

**Информация
о работе, проводимой в области ветеринарии по выдаче
ветеринарных сопроводительных документов на пищевую продукцию
и сырье для ее производства**

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Чувашской Республике и Ульяновской области сообщает, что на территории Чувашской Республики находится 7955 хозяйствующих субъектов, вовлеченных в электронную сертификацию. Всего зарегистрировано 3186 пользователей, получивших доступ к системе «Меркурий».

В систему «Меркурий» вовлечено 351 предприятие молочной отрасли, 847 государственных бюджетных учреждений (*школы, детские сады, больницы, интернаты, техникумы, лицеи*), 473 сельскохозяйственных предприятия, КФХ, ЛПХ, 769 предприятий общественного питания, 66 мясоперерабатывающих предприятий.

На территории Чувашской Республики имеется 1 аттестованный специалист (*всего подано на аттестацию 5 заявлений*).

Всего в Чувашской Республике оформлено более 8 млн. электронных ветеринарно-сопроводительных документов (эВСД).

С начала текущего года оформлено 3 507 960 эВСД.

За май 2019 года оформлено 766 468 эВСД, из них через государственную ветеринарную службу – 594 672, через уполномоченных лиц хозяйствующих субъектов - 159318, аттестованными ветеринарными врачами - 12 478.

В среднем за месяц в Чувашской Республике оформляется 701 592 эВСД.

На готовую молочную продукцию и сырое молоко с начала 2019 года в Чувашской Республике было оформлено 313 496 эВСД.

На 4 уровень справочника системы ФГИС «Меркурий» Чувашская Республика перешла не в полном объеме. Некоторые хозяйствующие субъекты, а также обслуживающие госветврачи не внесли соответствующие изменения номенклатуры продукции.

Несмотря на выдаваемые предостережения, а также привлечение к ответственности учреждений ветеринарии, хозяйствующих субъектов, продолжается оформление эВСД с указанием наименования «продукции в ассортименте». Это не обеспечивает прослеживаемость подконтрольных товаров при их производстве, перемещении и переходе права собственности.

В связи с этим в Чувашской Республике выдано 53 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе – 21 предостережение организациям, являющимся производителями подконтрольных товаров и участниками оборота подконтрольных товаров, 32 предостережения учреждениям ветеринарии. Общая сумма наложенных штрафов составила 52,0 тыс. рублей.

По результатам работы мониторинговых групп Управления Россельхознадзора в Чувашской Республике выявлено 22 011 эВСД, оформленных с нарушениями (3 682 эВСД с нарушениями оформлено уполномоченными лицами организаций, 18 329 эВСД - уполномоченными лицами учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации).

Основные нарушения связаны с негашением эВСД конечными получателями подконтрольных товаров. На территории Чувашской Республике в статусе «погашено» в мае 2019 года находится 83,1% эВСД. Руководителям организаций направляются предостережения.

В 2019 году в Чувашской Республике выдано 15 предостережений (в 2018 г. - 38). Выявлено 15 хозяйствующих субъектов, игнорирующих процедуру гашения ВСД (которые до 2019 года не погасили более 10 тыс. ВСД), которыми не погашено 703 831 эВСД.

Не осуществляется своевременное гашение ветеринарных сопроводительных документов на транспортную партию биологических отходов (трупы животных).

Всего с 2018 года по настоящее время оформлено 5 585 ВСД на трупы животных, получателем которых является АО «Цивильский ветеринарно-санитарный утилизационный завод», из них на момент проверки не произведена процедура гашения 1 564 ВСД (в 2018 – 1 452, в 2019 – 112 ВСД).

Следовательно, отсутствует подтверждение поступления на утилизацию биологических отходов (трупов животных), что свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны Государственной ветеринарной службы Чувашской Республики за сбором и утилизацией биологических отходов (трупов животных).

По данному факту выдано предостережение БУ ЧР «Цивильская районная СББЖ».

