УТВЕРЖДАЮ

Председатель контрольно-счетной палаты Моргаушского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_К.А. Ковалева

«17» апреля 2020 года

**ОТЧЕТ**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Аудит использования средств из республиканского и местного бюджетов, выделенных на приобретение антитеррористического и досмотрового оборудования, оборудования образовательных учреждений, учреждений культуры и спорта шлагбаумами, турникетами, декоративными железобетонными конструкциями, средствами для принудительной остановки автотранспорта и использования государственного (муниципального) имущества в 2018-2019 году»**

Контрольно-счетной палатой Моргаушского района совместно с прокуратурой Моргаушского района во исполнение пункта 2.4 плана работы Совета Контрольно-счетного органа Чувашской Республики на 2020 год, пункта 2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Моргаушского района на 2020 год, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Моргаушского района на проведение контрольного мероприятия от 18.03.2020 № 6 и на основании задания прокуратуры Чувашской Республики проведено совместное контрольное мероприятие.

Проверяемый период деятельности 2018-2019 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия с 07.04.2020 по 17.04.2020.

В соответствии с Соглашением о взаимодействии и сотрудничестве, заключенным с Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики от 25.12.2013, планом работы контрольно-счетной палаты Моргаушского района на 2020 год (пункт2.5), утвержденным распоряжением председателя контрольно-счетной палаты Моргаушского района от 31.12.2019 №19 и с заданием прокуратуры Чувашской Республики председателем контрольно-счетной палаты Моргаушского района Ковалевой К.А. совместно со старшим помощником прокуратуры Моргаушского района Евдокимовым Е.Н. проведен аудит использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на приобретение антитеррористического и досмотрового оборудования, оборудования образовательных учреждений, учреждений культуры и спорта шлагбаумами, турникетами, декоративными железобетонными конструкциями, средствами для принудительной остановки автотранспорта и использования государственного (муниципального) имущества в 2018-2019 году, а так же выделенных средств из местного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики в рамках муниципальной программы «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Моргаушского района Чувашской Республики».

Проверка проведена с ведома главы администрации Моргаушского района Чувашской Республики Тимофеева Ростислава Николаевича в присутствии ведущего специалиста-эксперта отдела специальных программ администрации Моргаушского района Чувашской Республики Михайловой Анны Валериевны и главного бухгалтера администрации Моргаушского района Чувашской Республики Никитиной Татьяны Михайловны.

Распорядителями денежных средств в проверяемом периоде являлись:

- с правом первой подписи – глава администрации Моргаушского района Чувашской Республики Тимофеев Ростислав Николаевич (с 22.10.2015 по настоящее время);

- с правом второй подписи – заведующий сектором - главный бухгалтер Никитина Татьяна Михайловна (с 28.08.2017 по настоящее время).

В проверяемом периоде администрация Моргаушского района Чувашской Республики имела следующие счета: 01153002030 – лицевой счет главного распорядителя бюджетных средств, 03153002030 – лицевой счет получателя бюджетных средств, 04153002030 – лицевой счет администратора доходов бюджета, 05153002030 – лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств, 06153002030 – лицевой счет главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, 08153002030 – лицевой счет администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Юридический адрес и адрес местонахождения администрации Моргаушского района Чувашской Республики: 429530, Чувашская Республика, Моргаушский район, с.Моргауши, ул.Мира, д.6.

**Результаты контрольного мероприятия.**

Администрация Моргаушского района Чувашской Республики (далее по тексту – администрация Моргаушского района) осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом Моргаушского района Чувашской Республики, принятым решением Моргаушского районного Собрания депутатов от 26.04.2012 №С-17/1 (с изменениями и дополнениями) и зарегистрированным Министерством юстиции Российской Федерации по Приволжскому федеральному округу 15.06.2012 (свидетельство о государственной регистрации № RU215120002012001).

В соответствии со статьей 36 Устава Моргаушского района Чувашской Республики администрация Моргаушского района, как исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Чувашской Республики.

Администрация Моргаушского района является юридическим лицом, зарегистрирована Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №6 по Чувашской Республике 29.03.1995 за основным государственным регистрационным номером 102210263347 (свидетельство серия21 №002196830, ИНН2112001366), имеет счета в Управлении Федерального казначейства по Чувашской Республике, печать с изображением государственного герба Чувашской Республики и со своим наименованием.

1. **Анализ муниципальных подпрограмм по профилактике терроризма и экстремистской деятельности**

*Муниципальная программа Моргаушского района Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Моргаушского района Чувашской Республики» на 2015–2020 годы*

В целях повышения уровня безопасности жизнедеятельности населения и территорий Моргаушского района Чувашской Республики администрация Моргаушского района Чувашской Республики постановлением от 04.04.2017 № 248 утверждена муниципальная программа «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Моргаушского района Чувашской Республики» на 2015-2020 годы (далее – муниципальная программа на 2015-2020 годы) *(утратила силу с 01.01.2019)*.

Ответственный исполнитель муниципальной программы на 2015-2020 годы – отдел специальных программ администрации Моргаушского района Чувашской Республики.

В состав муниципальной программы на 2015-2020 годы включены подпрограммы:

1. «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах»;
2. «Профилактика правонарушений в Моргаушском районе Чувашской Республики»;
3. «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Моргаушском районе Чувашской Республики»;
4. «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Моргаушском районе Чувашской Республике»;
5. «Обеспечение реализации муниципальной программы Моргаушского района Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Моргаушского района Чувашской Республики" на 2015-2020 годы».

**Целью подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремисткой деятельности в Моргаушском районе Чувашской Республики» является** укрепление законности и правопорядка, повышение уровня защищенности граждан и общества на основе противодействия терроризму и экстремизму, профилактики их проявлений в районе.

Для достижения указанной цели необходимо:

- повышать эффективность взаимодействия органов местного самоуправления, органов исполнительной власти Чувашской Республики в районе, подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в районе, организаций в вопросах профилактики терроризма и экстремизма;

- обеспечить профилактику конфликтов на социальной, этнической и конфессиональной почве;

- выявлять и устранять причины и условия, способствующие осуществлению террористической и экстремистской деятельности;

- укреплять техническую защиту объектов повышенной опасности с массовым пребыванием людей, особо важных объектов.

В результате выполнения поставленной цели и задач подпрограммы к 2021 году будут достигнуты следующие показатели:

- доля детей, охваченных образовательными программами дополнительного образования детей, в общей численности детей и молодежи – 75,0 %;

- удельный вес населения Моргаушского района Чувашской Республики, систематически занимающегося физической культурой и спортом, – 40,0 %;

- снижение доли безработных граждан из числа молодежи в возрасте от 16 до 29 лет в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, с 31,5 % до 30,2 %;

- доля объектов социального назначения, подвергшихся преступному проникновению, не оборудованных системами безопасности, охранно-пожарной сигнализацией от общего количества таких объектов – 5 %.

Для достижения поставленной цели и решения задач подпрограммы необходимо реализовать следующий комплекс основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления Моргаушского района Чувашской Республики и институтов гражданского общества в работе по профилактике терроризма и экстремистской деятельности.

Основное мероприятие 2. Профилактическая работа по укреплению стабильности в обществе.

Основное мероприятие 3. Образовательно-воспитательные, культурно-массовые и спортивные мероприятия.

Основное мероприятие 4. Информационная работа по профилактике терроризма и экстремистской деятельности.

Основное мероприятие 5. Обеспечение технической укрепленности и защиты организаций, учреждений, а также мест с массовым пребыванием людей.

В рамках выполнения основного мероприятия 5 предусматривается:

- приобретение антитеррористического и досмотрового оборудования: арочных и ручных досмотровых металлодетекторов, газоанализаторов, передвижных металлических барьеров;

- оборудование образовательных организаций, учреждений культуры и спорта шлагбаумами, турникетами, декоративными железобетонными конструкциями, средствами для принудительной остановки автотранспорта;

- монтаж охранно-пожарной и тревожной сигнализации в жилых домах на этапе их строительства.

Прогнозируемый объем финансирования мероприятий подпрограммы в 2015-2020 годах составил 823,6 тыс. рублей, в том числе: 2016 год – 12,6 тыс. рублей, 2017 год – 43,6 тыс. рублей, 2018 год – 730,0 тыс. рублей, 2019 год – 25,0 тыс. рублей, 2020 год – 25,0 тыс. рублей, в том числе на основное мероприятие 5 предусмотрено в 2017 году – 33,6 тыс. рублей, 2018 год – 710,0 тыс. рублей, 2019 год – 5,0 тыс. рублей, 2020 год – 5,0 тыс. рублей. Средства бюджета Чувашской Республики составили 352,5 тыс. рублей, средства бюджета Моргаушского района Чувашской Республики – 471,1 тыс. рублей.

*Муниципальная программа Моргаушского района Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Моргаушского района Чувашской Республики» на 2019-2035 годы*

В целях достижения высоких стандартов благосостояния населения, повышения безопасности жизнедеятельности населения и территорий Моргаушского района Чувашской Республики, постановлением администрации Моргаушского района от 28.12.2018 № 1526 утверждена муниципальная программа Моргаушского района Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Моргаушского района Чувашской Республики» на 2019-2035 годы (далее – муниципальная программа на 2019-2035 годы).

Ответственный исполнитель муниципальной программы на 2019-2035 годы – отдел специальных программ администрации Моргаушского района Чувашской Республики.

Соисполнители Муниципальной программы:

- отдел образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Моргаушского района Чувашской Республики;

- отдел культуры, архивного дела и туризма администрации Моргаушского района Чувашской Республики;

- отдел организационно-кадрового, правового обеспечения и по работе с органами местного самоуправления администрации Моргаушского района Чувашской Республики;

- органы общественной самодеятельности населения Моргаушского района Чувашской Республики (добровольные народные дружины, родительские комитеты, Женсоветы, Совет отцов, религиозные объединения и др.) (по согласованию).

