



ЧАВАШ РЕСПУБЛИКИН КУЛЬТУРА,
НАЦИОНАЛЬНОСЕН ЁСЁСЕН
ТАТА АРХИВ ЁСЕН МИНИСТЕРСТВИ

МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ,
ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ И
АРХИВНОГО ДЕЛА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРИКАЗ
17.07.2020 01-04/399 №
Шупашкар хули

ПРИКАЗ
17.07.2020 № 01-04/399
г. Чебоксары

Об утверждении Ведомственной программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области архивного дела на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в целях реализации Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 г. № 2, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Ведомственную программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области архивного дела на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. министра

Т.В. Казакова

УТВЕРЖДЕНА
приказом Минкультуры Чувашии
от 17 июля 2020 г. № 01-07/399

**Ведомственная программа
профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
в области архивного дела на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области архивного дела на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Разработчик программы	Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики
Цели программы	<ul style="list-style-type: none">- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;- обеспечение сохранности документов Архивного фонда Чувашской Республики и других архивных документов;- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none">- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;- определение перечня видов и сбор статистических данных,

	<p>необходимых для организации профилактической работы;</p> <ul style="list-style-type: none"> - повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов; - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий
Сроки и этапы реализации программы	2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов
Источники финансирования	Республиканский бюджет Чувашской Республики
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; - внедрение различных способов профилактики; - разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольного органа; - разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа; - повышение прозрачности деятельности контрольного органа; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению
Структура программы	<p>Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.</p> <p>Раздел II. Цели и задачи профилактической работы.</p> <p>Раздел III. Программные мероприятия.</p> <p>Раздел IV. Ресурсное обеспечение программы.</p> <p>Раздел IV. Механизм реализации программы.</p> <p>Раздел VI. Оценка эффективности программы.</p>

Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

Региональный государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике осуществляется контрольным органом – Министерством культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее – Минкультуры Чувашии) в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 4 июня 2012 г. № 216 «Вопросы Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики», постановлением Кабинета Министров Чувашской Рес-

публики от 9 августа 2017 г. № 306 «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике», приказом Минкультуры Чувашии от 19 сентября 2019 г. № 453 «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике в пределах своей компетенции» (зарегистрирован в Минюсте Чувашии 28 октября 2019 г., регистрационный № 5459).

Подконтрольными субъектами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хранение, комплектование, учет и использование архивных документов и архивных фондов государственных архивов Чувашской Республики, музеев, библиотек Чувашской Республики, органов государственной власти и иных государственных органов Чувашской Республики, государственных унитарных предприятий, включая казенные предприятия, и государственных учреждений Чувашской Республики.

В рамках регионального государственного контроля за соблюдением законодательства в области архивного дела в Чувашской Республике в 2019 году проведено 9 проверок, в т.ч. 9 выездных. Внеплановых проверок не проводилось.

В ходе мероприятий по контролю проверена деятельность 9 юридических лиц, являющихся государственными учреждениями культуры и образовательными организациями.

В адрес 9 подконтрольных субъектов направлены замечания в письменной форме о недопустимости нарушений обязательных требований организации хранения документов и комплектования документами Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, которые в структуре нарушений составили преобладающее большинство.

Основной проблемой при организации хранения, комплектования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов являлось несоблюдение обязательных требований к условиям хранения документов в хранилищах, к своевременному и качественному упорядочению документов.

Обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти и органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушений обязательных требований в контрольный орган не поступало.

Случаев проведения проверок с нарушениями требований федерального законодательства и законодательства Чувашской Республики не установлено.

Проведенные в 2019 г. контрольные мероприятия по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований позволили выявить основные проблемы при их выполнении. Устранение выявленных нарушений способствовало повышению уровня обеспечения\сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

Основные пути решения проблем:

- повышение уровня обеспечения сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов;
- усиление контроля за соблюдением подконтрольными субъектами обязательных требований;
- соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований.