Были выявлены ошибки при оформлении ветдокументов: отсутствие или искажение данных о номере транспортного средства, товарной накладной, неполное наименование продукции. Установлено искажение данных при внесении в 4-й уровень справочника готовой продукции, оформление эВСД на продукцию в ассортименте, что нарушает принцип прослеживаемости. Выявлен ряд случаев, в которых при перемещении сырого молока на молокоперерабатывающее предприятие, полученное с личных подсобных хозяйств граждан Чувашской Республики, ВСД оформлено без оформления справки о ветеринарно-санитарном благополучии на молочных фермах поставщиков или на основании производственного сертификата молокоприёмного пункта. Также отмечены случаи оформления справки о ветеринарно-санитарном благополучии на молочных фермах поставщиков без описи живых животных, без результатов лабораторных исследований молока.

Благодаря проводимому мониторингу Управление Россельхознадзора в Чувашской Республике пресекло незаконное оформление ветеринарных документов в ФГИС «Меркурий».

Установлены разовые отгрузки большого объема говядины с убойного пункта Комсомольского района (ИП КФХ Айсын Ришат Рафисович). На данную продукцию ветеринарным врачом Р.Х. Сибятулловым были незаконно оформлены 16 ветеринарно-сопроводительных документов на продукцию общим объемом около 100 тонн. Фактически продукция с данной площадки не отгружалась, товарные транспортные накладные не оформлялись.

В настоящее время деятельность гражданина Р.Х. Сибятуллова в системе «Меркурий» заблокирована. Решается вопрос о направлении материалов дела в МВД

по Республике Татарстан по признакам преступления, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 327 Уголовного кодекса РФ.

В Чувашской Республике заблокировано 5 пользователей (за май – 1, за июнь – 4).

В целях предотвращения нарушений законодательства, регулирующего оборот продовольственных товаров, в том числе на предмет выявления фактов реализации продукции, запрещенной к ввозу на территорию РФ, соблюдения участниками продовольственного рынка требований законодательства к качеству и безопасности пищевых продуктов, Управлением Россельхознадзора, Прокуратурой Чувашской Республики, Управлением Роспотребнадзора по Чувашской Республике, Нижегородской таможней был согласован План реализации совместных мероприятий (рейдов) на I полугодие 2019 года.

В соответствии с указанным Планом в период с января по май 2019 года организовано 11 рейдовых мероприятия. В ходе рейдов проверкой охвачено 27 торговых точек (8 ЮЛ и 19 ИП), осуществляющих оборот животноводческой продукции.

По результатам проверок в торговой точке ИП на территории ТК Шупашкар в реализации выявлен сыр «Олтермани» производства Финляндии в количестве 1 кг. По представленной товарной накладной поставка сыра общим весом 12 кг была осуществлена из г. Москва. Согласно Указу Президента РФ от 06.08.2014 № 560 (с изм. от 12.07.2018) «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и Постановления Правительства РФ от 07.08.2014 № 778 (ред. от 26.11.2018) «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320, от 29 июня 2016 г. № 305, от 30 июня 2017 г. № 293 и от 12 июля 2018 г. № 420» ввоз на территорию Российской Федерации из стран Европейского Союза указанной продукции запрещен. В ходе мероприятий ИП воспрепятствовала законным действиям должностных лиц Управления по изъятию и уничтожению сыра. По факту воспрепятствования решением суда привлечена к административной ответственности по ч.1 ст. 19.4 КоАП РФ в виде штрафа на сумму 2 тыс. рублей.

В той же торговой точке осуществлялась реализация подконтрольной госветнадзору продукции, в маркировке которой отсутствовали все требуемые сведения, предусмотренные Техническим регламентом Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки». По данному факту прокуратурой также возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ. Материалы дела находятся на рассмотрении в суде.

По результатам проверок в ТК Хевешский в торговой точке ИП Кислякова Э.А. в реализации выявлена сырная продукция производства Республики Беларусь в количественном остатке 7,358 кг с истекшим сроком годности и 14,885 кг без указания на маркировке состава пищевой продукции, даты изготовления, срока годности, условий хранения пищевой продукции, наименования и места нахождения изготовителя пищевой продукции и других требований согласно Технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки». Осуществлен арест продукции, прокуратурой возбуждено административное дело по ч.1 ст. 14.43 КоАП РФ, материалы дела находятся на рассмотрении в суде.

