

Пояснительная записка
к прогнозу социально-экономического развития города Новочебоксарска
Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Общая оценка социально-экономической ситуации в городе Новочебоксарске
Чувашской Республике за отчетный период

Достигнутый уровень социально-экономического развития города Новочебоксарска в 2019 году характеризовался следующими показателями:

Оборот организаций (не относящихся к субъектам малого предпринимательства, средняя численность работников которых превышает 15 человек) в 2019 году - 104,3 процента в действующих ценах (по Чувашской Республике - 112,5 процента);

индекс промышленного производства – 105,1 процента (по Чувашской Республике – 104,7 процента);

объем инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах – 81,9 процента (по Чувашской Республике – 105,7 процента);

объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство» – 203,2 процента (по Чувашской Республике – 83,7 процента);

объем ввода жилья – 116,4 процента (по Чувашской Республике – 109,8 процента);
потребительская инфляция на уровне среднереспубликанских значений – 2 процента;

темпы роста оборота розничной торговли – 103,4 процента (по Чувашской Республике – 104,7 процента);

реальные располагаемые денежные доходы населения на уровне республиканского показателя (по предварительным данным 104,2 процента);

численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости на конец 2019 года, – 709 человек (на конец 2018 года – 406 человек).

Прогноз подготовлен с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер в экономической политике города Новочебоксарска, Чувашской Республики, а также Российской Федерации в целом в прогнозируемом периоде.

1. Население

Численность постоянного населения города Новочебоксарска в 2019 году составила 127,3 тыс. человек и увеличилась по сравнению с 2018 годом на 0,2 процента (на 0,3 тыс. человек). Динамика численности населения определяется комплексом факторов, основными из которых являются естественное движение (рождаемость, смертность), состояние межрегиональных миграционных процессов, социально-экономическая привлекательность территории.

По базовому варианту прогноза общий коэффициент рождаемости к 2023 году составит 11 родившихся на 1 тыс. человек населения (рост по сравнению с показателем 2019 года на 17 процентов), общий коэффициент смертности увеличится до 10,5 умерших на 1 тыс. человек населения (увеличение по сравнению с показателем 2019 года на 5 процентов).

По консервативному сценарию общий коэффициент рождаемости к 2023 году составит 10,4 родившихся на 1 тыс. человек населения (рост по сравнению с показателем 2019 года на 10 процентов), общий коэффициент смертности составит 11,1 умерших на 1 тыс. человек населения (выше показателя 2019 года на 11 процентов).

При расчете и базового, и консервативного вариантов прогноза, учтены реализуемые меры социальной поддержки семей с детьми федерального и республиканского уровня.

По оценке 2020 года ожидаемая продолжительность жизни в среднем по Чувашской Республике возрастет на 0,6 процента по сравнению с показателем 2019 года, или на 0,46 года. На замедление динамики роста показателя в 2020–2021 годах может повлиять в том числе ситуация, связанная с новой коронавирусной инфекцией COVID-19.

По базовому варианту прогноза Чувашской Республики ожидаемая продолжительность жизни к 2023 году возрастет на 5 процентов (по сравнению с показателем 2019 года), по консервативному варианту – на 2,8 процента.

Суммарный коэффициент рождаемости, по оценке, в 2020 году составит 1,257, что ниже показателя за 2019 год на 0,6 процента. По базовому варианту прогноза суммарный коэффициент рождаемости к 2023 году возрастет на 7,8 процента (по сравнению с показателем 2019 года), по консервативному варианту – снизится на 3 процента.

