

УТВЕРЖДАЮ

И.О. министра культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики

Е.Г. Чернова



Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства по предоставлению обязательного экземпляра документов Чувашской Республики на 2019 г. и плановый период 2020 - 2021 гг.

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства об обязательном экземпляре документов Чувашской Республики на 2019 г. и плановый период 2020 - 2021 гг.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законам ценностям
Разработчик программы	Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее – Минкультуры Чувашии)
Цели программы	предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований; повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности; предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Задачи программы	выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; формирование знаний требований законодательства и иных нормативных правовых актов, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации при осуществлении Минкультуры Чувашии контрольно-надзорной деятельности, у юридических лиц (далее – подконтрольные субъекты); оценка состояния подконтрольной среды; повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и иных нормативных правовых актов, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации при

	осуществлении Минкультуры Чувашии государственного контроля и необходимых мерах по их исполнению; снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
Сроки и этапы реализации программы	2019 г. Первый этап: 2019 г. Второй этап: плановый период 2020 - 2021 гг.
Источники финансирования	Республиканский бюджет Чувашской Республики
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления; снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований; снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; внедрение различных способов профилактики; повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению
Структура программы	Ведомственной программой отдельные подпрограммные мероприятия не предусмотрены

Ведомственная программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законом Чувашской Республики от 17 декабря 2008 года № 60 «Об обязательном экземпляре документов Чувашской Республики» на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 гг. (далее - Программа) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях предупреждения нарушений юридическими лицами обязательных требований, установленных законом Чувашской Республики «Об обязательном экземпляре документов Чувашской Республики») (далее - обязательные требования).

Программа представляет собой связанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий Минкультуры Чувашии, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению юридическими лицами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Программа реализуется по следующему виду регионального государственного контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзора) за предоставлением обязательного экземпляра документов.

Раздел I. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Ведомственная программа

На основании закона Чувашской Республики от 17 декабря 2008 года № 60 «Об обязательном экземпляре документов Чувашской Республики», Положения о Министерстве культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 4 июня 2012 г. № 216 «Вопросы Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики», Минкультуры Чувашии осуществляет государственный контроль за состоянием предоставления обязательного экземпляра документов с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов об административных правонарушениях.

Общее количество юридических лиц, деятельность которых подлежит государственному контролю на территории Чувашской Республики на конец декабря 2018 г., составляет 12 полиграфических предприятий. Минкультуры Чувашии осуществляет государственный контроль в отношении предоставления обязательного экземпляра документов Чувашской Республики.

В 2018 г. проверки не проводились. В ходе проверок, проведенных до 2018 г., нарушения предоставления обязательного экземпляра документов не установлены. В процессе проведения проверок подконтрольным субъектам оказывалась методическая и практическая помощь, осуществлялись мероприятия, направленные на предупреждение нарушений в работе с обязательным экземпляром документов.

На постоянной основе проводится мониторинг перечня правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточность отдельных требований.

В целях недопущения нарушений со стороны юридических лиц Минкультуры Чувашии совместно с БУ «Национальная библиотека Чувашской Республики» Минкультуры Чувашии проводит методические и обучающие семинары. В ходе проверок оказывается методическая и практическая помощь по подготовке нормативных документов внутри полиграфических предприятий.

Руководители полиграфических предприятий регулярно информируются о необходимости соблюдения требований действующего законодательства в области предоставления обязательных экземпляров документов.

Анализ показателей, характеризующих состояние подконтрольной среды в области предоставления обязательного экземпляра документов Чувашской Республики, свидетельствует, что причинами нарушений может являться:

- отсутствие ответственных лиц за доставку обязательного экземпляра документов в БУ «Национальная библиотека Чувашской Республики» Минкультуры Чувашии;

- нарушение сроков доставки обязательного экземпляра документов в БУ «Национальная библиотека Чувашской Республики» Минкультуры Чувашии;

- недостаточная информированность подконтрольных субъектов.

В этой связи одним из направлений профилактической работы является повышение информированности подконтрольных субъектов в области предоставления обязательного экземпляра документов Чувашской Республики.

По результатам анализа профилактической работы определяются зоны, требующие особого внимания:

- повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля;

адаптация форм информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований для эффективного восприятия подконтрольными субъектами;

формирование понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов;

обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований, основных ошибках при их применении и способах их предотвращения;

создание системы обратной связи с подконтрольными субъектами по вопросам применения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

осуществление разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге, с подконтрольными субъектами и повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Минкультуре Чувашии;

осуществление мер по мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

Виды и формы профилактических мероприятий, направленные на устранение причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, приведены в разделе 3 настоящей Программы.

Раздел II. Цели и задачи профилактической работы

Профилактика нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых являются предметом государственного контроля - это системно организованная деятельность Минкультуры Чувашии по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование знаний требований законодательства и иных нормативных правовых актов, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации при осуществлении Минкультуры Чувашии контрольно-надзорной деятельности, у юридических лиц (далее - подконтрольные субъекты);

оценка состояния подконтрольной среды;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и иных нормативных правовых актов, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации при осуществлении

Минкультуры Чувашии государственного контроля и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Реализация Программы

Первый этап:

освоение действующих каналов «обратной связи» с юридическими лицами и разработка необходимых дополнительных каналов такой связи (электронные формы «обратной связи») для непосредственного получения, накопления и анализа информации по проблемным вопросам применения обязательных требований и осуществления процедур контроля;

качественное проведение аналитической работы по мониторингу и определению состояния подконтрольной сферы, выявлению текущих и потенциальных факторов риска нарушения обязательных требований;

проведение профилактических мероприятий;

формирование и ведение перечня правовых актов;

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

индивидуальное и общее консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований;

размещение информации по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Минкультуры Чувашии;

объявление юридическим лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

реализация порядка и механизмов досудебного (внесудебного) обжалования.