Проверка ООО ПФ «Юлдаш» показала, что процессы производства пищевой рыбной продукции не соответствуют требованиям технических регламентов Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (ТР ЕАЭС 040/2016), «Пищевая продукция в части маркировки» (ТР ТС 022/2011). Материалы и справка по факту нарушения направлены в прокуратуру.

В ходе проведенных мероприятий другой подконтрольной государственному ветеринарному надзору продукции, запрещенной к ввозу

в Российскую Федерацию в соответствии с Указом Президента РФ от 06 августа 2014 года № 560, не обнаружено.

С января по май 2019 года при проведении проверок, организованных прокуратурой Ленинского района Чувашской Республики и Канашской межрайонной прокуратурой на территории рынков «Центральный», ТК «Николаевский» и в г. Канаш было выявлено 267,15 кг санкционной продукции.

26 февраля 2019 г. при участии в проверке, организованной прокуратурой Ленинского района на рынке ТК «Николаевский» г. Чебоксары выявлена реализация 84,9 кг пекинской капусты неизвестного происхождения. Установить происхождение подкарантинной продукции не представилось возможным, из-за отсутствия на упаковке маркировочных этикеток. Документы, подтверждающие карантинное фитосанитарное состояние, а также товаросопроводительные документы отсутствовали.

06 марта 2019 г. при участии в проверке, организованной Канашской межрайонной прокуратурой в г. Канаш Чувашской Республики, выявлена реализация 39,35 кг свежих груш, запрещенных к ввозу на территорию Российской Федерации. Страной происхождения подкарантинной продукции была указана Республика Литва. Происхождение подкарантинной продукции подтвердилось маркировочной этикеткой на упаковке. Документы, подтверждающие карантинное фитосанитарное состояние, а также товаросопроводительные документы отсутствовали.

14 марта 2019 г. при участии в проверке, организованной прокуратурой Ленинского района, на рынке «Центральный» г. Чебоксары выявлена реализация 8,4 кг грибов шампиньонов неизвестного происхождения. Установить происхождение подкарантинной продукции не представилось возможным, из-за отсутствия на упаковке маркировочных этикеток. Товаросопроводительные документы отсутствовали.

8 мая 2019 года при проведении проверки, организованной прокуратурой Ленинского района, на ТК «Николаевский» выявлено 134,5 кг. подкарантинной продукции неизвестного происхождения (пекинская капуста – 12 кг, яблоки – 36,85 кг, томаты – 64,45 кг, мандарины – 9,35 кг, помело – 11,85 кг.). Установить происхождение подкарантинной продукции не представилось возможным, из-за отсутствия на упаковке маркировочных этикеток. Документы, подтверждающие карантинное фитосанитарное состояние, а также товаросопроводительные документы отсутствовали.

По результатам проверок были составлены акты о фактах изъятия запрещенной к ввозу продукции и об уничтожении запрещенной к ввозу продукции. Подкарантинная продукция уничтожена.

По данным Государственной ветеринарной службы Чувашской Республики в соответствии с законом Российской Федерации «О ветеринарии» оформление ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме осуществляется с использованием федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии в соответствии с приказом Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях».

Законом Российской Федерации «О ветеринарии» возможность оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме предусмотрена:

- специалистами в области ветеринарии, являющимися уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации;

- специалистами в области ветеринарии, не являющимися уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, аттестованными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- уполномоченными лицами организаций, являющимися производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и индивидуальными предпринимателями, являющимися производителями подконтрольных товаров и (или) участниками оборота подконтрольных товаров.

Общая динамика оформления электронных ветеринарных сопроводительных документов в Чувашской Республике позитивная.