Участники Муниципальной программы:

- отделы (сектора) администрации Моргаушского района;

- отдел МВД РФ по Моргаушскому району Чувашской Республики (далее - ОМВД) (по согласованию);

- администрации сельских поселений Моргаушского района Чувашской Республики (далее – Сельские поселения) (по согласованию);

- пожарная часть № 37 КУ "ЧРПС" ГКЧС Чувашии (по согласованию);

- ОНД ГУ МЧС России по Чувашской Республике по Моргаушскому району (по согласованию);

- отделение лицензионно-разрешительной работы (по Козловскому, Красноармейскому, Мариинско-Посадскому, Моргаушскому, Цивильскому и Чебоксарскому районам) Управления Росгвардии по Чувашской Республике (по согласованию);

- предприятия, организации, расположенные на территории Моргаушского района Чувашской Республики.

Муниципальная программа на 2019-2035 годы включает в себя 4 подпрограммы:

1. «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности населения на водных объектах на территории Моргаушского района Чувашской Республики»;

2. «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Моргаушском районе Чувашской Республики»;

3. «Построение (развитие) аппаратно- программного комплекса «Безопасный город» на территории Моргаушского района Чувашской Республики»;

4. «Обеспечение реализации муниципальной программы Моргаушского района Чувашской Республики «Повышение безопасности населения и территорий Моргаушского района Чувашской Республики».

Целью подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Моргаушском районе Чувашской Республики» является укрепление законности и правопорядка, повышение уровня защищенности граждан и общества на основе противодействия терроризму и экстремизму, профилактики их проявлений в Моргаушском районе Чувашской Республики.

Достижению поставленной цели подпрограммы способствует решение следующих задач:

- повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти Чувашской Республики, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций в вопросах профилактики терроризма и экстремизма;

- создание безопасной обстановки на улицах и в других общественных местах, в том числе путем более широкого распространения и внедрения современных технических средств охраны правопорядка;

- профилактика конфликтов на социальной, этнической и конфессиональной почве;

- выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической и экстремистской деятельности;

- укрепление технической защиты объектов повышенной опасности с массовым пребыванием людей, особо важных объектов;

- выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению деятельности религиозно-экстремистских объединений и псевдорелигиозных сект деструктивной направленности.

В результате реализации мероприятий подпрограммы к 2036 году ожидается достижение следующих результатов:

- своевременное выявление предпосылок экстремистских и террористических проявлений, их предупреждение;

- сохранение в Моргаушском районе Чувашской Республики стабильности в обществе и правопорядка;

- повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории Моргаушского района Чувашской Республики;

- повышение доли жителей Моргаушского района Чувашской Республики, негативно относящихся к экстремистским и террористическим проявлениям;

- сужение социальной базы для экстремистских и террористических организаций;

- недопущение террористических актов и экстремистских акций;

- снижение общественной опасности преступных деяний за счет предупреждения совершения насильственных тяжких и особо тяжких преступлений на улицах.

В результате реализации мероприятий подпрограммы ожидается достижение к 2036 году следующих целевых индикаторов и показателей:

- доля детей, охваченных образовательными программами дополнительного образования детей, в общей численности детей и молодежи – 80,0 %, в том числе: в 2019 году – 71,0 %;

- доля безработных граждан из числа молодежи в возрасте от 16 до 29 лет в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, – 28,7 %, в том числе: в 2019 году – 30,5 %;

- уровень раскрытия преступлений, совершенных на улицах, – 80,0 %, в том числе: в 2019 году – 72,0 %;

- доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общей численности граждан Российской Федерации, проживающих в Моргаушском районе Чувашской Республики (по данным социологических исследований) – 89,5 %, в том числе: в 2019 году – 87,0 %;

- количество материалов в районных средствах массовой информации, направленных на профилактику терроризма и экстремистской деятельности – 4 единицы, в том числе; в 2019 году – 2 единицы;

- количество мероприятий (рабочих встреч, круглых столов), проведенных с представителями общественных объединений, конфессий, диаспор с целью пропаганды недопустимости межнациональных и межконфессиональных конфликтов, деструктивной деятельности псевдорелигиозных сект, распространения экстремистских учений, призывающих к насильственным действиям, – 2 единицы, в том числе: в 2019 году – 1 единица;

На реализацию поставленных целей и задач подпрограммы и Муниципальной программы на 2019-2035 годы направлены следующие основные мероприятия подпрограммы:

Основное мероприятие 1. Совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления Моргаушского района и институтов гражданского общества в работе по профилактике терроризма и экстремистской деятельности;

Основное мероприятие 2. Профилактическая работа по укреплению стабильности в обществе;

Основное мероприятие 3. Образовательно-воспитательные, культурно-массовые и спортивные мероприятия;

Основное мероприятие 4. Информационная работа по профилактике терроризма и экстремистской деятельности;

Основное мероприятие 5. Мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах;

Основное мероприятие 6. Профилактика правонарушений со стороны членов семей участников религиозно-экстремистских объединений и псевдорелигиозных сект деструктивной направленности

Основное мероприятие 5 включает в себя:

- приобретение антитеррористического и досмотрового оборудования: арочных и ручных досмотровых металлодетекторов, газоанализаторов, передвижных металлических барьеров;

- организацию профилактической работы, способствующей добровольной сдаче на возмездной (компенсационной) основе органам внутренних дел незарегистрированных предметов вооружения, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, незаконно хранящихся у населения.

В рамках выполнения данного основного мероприятия также предусматриваются:

- оборудование образовательных организаций, учреждений культуры и спорта, административных зданий органов местного самоуправления шлагбаумами, турникетами, декоративными железобетонными конструкциями, средствами для принудительной остановки автотранспорта;

- привлечение сотрудников частных охранных предприятий, служб безопасности организаций к работе по профилактике правонарушений в общественных местах в соответствии с заключаемыми соглашениями, предусматривающими конкретные формы их участия в охране правопорядка.

Муниципальная программа на 2019-2035 годы будет реализовываться в три этапа:

1 этап – 2019-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

Прогнозируемый объем финансирования подпрограммы на 2019-2035 годы составлял 170,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Моргаушского района 170,0 тыс. рублей, из них в 2019 году – 10,0 тыс. рублей. С учетом изменений, внесенных постановлением администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 27.12.2019 № 1358, объем финансирования составил 9 813,4 тыс. рублей, в том числе: за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 8 989,7 тыс. рублей, из них в 2019 году – 8 989,7 тыс. рублей, за счет средств бюджета Моргаушского района – 807,6 тыс. рублей, из них в 2019 году – 797,6 тыс. рублей, за счет средств бюджета сельских поселений Моргаушского района Чувашской Республики – 58,1 тыс. рублей, из них в 2019 году – 26,1 тыс. рублей.

1. **Проверка расходования бюджетных средств, направленных на мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах**

*2018 год*

Расходы муниципальной программы формируются за счет средств консолидированного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики и средств внебюджетных источников.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (подпрограмм) утверждается решением Моргаушского районного Собрания депутатов о бюджете Моргаушского района Чувашской Республики на очередной год и плановый период.

Решением Моргаушского районного Собрания депутатов от 30.11.2017 № С-25/2 «О районном бюджете Моргаушского района Чувашской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» утверждены основные характеристики районного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики на 2018 год (далее – районный бюджет Моргаушского района на 2018 год):

- прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета Моргаушского района в сумме 678,8 млн. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Чувашской Республики 516,2 млн. рублей, из бюджетов сельских поселений Моргаушского района Чувашской Республики 20,2 млн. рублей;

- общий объем расходов районного бюджета Моргаушского района в сумме 682,1 млн. рублей, в том числе на приобретение антитеррористического и досмотрового оборудования в рамках реализации подпрограммы "Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Чувашской Республике" муниципальной программы "Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики" 705,0 тыс. рублей;

- дефицит районного бюджета Моргаушского района в сумме 3,3 млн. рублей.

С учетом изменений, внесенных в решение Моргаушского районного Собрания депутатов на 2018 год, прогнозируемый общий объем доходов составил 782,2 млн. рублей (увеличение на 15,2 %), в том числе объем межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета 609,1 млн. рублей (увеличение на 18,0 %), из бюджетов сельских поселений 20,3 млн. рублей (увеличение на 0,5 %).

Общий объем расходов с учетом изменений составил 792,1 млн. рублей (увеличение на 16,1 %), в том числе на приобретение антитеррористического и досмотрового оборудования в рамках реализации подпрограммы "Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Чувашской Республике" муниципальной программы "Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики" 700,0 тыс. рублей (уменьшение на 0,7 %).

Между государственным комитетом Чувашской Республики по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, в лице председателя Петрова Вениамина Ивановича, и администрацией Моргаушского района Чувашской Республики, в лице главы администрации Моргаушского района Тимофеева Ростислава Николаевича заключено соглашение от 29.12.2017 № 11 о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Моргаушского района (далее – Соглашение на 2018 год). Согласно вышеуказанному Соглашению на 2018 год предусмотрено предоставление субсидии на мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах (далее – Субсидия на 2018 год) в соответствии с лимитами бюджетных обязательств в рамках подпрограммы «Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Чувашской Республике» государственной программы Чувашской Республики «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики».

Субсидии бюджетам муниципальных районов предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, и направляются на приобретение антитеррористического и досмотрового оборудования.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Моргаушского района на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия на 2018 год, с учетом изменений составляет 700,0 тыс. рублей. Размер Субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета составляет 50,0 % от общего объема бюджетных ассигнований, но не более 350,0 тыс. рублей, в том числе за счет республиканского бюджета 350,0 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в местном бюджете на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет не менее 50,0 % от размера направляемой муниципальному образованию Субсидии и составляет 350,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 3.2. Соглашения, Субсидия предоставляется при выполнении следующих условий:

1. наличие правового акта администрации Моргаушского района об утверждении в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации и Чувашской Республики перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия;
2. наличие в бюджете Моргаушского района сводной бюджетной росписи муниципального образования администрации Моргаушского района бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, в объеме, предусмотренном Соглашением.

Соглашением от 29.12.2017 № 11 предусмотрен показатель результативности использования субсидии на приобретение ручных металлодетекторов в количестве 94 шт. (приложение № 3 к Соглашению от 29.12.2017 № 11).

Дополнительным соглашением от 26.03.2018 № 32/11-1 показатель результативности изменен на приобретение ручных металлодетекторов в количестве 10 шт. и арочных металлодетекторов в количестве – 5 шт.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета (форма 0503127) (далее – Отчет) по состоянию на 01.01.2019 года кассовые расходы по мероприятию «Приобретение антитеррористического и досмотрового оборудования (КБК 0309Ц8305S2620244) исполнены в сумме 700,0 тыс. рублей (100,0 %), из них средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 350,0 тыс. рублей, местного бюджета – 350,0 тыс. рублей.

Условия предоставления субсидии, предусмотренные Соглашением от 29.12.2017 № 11, администрацией Моргаушского района выполнены. Уровень по софинансированию расходов по осуществлению мероприятий – в размере 50,0 % соблюден и, согласно Отчету, составил в общей сумме 350,0 тыс. рублей. Показатель результативности предоставления по количеству приобретенного оборудования (ручных металлодетекторов – 10 шт., арочных металлодетекторов – 5 шт.) – также выполнен.

*2019 год*

Субсидии бюджетам муниципальных районов предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, и направляются на приобретение антитеррористического и досмотрового оборудования.

Решением Моргаушского районного Собрания депутатов от 11.12.2018 № С-34/2 «О районном бюджете Моргаушского района Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утверждены основные характеристики районного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики на 2019 год (далее – районный бюджет Моргаушского района на 2019 год):

- прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета Моргаушского района в сумме 714,0 млн. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета – 534,1 млн. рублей, из бюджетов сельских поселений – 24,0 млн. рублей;

- общий объем расходов районного бюджета Моргаушского района в сумме 714,0 млн. рублей;

- прогнозируемый дефицит районного бюджета Моргаушского района в сумме 0,0 рублей.

С учетом изменений, внесенных в решение Моргаушского районного Собрания депутатов на 2019 год, прогнозируемый общий объем доходов составил 800,2 млн. рублей (увеличение на 12,1 %), в том числе объем межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета 606,8 млн. рублей (увеличение на 13,6 %), из бюджетов сельских поселений 24,0 млн. рублей.

Общий объем расходов с учетом изменений составил 834,5 млн. рублей (увеличение на 16,9 %), в том числе на приобретение антитеррористического и досмотрового оборудования в рамках реализации подпрограммы "Профилактика терроризма и экстремистской деятельности в Чувашской Республике" муниципальной программы "Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики" 9,8 млн. рублей.

Согласно соглашению, заключенного между Государственным комитетом Чувашской Республики по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям и администрацией Моргаушского района Чувашской Республики от 14.02.2019 № 12 о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Моргаушского района, общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Моргаушского района на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия в 2019 году, с учетом изменений составляет 9,8 млн. рублей. Размер Субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета в 2019 году, составляет 88,0 % от общего объема бюджетных ассигнований, но не более 8,6 млн. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета 8,6 млн. рублей. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в местном бюджете на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет в 2019 году не менее 12,0 % от размера направляемой муниципальному образованию Субсидии и составляет 1,2 млн. рублей.

Согласно пункту 3.2. Соглашений, Субсидия предоставляется при выполнении следующих условий:

1. наличие правового акта администрации Моргаушского района об утверждении в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации и Чувашской Республики перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия;
2. наличие в бюджете Моргаушского района сводной бюджетной росписи муниципального образования администрации Моргаушского района бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, в объеме, предусмотренном Соглашением.

Соглашением от 14.02.2019 № 12 предусмотрен показатель результативности использования субсидии – приобретение арочных металлодетекторов в количестве 30 шт., ручных металлодетекторов – 16 шт. (приложение № 3 к Соглашению от 14.02.2019 № 12).

Дополнительным соглашением от 07.05.2019 № 1 показатель результативности изменен. К приобретению арочных металлодетекторов в количестве 30 шт. и ручных металлодетекторов – 16 шт. добавлены шлагбаумы – 4 шт. и турникеты – 29 шт.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора доходов бюджета (форма 0503127) (далее – Отчет) по состоянию на 01.01.2020 года кассовые расходы по мероприятию «Приобретение антитеррористического и досмотрового оборудования (КБК 0314Ц8305S2620244) исполнены в сумме 6 646,6 тыс. рублей или на 67,9 % от утвержденных бюджетных назначений (9 787,3 тыс. рублей), из них средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 5 844,5 тыс. рублей, местного бюджета – 797,0 тыс. рублей.

Условия предоставления субсидии, предусмотренные Соглашением от 29.12.2017 № 11, администрацией Моргаушского района выполнены. Уровень по софинансированию расходов по осуществлению мероприятий – в размере 12,0 % соблюден и, согласно Отчету, составил в общей сумме 797,0 тыс. рублей. Показатель результативности предоставления по количеству приобретенного оборудования (ручных металлодетекторов – 16 шт., арочных металлодетекторов – 30 шт., шлагбаумов – 4 шт., турникетов – 10 шт.) – также выполнен.

Анализ использования бюджетных средств, направленных на мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах, показал, что администрацией Моргаушского района в целях реализации указанного мероприятия заключено 4 муниципальных контракта на общую сумму 7 346,6 тыс. рублей, в том числе в 2018 году 2 контракта на сумму 700,0 тыс. рублей, в 2019 году 2 контракта на сумму 6 646,6 тыс. рублей. Оборудование, закупленное по результатам заключения муниципальных контрактов, отражено в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование оборудования | Производитель | Кол-во, шт. | Общая сумма, тыс. рублей |
| 2018 год | | | | |
| 1 | Ручной металлодетектор «Феникс П-04» | ООО «Ланти», г. Казань | 10 | 75,0 |
| 2 | Арочный металлодетектор «Феникс-06» | ООО «Ланти», г. Казань | 5 | 625,0 |
| 2019 год | | | | |
| 3 | Ручной металлодетектор «Феникс П-07» | ООО «Ланти», г. Казань | 16 | 119,4 |
| 4 | Арочный металлодетектор «Феникс 18С» | ООО «Ланти», г. Казань | 30 | 4 358,1 |
| 5 | Шлагбаум всепогодный «LD-6000/5» | Не установлен | 4 | 318,4 |
| 6 | Турникет «ТП - 07 (IPV)» | ООО «Ланти», г. Казань | 10 | 1 850,7 |
|  | Итого: |  | 75 | 7 346,6 |

1. **Аудит закупок по приобретению антитеррористического и досмотрового оборудования**

**3.1. Планирование закупок**

Согласно статье 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений статьи 13 настоящего Федерального закона целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

В соответствии с распоряжением администрации Моргаушского района от 15.01.2014 № 3 Степанов Андрей Иванович назначен на должность заведующего сектором муниципальных закупок.

Согласно распоряжению администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 07.02.2019 № 68 заведующий сектором муниципальных закупок администрации Моргаушского района Чувашской Республики – Степанов А.И. является должностным лицом, выполняющим функции контрактной службы.

Должностной инструкцией, утвержденной главой администрации Моргаушского района Чувашской Республики Тимофеевым Р.Н. от 14.01.2014 предусмотрено, что заведующий сектором муниципальных закупок администрации Моргаушского района Чувашской Республики участвует в подготовке документации для осуществления закупок.

В соответствии с пунктами 10, 11 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ *(утратил силу с 01.10.2019)*, требованиям к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 план-график № [2018011530003450040002](https://zakupki.gov.ru/epz/purchaseplanfz44/purchasePlanStructuredCard/general-info.html?plan-number=201801153000345004) на 2018 год на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в единой информационной системе при установленном сроке в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана графика опубликован своевременно (план-график утвержден 22.12.2017, размещен 27.12.2017). План-график № [2019011530003450010003](https://zakupki.gov.ru/epz/purchaseplanfz44/purchasePlanStructuredCard/general-info.html?plan-number=201901153000345001) на 2019 года утвержден 29.12.2018, в единой информационной системе размещен 30.12.2018, то есть своевременно.

В единой информационной системе за 2018 год размещено 41 изменение плана-графика, за 2019 год – 46 изменений. Сроки опубликования изменений планов-графиков не нарушены.

Содержание планов-графиков закупок на 2018-2019 годы соответствуют требованиям, установленным совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 31.03.2015 № 182/7н.

Закупки по приобретению ручных и арочных металлодетекторов включены в план закупок администрации Моргаушского района на 2018 год 29.03.2018, в план-график закупок – 28.04.2018.

Закупка по приобретению ручных и арочных металлодетекторов включена в план закупок администрации Моргаушского района на 2019 год 06.03.2019, в план-график закупок – 14.05.2019. Закупка по приобретению шлагбаумов и турникетов включена в план закупок на 2019 год – 16.06.2019, в план-график – 30.08.2019.

В соответствии с пунктом 1.5. Правил на 2018 год, пунктом 1.11 Правил на 2019 год закупка антитеррористического и досмотрового оборудования осуществлялась путем проведения совместных аукционов.

Организатор совместных аукционов – Государственный комитет Чувашской Республики по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (далее – ГКЧС Чувашии).

* 1. **Обоснование начальной (максимальной) цены контракта**

При анализе начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) установлено, что по 5 конкурентным процедурам на закупку антитеррористического оборудования, по которым заключены в 2018-2019 годах 4 муниципальных контракта, использован метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), что соответствует статье 22 Федерального закона № 44-ФЗ и приказу Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" (далее – Методические рекомендации № 567)

Распоряжением администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 27.12.2013 № 438 утвержден Регламент о контрактной службе. В соответствии с п.4.3 раздела 4 указанного Регламента, должностные лица сектора муниципальных закупок обеспечивают определение и обоснование начальной (максимально) цены контракта.