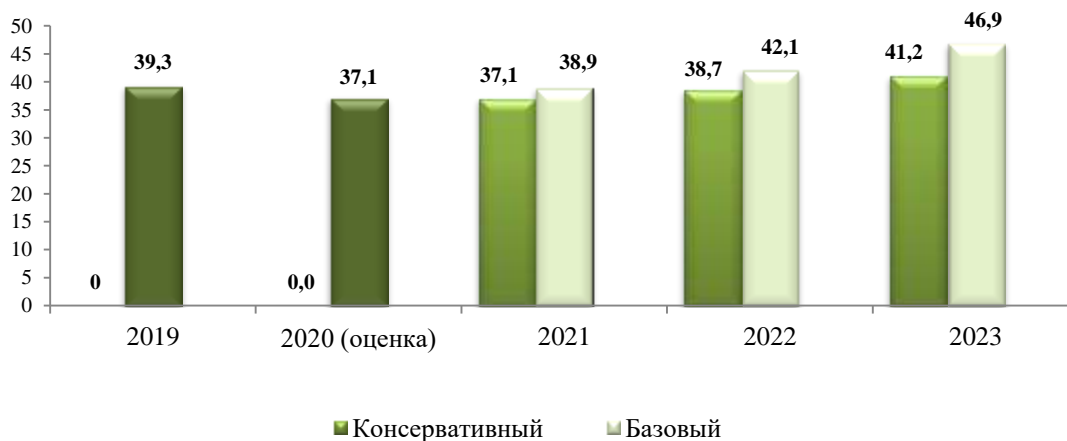
Миграционный прирост в 2019 году составил 0,5 тыс. человек, в 2020 году, по оценке, составит 0,6 тыс. человек. В 2023 году миграционный прирост сократится и по базовому варианту и составит 0,4 тыс. человек.

2. Промышленное производство

По оценке, индекс промышленного производства в 2020 году составит 96,5 процента, в том числе по организациям обрабатывающих производств – 97,8 процентов, обеспечения электрической энергией, газом и паром; кондиционирования воздуха – 83,4 процента, в сфере водоснабжения, водоотведения, организаций сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 92,9 процента.

Промышленным комплексом города Новочебоксарска, по оценке, в 2020 году будет отгружено продукции собственного производства на сумму 37,1 млрд. рублей, в 2023 году по базовому варианту – 47 млрд. рублей.

Прогноз объема отгруженной продукции промышленным комплексом города Новочебоксарска, млрд. рублей



Наиболее крупным инвестиционным проектом, реализуемым предприятиями города является проект ООО «Волжская перекись» по строительству производства перекиси водорода (H₂O₂) мощностью 50 тыс. тонн в год. Общий объем инвестиций – 5,9 млрд. рублей, период реализации – 2020-2022 гг., планируется создание 110 новых рабочих мест.

В целях улучшения инвестиционного климата в городе Новочебоксарске для реализации крупных инвестиционных проектов проводится работа по активизации следующих направлений поддержки инвестиционной деятельности:

- защита инвесторов и содействие заключению долгосрочных контрактов путем заключения специальных инвестиционных контрактов (в Новочебоксарске рассматривается возможность принятия нормативного правового акта, снижающего ставку земельного налога до 0,1 процента для участников СПИК);

- осуществление льготного заемного финансирования инвестиционных проектов, в том числе в сотрудничестве с институтами развития, в том числе с АУ «Фонд развития промышленности и инвестиционной деятельности в Чувашской Республике» Минпромэнерго Чувашии, ВЭБ РФ, ЕО «Фонд развития моногородов» и др.;

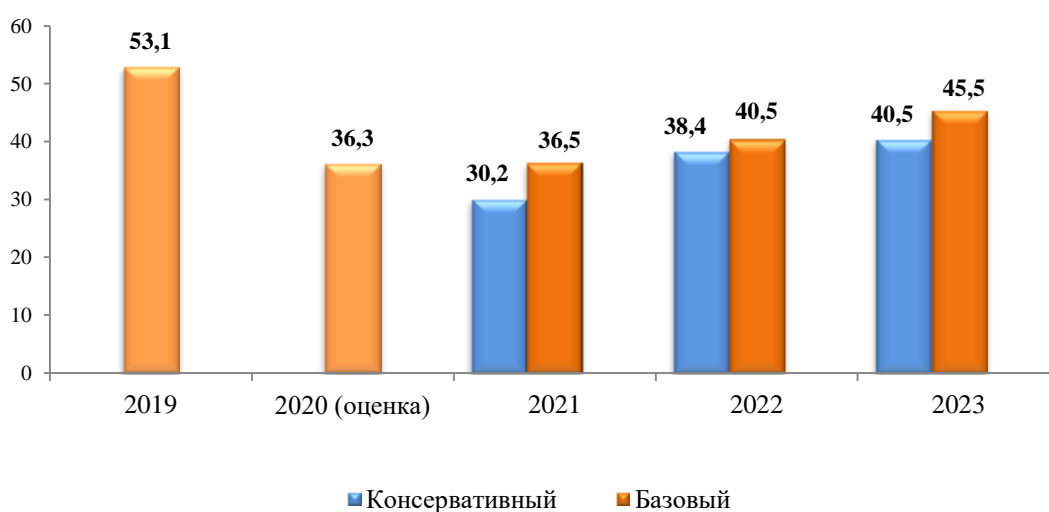
- совместно с правительством Чувашской Республикой подготовлена и направлена на рассмотрение заявка на создание в городе Новочебоксарске территории опережающего социально-экономического развития. В случае согласования Правительством Российской Федерации, стоимость инвестиционного портфеля составит более 10 млрд. рублей, что позволит создать более 1200 новых постоянных рабочих мест. Кроме того, в проект стратегии Чувашской Республики до 2035 года включено строительство экотехнопарка с привлечением в качестве резидентов предприятий, которые планируют организацию новых производств на основе переработки отходов.

