*по 2 вопросу*

**Информация**

**о мерах по выявлению и пресечению незаконного ввоза производства и оборота продукции легкой промышленности на территории Чувашской Республики**

В 2018 году Управлением Роспотребнадзора по Чувашской Республике - Чувашии (далее – Управление) проведена 21 проверка субъектов, осуществляющих производство и оборот продукции легкой промышленности. Нарушения требований технического регламента Таможенного союза ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности» выявлены при 12 проверках.

4 проверки (19%) проведено с привлечением экспертов и экспертных организаций. В ходе проверок исследовано 10 проб продукции легкой промышленности, которые соответствовали обязательным требованиям технических регламентов.

В январе 2018 года завершились внеплановые проверки во исполнение приказа Роспотребнадзора №843 11.09.2017 «О выявлении и пресечении незаконного ввоза, производства и оборота на территории Российской Федерации продукции легкой промышленности, в том числе контрафактной».

Так, при проверке магазина «Евгения» ИП Кадеева А.Г. *(г. Канаш, ул. Московская, д.10)* выявлен факт продажи ботинок мужских зимних торговой марки «Shach» *(производитель ИП Сулейманов Г.И., Республика Дагестан),* в количестве пар без соответствующей маркировки, необходимость наличия которой установлена требованиями ТР ТС 017/2011 "О безопасности продукции легкой промышленности".

На маркировке 10 пар сапог женских торговой марки «SUFFINА» производства Китай отсутствовала маркировка единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза.

В нарушении п.19 Правил продажи отдельных видов товаров, утвержденных постановлением Правительства РФ от 19.01.1998 г. №55, обувь женская демисезонная реализовалась без оформления единообраз-ных ценников с указанием наименования товара, сорта (при его наличии), цены за вес или единицу товара.

*За данное нарушение индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности по ст. 14.15. КоАП РФ в виде администра-тивного штрафа в размере 1,0 тыс. рублей, по ст. 14.43.ч.1 – в виде предупреждения.*

При проверке ООО «Чесла *(с. Красноармейское, ул. 30 лет Победы, д. 16А)* выявлен факт производства и выпуска в обращение продукции с нарушением обязательных требований ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности» по маркировке.

На этикетках сапог мужских войлочных (артикул МВ-14), сапог жен-ских войлочных высоких *(артикул ЖВ-21),* тапочек женских войлочных *(артикул ЖВТ-У),* ботинок мужских суконно-меховых *(артикул МС 25)* отсутствовала информация о составе сырья, виде материала, использован-ного для изготовления верха, подкладки и низа обуви, а также единый знак обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза.

*За данное нарушение должностное лицо ООО «Чесла» привлечено к административной ответственности по ч.1. ст. 14.43. КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 10,0 тыс. рублей.*

Факты продажи продукции, не соответствующей требования технических регламентов, выявлены при плановой проверке магазинов «ТПС» Красноармейского райпо, где маркировка одеял производства ИП Щербакова А.А. *(г. Нижний Новгород, ул. Юлиуса, 8)* и ООО «Текстиль-Чебоксары» *(г.Чебоксары, ул. Текстильщиков, д.8)* не содержала сведений о дате изготовления.

В 2018 году Управление уделяло особое внимание контролю за оборотом предметов одежды из меха.

Во исполнение приказа Роспотребнадзора от 03.10.2018 г. №777 «О проведении внеплановых проверок в отношении участников оборота товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации» проведены 13 проверок в отношении индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство и розничную продажу изделий из меха.

В ходе проверок проинспектировано 1120 единиц меховых товаров, в том числе 80 единиц импортного производства *(Турция, Греция),* из которых 146 единиц забраковано. Общая стоимость забракованной продукции составила 12,1 млн. рублей.