Распоряжением администрации Моргаушского района от 01.04.2020 № 30 Степанов А.И. назначен на должность начальника отдела муниципальных закупок.

Должностной инструкцией, утвержденной главой администрации Моргаушского района ЧР Тимофеевым Р.Н. от 01.04.2020 начальник отдела муниципальных закупок администрации Моргаушского района Чувашской Республики также участвует в подготовке документации для осуществления закупок и обеспечивает проверку обоснованности размера НМКЦ.

*2018 год*

НМЦК по закупке (извещение от 31.01.2018 № 0115200001418000012) сформирована на основании копий коммерческих предложений трех поставщиков (в делопроизводстве не зарегистрированы). Протоколом от 12.03.2018 участник признан уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона, муниципальный контракт не заключен.

К проверке администрацией Моргаушского района запросы в адрес потенциальных поставщиков с приложением технического задания не представлены, не направлялись.

Коммерческие предложения на поставку ручных металлодетекторов представлены в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование поставщика | Дата, исх. № | Наименование предлагаемого к поставке товара | Цена за ед. товара, тыс. руб. |
| 2018, поставка ручных металлодетекторов | | | |
| ООО «Т-СервисГрупп» | 29.12.2017, исх. № 587 | «Феникс-П-04» | 7,4 |
| ООО «Новые Решения» | 29.12.2017, исх. № 362 | «SuperScan-911» | 7,6 |
| ООО «Спектр16» | 29.12.2017 №б/н | «Сфинкс ВМ-611 Вихрь» | 7,5 |

При этом, анализ информации, имеющейся в свободном доступе в сети Интернет (в частности, на едином информационном сайте закупок (далее – ЕИС) по организациям, на основании чьих коммерческих предложений сформирована НМЦК, показал, что ООО «Новые Решения» (ИНН 1326219230) осуществляло поставки программного обеспечения, лицензий, компьютерной техники и комплектующих и т.п., однако в 2017 году и ранее поставки металлодетекторов не осуществляло.

ООО «Спектр16» (ИНН 1658181140), согласно ЕИС, в 2016 году не заключено ни одного государственного (муниципального) контракта на поставку металлодетекторов, в 2017 году заключено три контракта (реестровый № 2344680185317000082 выполнение работ по поставке, монтажу, пуско-наладке и сдаче в эксплуатацию арочного металлодетектора «Феникс-01»; № 3507800810017000005 на поставку арочного металлодетектора «Феникс-06» в количестве 1 шт. на сумму 67,8 тыс. рублей; № 33665078108170000080003 на поставку ручных металлодетекторов «Феникс П-07» 20 шт. на сумму 51,8 тыс. рублей).

ООО «Т-СервисГруп» (ИНН 1657234695) зарегистрировано в ЕГРЮЛ 03.03.2017. Контракты на поставку антитеррористического оборудования в рамках Федерального закона № 44-ФЗ по итогам подведения результатов конкурентных процедур ООО «Т-СервисГруп» стали заключаться, начиная с конца октября 2017 года, большинство из которых на декабрь 2017 года в ЕИС не имели статус исполненных.

По закупкам (извещение от 19.04.2018 № 0115200001418000016, от 31.05.2018 № 0115200001418000021) коммерческие предложения не представлены. Согласно обоснованию НМЦК, определена методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), путем проставления цен по трем коммерческим предложениям, представленным в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование предмета контракта | Кол-во, шт. | Коммерческое предложение № 1, тыс. рублей | Коммерческое предложение № 2, тыс. рублей | Коммерческое предложение № 3, тыс. рублей | Итоговая цена за ед., тыс. рублей |
| Поставка арочных металлодетекторов | 5 | 123,0 | 131,0 | 121,0 | 125,0 |
| Поставка ручных металлодетекторов | 10 | 7,4 | 7,5 | 7,6 | 7,5 |

Указанные цены коммерческих предложений (ООО «Т-СервисГруп», ООО «Спектр16», ООО «Новые Решения») содержатся в закупках ГКЧС Чувашии (извещение № 0115200001118000046 на поставку ручных металлодетекторов, № 0115200001118000047 на поставку арочных металлодетекторов) и в общих обоснованиях к совместным аукционам (извещение № 0115200001418000016, № 0115200001418000021).

При этом должностными лицами администрации Моргаушского района, в целях получения ценовой информации, не использовались иные процедуры, рекомендованные к применению заказчикам. В том числе, не осуществлялся поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками (пункт 3.7.2 Методических рекомендаций Минэкономразвития России № 567), не осуществлялся сбор и анализ общедоступной ценовой информации (пункт 3.7.4 Методических рекомендаций Минэкономразвития России № 567), в том числе не анализировалась информация о ценах на официальных сайтах производителей и официальных дилеров вышеуказанного оборудования.

Таким образом, администрацией Моргаушского района НМЦК по закупкам арочных и ручных металлодетекторов (извещение от 19.04.2018 № 0115200001418000016, от 31.05.2018 № 0115200001418000021) сформирована с нарушением ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ *(сроки давности привлечения к административной ответственности в соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ истекли).*

Контрольно-счетной палатой проведен поиск и анализ ценовой информации на ручные и арочные металлодетекторы в реестре контрактов, заключенных заказчиками (со статусом «исполнение завершено» на 30.03.2018).

Информация по ручным металлодетекторам представлена в таблице 4.

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Реестровый номер контракта | Наименование металлодетекто-ра | Поставщик | Заказчик | Дата поставки | Кол-во | Цена за ед., рублей |
| 1 | 3507503095717000036 | «Феникс-П-08» | ООО «Т-СервисГрупп» | Администрация с/п Волковского Рузского муниципального района Московской области | 26.12.2017 | 3 | 4 876,67 |
| 2 | 3366507810817000008 | «Феникс-П-07» | ООО «Спектр16» | МКУ городского округа Воронеж «Безопасный город» | 27.04.2017 | 10 | 4 387,09 |
| 3 | 1165501880416000122 | «Феникс-П-07» | ООО «М-Сервис» | ФГБОУ ВО «Казанский НИТУ» | 19.07.2016 | 3 | 4 000,0 |
| 4 | 2920450950817000009 | «Феникс-П-07» | ООО «Т-СервисГруп» | ГБУ г. Севастополя «Спортивная школа олимпийского резерва №3 по футболу» | 24.10.2017 | 4 | 4 500,0 |
| 5 | 2450101821417000026 | «Феникс-П-07» | ООО «Универсал» | Департамент образования и науки Курганской области | 30.05.2017 | 120 | 4 125,0 |
| 6 | 2212730550417000028 | «Сфинкс ВМ-611 Вихрь С Плюс» | ЗАО «Сфинкс» | ГКЧС Чувашии | 17.10.2017 | 20 | 4 099,58 |
| 7 | 221273055041700025 | «Сфинкс ВМ-611 Вихрь С Плюс» | ЗАО «Сфинкс» | ГКЧС Чувашии | 05.09.2017 | 70 | 2 510,59 |
| 8 | 3262702465317000041 | «Сфинкс ВМ-611Х» | ООО «СЛС-ГРУПП» | УГХА г. Железноводска | 24.11.2017 | 2 | 3 475,3 |
| 9 | 1781202483317000298 | «Сфинкс ВМ-611 Вихрь ПРО» | ЗАО «Сфинкс» | ШРГСиС | 15.09.2017 | 4 | 4 093,46 |
|  | Итого (средняя цена, тыс. руб.): |  |  |  |  |  | 4,1 |

Таким образом, НМЦК завышена *(расчетно*) на 34,0 тыс. рублей

*10х(7,5 тыс. руб. - 4,1 тыс. руб.)*

Информация по арочным металлодетекторам представлена в таблице 5.

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Реестровый номер контракта | Наименование металлодетекто-ра | Поставщик | Заказчик | Дата поставки | Кол-во | Цена за ед., рублей |
| 1 | 3507800810017000005 | «Феникс-06» | ООО «Спектр-16» | МОУ СОШ №2 г. Талдома Московской области | 03.04.2017 | 1 | 67 796,61 |
| 2 | 1165501880416000122 | «Феникс-06» | ООО «МСервис» | ФГБОУ ВПО «Казанский НИТУ» | 19.07.2016 | 3 | 72 274,0 |
| 3 | 2212730550417000022 | «Феникс-06» | ООО «Универсал» | ГКЧС Чувашии | 25.07.2017 | 40 | 60 000,0 |
| 4 | 2212903934317000048 | «Феникс-06» | ООО «Универсал» | Минюст Чувашии | 23.05.2017 | 3 | 71 800,0 |
| 5 | 1783000241616000296 | «Феникс-06» | ООО «Лерта» | ФГБУК «Государственный Эрмитаж» | 12.09.2016 | 1 | 33 509,3 |
| 6 | 2132619446617000009 | «Феникс-06» | ООО «Универсал» | ГК Республики Мордовия по делам юстиции | 26.06.2017 | 2 | 79 634,71 |
| 7 |  | «Феникс-06» | ООО «МСервис» | МБУ «Молодежный центр» |  | 1 | 78 804,0 |
|  | Итого (средняя цена, тыс. руб.): |  |  |  |  |  | 66,3 |

Как следует из данных таблицы 5, стоимость за единицу арочного металлодетектора «Феникс-06» (подходит под условия технического задания аукционной документации и в последующем – предмет контракта) складывалась по изученным контрактам от 33,5 тыс. рублей до 79,6 тыс. рублей, средняя цена, согласно изученным 7 контрактам – 66,3 тыс. рублей, при этом в 2017 году ГКЧС Чувашии приобретены арочные металлодетекторы в количестве 40 шт. по цене 60,0 тыс. рублей за единицу.

Кроме того, проанализированы закупки, по которым на дату формирования НМЦК, ООО «Т-СервисГрупп» (его предложение использовано при формировании НМЦК, он же – участник и победитель аукциона) были заключены контракты на поставку арочных металлодетекторов «Феникс-06», данные которого представлены в таблице 6.