Справочно: За 2016 г. оформлено 548991 шт. электронных ветеринарных сопроводительных документов, за 2017 г. – 1 491 593 шт., за 2018 г. – 3 807 150 шт., на 1 июня 2019 г. количество оформленных электронных ветеринарных сопроводительных документов составляет 2 561 017 шт.

По состоянию на 01 июня 2019 г. на территории Чувашской Республики зарегистрировано **63 794 поднадзорных объектов** (производители, переработчики, рынки, оптовые и розничные магазины и т.п.) и **56 333 хозяйствующих субъекта**.

По итогам 5 месяцев т.г. государственными ветеринарными врачами оформлено 87,2% от общего количества оформленных в Чувашской Республике электронных ветеринарных сопроводительных документов (2 549 451 шт.), 10,7% оформлено уполномоченными лицами хозяйствующих субъектов (312 405 шт.), остальные 2,1% аттестованными специалистами (62 134 шт.).

По состоянию на 01 июня 2019 г. с целью пресечения незаконного оборота подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, проводились рейдовые мероприятия и плановые проверки с привлечением нарушителей к административной ответственности. Выявлено 87 нарушений.

Однако возникают сложности в работе с ветеринарными сопроводительными документами связанные с несоблюдением сроков гашения, что ведет к нарушению ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов.

Стоит обратить внимание, что приказами Минсельхоза России от 15 апреля 2019 г. значительно расширяются перечни подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами. В перечень товаров, подлежащих обязательной ветеринарной сертификации с 1 июля т.г. войдет готовая животноводческая продукция, включая сыр, масло, молочные, мясные и рыбные консервы. Производители молока питьевого и кисломолочных продуктов будут вовлечены в этот процесс с 1 ноября текущего года.

В ходе анализа ситуации по вопросу гашения ВСД по предостережению выданному Управлением Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области, в части несвоевременного гашения ВСД, установлено наличие 972 непогашенных ВСД на момент выдачи предостережения, вместо указанных Управлением Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области 1564 ВСД (имеющуюся разницу по количеству не погашенных

ВСД специалисты Управления Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области пояснить не смогли).

Данная ситуация возникла в связи с наличием в системе двух площадок, так как указанная система позволяет при оформлении ВСД вносить данные предприятия, в адрес которого оформляется ВСД. В связи с внесением некорректных данных оформленные в адрес предприятия ВСД не отображались системой, что привело к несвоевременному гашению ВСД. В адрес Россельхознадзора направлена заявка об объединении двух площадок. Проведена разъяснительная работа с поставщиками биологических отходов (*трупов животных*), путем направления информационных писем о порядке оформления ВСД в адрес АО «Цивильский ветеринарно-санитарный утилизационный завод».

Также специалистами БУ ЧР «Цивильская районная СББЖ» Госветслужбы Чувашии проведен анализ и выявлены ВСД в количестве 649 шт. из непогашенных 972 ВСД, которые были внесены в систему ФГИС "Меркурий" в ходе учета ВСД оформленные ранее на бумажном носителе. Специалист подразделения, закрепленный за АО «Цивильский ветеринарно-санитарный утилизационный завод» не может производить процедуру гашения учтенных ВСД, так как при учёте ВСД, оформленного на бумажном носителе, формируется электронный ВСД, который получатель просмотреть и погасить не сможет, так как системой не предусмотрено гашение учтенных ВСД. Данными о том, по какой причине система ФГИС «Меркурий» выдает учтенные ВСД как не погашенные учреждения, являющиеся пользователями ФГИС "Меркурий" не располагают.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2016 г. № 1140 "Правил создания, развития и эксплуатации Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии" **Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор)** является оператором информационной системы, осуществляет деятельность по ее **созданию, развитию и эксплуатации**, в том числе автоматизированный сбор, хранение, обработку, обобщение информации, содержащейся в ее базах данных, а также предоставление этой информации заинтересованным лицам. В связи с этим Управлению Россельхознадзора по Чувашской Республике и Ульяновской области необходимо уделить внимание на проведение информационно-разъяснительной работы, направленной на недопущение ошибок при работе с системой ФГИС «Меркурий».