Важным фактором, влияющим на экономический рост на среднесрочный период, станет реализация региональных проектов в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости». Это позволит обеспечить предприятиям ежегодный прирост производительности труда не менее 5 процентов.

3. Строительство

В 2020 году предусматривается ввести в эксплуатацию за счет всех источников финансирования 36,3 тыс. кв. м общей площади жилья. В 2021, 2022 и 2023 годах ввод жилья составит по предварительной оценке 36,5; 40,5 и 45,5 тыс. кв. м соответственно (по базовому варианту). Обеспечение показателей жилищного строительства обеспечено, в том числе за счет комплексной жилищной застройки IX микрорайона Западного жилого района.

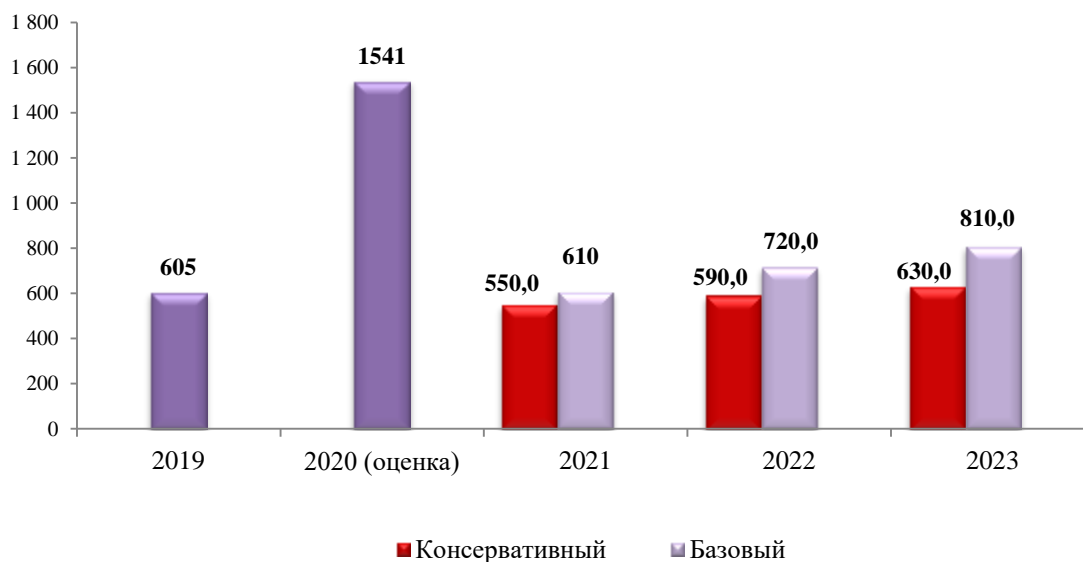
Ввод в действие жилья, тыс. кв. метров



Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» в январе - сентябре 2020 года составил 1,36 млрд. рублей, что в 3,1 раза больше чем в аналогичном пе-

риоде 2019 года. В 2021 году по базовому варианту прогноза – 610 млн. рублей, в 2022 году – 720 млн. рублей, в 2023 году – 810 млн. рублей.