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Реестровый номер контракта | Наименование металлодетек-тора | Поставщик | Заказчик | Дата поставки | Кол-во | Цена за ед., тыс. рублей |
| 1 | 0348200081017000454 | «Феникс-06» | ООО «Т-СервисГруп» | ГКУ МО «ДЕЗ» Минздрава Московской области | 22.12.2017 | 9 | 82,5 |
| 2 | 3507503095717000036 | «Феникс-06» | ООО «Т-СервисГруп» | Администрация с/п Волковского Рузского муниципального района Московской области | 26.12.2017016 | 4 | 55,2 |
| 3 | 1770603131717000017 | «Феникс-06» | ООО «Т-СервисГруп» | ФГУП «Президент-Отель» | 24.10.2017 | 3 | 79,0 |
| 4 | 2920450950817000009 | «Феникс-06» | ООО «Т-СервисГруп» | ГБУ г. Севастополя «Спортивная школа олимпийского резерва №3 по футболу» | 23.05.2017 | 3 | 97,9 |
|  | Итого (средняя цена): |  |  |  |  |  | 78,7 |

Таким образом, НМЦК завышена *(расчетно*) на 262,5 тыс. рублей

*(5х(125,0 тыс. руб. - (66,3 тыс. руб.+78,7 тыс. руб.):2)*

*2019 год*

НМЦК администрацией Моргаушского района была сформирована на основании коммерческих предложений трех поставщиков, которые в делопроизводстве администрации Моргаушского района не зарегистрированы.

Коммерческие предложения на поставку ручных и арочных металлодетекторов представлены в таблице 7.

Таблица 7

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование поставщика | Наименование предлагаемого к поставке товара | Цена за ед. товара,  тыс. руб. |
| Ручные металлодетекторы | | |
| ООО «Импульс» ИНН 1657248056 | «Феникс-П-04» | 7,3 |
| ООО «Новые Решения» НН 1326219230 | «SuperScan-911» | 8,0 |
| ООО «Бэлкони плюс» ИНН 1658093990 | «Сфинкс ВМ-611 Вихрь» | 7,3 |
| Арочные металлодетекторы | | |
| ООО «Импульс» | «Феникс-18C» | 144,0 |
| ООО «Новые Решения» | «CEIA HE-PE» | 148,8 |
| ООО «Бэлкони плюс» | «DETECTA-06/18» | 145,2 |

При этом ООО «Новые Решения» (ИНН 1326219230) и ООО «Бэлкони плюс» (ИНН 1658093990) поставки арочных и ручных металлодетекторов, согласно реестру контрактов (ЕИС), по государственным (муниципальным) контрактам не осуществляли.

Коммерческие предложения на поставку шлагбаумов и турникетов представлены в таблице 8.

*Таблица 8*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование поставщика | Шлагбаум  Цена за ед., тыс. руб. | Турникет  Цена за ед., тыс. руб. |
| ООО «Элитстройсервис» (ИНН 1658209860) | 79,2 | 195,1 |
| ООО «Бета» (ИНН 1658211965) | 77,3 | 178,7 |
| ООО «Новые решения» | 83,6 | 184,2 |

Вышеуказанные поставщики поставки шлагбаумов и турникетов, согласно реестру контрактов (ЕИС), по государственным (муниципальным) контрактам не осуществляли.

Основной вид деятельности ООО «Элитстройсервис» – работы по устройству полов и облицовке стен.

Основной вид деятельности ООО «Бета» – оптовая торговля фармацевтической продукцией.

При этом должностными лицами администрации Моргаушского района, в целях получения ценовой информации, не использовались иные процедуры, рекомендованные к применению заказчикам. В том числе, не осуществлялся поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками (пункт 3.7.2 Методических рекомендаций Минэкономразвития России № 567), не осуществлялся сбор и анализ общедоступной ценовой информации (пункт 3.7.4 Методических рекомендаций Минэкономразвития России № 567), в том числе не анализировалась информация о ценах на официальных сайтах производителей и официальных дилеров вышеуказанного оборудования.

Кроме того, в нарушение статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и несоблюдение Методических рекомендаций Минэкономразвития России № 567 запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе, направлены администрацией Моргаушского района только в адрес трех поставщиков.

Таким образом, должностными лицами администрации Моргаушского района Чувашской Республики вопреки требованиям [частей 3](garantF1://70253464.223) и [20 статьи 22](garantF1://70253464.2220) Федерального закона № 44-ФЗ, а также положениям, изложенным в [пунктах 3.14](garantF1://70373958.1314), [3.18](garantF1://70373958.1318), [3.22](garantF1://70373958.1322) Методических рекомендаций, утвержденных [Приказом](garantF1://70373958.0) Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 нарушен порядок обоснования начальной (максимальной) цены вышеуказанных контрактов.

В силу [части 2 статьи 7.29.3](garantF1://12025267.729302) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта предусмотрена административная ответственность.

* 1. **Определение поставщика (исполнителя) государственного (муниципального) контракта**

*2018 год*

Согласно соглашениям, заключенным между ГКЧС Чувашии, в лице председателя В.И. Петрова, и администрацией Моргаушского района, в лице главы администрации Моргаушского района Р.Н. Тимофеева, о проведении совместного конкурса или аукциона, в 2018 году ГКЧС Чувашии организовано проведение 3 совместных электронных аукционов:

1. Поставка ручных металлодетекторов (среди СМП и СОНКО) начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 14 265,0 тыс. рублей, для нужд администрации Моргаушского района в количестве 94 шт. НМЦК 705,0 тыс. рублей (извещение от 31.01.2018 № 0115200001418000012). Контракт не заключен в виду уклонения участника от заключения контракта;
2. Поставка арочных металлодетекторов (среди СМП и СОНКО) НМЦК в сумме 3 250,0 тыс. рублей, для нужд администрации Моргаушского района в количестве 5 шт. НМЦК 625,0 тыс. рублей (извещение от 19.04.2018 № 0115200001418000016);
3. Поставка ручных металлодетекторов (среди СМП и СОНКО) НМЦК в сумме 9 637,5 тыс. рублей, для нужд администрации Моргаушского района в количестве 10 шт. НМЦК 75,0 тыс. рублей (извещение от 31.05.2018 № 0115200001418000021).

*Электронный аукцион в открытой форме (извещение от 19.04.2018 № 0115200001418000016) на поставку оборудования для антитеррористической деятельности (арочные металлодетекторы) НМЦК в сумме 3 250,0 тыс. рублей (для нужд администрации Моргаушского района в количестве 5 шт. НМЦК 625,0 тыс. рублей).*

На основании соглашения от 26.03.2018 ГКЧС Чувашии, проведен совместный аукцион на поставку арочных металлодетекторов в количестве 5 шт. НМЦК в сумме 625,0 тыс. рублей.

Заявку на участие в аукционе подал 1 участник ООО «Т-СервисГруп». Комиссией, утвержденной приказом ГКЧС Чувашии, были рассмотрены первая и вторая части заявок на соответствие участника аукциона требованиям, установленным аукционной документацией, и принято решение, что единственный участник закупки ООО «Т-СервисГруп» соответствует требованиям. Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме на организацию каналов связи по территории Чувашской Республики от 07.05.2018 № 0115200001418000016-4 в соответствии с частью 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся.

На основании результатов рассмотрения единственной заявки комиссией принято решение о соответствии участника аукциона, требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и документации об аукционе в электронной форме и рекомендовано заказчикам заключить контракт с участником электронного аукциона в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71, [пунктом 25 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=52211486AF972CEE67DA95B0F88A028C1FCC229130E7EB762DCFC725DA4A50A7943BBB3C3DA010BDzEO6G) Федерального закона № 44-ФЗ в порядке, установленном [статьей 70](consultantplus://offline/ref=52211486AF972CEE67DA95B0F88A028C1FCC229130E7EB762DCFC725DA4A50A7943BBB3C3DA11BB1zEO4G) Федерального закона.

Между администрацией Моргаушского района Чувашской Республики (далее – Заказчик) и ООО «Т-СервисГруп» (далее – Поставщик) заключен муниципальный контракт от 18.05.2018 № 0115200001418000016\_241147 на поставку арочных металлодетекторов «Феникс-06» (производитель ООО «Ланти») (далее – Товар) в количестве 5 шт. на общую сумму 625,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 3.1 представителем администрации Моргаушского района Чувашской Республики для взаимодействия с поставщиком по вопросам поставки товара, в том числе осуществления оформления всех передаточных документов на товар, назначен начальник отдела специальных программ администрации Моргаушского района Чувашской Республики Любимов Геннадий Юрьевич.

В подтверждение поставки товара по контракту в ходе проверки представлены товарная накладная от 22.05.2018 № 135, подписанная начальником отдела специальных программ администрации Моргаушского района Любимовым Г.Ю. и генеральным директором «Т-СервисГруп» Капраловой Л.А., и акт приема-передачи от 22.05.2018 на общую сумму 625,0 тыс. рублей, подписанная главой администрации Моргаушского района Тимофеевым Р.Н. и генеральным директором «Т-СервисГруп» Капраловой Л.А. На основании документов, указанных выше, администрацией Моргаушского района произведена оплата по контракту за счет средств местного бюджета 312,5 тыс. рублей (п/п от 04.06.2018 № 233017), за счет средств республиканского бюджета в сумме 312,5 тыс. рублей (п/п от 05.06.2018 № 237059).

Нарушений сроков поставки товара (в течение 7 календарных дней после заключения контракта) и оплаты стоимости поставленного товара (в течение 15 рабочих дней с даты подписания документов о приемке) не установлено.

Информация о заключении контракта от 18.05.2018 № 0115200001418000016\_241147, об исполнении контракта (п/п от 05.06.2018 № 237059) размещены в реестре контрактов в соответствии со сроками, установленными пунктом 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ (в течение трех рабочих дней, с 01.01.2019 – пяти рабочих дней), Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084). Вместе с тем, в нарушение пункта 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ (действует до 31.12.2018), пунктов к) и н) пункта 2, пункта 12 Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 информация об исполнении контракта (п/п от 04.06.2018 № 233017) размещена несвоевременно (позднее трех рабочих дней, а именно – 08.06.2018), что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ *(сроки давности привлечения к административной ответственности в соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ истекли).*

В соответствии с аукционной документацией и пунктом 10.1 контракта размер обеспечения исполнения настоящего контракта составляет 62,5 тыс. рублей или 10 % от НМЦК.