Основными нарушениями явились:

- не соответствие маркировки меховых товаров требованиям технического регламента Таможенного союза ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности» *(отсутствие информации о наименовании и юридическом адресе изготовителя, или продавца или уполномоченного изготовителем лица, составе сырья, виде обработки меха, даты изготовления, единого знака обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза)*;

- нарушение требований к маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками *(предоставление в информационный ресурс маркировки недостоверной информации о производителе товара (указано о приобретении товара у физического лица) при наличии сведений о номере и дате декларации о соответствии (в декларации о соответствии должна быть информация о производителе)*;

- не соблюдение правил продажи отдельных видов товаров *(не соответствие наименования товара на ценнике и в КИЗе, отсутствие возможности ознакомления потребителя по его просьбе с товарно-сопроводительной документацией на товар, отсутствие книги отзывов и предложений, правил продажи отдельных видов товаров)*.

За нарушение обязательных требований в отношении индивидуаль-ных предпринимателей возбуждено 16 дел об административных правонарушениях.

Вынесено 15 постановлений о назначении административного наказания, из них: 9 предупреждений по ст. 14.43. ч.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях *(далее – КоАП РФ),* 1 штраф по ст. 14.43. ч.1 КоАП РФ и 5 штрафов по ст. 14.15. КоАП РФ на общую сумму 25,0 тыс. рублей.

*В январе 2019 года в мировом судебном участке Московского района г. Чебоксар рассмотрено административное дело по ч. 2 ст.15.12. КоАП РФ в отношении ИП Орловой Э.И. Решением суда за нарушение правил маркировки 16 единиц пальто женских из норки, находившихся под арестом, индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности в виде предупреждения без конфискации предметов административного правонарушения.*

Управлением при выявлении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов, вносятся уведомления в модуль «Продукция, несоответствующая обязательным требованиям, в том числе техническим регламентам» Государственного информационного ресурса в сфере защиты прав потребителей *(далее – ГИР ЗПП).*

В 2018 году в ГИР ЗПП внесено 25 уведомлений о выявлении в обороте продукции легкой промышленности, не соответствующей требованиям обязательным требованиям технического регламента ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности».

Из Управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации получено 3 уведомления о продукции чувашских производите-лей, не соответствующей требованиям технических регламентов, в т.ч.:

- носки мужские *(производитель ООО «Фабрика» г. Чебоксары)* – по отсутствию на маркировке даты изготовления;

- халаты женские торговой марки «Ларита» *(производитель ИП Елиас Г.Е. г. Чебоксары)* – по отсутствию на маркировке даты изготовления.

*ООО «Фабрика» привлечены к административной ответственности по ст.14.43. ч.1. КоАП РФ в виде предупреждения, в отношении ИП Елиас Г.Е. принимаются меры административного реагирования.*

В 2018 году в целях профилактики нарушений обязательных требований среди предпринимательского сообщества специалисты Управления приняли участие в:

- совместном заседании рабочей группы по предпринимательству и развитию инновационной деятельности в сфере малого и среднего бизнеса при Совете по модернизации и технологическому развитию экономики Чувашской Республики и Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Минэкономразвития Чувашии по вопросу: «О соблюдении требований законодательства о техническом регулировании при производстве и обороте непродовольственных товаров на территории Чувашской Республики» (22.05.2019 г.);

- семинар-совещании «Выявление, идентификация и пресечение незаконного оборота промышленной продукции, в том числе с нарушением обязательных требований технических регламентов» в Торгово-промышленной палате Чувашской Республики по вопросу: «О соблюдении требований технических регламентов при производстве и обороте продукции легкой промышленности» (09.11.2019);

- семинар-совещании «Соблюдение требований законодательства в области технического регулирования пищевой и непищевой продукции, в том числе и контрафактной продукции» в администрации г. Чебоксары по вопросу: «О результатах надзора за соблюдением требований законодательства в области технического регулирования непищевой продукции» (15.11.2019).

По результатам работы в 2018 году МВД по Чувашской Республике в сфере незаконного оборота продукции легкой промышленности поставлено на учет 1 преступление по ч. 1 ст. 180 УК РФ.

Работа по противодействию распространению контрафактной продукции в указанной сфере организована в тесном взаимодействии с Торгово-промышленной палатой Чувашской Республики путем обмена информацией о фактах ввоза, производства и оборота контрафактной продукции лёгкой промышленности.