Объем работ по виду деятельности «Строительство», млн. рублей



4. Торговля и услуги населению

Индекс потребительских цен к концу 2020 года, по оценке, составит 103,6 процента и сложится на уровне среднероссийского показателя (103,5 процента).

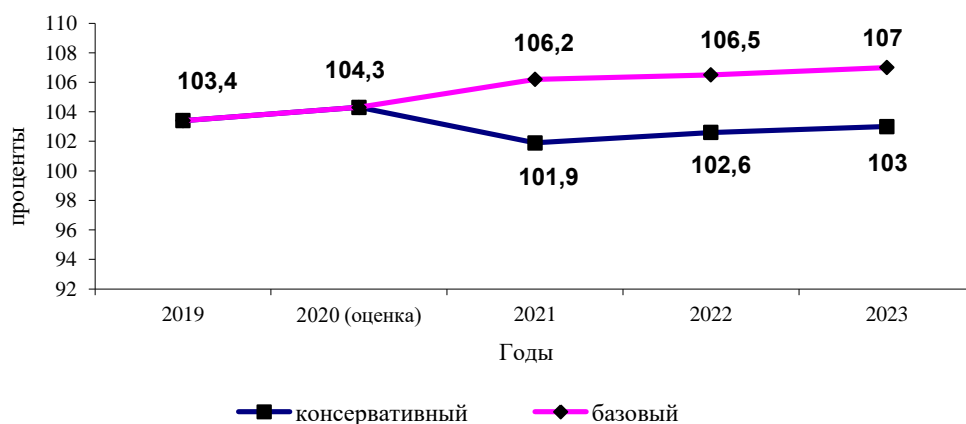
Ускорению инфляции в текущем году (в 2019 году ее уровень составил 2 процента) способствует ослабление курса рубля из-за обвала мировых цен на нефть, а также негативных факторов в экономике из-за стремительного распространения пандемии коронавирусной инфекции. Дальнейший рост инфляции будет сдерживаться ограниченным потребительским спросом из-за снижения доходов населения.

В 2021 году инфляция прогнозируется на уровне 3,5 (базовый вариант) - 4,1 процента (консервативный вариант).

В 2022-2023 годах инфляция прогнозируется в базовом сценарии на уровне 3,7-3,8 процента. В консервативном варианте прогноза на фоне более заметного ослабления рубля, с одной стороны, и более низких темпов экономического роста, с другой стороны, инфляция прогнозируется 4,5 процента. Обеспечению показателя инфляции (по базовому варианту) в пределах целевого ориентира Центробанка РФ на уровне 4 процентов будут способствовать умеренное повышение доходов населения, укрепление номинального курса рубля, рост предложения товаров и сбалансированность товарных рынков.

По итогам 2020 года оборот розничной торговли, по оценке, составит 9,9 млрд. рублей или 109,2 процента в действующих ценах к уровню 2019 года. Восстановительные процессы и возобновление экономического роста обеспечат в 2021 году индекс физического объема оборота розничной торговли в сопоставимых ценах на уровне 101,9 процента при консервативном варианте развития экономики, при базовом – 106,2 процента, в 2022 году – 102,6 и 106,5 процента соответственно, в 2023 году – 103 и 107 процентов.

Темпы роста (снижения) розничного товарооборота в сопоставимых ценах (в % к предыдущему году)



5. Малое и среднее предпринимательство, включая микропредприятия

Сфера малого и среднего предпринимательства наиболее пострадала от ограничений, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции. С учетом этого прогнозируется, что количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия, в 2020 году снизится до 1072 единиц (или 94 процента к уровню 2019 года), среднесписочная численность работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства (включая микропредприятия) (без внешних совместителей) составит 9,4 тыс. человек (на уровне 2019 года), оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия, составит 24,5 млрд. рублей (или 99 процентов к уровню 2019 года).

По состоянию на 1 октября 2020 года за счет средств республиканского бюджета государственная поддержка оказана 56 субъектам малого предпринимательства города Новочебоксарска, в том числе финансовая на сумму общую сумму 56,7 млн. рублей.