В качестве обеспечения исполнения контракта представлена банковская гарантия от 14.05.2018 № 818999/819000, выданная ООО Банк «СКИБ» на сумму 62,5 тыс. рублей.

*Электронный аукцион в открытой форме (извещение от 31.05.2018 № 0115200001418000021) на поставку оборудования для антитеррористической деятельности (ручные металлодетекторы) НМЦК в сумме 9 637,5 тыс. рублей (для нужд администрации Моргаушского района в количестве 10 шт. НМЦК 75,0 тыс. рублей).*

На основании соглашения от 26.03.2018 ГКЧС Чувашии, проведен совместный аукцион на поставку ручных металлодетекторов в количестве 10 шт. НМЦК 625,0 тыс. рублей.

По результатам осуществления закупки в ЕИС и на электронной торговой площадке ООО «Единая электронная торговая площадка», на основании Протокола рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе от 21.06.2018 № 0115200001418000021-3, составленного аукционной комиссией, утвержденной приказом ГКЧС Чувашии, администрацией Моргаушского района заключен муниципальный контракт от 03.07.2018 № 0115200001418000021\_241147 с ООО «Т-СервисГрупп». Предмет контракта – поставка ручных металлодетекторов «Феникс-П-04» (производитель ООО «Ланти») в количестве 10 шт. общей стоимостью 75,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 3.1 представителем администрации Моргаушского района Чувашской Республики для взаимодействия с поставщиком по вопросам поставки товара, в том числе осуществления оформления всех передаточных документов на товар, назначен начальник отдела специальных программ администрации Моргаушского района Чувашской Республики Любимов Геннадий Юрьевич.

В подтверждение поставки товара по контракту в ходе проверки представлены товарная накладная от 10.07.2018 № 189 и акт приема-передачи от 10.07.2018 на общую сумму 75,0 тыс. рублей, подписанные первым заместителем главы администрации Моргаушского района Мироновым А.А. и генеральным директором ООО «Т-СервисГруп» Капраловой Л.А. На основании документов, указанных выше, администрацией Моргаушского района произведена оплата по контракту за счет средств местного бюджета 37,5 тыс. рублей (п/п от 17.07.2018 № 555529), за счет средств республиканского бюджета в сумме 37,5 тыс. рублей (п/п от 18.07.2018 № 559254).

Нарушений сроков поставки товара (в течение 7 календарных дней после заключения контракта) и оплаты стоимости поставленного товара (в течение 15 рабочих дней с даты подписания документов о приемке) не установлено.

Информация о заключении контракта от 03.07.2018 № 0115200001418000021\_241147, об исполнении контракта (п/п от 17.07.2018 № 555529, от 18.07.2018 № 559254) размещены в реестре контрактов в соответствии со сроками, установленными пунктом 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084.

В соответствии с аукционной документацией и пунктом 10.1 контракта размер обеспечения исполнения настоящего контракта составляет 7,5 тыс. рублей или 10 % от НМЦК.

В качестве обеспечения исполнения контракта представлена банковская гарантия от 26.06.2018 № 862441/862456, выданная ООО Банк «СКИБ» на сумму 7,5 тыс. рублей.

*2019 год*

Согласно соглашениям, заключенным между ГКЧС Чувашии и администрацией Моргаушского района о проведении совместного конкурса или аукциона, в 2019 году ГКЧС Чувашии организовано проведение 2 совместных электронных аукционов:

1. Приобретение оборудования для антитеррористической деятельности (ручные металлодетекторы, арочные металлодетекторы (среди СМП и СОНКО) НМЦК в сумме 19 928,5 тыс. рублей, для нужд администрации Моргаушского района НМЦК 4 500,0 тыс. рублей (30 шт. арочных и 16 шт. ручных металлодетекторов) (извещение от 29.03.2019 № 0115200001419000017);

2. Приобретение оборудования для антитеррористической деятельности (турникеты, шлагбаумы) НМЦК в сумме 19 172,0 тыс. рублей, для нужд администрации Моргаушского района НМЦК 2 180,0 тыс. рублей (4 шт. шлагбаума, 10 шт. турникетов) (извещение от 26.07.2019 № 0115200001419000022).

*Электронный аукцион в открытой форме (извещение от 29.03.2019 № 0115200001419000017) на приобретение оборудования для антитеррористической деятельности (ручные металлодетекторы, арочные металлодетекторы НМЦК в сумме 19 928,5 тыс. рублей (для нужд администрации Моргаушского района НМЦК 4 500,0 тыс. рублей (30 шт. арочных и 16 шт. ручных металлодетекторов)).*

На основании соглашения о проведении совместного электронного аукциона от 07.03.2019, заключенного между ГКЧС Чувашии и администрацией Моргаушского района проведен совместный аукцион на поставку 16 ручных металлодетекторов, 30 арочных металлодетекторов. НМЦК в сумме 4 500,0 тыс. рублей.

Техническое задание к соглашению о проведении совместного электронного аукциона утверждено главой администрации Моргаушского района Чувашской Республики Тимофеевым Р.Н.

На основании Протокола № 2 подведения итогов электронного аукциона от 22.04.2018 № 0115200001419000017 в результате рассмотрения вторых частей заявок двух участников, заявки которых были допущены к проведению электронного аукциона и признанны соответствующими требованиям документации о закупке (ООО «Импульс», ООО «Бэлкони плюс»), в соответствии с частью 16 статьи 68 и частью 10 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ победителем закупки признан ООО «Импульс» ИНН 1657248056, предложивший цену контракта 19 828,9 тыс. рублей.

Экономическая эффективность от проведения электронного аукциона 22,5 тыс. рублей или 0,5 % от НМЦК.

Администрацией Моргаушского района Чувашской Республики и ООО «Импульс» заключен муниципальный контракт от 07.05.2019 № 0115200001419000017\_241147 на поставку оборудования антитеррористической деятельности (ручные металлодетекторы, арочные металлодетекторы) на общую сумму 4 477,5 тыс. рублей. Предмет контракта – поставка арочных металлодетекторов в количестве 30 шт., ручных металлодетекторов – 16 шт.

Согласно пункту 3.1 представителем администрации Моргаушского района Чувашской Республики для взаимодействия с поставщиком по вопросам поставки товара, в том числе осуществления оформления всех передаточных документов на товар, назначен начальник отдела специальных программ администрации Моргаушского района Чувашской Республики Любимов Геннадий Юрьевич.

Оплата в соответствии с пунктом 4.2 муниципального контракта осуществляется за счет средств местного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики в пределах лимита бюджетных обязательств на 2019 год в сумме 537,3 тыс. рублей и республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 3 940,2 тыс. рублей, в пределах лимитов бюджетных обязательств, подлежащих исполнению в 2019 году.

В соответствии с аукционной документацией и пунктом 10.1 контракта размер обеспечения исполнения настоящего контракта составляет 450,0 тыс. рублей или 10 % от НМЦК.

Муниципальный контракт в соответствии с частью 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ заключен после предоставления ООО «Импульс» банковской гарантии от 30.04.2019 № 61086, выданной АО КБ «Модульбанк» на сумму 450,0 тыс. рублей.

В подтверждение поставки товара по контракту в ходе проверки представлены товарная накладная от 30.05.2019 № 41, подписанная начальником отдела специальных программ администрации Моргаушского района Любимовым Г.Ю. и генеральным директором ООО «Импульс» Валеевым Р.Х. и акт приема-передачи от 30.05.2019 на общую сумму 4 477,5 тыс. рублей, подписанный главой администрации Моргаушского района Тимофеевым Р.Н. и генеральным директором ООО «Импульс» Валеевым Р.Х. На основании документов, указанных выше, администрацией Моргаушского района произведена оплата по контракту за счет средств местного бюджета 537,3 тыс. рублей (п/п от 06.06.2019 № 351600), за счет средств республиканского бюджета в сумме 3 940,2 тыс. рублей (п/п от 07.06.2019 № 359336).

Нарушений сроков поставки товара (до 31.05.2019) и оплаты стоимости поставленного товара (в течение 15 рабочих дней с даты подписания документов о приемке) не установлено.

Информация о заключении контракта от **07.05.2019 №** 0115200001419000017\_241147, об исполнении контракта (п/п от 06.06.2019 № 351600, от 07.06.2019 № 359336) размещены в реестре контрактов в соответствии со сроками, установленными пунктом 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084.

*Электронный аукцион в открытой форме (извещение от 26.07.2019 №* *0115200001419000022) на приобретение оборудования для антитеррористической деятельности (турникеты, шлагбаумы) (среди СМП и СОНКО) НМЦК в сумме 19 172,0 тыс. рублей (для нужд администрации Моргаушского района НМЦК 2 180,0 тыс. рублей (4 шт. шлагбаума, 10 шт. турникетов).*

На основании соглашения о проведении совместного электронного аукциона от 13.06.2019, заключенного между ГКЧС Чувашии и администрацией Моргаушского района Чувашской Республики, ГКЧС проведен совместный аукцион на закупку шлагбаумов 4 шт. и турникетов 10 шт. НМЦК 2 180,0 тыс. рублей.

По результатам осуществления закупки в ЕИС и на электронной торговой площадке ООО «Единая электронная торговая площадка», на основании Протокола подведения итогов электронного аукциона от 13.08.2019 № 0115200001419000022 по результатам рассмотрения вторых частей заявок 2 участников, заявки которых допущены к проведению электронного аукциона и признанных соответствующими требованиям документации о закупке (ООО «Прогресс», ООО «Фирма Байт»), победителем признано ООО «Прогресс».

Экономическая эффективность от проведения закупки 10,9 тыс. рублей или 0,5 % от НМЦК.

