

УТВЕРЖДАЮ

И.о. министра культуры, по делам национальностей и архивного дела
Чувашской Республики

Е.Г. Чернова

Канцелярия

5.11.2018

Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации на 2019 г. и плановый период 2020 - 2021 гг.

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации на 2019 г. и плановый период 2020 - 2021 гг.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законам ценностям
Разработчик программы	Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее – Минкультуры Чувашии)
Цели программы	предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований; повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности; предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Задачи программы	выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; формирование знаний требований законодательства и иных нормативных правовых актов, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации при осуществлении Минкультуры Чувашии контрольно-надзорной деятельности, у юридических лиц (далее – подконтрольные субъекты); оценка состояния подконтрольной среды; повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и иных нормативных правовых актов, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации при

	осуществлении Минкультуры Чувашии государственного контроля и необходимых мерах по их исполнению; снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
Сроки и этапы реализации программы	2019 г. Первый этап: 2019 г. Второй этап: плановый период 2020-2021 г.г.
Источники финансирования	Республиканский бюджет Чувашской Республики
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления; снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований; снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; внедрение различных способов профилактики; повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению
Структура программы	Ведомственной программой отдельные подпрограммные мероприятия не предусмотрены

Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных Федеральным законом от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» на 2019 год и плановый период 2021-2022 гг. (далее - Программа) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях предупреждения нарушений юридическими лицами обязательных требований, установленных Федеральным законом «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (далее - обязательные требования).

Программа представляет собой связанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее - Министерство), обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению юридическими лицами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Программа реализуется по следующему виду регионального государственного контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзор) за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации.

Раздел I. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Ведомственная программа

На основании Федерального закона Российской Федерации от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», Положения о Министерстве культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 4 июня 2012 г. № 216 «Вопросы Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики», Минкультуры Чувашии осуществляет государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов об административных правонарушениях.

Общее количество юридических лиц, деятельность которых подлежит государственному контролю на территории Чувашской Республики на конец декабря 2018 г., составляет 8 музеев. Минкультуры Чувашии осуществляет государственный контроль в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в собственности Чувашской Республики, а также обеспечивает для данных предметов необходимые условия хранения и использования.

В 2018 г. Минкультуры Чувашии проведено 2 проверки. В ходе выборочных проверок наличия музейных предметов отсутствующие предметы не выявлены, факты кражи музейных предметов не установлены. В процессе проведения проверок подконтрольным субъектам оказывалась методическая и практическая помощь, осуществлялись мероприятия, направленные на предупреждение нарушений в учетной и хранительской работе.

На постоянной основе проводится мониторинг перечня правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточность отдельных требований.

В целях недопущения нарушений со стороны юридических лиц Минкультуры Чувашии совместно с БУ «Чувашский национальный музей» Минкультуры Чувашии проводит методические и обучающие семинары. В ходе проверок оказывается методическая и практическая помощь по подготовке внутримузейных нормативных документов.

Руководители государственных и муниципальных музеев, органов управления культурой муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики регулярно информируются о необходимости соблюдения требований действующего законодательства в области сохранности музейных ценностей.

Анализ показателей, характеризующих состояние подконтрольной среды в области обеспечения хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в собственности Чувашской Республики, свидетельствует, что причинами нарушений в ведении учетно-хранительской документации музеев может являться:

неудовлетворительное состояние технологического оборудования подконтрольных субъектов, недостаточный профессиональный уровень сотрудников;

недостаточное выделение финансовых средств на укрепление материально-технической базы, обеспечение безопасности и сохранности музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в собственности Чувашской Республики;

недостаточная информированность подконтрольных субъектов.

В этой связи одним из направлений профилактической работы является повышение информированности подконтрольных субъектов в области обеспечения хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в собственности Чувашской Республики.

по результатам анализа профилактической работы определяются зоны, требующие особого внимания:

повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля;

адаптация форм информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований для эффективного восприятия подконтрольными субъектами;

формирование понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов;

обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований, основных ошибках при их применении и способах их предотвращения;

создание системы обратной связи с подконтрольными субъектами по вопросам применения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

осуществление разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге, с подконтрольными субъектами и повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Минкультуре Чувашии;

осуществление мер по мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

Виды и формы профилактических мероприятий, направленные на устранение причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, приведены в разделе 3 настоящей Программы.

Раздел II. Цели и задачи профилактической работы

Профилактика нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых являются предметом государственного контроля - это системно организованная деятельность Минкультуры Чувашии по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование знаний требований законодательства и иных нормативных правовых актов, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации при осуществлении Минкультуры Чувашии контрольно-надзорной деятельности, у юридических лиц (далее – подконтрольные субъекты);

оценка состояния подконтрольной среды;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и иных нормативных правовых актов, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации при осуществлении Минкультуры Чувашии государственного контроля и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Реализация Программы

Первый этап:

освоение действующих каналов «обратной связи» с юридическими лицами и разработка необходимых дополнительных каналов такой связи (электронные формы «обратной связи») для непосредственного получения, накопления и анализа информации по проблемным вопросам применения обязательных требований и осуществления процедур контроля;

качественное проведение аналитической работы по мониторингу и определению состояния подконтрольной сферы, выявлению текущих и потенциальных факторов риска нарушения обязательных требований;

проведение профилактических мероприятий;

формирование и ведение перечня правовых актов;

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

индивидуальное и общее консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований;

размещение информации по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Министерства;

объявление юридическим лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

реализация порядка и механизмов досудебного (внесудебного) обжалования.

