Утвержден

Общественным советом при Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики

«09» января 2020 г.

**Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики требованиям антимонопольного законодательства**

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, распоряжением Главы Чувашской Республики от 9 ноября 2016 г. № 425-рг об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Чувашской Республике и целевых показателей эффективности его выполнения, постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2016 г. № 422 «Вопросы Министерства юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики» в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашкой Республики (далее также - Минюст Чувашии) внедрена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Во исполнение вышеуказанных актов в Минюсте Чувашии приняты:

приказ от 14 февраля 2019 г. № 31-о «Об утверждении Положения об организации в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

приказ от 28 февраля 2019 г. № 52-о «Об утверждении Плана мероприятий по организации в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики системы внутреннего соответствия обеспечения требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)»;

приказ от 7 марта 2019 г. № 62-о «Об утверждении ключевых показателей и Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики антимонопольного комплаенса»;

приказ от 31 мая 2019 г. № 108-о «Об утверждении карты комплаенс -рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики на 2019 год»;

Для предотвращения наступления рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Минюстом Чувашии сформирован и размещен на официальном сайте Минюста Чувашии в разделе «Конкурентная политика» исчерпывающий перечень нормативных правовых актов Минюста Чувашии (далее – перечень актов) за 2018 год с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по данным актам. Кроме того, все проекты нормативных правовых актов, разрабатываемые Минюстом Чувашии (далее – проекты Минюста Чувашии), размещаются на официальном сайте regulations.cap.ru в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

При размещении указанных перечней актов и проектов Минюста Чувашии указывается обоснование реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию.

В 2019 году ежеквартально на официальном сайте Минюста Чувашии размещалось уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов, а также проектам Минюста Чувашии. Предложений и замечаний от организаций и граждан не поступало.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Минюстом Чувашии сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

Одновременно с этим Минюстом Чувашии проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Минюста Чувашии (Госкомимущества Чувашии) за период 2016-2018 гг.

Анализ показал, что за указанный период Управлением Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике (далее – Управление) было возбуждено 4 административных дела по вопросам применения и нарушения Минюстом Чувашии норм антимонопольного законодательства.

Из которых:

- по административному делу № А79-4645/2016 вступило в силу решение Арбитражного суда Чувашской Республики о признании предупреждения Управления недействительным;

- по административному делу № А79-7201/2018 решением Арбитражного суда Чувашской Республики предупреждение Управления в адрес Минюста Чувашии признано недействительным. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 11.07.2019 Управлению, ООО «АККонд - торг» в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации отказано;

- по административному делу № 15/05-АМЗ-2018 рассмотрение дела Управлением приостановлено до вступления в законную силу судебного акта по заявлению Минюста Чувашии о признании незаконным предупреждения Управления;

- по административному делу № 8-Т-2018 решением Управления жалоба, на основании которой возбуждалось дело, признана Управлением необоснованной.

За 2019 год Управлением в адрес Минюста Чувашии предупреждений о прекращений действия (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению такого нарушения, предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, не выдавалось. Дела в отношении Минюста Чувашии не возбуждались.

Нормативные правовые акты Минюста Чувашии, в которых Управлением выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2019 году, в Минюсте Чувашии отсутствуют.

С целью оценки эффективности внедрения и организации антимонопольного комплаенса в Минюсте Чувашии проведена оценка достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

Приказом от 7 марта 2019 г. № 62-о «Об утверждении ключевых показателей и Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики антимонопольного комплаенса» определены 4 ключевых показателя, которые установлены в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Минюста Чувашии - выполнено (в 2019 г. вынесено- 0; в 2018- 3);

2) доля проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, разработанных Минюстом Чувашии по курируемым направлениям деятельности, и проектов ведомственных нормативных правовых актов Минюста Чувашии, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - выполнено (в 2019 г. – 0; в 2018 - 0);

3) доля нормативных правовых актов Чувашской Республики, разработанных Минюстом Чувашии по курируемым направлениям деятельности, и проектов ведомственных нормативных правовых актов Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - выполнено (в 2019 - 0; в 2018 - 0);

4) доля государственных гражданских служащих Чувашской Республики, замещающих должности государственной гражданской службы Чувашской Республики в Минюсте Чувашии, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу - выполнено.

Осуществлено ознакомление государственных гражданских служащих Чувашской Республики, замещающих должности государственной гражданской службы Чувашской Республики в Минюсте Чувашии с приказом от 14 февраля 2019 г. № 31-о «Об утверждении Положения об организации в Министерстве юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

19 декабря 2019 г. в Минюсте Чувашии под руководством заместителя министра юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики Е.М. Быковой с представителями отдела учета, регистрации права собственности и актуализации объектов недвижимого имущества, отдела по реализации государственной политики в области земельных отношений, отдела доходов от управления, аренды и контроля за использованием государственного имущества, отдела регистрации ведомственных нормативных актов и мониторинга законодательства Чувашской Республики, отдела представления государственных интересов были обсуждены результаты правоприменительной практики обеспечения соответствия антимонопольного законодательства, а также разъяснены понятия и принципы антимонопольного комплаенса, необходимости и порядка его организации.

Таким образом, утвержденные ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Минюсте Чувашии выполнены в полном объеме.

В целях совершенствования дальнейшей работы по внутреннему обеспечению соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Минюсте Чувашии предлагается:

- внести изменения в должностные регламенты государственных гражданских служащих Чувашской Республики, замещающих должности государственной гражданской службы Чувашской Республики в Минюсте Чувашии, в части требований о знании и изучении антимонопольного законодательства;

- принять необходимые нормативные правовые акты Минюста Чувашии для реализации антимонопольного законодательства на 2020 год;

- продолжить работу по анализу правоприменительной практики обеспечения соответствия антимонопольного законодательства в Минюсте Чувашии.

Врио министра И.В. Михайлов