**Министерство природных ресурсов и экологии**

**Чувашской Республики**

**Руководство**

**по соблюдению обязательных требований в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания,**

**охоты и сохранения охотничьих ресурсов**

Современное природоохранное законодательство предусматривает ряд требований, обязательных для исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Соблюдение обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направлено на реализацию конституционных прав граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду.

Настоящее руководство по соблюдению обязательных требований в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, охоты и сохранения охотничьих ресурсов разработано во исполнение пункта 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008   
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ).

Государственный контроль (надзор) направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

**Основные законодательные акты**

**в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира, в том числе отнесенных к охотничьим ресурсам, и среды их обитания, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и федеральному государственному охотничьему надзору.**

Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 997 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи»;

приказ Минприроды России от 28 апреля 2008 г. № 107 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания»;

приказ Минприроды России от 17 мая 2010 г. № 164 «Об утверждении перечня видов охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитами их добычи»;

приказ Минприроды России от 16 ноября 2010 г. № 512 «Об утверждении Правил охоты»;

приказ Минприроды России от 12 ноября 2010 г. № 503 «Об утверждении Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов»;

приказ Минприроды России от 23 декабря 2010 г. № 559 «Об утверждении Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства»;

приказ Минприроды России от 24 декабря 2010 г. № 560 «Об утверждении видов и состава биотехнических мероприятий, а также порядка их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов»;

приказ Минприроды России от 28 января 2011 г. № 23 «Об утверждении требований к содержанию, формам отчетности, а также к порядку представления отчетности об осуществлении переданных полномочий российской федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов»;

приказ Минприроды России от 8 декабря 2011 г. № 948 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам»;

приказ Минприроды России от 27 июня 2012 г. № 171 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора»;

приказ Минприроды России от 09 января 2014 г. № 6 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 26 марта 2012 г. № 81 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля»;

приказ Минприроды России от 29 августа 2014 г. № 379 «Об утверждении Порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц»;

Указ Главы Чувашской Республики от 9 апреля 2013 г. № 31 «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Чувашской Республики, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 октября 2015 г. № 160 «Об утверждении схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Чувашской Республики»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 июля 2011 г. № 294 «Об утверждении норм пропускной способности охотничьих угодий и норм допустимой добычи охотничьих ресурсов, в отношении которых не устанавливается лимит добычи, на территории Чувашской Республики»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 июля 2018 г. № 294 «Об утверждении Правил использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, на территории Чувашской Республики».

**Рекомендации по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, охоты и сохранения охотничьих ресурсов**

Для соблюдения обязательных требований законодательства о животном мире при осуществлении производственных процессов юридические лица и индивидуальные предприниматели должны иметь следующие документы:

- перечень имеющихся в эксплуатации и строительстве трубопроводов, линий электропередач, опор и изоляторов;

- проектная и исполнительная документация по строительству и эксплуатации трубопроводов, линий электропередач, опор и изоляторов;

- документы о мероприятиях по защите объектов животного мира при проектировании и строительстве трубопроводов, линий электропередач, опор и изоляторов;

- документы об оборудовании токонесущих проводов линий электропередач, опор и изоляторов специальными птицезащитными устройствами.

Для соблюдения обязательных требований законодательства о животном мире, законодательства об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов при осуществлении деятельности в области охоты, а также по содержанию и разведению диких животных юридические лица и индивидуальные предприниматели должны иметь следующие документы:

- документы об учете численности и состоянии охотничьих ресурсов;

- документы, подтверждающие проведении охранных, воспроизводственных и биотехнических мероприятий на закрепленных охотничьих угодьях;

- материалы внутрихозяйственного охотустройства;

- документы по выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов;

- приказы, распоряжения организации о порядке использования охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях и предоставления права на охоту;

- документы по содержанию и разведению охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, документы по проведению акклиматизации, переселения, гибридизации охотничьих ресурсов;

- сведения об объектах охотничьей инфраструктуры;

- документы, подтверждающие наличие материально-технического оснащения необходимого для соблюдения условий пользования объектами животного мира и договора о предоставлении в пользование охотничьих угодий;

- документы по приобретению и реализации продукции охоты, объектов животного мира (их частей);

- разрешения на вывоз за пределы Российской Федерации и ввоз на ее территорию зоологических коллекций, их частей и отдельных экспонатов;

- внутренние приказы, распоряжения, определяющие порядок хранения и содержания зоологических коллекций;

- приказы, распоряжения организации об установлении штатной численности, назначении на должность егерей, охотоведов;

- обращения граждан и юридических лиц по вопросам использования объектов животного мира, представленных в пользование, по вопросам осуществления охоты.