В соответствии с приказом МВД по Чувашской Республике от 30 марта 2018 года № 384 в период с 9 по 18 апреля 2018 года на территории республики проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Контрафакт».

За период проведения оперативно-профилактического мероприятия на территории Чувашской Республике проверены 765 торговых учреждений.

Выявлено 5 административных правонарушений, из которых 2, связанных с легкой промышленностью.

В 2018 году, во исполнение перечня Поручений по итогам заседания Совета по межнациональным отношениям, утвержденного Президентом Российской Федерации от 28.08.2017 г., задания Генеральной прокуратуры Российской Федерации, во взаимодействии с территориальными органами ФСБ России, МВД России, ФНС России и Роспотребнадзора, **органами прокуратуры республики** проведена проверка исполнения законодательства, регулирующего ввоз, производств и оборот продукции легкой промышленности.

В ходе проверки особое внимание уделено выявлению фактов продажи незаконно ввезенных на территорию Российской Федерации товаров, деятельности субъектов рынка, реализующих продукцию в отсутствие документов о происхождении и качестве товара, осуществляющих деятельность без регистрации в качестве юридического лица либо индивидуальных предпринимателей, по реализации продукции известных торговых марок вне официальных точек продаж, продаже товаров по заниженным ценам, в том числе посредством сети «Интернет».

Наиболее характерными нарушениями, выявленными в ходе проверок, являются факты реализации продукции в отсутствие сертификатов соответствия и маркировки, не соответствующей требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности».

*Нарушения выявлены Алатырской межрайонной прокуратурой в торговой точке ИП Тагиева Ш.Х., осуществляющего продажу текстильной продукции в г. Алатырь. В этой связи в отношении него возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ за нарушение требований технических регламентов (назначен штраф, уплачен).*

*Прокуратурой Красноармейского района в ходе проверки деятельности ООО «Десла-Аст», установлено, что маркировка на реализуемой обществом обувной продукции не содержит информацию о составе сырья, виде материала, использованного для ее изготовления. Организацией не были представлены документы о прохождении процедуры обязательного подтверждения соответствия требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности» в форме декларирования, что является нарушением ст. 3, ч.ч. 1, 2 ст. 9, ст. 11 Таможенного союза ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности».*

*По результатам проверки прокуратурой района в отношении ООО «Десла-Аст» возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ, которое направлено для рассмотрения в Арбитражный суд Чувашской Республики (назначено наказание в виде штрафа, уплачен).*

Органами прокуратуры республики в суд общей юрисдикции направлено 3 исковых заявления о признании запрещенной информации о реализации дистанционным способом копий товаров текстильной промышленности известных брендов, размещенной в сети «Интернет», которые удовлетворены.

Судебные постановления в апелляционном и кассационном порядке не обжаловались.

Выявлены факты несоблюдения изготовителями продукции санитарно-эпидемиологических требований к организации технологического процесса.

*Прокуратурой г. Новочебоксарска установлено, что производство по изготов-лению специальных меховых изделий в ООО «Руно-Спец» не соответствует требованиям СП 2.2.2.1327-03 «Гигиенические требования к организации технологических процессов, производственному оборудованию и рабочему инструменту» и СП 3.1/3.2.3146-13 «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней».*

*По данным фактам прокуратурой города в отношении директора общества возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.3 КоАП РФ за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (рассмотрено, назначено наказание в виде штрафа, уплачен).*

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что к основным выявляемым контрольно-надзорными органами нарушениям при проверках продукции легкой промышленности в Чувашской Республике можно отнести отсутствие соответствующей маркировки, необходимость наличия которой установлена требованиями ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности» *(отсутствие информации о наименовании и юридическом адресе изготовителя, или продавца или уполномоченного изготовителем лица, составе сырья, виде материала, даты изготовления, единого знака обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза, в большей степени продукции из Китайской Народной Республики).*

В связи с этим в целях пресечения незаконного ввоза, производства и оборота продукции легкой промышленности на территории Чувашской Республики следует принимать дополнительные меры, направленные на контроль соблюдения принимаемых государственных мер по маркировке и прослеживаемости товаров легкой промышленности.

