувашии

Ответственным за организацию и проведение мероприятий Программы является начальник отдела профессионального искусства, образования и народного творчества Минкультуры Чувашии.

Раздел VI. Оценка эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется руководителем Программы ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления;

проведение мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями с выдачей предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

повышение уровня доверия юридических лиц к Министерству.

Количественные показатели оценки эффективности Программы:

количество проведенных профилактических мероприятий;

количество юридических лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

доля юридических лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Результаты оценки уровня развития профилактической работы и анализ влияния профилактических мероприятий на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям в виде отдельного информационного сообщения размещается на официальном сайте Министерства.

Приложение
к Ведомственной программе профилактики нарушений обязательств
требований законодательства о Музейном фонде Российской Федерации
и музеях в Российской Федерации
на 2020 г. и плановый период 2021 - 2022 гг.

Перечень профилактических мероприятий и план-график их реализации на 2020 год и плановый период 2020- 2021 г.		Срок проведения	Адресаты мероприятий	Ожидаемый результат
№ п/п	Мероприятия			
1.	Формирование и ведение перечня обязательных требований			
1.1.	Актуализация перечня обязательных требований, установленных Федеральным законом «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», а также иных нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования (далее - обязательные требования)	По мере необходимости	Юридические лица, в которых имеются музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящиеся государственной собственности	Актуализированный перечень обязательных требований
1.2.	Размещение на официальном сайте Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - Министерство, официальный сайт Министерства) актуализированного перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля	По мере необходимости		Информированность юридических лиц об обязательных требованиях
1.3.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	По мере необходимости		Информированность юридических лиц об обязательных требованиях

1.4.	Организация «обратной связи» с юридическими лицами по вопросам, связанным с содержанием, ведением и применением перечня обязательных требований	На постоянной основе, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Получение сведений об информированности юридических лиц об обязательных требованиях
2.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований		
2.1.	Подготовка докладов с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований, размещение их на официальном сайте Министерства	1 раз в год	Юридические лица
2.2.	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики	1 раз в год	
2.3.	Индивидуальное консультирование по запросам или на основании результатов мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными (подготовка информационного письма)	По мере необходимости	Юридические лица
2.4.	Общее консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований: подготовка информации для размещения на официальном сайте Министерства по часто задаваемым вопросам в формате «вопрос-ответ», размещение консультаций по соблюдению обязательных требований	По мере необходимости	Юридические лица
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере необходимости, по результатам проведения мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами	Предупреждение юридических лиц о нарушении ими обязательных требований

4.	<p>Разъяснительная работа относительно процедур контроля (предоставление информации в доступном формате о правах и обязанностях юридических лиц до начала, во время и после проведения мероприятий по контролю (надзору))</p>	<p>Информированность юридических лиц</p>
4.1.	<p>Размещение на официальном сайте Министерства актуальной информации о видах, формах, порядке и сроках проведения контрольных мероприятий, правах и обязанностях юридических лиц и Министерства, способы и порядок обжалования решений, действий (бездействия) Министерства и его должностных лиц, связанных с осуществлением мероприятий по государственному контролю (надзору)</p>	<p>Юридические лица</p>
5.	<p>Обеспечение информационной открытости и электронной доступности досудебного (внесудебного) обжалования</p>	<p>Юридические лица, в которых имеются предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящиеся в государственной собственности</p>
5.1.	<p>Размещение на официальном сайте Министерства порядка и механизма досудебного (внесудебного) обжалования</p>	<p>До 1 ноября 2020 г.</p>
5.2.	<p>Размещение сведений о количестве поступивших жалоб, предметах жалоб, позициях сторон спора, а также о принятых по каждой жалобе решений</p>	<p>Ежемесячно (при наличии жалоб)</p>
6.	<p>Методическое обеспечение профилактических мероприятий</p>	<p>Юридические лица, в которых имеются музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящиеся в государственной собственности</p>
6.1.	<p>Подготовка справочных информационных материалов, руководств по соблюдению обязательных требований, размещение их на официальном сайте Министерства</p>	<p>По мере необходимости</p>
6.2.	<p>Подготовка информации об итогах реализации ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных Федеральным законом «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» на 2020 год</p>	<p>До 1 февраля 2022 г.</p>