



ПРИКАЗ

14.02.2019 г. № 95

Шупашкар хули

ПРИКАЗ

14.02.2019 г. № 95

г. Чебоксары

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве природных ресурсов и экологии Чувашской Республики

Во исполнение поручения Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.01.2019 к Указу Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»,
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве природных ресурсов и экологии Чувашской Республики (прилагается).

2. Назначить начальника Экономико-финансового управления Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики Егорова А.В. ответственным лицом за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве природных ресурсов и экологии Чувашской Республики (далее соответственно – уполномоченное должностное лицо, министерство).

3. Руководителям структурных подразделений министерства:

3.1. Организовать работу в возглавляемых подразделениях в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве природных ресурсов и экологии Чувашской Республики, утвержденным настоящим приказом.

3.2. Обеспечить внесение изменений в должностные регламенты государственных гражданских служащих и должностные инструкции работников возглавляемых подразделений в части требований о знании и изучении антимонопольного законодательства Российской Федерации.

4. Отделу правовой и кадровой работы министерства обеспечить ознакомление государственных гражданских служащих и работников министерства с настоящим приказом.

5. Отделу организационного и информационного обеспечения министерства:

5.1. Обеспечить возможность направления замечаний и предложений организаций и граждан с использованием сети Интернет на нормативные правовые акты, проекты нормативных правовых актов министерства и иных органов исполнительной власти Чувашской Республики, размещенные на их официальных сайтах.

5.2. Обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте министерства в сети Интернет в течение 3 рабочих дней со дня принятия приказа.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр природных ресурсов и экологии
Чувашской Республики

А.П. Коршунов

Положение

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в Министерстве природных ресурсов и экологии
Чувашской Республики

Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве природных ресурсов и экологии Чувашской Республики (далее - антимонопольный комитет).

1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции.

1.3. Целями антимонопольного комитета являются:

- обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
 - профилактика и сокращение количества нарушений требований антимонопольного законодательства;
 - повышение уровня правовой культуры в Министерстве.
- 1.4. Задачи антимонопольного комитета:
- выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;
 - управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;
 - контроль соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
 - оценка эффективности организации в Министерстве антимонопольного комитета.
- 1.5. Принципы антимонопольного комитета:
- законность;
 - регулярность оценки рисков нарушений антимонопольного законодательства;
 - информационная открытость деятельности в Министерстве антимонопольного комитета;
 - непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комитета;
 - совершенствование антимонопольного комитета.

2. Уполномоченное должностное лицо

2.1. Основными функциями уполномоченного должностного лица являются:

- разработка, согласование и внедрение правовых актов Министерства, обеспечивающих развитие и функционирование антимонопольного комитета в Министерстве;
- координация и методологическое обеспечение мероприятий антимонопольного комитета;

компания в министерстве;

- контроль за функционированием антимонопольного законодательства в деятельности министерства;
- инициирование мероприятий по минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства в министерстве;
- информирование должностных лиц министерства, в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски, и министра природных ресурсов и экологии Чувашской Республики о выявленных рисках;
- организация взаимодействия с другими подразделениями министерства по вопросам реализации антимонопольного законодательства в министерстве;
- взаимодействие с территориальным антимонопольным органом по вопросам организации и функционирования антимонопольного законодательства в министерстве.

3. Выявление и оценка рисков

3.1. В целях обеспечения соответствия деятельности министерства требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением совместно с другими подразделениями министерства на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

3.2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

3.2.2. Анализ проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, разрабатываемых министерством, и действующих нормативных правовых актов Чувашской Республики, относящихся к сфере деятельности министерства и реализации которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответствуетно – проекты актов министерства, действующие акты министерства), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

3.2.3. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

3.2.4. Разработка и поддержание в актуальном состоянии методики выявления внутренних и внешних рисков нарушения антимонопольного законодательства в рамках реализации в министерстве антимонопольного законодательства.

3.2.5. Проведение систематической оценки эффективности разработки и реализуемых мер контроля.

3.2.6. Проведение постоянного мониторинга для выявления в министерстве остаточных рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.3. Анализ выявленных в министерстве нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа министерством реализуются следующие мероприятия:

3.3.1. Осуществляется сбор сведений, в том числе в подразделении министерства, о наличии выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства.

3.3.2. Составляется перечень выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

Перечень нарушений антимонопольного законодательства должен содержать сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях законодательства, отдельно по

каждому нарушению, и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных министерством на недопущение повторения нарушения. Перечень нарушений антимонопольного законодательства должен содержать классификацию по сферам деятельности министерства.

3.4. Анализ действующих актов министерства, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа реализуются следующие мероприятия:

3.4.1. Разрабатывается исчерпывающий перечень действующих актов министерства (далее - Перечень действующих актов) с указанием источника их публикации.

3.4.2. Перечень действующих актов размещается на официальном сайте министерства в сети Интернет в свободном доступе.

3.4.3. На официальном сайте министерства размещается уведомление о начале сбора замечаний и предложений граждан и организаций по вопросу соответствия антимонопольному законодательству действующих актов министерства.

3.4.4. Перечень действующих актов направляется на рассмотрение представителям бизнес-объединений и (или) иным общественным организациям (объединениям).

3.4.5. Осуществляется сбор и анализ представленных замечаний и предложений.

3.4.6. Проводится совещание с представителями министерства и бизнес-объединений (иных общественных организаций (объединений)) по обсуждению представленных предложений и замечаний к Перечню действующих актов.

3.4.7. По итогам проведения указанного совещания составляется протокол совещания, а также таблица о необходимости внесения изменений (признании утратившими силу) в действующие акты министерства с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений (признания утратившими силу).

3.5. При проведении анализа проектов актов министерства на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, министерством реализуются следующие мероприятия:

3.5.1. Проекты актов министерства вместе с пояснительными записками размещаются на официальном сайте министерства в сети Интернет в свободном доступе.

3.5.2. Осуществляется сбор и анализ поступивших предложений и замечаний.

3.5.3. По итогам рассмотрения полученных предложений и замечаний по проекту акта министерства подготавливается справка о выявлении (отсутствии) в проекте акта министерства положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

3.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом реализуются следующие мероприятия:

3.6.1. На постоянной основе осуществляется сбор сведений, в том числе в подразделениях министерства, о правоприменительной практике в министерстве.

3.6.2. По итогам сбора указанной информации подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики, а также о проблемах правоприменения.

3.6.3. Один раз в полугодие проводятся рабочие совещания с представителями министерства с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики и по вопросам проблем правоприменения.

3.6.4. По итогам проведения указанного совещания составляется протокол, а также подготавливаются предложения по решению проблем правоприменения.

3.7. При выявлении отдельных рисков министерства проводят их оценка в соответствии с таблицей 1:

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности министерства по развитию конкуренции, вероятности выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют
Незначительный	Возможность выдачи предупреждения
Существенный	Возможность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Возможность выдачи предупреждения и (или) возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Таблица 1

3.8. По результатам проведения оценки рисков, выявленных по результатам проведенных мероприятий антимонопольного комитета, выполняются карты рисков по форме согласно приложению 1 к настоящему Положению.

- выявленные риски (их описание), структурированные по уровню и направлениям деятельности;
- описание причин возникновения рисков;
- описание условий возникновения рисков;
- мероприятия по минимизации и устранению рисков;
- наличие (отсутствие) остаточных рисков;
- вероятность повторного возникновения рисков.

3.10. Карты рисков составляются не реже одного раза в год, утверждаются министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики или уполномоченным им лицом, и размещаются на официальном сайте министерства в сети Интернет.

3.11. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном комитете.

4. Проведение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом на основе карты рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по форме согласно приложению 2 к настоящему Положению.

4.2. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается ежегодно.

4.3. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается ежегодно.

антимонопольного законодательства утверждается министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики или уполномоченным им лицом и размещается на официальном сайте министерства в сети Интернет.

4.4. Уполномоченное должностное лицо на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.5. Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном законодательстве.

5. Организация обучения государственных гражданских служащих и работников министерства требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного законодательства

5.1. Министерство организует систематическое обучение своих государственных гражданских служащих и работников требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного законодательства в следующих формах:

- вводный (первичный) инструктаж;
- целевой (внеплановый) инструктаж;
- повышение квалификации;

5.2. Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и настоящим Положением проводится при поступлении (приеме) государственных гражданских служащих (работников) министерства на государственную службу (работу), в том числе при переводе служащего (работника) на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности.

5.3. Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, настоящего Положения и при выявлении нарушений (установления факта) антимонопольного законодательства в деятельности министерства.

5.4. Организация повышения квалификации государственных гражданских служащих (работников) в части изучения требований антимонопольного законодательства осуществляется в соответствии с законодательством.

5.5. Организация аттестации государственных гражданских служащих (работников), в том числе по вопросам антимонопольного законодательства, осуществляется в соответствии с законодательством.

5.6. Информация о проведении ознакомления государственных гражданских служащих (работников) с антимонопольным законодательством, а также о проведении обучения мероприятий включается в Доклад об антимонопольном законодательстве.

6. Оценка эффективности антимонопольного законодательства

6.1. В целях оценки организации и функционирования в министерстве антимонопольного законодательства приказом министерства утверждаются ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного законодательства как отдельного уполномоченного лица, так и для министерства в целом.

6.2. Ключевые показатели для уполномоченного должностного лица устанавливаются в целях оценки эффективности мероприятий, осуществляемых уполномоченным органом.

6.3. Ключевыми показателями для министерства в целом устанавливаются в целях

снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в результате деятельности министерства по результатам выявления и оценки рисков, с учетом уровней рисков, приведенных в таблице 1 раздела 3 настоящего Положения.

6.4. Уполномоченное должностное лицо ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного

6.5. Уполномоченное должностное лицо при необходимости ежегодно проводит актуализацию ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного законодательства.

6.6. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного законодательства включается в Доклад об антимонопольном

законодательстве.

7. Доклад об антимонопольном законодательстве

7.1. Доклад об антимонопольном законодательстве должен содержать:

- информацию о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- информацию об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- информацию о проведении озаконмочивания государственных служащих (работников) с антимонопольным законодательством, а также о проведении обучающих мероприятий;

- информацию о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного законодательства.

7.2. Доклад об антимонопольном законодательстве министерства не реже 1 раза в год направляется уполномоченным должностным лицом в адрес Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики.

Приложение 1
к Положению об организации
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в министерстве природных ресурсов и экологии
Чувашской Республики,
утвержденному приказом министерства
природных ресурсов и экологии
Чувашской Республики
от 14.08.2019 г. № 95

Карта рисков

№	Выявлен- ные риски	Описа- ние рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
---	--------------------------	-------------------------	------------------------------------	---	---	--

Приложение 2
к Положению об организации
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в министерстве природных ресурсов и экологии
Чувашской Республики,
утвержденному приказом министерства
природных ресурсов и экологии Чувашской Республики
от 14.08.2019 г. № 95

**План мероприятий («дорожная карта»)
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

№	Мероприятие	Описание действий	Ответственный	Срок	Показатель
---	-------------	----------------------	---------------	------	------------