Администрацией Моргаушского района и ООО «Прогресс» заключен муниципальный контракт от 27.08.2019 № 0115200001419000022\_241147. Предмет контракта – поставка шлагбаумов всепогодных «LD-6000/5» в количестве 4 шт. на сумму 318,4 тыс. рублей и турникетов «ТП - 07 (IPV)» в количестве 10 шт. на сумму 1 850,7 тыс. рублей.

Согласно пункту 3.1 представителем администрации Моргаушского района Чувашской Республики для взаимодействия с поставщиком по вопросам поставки товара, в том числе осуществления оформления всех передаточных документов на товар, назначен начальник отдела специальных программ администрации Моргаушского района Чувашской Республики Любимов Геннадий Юрьевич.

Оплата в соответствии с пунктом 4.2 муниципального контракта осуществляется за счет средств местного бюджета Моргаушского района Чувашской Республики в пределах лимита бюджетных обязательств на 2019 год в сумме 262,3 тыс. рублей и республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 1 908,8 тыс. рублей, в пределах лимитов бюджетных обязательств, подлежащих исполнению в 2019 году.

В соответствии с аукционной документацией и пунктом 9.1 контракта размер обеспечения исполнения настоящего контракта составляет 216,9 тыс. рублей или 10 % от НМЦК.

Муниципальный контракт в соответствии с частью 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ заключен после предоставления ООО «Прогресс» обеспечения исполнения контракта, подтверждается платежным поручением от 26.08.2019 № 22 в сумме 216,9 тыс. рублей.

В подтверждение поставки турникета в ходе проверки представлены товарная накладная от 30.09.2019 № 4 и акт приема-передачи от 10.10.2019, подписанные начальником отдела специальных программ администрации Моргаушского района Любимовым Г.Ю. и генеральным директором ООО «Прогресс» Павловой И.Р. на общую сумму 1 850,7 тыс. рублей.

В подтверждение поставки шлагбаумов в ходе проверки представлены товарная накладная от 30.09.2019 № 33 и акт приема-передачи от 10.10.2019, подписанные начальником отдела специальных программ администрации Моргаушского района Любимовым Г.Ю. и генеральным директором ООО «Прогресс» Павловой И.Р. на общую сумму 318,4 тыс. рублей.

Согласно пункту 1.3 контракта срок исполнения обязательств по поставке, установке и вводу в эксплуатации турникетов с ограждениями и поставке шлагбаумов в течение 5 дней с момента поступления заявки от заказчика поставщику любым доступным средством связи. Администрацией Моргаушского района заявка от 20.09.2019 № 218 была направлена 23.10.2019 на электронный адрес поставщика. Следовательно, последним днем поставки являлся 30.09.1019. Товар поставлен 10.10.2019, что подтверждается документами о приемке. Таким образом, просрочка поставки указанного оборудования составила 10 дней. В связи с чем, администрацией Моргаушского района ООО «Прогресс» начислена неустойка за просрочку обязательств по контракту в размере 5,1 тыс. рублей (распоряжение администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 28.10.2019 № 582 «Об удержании неустойки путем вычета из суммы, подлежащей оплате за поставку оборудования»)

На основании актов приема-передачи, администрацией Моргаушского района произведена оплата по контракту за счет средств местного бюджета 259,7 тыс. рублей (п/п от 29.10.2019 № 704727), за счет средств республиканского бюджета в сумме 1 904,4 тыс. рублей (п/п от 30.10.2019 № 706824).

Нарушений сроков оплаты стоимости поставленного товара (в течение 15 рабочих дней с даты подписания документов о приемке) не установлено.

Информация о заключении контракта от 27.08.2019 № 0115200001419000022\_241147, об исполнении контракта (акт приема-передачи от 10.10.2019, акт приема-передачи от 10.10.2019, п/п от 29.10.2019 № 704727, от 30.10.2019 № 706824) размещены в реестре контрактов в соответствии со сроками, установленными пунктом 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084.

* 1. **Общий анализ закупок. Бюджетная эффективность**

Администраций Моргаушского района в 2018-2019 годах в целях расходования предоставленной из республиканского бюджета Чувашской Республики субсидии на приобретение антитеррористического (досмотрового) оборудования в соответствии с положениями Федерального закона №44-ФЗ проведено 5 конкурентных процедур.

Количество осуществленных закупок за 2018-2019 годы – 5. Все закупки осуществлены по соглашениям с ГКЧС Чувашии о проведении совместных электронных аукционов. Анализ показал (без учета аукциона, по которому участник признан уклонившимся от заключения контракта), что среднее количество заявок, допущенных к аукциону и признанных участниками аукциона, составило – 1,5. Начальная (максимальная) цена контрактов – 7 380,0 тыс. рублей, цена заключенных контрактов – 7 346,6 тыс. рублей. Бюджетная эффективность от проведенных аукционов – 33,4 тыс. рублей или 0,5%.

Анализ бюджетной эффективности за 2018-2019 годы представлен в таблице 9.

Таблица 9

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ | № извещения | Статус | НМЦК, тыс. руб. | Цена контракта, тыс. рублей | Кол-во участн-иков | Бюджетная  эффективность | |
| Абсолют-ная, тыс. руб. | Относительная, % |
| 2018 | | | | | | | |
| ЭА\* | 0115200001418000012 | *Уклонение участника от заключения контракта* |  |  |  |  |  |
| ЭА | 0115200001418000016 | Признан несостоявшимся | 625,0 | 625,0 | 1 | - | - |
| ЭА | 0115200001418000021 | Признан несостоявшимся | 75,0 | 75,0 | 1 | - | - |
| 2019 | | | | | | | |
| ЭА | 0115200001419000017 | Состоялся | 4 500,0 | 4 477,5 | 2 | 0,5 | 22,5 |
| ЭА | 0115200001419000022 | Состоялся | 2 180,0 | 2 169,1 | 2 | 0,5 | 10,9 |
|  |  |  | 7 380,0 | 7 346,6 | 1,5 | 0,5 | 33,4 |

ЭА\*- электронный аукцион

1. **Учет и эффективность использования приобретенного оборудования**

В соответствии с условиями муниципальных контрактов (пункт 3.3) передача Товара Заказчику и его приемка Заказчиком на соответствие количества, комплектности и качества поставляемого товара осуществляется после предоставления Поставщиком документации к Товару, оформляется протокол испытаний, акт приема-передачи.

По всем 4 заключенным в 2018-2019 годах контрактам протоколы испытаний оборудования не составлялись. Акты приема-передачи подписаны без замечаний.

Распоряжениями администрации Моргаушского района Чувашской Республики от 06.07.2018 №№ 336, 337, 338, 339 оборудования (арочный металлодетектор «Феникс-06» – 4 шт.) предоставлены в безвозмездное пользование образовательным учреждениям. Отделом имущественных и земельных отношений администрации Моргаушского района заключены договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом.

Распоряжениями администрации Моргаушского района от 31.07.2018 №№ 385-394 оборудования (ручной металлодетектор «Феникс-П-04» – 10 шт.) закреплены за образовательными учреждениями на праве оперативного управления. Отделом имущественных и земельных отношений администрации Моргаушского района составлены акты приема-передачи муниципального имущества.

Распоряжением администрации Моргаушского района от 03.07.2019 № 407 оборудования (арочный металлодетектор «Феникс-18С» – 23 шт., ручной металлодетектор «Феникс-П-07» – 16 шт.) предоставлены в безвозмездное пользование МБУК «Централизованная клубная система» Моргаушского района ЧР. Отделом имущественных и земельных отношений администрации Моргаушского района заключены договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом.

Распоряжениями администрации Моргаушского района от 03.07.2019, 12.09.2019 №№ 408-412, № 506 оборудования (арочный металлодетектор – 7 шт.) закреплены за образовательными учреждениями и МАУ ДО СШ «Сывлах» на праве оперативного управления. Отделом имущественных и земельных отношений администрации Моргаушского района составлены акты приема-передачи муниципального имущества.

Распоряжением администрации Моргаушского района от 30.10.2019 № 594 оборудования (шлагбаум всепогодный «LD-6000/5» – 4 шт., турникет «ТП – 07 (IPV)» – 10 шт.) закреплены за образовательными учреждениями на праве оперативного управления. Отделом имущественных и земельных отношений администрации Моргаушского района составлены акты приема-передачи муниципального имущества на праве оперативного управления с муниципальными бюджетными образовательными учреждениями Моргаушского района.

С целью проверки поставленного и принятого администрацией Моргаушского района оборудования на соответствие условиям аукционной документации, техническому заданию, положениям заключенных муниципальных контрактов были осуществлены выезды в пределах Моргаушского района в образовательные учреждения, учреждения культуры и спорта, в которые передано оборудование.

Выезды осуществлены председателем Контрольно-счетной палаты Моргаушского района Ковалевой К.А. и старшим помощником прокурора Моргаушского района Евдокимовым Е.Н., в присутствии ведущего специалиста-эксперта отдела специальных программ администрации Моргаушского района Чувашской Республики Михайловой А.В.

В ходе проверки с выездом на место 08.04.2020 установлено, что арочный металлодетектор «Феникс-06» приобретенный в 2018 году по муниципальному контракту от 18.05.2018 № 0115200001418000016\_241147, имеется в 4 образовательных учреждениях (МБОУ «Моргаушская СОШ», МБОУ «Москакасинская СОШ», МБОУ «Большесундырская СОШ им. В.А. Верендеева», МБОУ «Калайкасинская СОШ им. А.Г Николаева») по 1 оборудованию на объект и в администрации Моргаушского района Чувашской Республики – 1 оборудование. Проверками установлено, что оборудование не соответствует техническим требованиям, установленным в аукционной документации и техническому заданию к муниципальным контрактам, вместе с тем, оборудование своевременно установлено и введено в эксплуатацию, исправно и функционирует на момент проверки.