Второй этап:

совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения подходов к осуществлению профилактической деятельности;

разработка и внедрение механизмов самообследования и непрерывного совершенствования профилактической деятельности в рабочие процессы с целью налаживания эффективной взаимосвязи между всеми элементами контрольно-надзорной деятельности;

периодический анализ опыта субъектов Российской Федерации в части профилактики нарушений обязательных требований с целью выявления актуальных и эффективных подходов к осуществлению профилактической деятельности и внедрения их в собственную практику.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий

Перечень профилактических мероприятий и план график их реализации приведен в приложении к настоящей Программе.

Раздел IV. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы будет осуществляться имеющимся кадровым составом Минкультуры Чувашии: отделом профессионального искусства, образования и народного творчества (штатная численность отдела - 5 штатных единиц, на 2 из которых возложены обязанности по проведению мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований).

Государственные гражданские служащие Чувашской Республики в Минкультуры Чувашии, осуществляющие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, имеют высшее образование.

Финансовое обеспечение деятельности по профилактике нарушений обязательных требований осуществляется за счет республиканского бюджета Чувашской Республики в рамках текущего финансирования деятельности Минкультуры Чувашии.

Раздел V. Механизм реализации Программы

Цели и задачи настоящей Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов ее реализации.

Руководителем Программы является заместитель министра культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, координирующий деятельность отдела профессионального искусства, образования и народного творчества Минкультуры Чувашии

Ответственным за организацию и проведение мероприятий Программы является начальник отдела профессионального искусства, образования и народного творчества Минкультуры Чувашии.

Раздел VI. Оценка эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется руководителем Программы ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет снижения административного давления;

проведение мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями с выдачей предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

повышение уровня доверия юридических лиц к Минкультуры Чувашии.

Количественные показатели оценки эффективности Программы:

количество проведенных профилактических мероприятий;

количество юридических лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

доля юридических лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Результаты оценки уровня развития профилактической работы и анализ влияния профилактических мероприятий на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям в виде отдельного информационного сообщения размещается на официальном сайте Минкультуры Чувашии.

Приложение
к Ведомственной программе
профилактики нарушений
обязательных требований законодательства
по предоставлению обязательного экземпляра
документов Чувашской Республики
на 2019 г. и плановый период 2020 - 2021 гг.

Перечень профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства по предоставлению обязательного экземпляра документов Чувашской Республики на 2019 год и плановый период 2020- 2021 г.

№ п/п	Форма мероприятия	Периодично сть проведения	Ответственный исполнител ь
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля	по мере необходимо сти	отдел профессионально го искусства, образования и народного творчества
2.	Размещение и содержание в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть Интернет) перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю	по мере необходимо сти	отдел профессиональн ого искусства, образования и народного творчества
3.	Обобщение и анализ информации по контрольной деятельности, в том числе подготовка статистических данных о количестве проведенных контрольных мероприятий, проведение классификации причин возникновения типовых нарушений обязательных требований	ежегодно	отдел профессиональн ого искусства, образования и народного творчества
4.	Размещение статистических данных о количестве проведенных контрольных мероприятий, перечня наиболее часто встречающихся нарушений нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля	в течение 5 рабочих дней со дня представлен ия материалов	отдел профессиональн ого искусства, образования и народного творчества
5.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения	на постоянной	отдел профессиональн

	требований законодательства по предоставлению обязательного экземпляра документов Чувашской Республики (далее - действующее законодательство) и изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, о необходимых организационных и технических мероприятиях для подконтрольных субъектов в целях соблюдения ими обязательных требований действующего законодательства посредством имеющихся доступных способов	основе, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	ого искусства, образования и народного творчества
6.	Подготовка методических рекомендаций по соблюдению обязательных требований действующего законодательства, размещение их на официальном сайте Минкультуры Чувашии в сети Интернет, направление подконтрольным субъектам	по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	отдел профессионального искусства, образования и народного творчества
7.	Направление подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений действующего законодательства в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	по мере выявления	отдел профессионального искусства, образования и народного творчества
8.	Проведение консультативных совещаний, семинаров, конференций в целях разъяснения подконтрольным субъектам вопросов, возникающих в части соблюдения обязательных требований действующего законодательства	не реже одного раза в год	отдел профессионального искусства, образования и народного творчества
9.	Обобщение практики осуществления государственного контроля в сфере действующего законодательства, включая выделение наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, подготовку рекомендаций в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений, доведение до подконтрольных субъектов результатов анализа и обобщения правоприменительной практики путем размещения на сайте Минкультуры Чувашии в сети Интернет	не реже одного раза в год	отдел профессионального искусства, образования и народного творчества
10.	Публикация на сайте Минкультуры Чувашии в сети Интернет статистических данных о количестве проведенных контрольных мероприятий, перечня	не реже одного раза в год	отдел профессионального искусства, образования и

	наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований		народного творчества
11.	Подготовка в понятном формате и размещение в открытых источниках, а также предоставление и разъяснение подконтрольному субъекту до начала проведения мероприятия информации о порядке проведения контрольных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности контрольного органа, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и др.	на постоянной основе в соответствии и с утвержденным графиком проверок	отдел профессионального искусства, образования и народного творчества