Ключевыми рисками при реализации Программы является неоднозначное толкование подконтрольными субъектами содержания обязательных требований, что может привести к нарушению ими федерального законодательства и законодательства Чувашской Республики в области архивного дела. В случае несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований может быть причинен ущерб охраняемым законом ценностям и, как следствие, безвозвратная утрата документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

Анализ текущего состояния подконтрольной сферы свидетельствует о том, что работа по профилактике обязательных требований должна выстраиваться на регулярной основе.

В 2020 году проведение плановых проверок не предусмотрено, осуществляется контроль по ранее выданным замечаниям.

Информация о проведении проверки, об уведомлении подконтрольного субъекта о проведении проверки, о результатах проверки и мерах, принятых по результатам проверки размещается в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» (<https://proverki.gov.ru/>) в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок», а также на официальном сайте Минкультуры Чувашии (<http://culture.sar.ru/>) в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность».

Во исполнение статьи 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» принимается настоящая Ведомственная программа профилактики рисков причинения вреда охраняемых законом ценностям в области архивного дела на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Программа), мероприятия которой направлены на предупреждение нарушений обязательных требований (размещена на официальном сайте Минкультуры Чувашии (<http://culture.sar.ru/>) в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность»).

В рамках профилактики предупреждения нарушений обязательных требований приказом Минкультуры Чувашии от 31 мая 2017 г. № 01-07/213 утвержден Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике (размещен на официальном сайте Минкультуры Чувашии (<http://culture.sar.ru/>) в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность»).

На постоянной основе проводится мониторинг Перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований. При внесении изменений в нормативные правовые акты, включенные в Перечень, своевременно осуществляется их размещение в актуальной редакции.

Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством:

ежеквартального, в срок до 1 числа 1 месяца квартала, следующего за отчетным, размещения на официальном сайте Минкультуры Чувашии (<http://culture.csp.ru/>) в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность» информации по итогам проведенных за истекший квартал проверок;

ежеквартального проведения профилактических мероприятий с подконтрольными субъектами (обучающие семинары, совещания, консультации и т.п.);

направления по итогам полугодий методических писем с указанием типичных нарушений в адрес подконтрольных субъектов, размещения на официальном сайте Минкультуры Чувашии (<http://culture.csp.ru/>) в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность» текстов выступлений и др. материалов на совещаниях и т.п.;

размещения на официальном сайте Минкультуры Чувашии (<http://culture.csp.ru/>) в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность» разъяснений об изменениях в действующие нормативные правовые акты по мере вступления их в силу.

Ежегодно государственные и муниципальные архивы представляют в Минкультуры Чувашии сведения о паспортизации подконтрольных субъектов, на основании которых Минкультуры Чувашии проводится анализ условий хранения, упорядочения дел в архивах подконтрольных субъектов.

В первом полугодии 2020 года велась работа по приведению в соответствие с действующими нормативными правовыми актами Административного регламента осуществления Министерством культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике в пределах своей компетенции. Разработан проект приказа.

Раздел II. Цели и задачи профилактической работы

Цели профилактической работы:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- снижение административных и финансовых издержек как контрольного органа, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольной деятельности;
- повышение прозрачной деятельности Минкультуры Чувашии при осуществлении мероприятий по контролю;
- формирование модели добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемых законом ценностям;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

Задачи профилактической работы:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности (Минкультуры Чувашии и подконтрольных субъектов);
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей подконтрольных субъектов;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Целевые показатели Программы

№ п/п	Наименование показателя	Базовое значение	Период, год		
			2020	2021	2022
1.	Увеличение количества проведенных консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, %	0	30	40	45
2.	Проведение семинаров, совещаний и других информационных мероприятий, размещение на официальном сайте Минкультуры Чувашии и в средствах массовой информации справочных и иных материалов о новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в силу, а также о рекомендации о проведении необходимых организационных, тех-	5	10	12	14

	нических мероприятий по внедрению и обеспечению соблюдения обязательных требований, ед.				
3.	Своевременная актуализация нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, в целях приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством и законодательством Чувашской Республики, в установленные сроки	В установленные сроки	В установленные сроки	В установленные сроки	В установленные сроки

Раздел III. Программные мероприятия

План-график профилактических мероприятий приведен в приложении к Программе и содержит для каждого вида профилактического мероприятия: краткое описание формы мероприятия, периодичность проведения, адресаты мероприятия, ожидаемые результаты мероприятия.

Раздел IV. Ресурсное обеспечение Программы

Предельная штатная численность структурного подразделения Минкультуры Чувашии, уполномоченного на проведение мероприятий по контролю – сектора архивов, составляет две штатные единицы: заведующий сектором, главный специалист-эксперт. Укомплектованность сектора архивов составила 100%.

Сотрудники сектора архивов, выполняющие функции по проведению мероприятий по контролю, одновременно осуществляют работу по реализации единой государственной политики в сфере архивного дела в Чувашской Республике, имеют соответствующий уровень квалификации, необходимый для проведения мероприятий по контролю.

В соответствии с приказом Минкультуры Чувашии от 21 апреля 2017 г. № 01-07/169 «Об аттестации экспертов, привлекаемых Министерством культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведена работа по определению физических лиц, привлекаемых при проведении мероприятий по контролю в качестве экспертов.

Финансирование осуществления мероприятий по контролю осуществляется в рамках текущего финансирования за счет средств, выделяемых на оплату труда сотрудников сектора архивов. Отдельное финансирование на проведение мероприятий по контролю не предусмотрено.

Раздел V. Механизм реализации Программы

Руководитель Программы	Заместитель министра культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики Надежда Ивановна Павлова, в обязанности которого входит: - подготовка докладов о ходе реализации Программы; - ведение ежеквартальной отчетности по реализации Программы; - подготовка в установленном Программой порядке предложений по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, разработке перечня целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий, проведению мониторинга реализации Программы
Должностные лица, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы	Заведующий сектором архивов Минкультуры Чувашии Татьяна Николаевна Малеева; главный специалист-эксперт сектора архивов Минкультуры Чувашии Татьяна Валерьевна Гурьева
Должностное лицо, ответственное за предоставление руководителю Программы отчетов по реализации Программы	Заведующий сектором архивов Минкультуры Чувашии Татьяна Николаевна Малеева
Периодичность предоставления руководителю Программы отчетов по реализации Программы	Ежегодно, до 15 февраля года, следующего за отчетным

Раздел VI. Оценка эффективности Программы.

6.1. Непосредственные результаты (реализованные мероприятия).

В открытом доступе на официальном сайте Минкультуры Чувашии (<http://culture.sar.ru/>) в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность» раздела «Деятельность» размещены:

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 августа 2017 г. № 306 «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике»;

приказ Минкультуры Чувашии от 19 сентября 2019 г. № 453 «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике в преде-

лах своей компетенции» (зарегистрирован в Минюсте Чувашии 28 октября 2019 г., регистрационный № 5459);

приказ Минкультуры Чувашии от 31 мая 2017 г. № 01-07/213 «Об утверждении Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики»;

доклад об осуществлении мероприятий по контролю;
настоящая Программа.

6.2. Конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий).

Ожидаемый социальный эффект от профилактики рисков причинения вреда охраняемых законом ценностям может быть достигнут только в условиях исключения избыточного административного давления на подконтрольные субъекты и конструктивного сотрудничества с подконтрольными субъектами в постоянном режиме по вопросам соблюдения обязательных требований.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет снижения административного давления; четкого дифференцирования случаев, при которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, %;
- средняя продолжительность одного профилактического мероприятия, час;
- среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одного профилактического мероприятия, чел.;
- наличие на официальном сайте Минкультуры Чувашии актуального Перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике, актуальность перечня.