*Справочно:*

*В конце 2017 года Росстат, Минпромторг России и Федеральная таможенная служба разработали методику расчета доли незаконно произведенных и ввезенных товаров легкой промышленности в розничном товарообороте. Расчеты показали, что объем незаконного оборота продукции легкой промышленности в розничном товарообороте в 2015 году составлял 31,1%, в 2016 году - 25,9%, а в 2017 году уже - 20,7%.*

*На сокращение доли незаконного оборота повлияло создание и последующая деятельность Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 31 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции», а также проведение эксперимента по маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха». Уже во время переходного периода стало ясно, насколько эффективно так называемое чипирование шуб и других товаров из меха.*

*По данным Федеральной налоговой службы, благодаря эксперименту по маркировке шуб и других меховых изделий, «из тени» вышли 20 процентов участников рынка. С начала введения обязательной маркировки в августе 2016 г. меньше, чем за четыре месяца легальный оборот меховых изделий в России вырос более чем в 8 раз. Только за этот период в стране продано шуб на 22,5 млрд. рублей, что почти в три раза больше, чем за весь 2015 год.*

*В настоящее время, основываясь на положительном опыте проведенного эксперимента с чипированием меховых изделий Государственная комиссия проводит работу по планомерному введению системы маркировки и прослеживаемости товаров на различные группы товаров, в том числе продукции легкой промышленности.*

*1 июня 2018 года стартовал эксперимент* ***по маркировке обувных товаров*** *цифровыми кодами Data Matrix в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. 792-р. Пионерами пилотного проекта выступили компании «Кари», «Спортмастер», «Московская обувная фабрика «Парижская коммуна», ZENDEN Group и Analpa («ЛС Импорт»). Введение обязательной маркировки планируется с* ***1 июля 2019 года.***

*С 1 марта 2019 г. начато тестирование маркировки одежды. Участие в эксперименте осуществляется на добровольной основе.*

*Согласно распоряжению Правительства РФ от 28 апреля 2018 г. №792-р, утверждающему «Перечень отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации»,* ***с 1 декабря 2019 г. маркировка станет обязательной по следующим товарным группам легкой промышленности:***

*предметы одежды, включая рабочую одежду, изготовленные из натуральной или композиционной кожи;*

*блузки, блузы и блузоны трикотажные машинного или ручного вязания, женские или для девочек;*

*пальто, полупальто, накидки, плащи, куртки (включая лыжные), ветровки, штормовки и аналогичные изделия мужские/женские или для мальчиков/девочек;*

*белье постельное, столовое, туалетное и кухонное;*

*Инициаторами введения маркировки на продукцию лёгкой промышленности, в том числе являются легальные производители и импортёры, так как они в первую очередь страдают от товара, который реализуется из-под полы. Ведь они платят все налоги и пошлины, в отличие от производителя контрафактного товара. Страдает от этого, конечно, и потребитель, в первую очередь из-за низкого качества продукции.*

*Предполагается, что введение маркировки сможет наконец-то завершить борьбу с «серым» бизнесом. Они будут вынуждены или закрыться, или выйти на легальное поле. Для добросовестных предпринимателей в России разрабатываются комфортные условия бизнеса, предлагается применение льготного и упрощённого механизмов налогообложения, да и введение маркировки сулит им определённую выгоду.*

Наряду с проведением проверочных мероприятий целесообразно проведение разъяснительной работы, направленной на осознание опасности для жизни и здоровья человека, а также нарушения требований технических регламентов при продаже товаров через средства массовой информации.

В тоже время целесообразно контрольно-надзорным органам в своей деятельности обратить внимание на реализацию населению одежды, бывшей в употреблении, через магазины «Секонд-хенд». Товары для таких магазинов часто ввозятся по весу навалом *(например, в тюках, мешках или аналогичных упаковках)* и при этом потребителю может быть неизвестно место происхождение товара, а также ее соответствие требуемому уровню безопасности и качества.