Более детально следует обратить внимание на соблюдение следующих обязательных требований.

**Рекомендации по соблюдению обязательных требований при организации внутрихозяйственного охотустройства и его выполнения**

Осуществление внутрихозяйственного охотустройства в закрепленных охотничьих угодьях обеспечивается лицами, заключившими охотхозяйственные соглашения, за счет собственных средств.

Требования, предъявляемые к осуществлению внутрихозяйственного охотустройства, закреплены в [статье 39 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»](consultantplus://offline/ref=53A35982825F491ABCF80655F9223A4602E8C8DF18A66D42A74B760A1A643554063529859E10EFE73A3FN) и приказе Минприроды России от 23.12.2010 № 559 «Об утверждении Порядка организации внутрихозяйственного охотустройства».

При разработке проектов внутрихозяйственного охотустройства указывают следующие сведения:

- перечень видов охотничьих ресурсов, обитающих на территории охотничьего угодья, в отношении которых планируется осуществлять бонитировку;

- максимальная и минимальная численности основных видов охотничьих ресурсов на территории охотничьего угодья;

- расчет пропускной способности охотничьего угодья;

- биотехнические мероприятия;

- объемы допустимой добычи охотничьих ресурсов;

- ветеринарно-профилактические и противоэпизоотические мероприятия по защите охотничьих ресурсов от болезней;

- мероприятия по созданию охотничьей инфраструктуры.

В проекте внутрихозяйственного охотустройства также отражаются в виде графических данных (карат – схема) проекты деления территории охотничьего угодья на егерские обходы, выделения зон охраны охотничьих ресурсов, зон нагонки и натаски собак охотничьих пород, а также проекты размещения существующих и планируемых к созданию объектов охотничьей инфраструктуры, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2017 г. № 1469-р «Об утверждении перечня объектов, относящихся к охотничьей инфраструктуре» (вольер, питомник диких животных, ограждения для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, егерский кордон и охотничья база).

В случае если внутрихозяйственным охотустройством предусмотрены зоны охраны охотничьих ресурсов, их границы должны быть выделены на местности путем обозначения специальными информационными знаками, соответствующими требованиям Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов, утвержденного Приказом Минприроды России от 12.11.2010 № 503.

Проведение биотехнических мероприятий в закрепленных охотничьих угодьях обеспечивается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения.

В соответствии с п. 5 Видов и состава биотехнических мероприятий, а также порядка их проведения в целях сохранения охотничьих ресурсов, утвержденных приказом Минприроды России от 24.12.2010 № 560, четко определено, что проведение биотехнических мероприятий осуществляется ежегодно в объеме и составе, определяемом документом внутрихозяйственного охотустройства.

**Рекомендации по соблюдению обязательных требований при выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов**

Главой 5 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и приказом Минприроды России от 29.08.2014 № 379 «Об утверждении порядка оформления и выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи таких разрешений, и утверждении форм бланков разрешений на добычу копытных животных, медведей, пушных животных, птиц» установлены обязательные требования для выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов.

Так, установлено что разрешения на добычу охотничьих ресурсов выдаются физическим лицам и юридическим лицам, у которых возникло право на добычу охотничьих ресурсов в соответствии с настоящим Федеральным законом, бланки разрешений на добычу охотничьих ресурсов являются документами строгой отчетности, имеют учетные серию и номер.

В разрешении на добычу охотничьих ресурсов указываются:

1) сведения об охотнике и охотничьем билете, предусмотренные подпунктами "а" и "ж" пункта 6 части 2 статьи 37 настоящего Федерального закона;

2) вид охоты, который предполагается осуществлять;

3) сведения о добываемых охотничьих ресурсах;

4) количество добываемых охотничьих ресурсов;

5) сроки охоты и места охоты.