Таблица 10

|  |  |
| --- | --- |
| Установлено в техническом задании к контракту | По результатам визуального осмотра |
| Не менее чем один защищенный жидкокристаллический дисплей и переставляемая клавиатура, расположенные в скрытом отсеке, доступ к которому защищен дверцей с механическим ключом | Отсутствует |
| Комплектация:  модуль (источник) бесперебойного питания позволяет работать автономно не менее 12 часов | Отсутствует |

В ходе проверки с выездом на место 08.04.2020 установлено, что ручной металлодетектор «Феникс-П-04», приобретенный в 2018 году по муниципальному контракту от 03.07.2018 № 0115200001418000021\_241147, имеется в 10 образовательных учреждениях (МБОУ «Большекарачкинская ООШ», МБОУ «Шомиковская ООШ», МБОУ «Шатракасинская ООШ», МБОУ «Орининская СОШ», МБОУ «Тораевская СОШ», МБОУ «Сосновская СОШ им. Н.В. Никольского», МБОУ «Акрамовская ООШ», МБОУ «Сыбайкасинская ООШ», МБОУ «Тойгильдинская ООШ», МБОУ «Шатьмапосинская ООШ») по 1 оборудованию на объект. Проверками установлено, что оборудование не соответствует техническим требованиям, установленным в аукционной документации и техническому заданию к муниципальным контрактам.

Таблица 11

|  |  |
| --- | --- |
| Установлено в техническом задании к контракту | По результатам визуального осмотра |
| Металлодетектор должен иметь не менее двух режимов обнаружения:  - режим, использующий излучение электромагнитного поля, предназначенный для обнаружения любых металлических предметов, как магнитных (из черных металлов), так и немагнитных (из цветных металлов и сплавов) металлических предметов, при этом металлодетектор должен осуществлять обнаружение на расстоянии: пистолет средних размеров ПМ, ПСМ – не менее 20 см, граната Ф1 – не менее 15 см, штык-нож – не менее 15 см;  - режим, не использующий излучение электромагнитного поля, предназначенный для обнаружения только ферромагнитных металлических предметов (предметов из магнитных черных металлов). Прибор, находясь в этом режиме, не должен обнаруживать любые предметы личного пользования из цветных и немагнитных металлов и сплавов на любом расстоянии. При этом металлодетектор должен осуществлять обнаружение на расстоянии: пистолет средних размеров ПМ, ПСМ – не менее 20 см, граната Ф1 – не менее 15 см, штык-нож – не менее 15 см. | Не соответствует |
| Отсутствует возможность отключения активного канала обнаружения, излучающего электромагнитное поле | Отсутствует |

Аналогичные факты несоответствия техническим требованиям поставленного вышеуказанного оборудования (арочный металлодетектор «Феникс-06», ручной металлодетектор «Феникс-П-04») выявлены в рамках проведенной экспертизы (акт от 22.11.2019 № 0790100233).

Таким образом, осмотр показал, что технические характеристики арочных металлодетекторов «Феникс-06» и ручных металлодетекторов «Феникс-П-04», приобретенных в рамках муниципальных контрактов, заключенных в 2018 году с ООО «Т-СервисГрупп», не соответствуют заявленным в аукционной документации и техническом задании к муниципальным контрактам требованиям, что является нарушением статьи 94 Закона № 44-ФЗ, приемка поставленного товара, в случае несоответствия этого товара условиям контракта, указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32 КоАП РФ *(сроки давности привлечения к административной ответственности в соответствии со статьей 4.5 КоАП Российской Федерации истекли).*

По результатам проверки с выездом на место 08.04.2020 установлено, что ручной металлодетектор «Феникс-П-07», приобретенный в 2019 году по муниципальному контракту от 07.05.2019 №0115200001419000017\_241147, имеется в 16 учреждениях культуры Моргаушского района (Сюрлатринский сельский клуб, Большекарачкинский сельский клуб, Шупосинский сельский клуб, Вомбакасинский сельский клуб, Вурманкасинский сельский клуб, Шомиковский сельский клуб, Яраккасинский сельский клуб, Рыкакасинский сельский клуб, Молгачкасинский сельский клуб, Оточевский сельский клуб, Хорнойский сельский клуб, Изедеркинский сельский клуб, Солянойский сельский клуб, Тиушский сельский клуб, Чемеевский сельский клуб, Васькинский сельский дом культуры) по одному оборудованию на объект. При этом указанное оборудование не соответствует техническим требованиям, установленным в аукционной документации и техническому заданию к муниципальному контракту:

Таблица 12

|  |  |
| --- | --- |
| Установлено в техническом задании к контракту | По результатам проверки |
| режим бесшумной сигнализации обнаружения металлического предмета (только световая индикация). | Отсутствует |
| функция автоматического выключения питания при отсутствии движения прибора в течение не более 10 секунд. Прибор должен автоматически включаться и быть готов к работе не более, чем через 2 секунды после возникновения движения. | Отсутствует |
| Светодиодный индикатор движения | Отсутствует |

В ходе проведенной проверки с выездом на место 08.04.2020 установлено, что шлагбаум всепогодный «LD-6000/5», приобретенный в 2019 году по муниципальному контракту от 27.08.2019 № 0115200001419000022\_241147, имеется в 4-х образовательных учреждениях Моргаушского района (МБОУ «Юськасинская СОШ», МБОУ «Моргаушская СОШ», МБОУ «Большесундырская СОШ им.В.А. Верендеева», МБОУ «Калайкасинская СОШ им А.Г Николаева») по одному шлагбауму на объект, при этом вышеуказанные шлагбаумы не соответствуют техническим требованиям, установленным в аукционной документации и техническому заданию к муниципальному контракту:

Таблица 13

|  |  |
| --- | --- |
| Установлено в техническом задании к контракту | По результатам проверки |
| Длина стрелы вместо 4,3 м | Фактически - 4,01 м |
| Габаритные размеры тумбы, мм -1105х315х278 | Фактически, мм – 1030х320х230 |
| Опции:  Электромеханический замок, опция;  Сирена, опция;  Сигнальная лампа, опция;  Радиоуправление, опция;  Фотоэлементы, опция;  Светофор, опция;  Опорная стойка, опция;  Подсветка стрелы, опция;  Система резервного питания, опция;  СКУД, опция. | Отсутствуют |

Так же следует отметить, что на момент проверки шлагбаум всепогодный «LD-6000/5» фактически не установлен и не функционирует.

Аналогичные факты несоответствия техническим требованиям поставленного вышеуказанного оборудования (ручной металлодетектор «Феникс-П-07» и шлагбаум всепогодный «LD-6000/5») выявлены в рамках проведенной экспертизы (акт от 13.03.2020 № 0790100047).

В ходе проверки с выездом на место 08.04.2020 установлено, что арочный металлодетектор «Феникс-18С», приобретенный в 2019 году по муниципальному контракту от 07.05.2019 № 0115200001419000017\_241147, имеется в 5 образовательных учреждениях (МБОУ «Сятракасинская СОШ», МБОУ «Ильинская СОШ», МБОУ «Орининская СОШ», МБОУ «Юнгинская СОШ им. С.М. Михайлова», МБОУ «Юськасинская СОШ») по 1 оборудованию на объект, в 23 учреждениях культуры (Моргаушский РДК, Большесундырский СДК, Тренькинский СДК, Апчарский СК, Кадикасинский СДК, Москакасинский СДК, Орининский СДК, Адабайский СК, Кашмашский СДК, Ятманкинский СК, Тораевский СДК, Анаткасинский СК, Большетокшикский СК, Тойгильдинский СК, Чуманкасинский СДК, Шатьмапосинский СДК, Юнгинский СДК, Юськасинский СДК, Вурманкасинский СК, Мадикский СК, Сыбайкасинский СК, Акрамовский СК, Ярославский СДК) по 1 оборудованию на объект и в МАУ ДО СШ «Сывлах» – 2 оборудования. Проверками установлено, что оборудование соответствует техническим требованиям, установленным в аукционной документации и техническому заданию к муниципальным контрактам, своевременно установлено и введено в эксплуатацию, исправно и функционирует на момент проверки.

В ходе проверки с выездом на место 08.04.2020 установлено, что турникет «ТП – 07 (IPV)», приобретенный в 2019 году по муниципальному контракту от 27.08.2019 № 0115200001419000022\_241147, имеется в 10 образовательных учреждениях (МБОУ «Москакасинская СОШ», МБОУ «Большесундырская СОШ им. В.А. Верендеева», МБОУ «Ильинская СОШ», МБОУ «Орининская СОШ», МБОУ «Сятракасинская СОШ», МБОУ «Чуманкасинская СОШ», МБОУ «Юнгинская СОШ им. С.М. Михайлова», МБОУ «Юськасинская СОШ», МБОУ «Ярабайкасинская СОШ», МБОУ «Шатьмапосинская ООШ») по 1 оборудованию на объект. Проверками установлено, что оборудование соответствует техническим требованиям, установленным в аукционной документации и техническому заданию к муниципальным контрактам, своевременно установлено и введено в эксплуатацию, исправно и функционирует на момент проверки.

Таким образом осмотр показал, что:

- технические характеристики ручных металлодетекторов «Феникс-П-07», приобретенных в рамках муниципального контракта от 07.05.2019 № 0115200001419000017\_241147 в количестве 16 шт. на общую сумму 119,4 тыс. рублей с ООО «Импульс» не соответствуют заявленным в аукционной документации и техническом задании к муниципальному контракту требованиям, что является нарушением статьи 94 Закона № 44-ФЗ, приемка поставленного товара, в случае несоответствия этого товара условиям контракта, указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32 КоАП РФ;

- технические характеристики шлагбаумов всепогодных «LD-6000/5», приобретенных в рамках муниципального контракта от 27.08.2019 № 0115200001419000022\_241147 в количестве 4 шт. на общую сумму 318,4 тыс. рублей с ООО «Прогресс» не соответствуют заявленным в аукционной документации и техническом задании к муниципальному контракту требованиям, что является нарушением статьи 94 Закона № 44-ФЗ, приемка поставленного товара, в случае несоответствия этого товара условиям контракта, указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32 КоАП РФ.