Второй этап:

совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения подходов к осуществлению профилактической деятельности;

разработка и внедрение механизмов самообследования и непрерывного совершенствования профилактической деятельности в рабочие процессы с целью налаживания эффективной взаимосвязи между всеми элементами контрольно-надзорной деятельности;

периодический анализ опыта субъектов Российской Федерации в части профилактики нарушений обязательных требований с целью выявления актуальных и эффективных подходов к осуществлению профилактической деятельности и внедрения их в собственную практику.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий

Перечень профилактических мероприятий и план график их реализации приведен в приложении к настоящей Программе.

Раздел IV. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы будет осуществляться имеющимся кадровым составом Министерства: отделом профессионального искусства, образования и народного творчества (штатная численность отдела - 5 штатных единиц, на 2 из которых возложены обязанности по проведению мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований).

Государственные гражданские служащие Чувашской Республики в Министерстве, осуществляющие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, имеют высшее образование.

Финансовое обеспечение деятельности по профилактике нарушений обязательных требований осуществляется за счет республиканского бюджета Чувашской Республики в рамках текущего финансирования деятельности Министерства.

Раздел V. Механизм реализации Программы

Цели и задачи настоящей Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов ее реализации.

Руководителем Программы является заместитель министра культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, координирующий деятельность отдела профессионального искусства, образования и народного творчества Минкультуры Чувашии

Ответственным за организацию и проведение мероприятий Программы является начальник отдела профессионального искусства, образования и народного творчества Минкультуры Чувашии.

Раздел VI. Оценка эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется руководителем Программы ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления;

проведение мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями с выдачей предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований; повышение уровня доверия юридических лиц к Министерству.

Количественные показатели оценки эффективности Программы:

количество проведенных профилактических мероприятий;

количество юридических лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

доля юридических лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Результаты оценки уровня развития профилактической работы и анализ влияния профилактических мероприятий на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям в виде отдельного информационного сообщения размещается на официальном сайте Министерства.

Приложение
к Ведомственной программе
профилактики нарушений обязательных
требований законодательства о
Музейном фонде Российской Федерации и
музеях в Российской Федерации
на 2019 г. и плановый период 2020 - 2021 гг.

Перечень профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020- 2021 г.

№ п/п	Форма мероприятия	Периодичность проведения	Ответственный исполни- тель
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля	По мере необходимости	отдел профессионального искусства, образования и народного творчества
2.	Размещение и содержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть Интернет) перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю	По мере необходимости	отдел профессионального искусства, образования и народного творчества
3.	Обобщение и анализ информации по контрольной деятельности, в том числе подготовка статистических данных о количестве проведенных контрольных мероприятий, проведение классификации причин возникновения типовых нарушений обязательных требований	ежегодно	отдел профессионального искусства, образования и народного творчества
4.	Размещение статистических данных о количестве проведенных контрольных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля	в течение 5 рабочих дней со дня представления материалов	отдел профессионального искусства, образования и народного творчества
5.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения	на постоянной основе, по мере	отдел профессионального

	требований законодательства о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации (далее - действующее законодательство) и изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, о необходимых организационных и технических мероприятиях для подконтрольных субъектов в целях соблюдения ими обязательных требований действующего законодательства посредством имеющихся доступных способов	внесения изменений в нормативные правовые акты	искусства, образования и народного творчества
6.	Подготовка методических рекомендаций по соблюдению обязательных требований действующего законодательства, размещение их на официальном сайте Минкультуры Чувашии в сети Интернет, направление подконтрольным субъектам	по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	отдел профессионального искусства, образования и народного творчества
7.	Направление подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений действующего законодательства в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	по мере выявления	отдел профессионального искусства, образования и народного творчества
8.	Проведение консультативных совещаний, семинаров, конференций в целях разъяснения подконтрольным субъектам вопросов, возникающих в части соблюдения обязательных требований действующего законодательства	не реже одного раза в год	отдел профессионального искусства, образования и народного творчества
9.	Обобщение практики осуществления государственного контроля в сфере действующего законодательства, включая выделение наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений, доведение до подконтрольных субъектов результатов анализа и обобщения правоприменительной практики путем размещения на сайте Минкультуры Чувашии в сети Интернет	не реже одного раза в год	отдел профессионального искусства, образования и народного творчества
10.	Публикация на сайте Минкультуры	не реже одного	отдел профес-

	Чувашии в сети Интернет статистических данных о количестве проведенных контрольных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований	раза в год	сионального искусства, образования и народного творчества
11.	Подготовка в понятном формате и размещение в открытых источниках, а также предоставление и разъяснение подконтрольному субъекту до начала проведения мероприятия информации о порядке проведения контрольных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности контрольного органа, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и др.	на постоянной основе в соответствии с утвержденным графиком проверок	отдел профессионального искусства, образования и народного творчества