В закрепленных охотничьих угодьях выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов осуществляется юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, заключившими охотхозяйственные соглашения.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившими охотхозяйственные соглашения, также выдают разрешения на добычу охотничьих ресурсов физическому лицу, указанному в части 2 статьи 20 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Выдавая разрешения на добычу охотничьих ресурсов охотпользователем, необходимо помнить следующее:

- заявление о выдаче разрешения на добычу охотничьих ресурсов должно содержать все необходимые реквизиты;

- наличие заявления о выдаче разрешения на добычу охотничьих ресурсов обязательно;

- разрешение на добычу охотничьих ресурсов должно содержать все необходимые сведения;

- разрешение на добычу копытных животных и медведей выдается на отлов или отстрел одной особи таких животных, в отношении остальных видов охотничьих ресурсов такое разрешение выдается на отлов или отстрел: конкретного количества особей (если в отношении охотничьих ресурсов установлен лимит их добычи) или количества охотничьих ресурсов в пределах нормы допустимой добычи в день или в сезон (если в отношении охотничьих ресурсов не установлен лимит их добычи).

Также необходимо обратить внимание на то, что согласно ч. 1 ст. 55 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» услуги в сфере охотничьего хозяйства оказываются на основании договоров возмездного оказания услуг в соответствии с гражданским законодательством.

Следовательно, выдача путевки (документа, подтверждающего заключение договора об оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства) является необходимым.

**Рекомендации по соблюдению обязательных требований**

**при осуществлении производственного охотничьего контроля**

Производственный охотничий контроль осуществляется в границах охотничьих угодий, указанных в охотхозяйственных соглашениях, и осуществляется производственным охотничьим инспектором, успешно прошедшим проверку знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора, при наличии удостоверения установленного образца.

Требования, предъявляемые к осуществлению производственного охотничьего контроля закреплены в [статье 41 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»](consultantplus://offline/ref=53A35982825F491ABCF80655F9223A4602E8C8DF18A66D42A74B760A1A643554063529859E10EFE73A3FN) и в приказе Минприроды России от 09.01.2014 № 6 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 26.03.2012 № 81 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля».

Организация и осуществление производственного охотничьего контроля в границах закрепленного охотничьего угодья является обязанностью охотпользователя.

Для выполнения данной обязанности охотпользователю надлежит направить кандидата в производственные охотничьи инспектора в определенную министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики дату на прохождение проверки знания требований и обеспечить получение кандидатом по результатам успешного прохождения проверки знания требований удостоверения и нагрудного знака производственного охотничьего инспектора.

Производственный охотничий контроль осуществляется в соответствии с планом осуществления производственного охотничьего контроля, составляемым и утверждаемым охотпользователями, который должен соответствовать требованиям вышеуказанного порядка осуществления производственного охотничьего контроля.

Также охотпользователи обеспечивают ведение журнала, в котором отражаются результаты сбора, обработки, обобщения сведений об осуществлении производственного охотничьего контроля на территории закрепленных за ними охотничьих угодий и ежегодно до 1 февраля текущего года представляют в министерство сведения об осуществлении производственного охотничьего контроля на территории закрепленных за ними охотничьих угодий за истекший год.

**Ответственность за нарушения обязательных требований**

За нарушение установленных требований по проведению учета используемых объектов животного мира и объемов их изъятия виновные лица привлекаются к ответственности в порядке, установленном действующим законодательством, а именно к административной ответственности по ч. 3 ст. 8.37 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации «Нарушение правил охоты, правил, регламентирующих рыболовство и другие виды пользования объектами животного мира».

Кроме того, охотпользователям могут быть выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, невыполнение которых в установленный срок влечет ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

По факту непредставления охотпользователями в Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления законной деятельности Министерства предусмотрена административная ответственность по статье 19.7 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Также предусмотрена гражданско-правовая ответственность охотпользователей в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения ряда обязательных требований – прекращение действия охотохозяйственного соглашения.

В случае причинения вреда объектам животного мира, в частности охотничьим ресурсам, и среде их обитания юридические лица и граждане, причинившие вред возмещают нанесенный ущерб добровольно либо по решению суда или арбитражного суда в соответствии с таксами и методиками исчисления ущерба животному миру, а при их отсутствии - по фактическим затратам на компенсацию ущерба, нанесенного объектам животного мира и среде их обитания, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Данное правило закреплено в статье 56 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» и статье 58 Федерального закона от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Вред, причиненный объектам животного мира, в частности охотничьим ресурсам, исчисляется в соответствии с методиками, утвержденными приказом Минприроды России от 08 декабря 2011 г. № 948 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам» и приказом Минприроды России от 28 апреля 2008 г. № 107 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания».