



ЧАВАШ РЕСПУБЛИКИ
ЯЛ ХУСАЛАХ МИНИСТЕРВИ

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРИКАЗ
26 03 2020 № 74
Шупашкар хули

ПРИКАЗ
26 03 2020 № 74
г. Чебоксары

Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований и руководства по обобщению правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований в области племенного животноводства на территории Чувашской Республики

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях профилактики нарушений обязательных требований в области племенного животноводства п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить:

руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований в области племенного животноводства (приложение № 1);

руководство по обобщению правоприменительной практики при осуществлении Министерством сельского хозяйства Чувашской Республики государственного контроля (надзора) за соблюдением требований в области племенного животноводства (приложение № 2).

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра, курирующего деятельность отдела животноводства и племенного дела.

Заместитель Председателя
Кабинета Министров
Чувашской Республики – министр
сельского хозяйства
Чувашской Республики

С.Г. Артамонов

Приложение № 1
к приказу Министерства сельского
хозяйства Чувашской Республики
от 26 03 2020 г. № 74

Руководство
по соблюдению обязательных требований при осуществлении
государственного контроля (надзора) в области племенного животноводства на
территории Чувашской Республики

Руководство по соблюдению обязательных требований подготовлено в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12. 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики (далее – Министерство) является органом исполнительной власти Чувашской Республики, уполномоченным осуществлять государственный надзор в области племенного животноводства в соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.03.2007 г. № 55.

Основными задачами государственного надзора в области племенного животноводства являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами Чувашской Республики в области племенного животноводства на территории Чувашской Республики. Государственный надзор в области племенного животноводства осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок в форме документарных и (или) выездных проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений требований в порядке, установленном статьями 9-12 Федерального закона № 294-ФЗ.

Предметом проверки является соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований по обеспечению надлежащего порядка ведения племенного животноводства (разведение племенных животных, производство и использование племенного материала, продукции), соблюдению правил государственной регистрации племенных животных и племенных стад.

Министерством утвержден административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области племенного животноводства (приказ Министерства от 22.06.2013 г. № 100) (далее – Административный регламент).

Регламентом предусмотрен последовательный алгоритм действий должностных лиц Министерства.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня:

- 1) регистрация юридического лица в государственном племенном регистре в качестве организации в области племенного животноводства;
- 2) истечение трехлетнего срока после проведения последней плановой проверки юридического лица.

Внесение изменений в план проверок допускается только в случае невозможности проведения плановой проверки деятельности юридического лица, в связи с ликвидацией или реорганизацией юридического лица, прекращением юридическим лицом деятельности, подлежащей плановой проверке, а также с наступлением обстоятельств непреодолимой силы. Основанием для начала административной процедуры является наличие одного или нескольких оснований для проведения внеплановой проверки:

- 1) истечение срока исполнения проверяемым лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- 2) поступление в Министерство обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);

- 3) приказ Министра в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

- 4) требование прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, его руководителем и иным должностным лицом обязательных требований в области племенного животноводства, должностное лицо Министерство – ответственное за проведение проверки проводившее проверку, в пределах

полномочий обязано выдать предписание проверяемому лицу об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения.

В случае получения в ходе проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований, должностное лицо Министерства – ответственное за проведение проверки в области племенного животноводства, направляет юридическому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

При осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства должностные лица Министерства в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

1) проводить проверки соответствия деятельности юридических лиц с периодичностью, установленной Федеральным законом № 294-ФЗ, в порядке, установленном в Административном регламенте;

2) запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки, в том числе в порядке межведомственного информационного взаимодействия;

3) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа Министерства о проведении проверки посещать и обследовать используемые юридическими лицами при осуществлении хозяйственной и иной деятельности территории, здания, помещения, сооружения, оборудование, устройства, транспортные средства и материалы при осуществлении деятельности в области племенного животноводства, а также проводить необходимые исследования, испытания, измерения, расследования и другие мероприятия по надзору;

4) в случае необходимости привлекать к проведению проверок экспертов и экспертные организации.

Административная ответственность.

Должностные лица Министерства согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных следующими нормами КоАП РФ:

статьей 10.11 – нарушение норм и правил ведения племенного животноводства;

частью 1 статьи 19.4 – неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа,

осуществляющего муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль;

частью 1 статьи 19.5 – невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства;

статьей 19.6 – непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;

статьей 19.7 – непредставление сведений (информации).

Информация по проведению мероприятий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области племенного животноводства, размещена на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства:

1. Федеральный закон от 03.08.1995 г. № 123-ФЗ «О племенном животноводстве».

2. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17.11.2011 г. № 431 «Об утверждении Правил определения видов организаций по племенному животноводству» и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России.

3. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 01.02.2011 г. № 25 «Об утверждении правил ведения учета в племенном скотоводстве молочного и молочно-мясного направлений продуктивности».

4. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28.10.2010 г. № 379 «Об утверждении порядка и условий проведения бонитировки племенного крупного рогатого скота молочного и молочно-мясного направлений продуктивности».

5. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 02.08.2010 г. № 270 «Об утверждении порядка и условий проведения бонитировки племенного крупного рогатого скота мясного направления продуктивности и внесении изменений в приказ Минсельхоза России от 19.10.2006 г. № 402».

6. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18.03.2016 г. №102 «Об утверждении условий применения биотехнологических методов искусственного осеменения племенных коров и телок».

7. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 14.11.2017 г. № 577 «Об утверждении форм племенных свидетельств на племенную продукцию (материал) и признании утратившим силу приказа Минсельхоза России от 10.06.2016 г. № 232».

Приложение № 2
к приказу Министерства сельского
хозяйства Чувашской Республики
от 26 03 2020 г. № 44

Руководство
по обобщению правоприменительной практики при осуществлении
Министерством сельского хозяйства Чувашской государственного контроля
(надзора) за соблюдением требований в области племенного животноводства

Данное руководство предназначено для использования в работе Министерством сельского хозяйства Чувашской Республики (далее – Министерство) при обобщении правоприменительной практики при осуществлении системного анализа и обеспечения единства правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства на территории Чувашской Республики.

Целями обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности, осуществляемой на территории Чувашской Республики Министерством, являются:

-снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

-совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Министерством обязательных требований при осуществлении надзора в области племенного животноводства;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка рекомендаций по их предотвращению.

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства готовится в виде доклада с содержанием следующей информации:

- анализ проведенных плановых и внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, динамики изменения статистических данных о контрольно-надзорных мероприятиях (количество, формы, основания и результаты контрольно-надзорных

мероприятий, в том числе применительно к однотипным подконтрольным субъектам, причины изменения показателей);

- сведения о мерах, принятых контрольно-надзорным органом по результатам данных контрольных мероприятий, включая организационные меры профилактики нарушений обязательных требований;

- анализ динамики причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям: вид причиненного ущерба, его размер (объем) и качественные характеристики;

- обязательные требования, нарушение которых привело к причинению вреда охраняемым законом ценностям, причины изменения соответствующих показателей в динамике;

- статистические данные о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований в контексте конкретных нарушенных обязательных требований с группировкой по отдельным предметам регулирования, выделяемым в рамках подконтрольной сферы;

- наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований, характер таких нарушений, особенности подконтрольных субъектов и (или) условий их деятельности, анализ выявленных и возможных причин и условий совершения соответствующих нарушений, а также перечень мероприятий, которые могут самостоятельно реализовать подконтрольные субъекты для устранения таких причин и условий;

- анализ процедуры привлечения подконтрольных субъектов к административной ответственности, результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях, основные моменты, отмеченные уполномоченным государственным органом при составлении протоколов и рассмотрении дел об административных правонарушениях;

- анализ практики досудебного и судебного обжалования;

- статистические данные об исполнении подконтрольными субъектами предписаний об устранении нарушений обязательных требований, случаи несоблюдения сроков исполнения предписаний, факты обжалования предписаний и результаты такого обжалования, основные причины неисполнения предписаний, в том числе объективные (например, установленное вступившим в законную силу решением суда несоответствие выданного предписания незаконным), последствия неисполнения предписаний, в том числе в обязательном порядке - случаи причинения вреда охраняемым законом ценностям, возникшие после выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований и связанные с их неисполнением, а также сведения о принятых контрольно-надзорным органом мер, направленных на обеспечение исполнения предписаний, и негативные последствия для подконтрольных субъектов, наступающие в связи с неисполнением предписаний;

- статистические данные с указанием допущенных нарушений конкретных обязательных требований с их характеристикой (регулируемые ими отношения,

степень риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в случае нарушения таких обязательных требований, тяжесть возможных негативных последствий), источников поступления информации о предполагаемых нарушениях, анализ оснований и критериев принятия контрольно-надзорным органом решений об объявлении предостережений, включая основания отказа от проведения внеплановой проверки, анализ содержания объявленных предостережений и статистика их исполнимости.

Доклад о правоприменительной практике в свободном доступе размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».