Планируется, что принимаемые меры поддержки бизнеса, занятого в пострадавших от коронавируса отраслях, обеспечат следующую динамику развития малого и среднего предпринимательства:

рост количества малых и средних предприятий, включая микропредприятия, в 2021 году, при консервативном варианте развития экономики составит – 34 единицы, при базовом – 78 единиц, в 2022 году прогнозируются значения на уровне 2021 года, в 2023 году ожидается рост на 17 единиц при консервативном варианте и на 34 единицы при базовом варианте;

значительного роста (снижения) среднесписочной численности работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства (включая микропредприятия) (без внешних совместителей) не прогнозируется;

темпы роста (снижения) оборота малых и средних предприятий, включая микропредприятия в 2021 году при консервативном варианте развития экономики – 98 процентов, при базовом – 100,1 процента, в 2022 году – 102 и 105 процентов соответственно, в 2023 году – 104 и 105 процентов.

6. Инвестиции

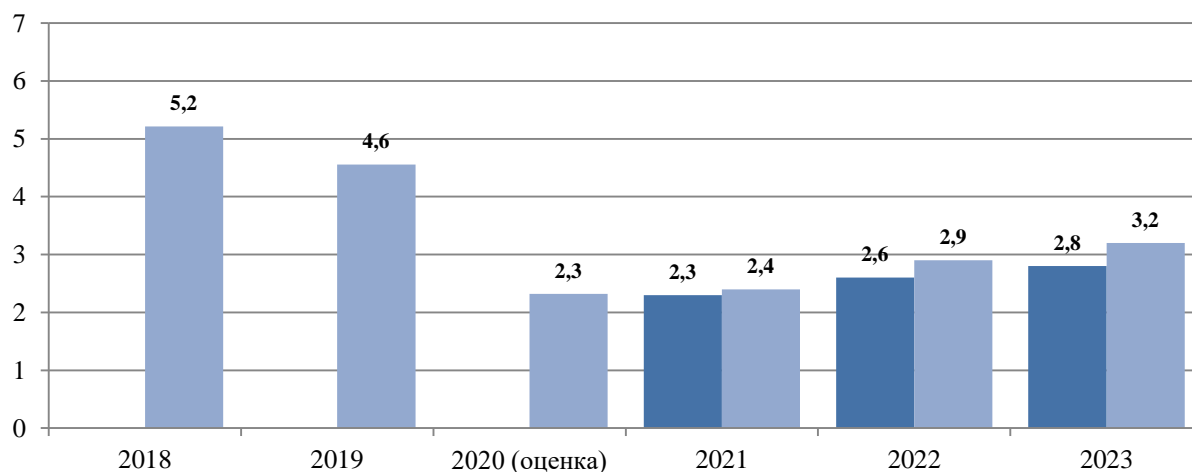
По итогам 2019 года объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников составил 4,5 млрд. рублей или 87,4 процента к уровню 2018 года. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования за 1 полугодие 2020 г. по данным Чувашистата составил 0,9 млрд. рублей, или 52,8 процента к I полугодию 2019 г. (в сопоставимых ценах).

По прогнозной оценке объем инвестиций в основной капитал в 2020 году составит 2,3 млрд. рублей или 51% к уровню 2019 года, в 2021 – 2,6 млрд. рублей (110% к АППГ); в 2022 – 2,9 млрд. рублей (112,3% к АППГ), в 2023 – 3,3 млрд. рублей (112,6% к АППГ) по базовому варианту прогноза.

Высокие показатели 2017 и 2019 годов в значительной степени обусловлены производственными процессами ООО «Хевел», которое с 2017 года завершило реализацию I этапа модернизации производственной линии, а в 2018-2019 годах - 2 этап проекта.

Рост показателей планируется за счет реализации крупных инвестиционных проектов по созданию производств перекиси водорода мощностью 50 тыс. т/год, гипохлорита кальция высокой концентрации, за счет программ модернизации оборудования «РусГидро» и постепенной локализации производства солнечных модулей ООО «Хевел».

Инвестиции в основной капитал (млрд. рублей)



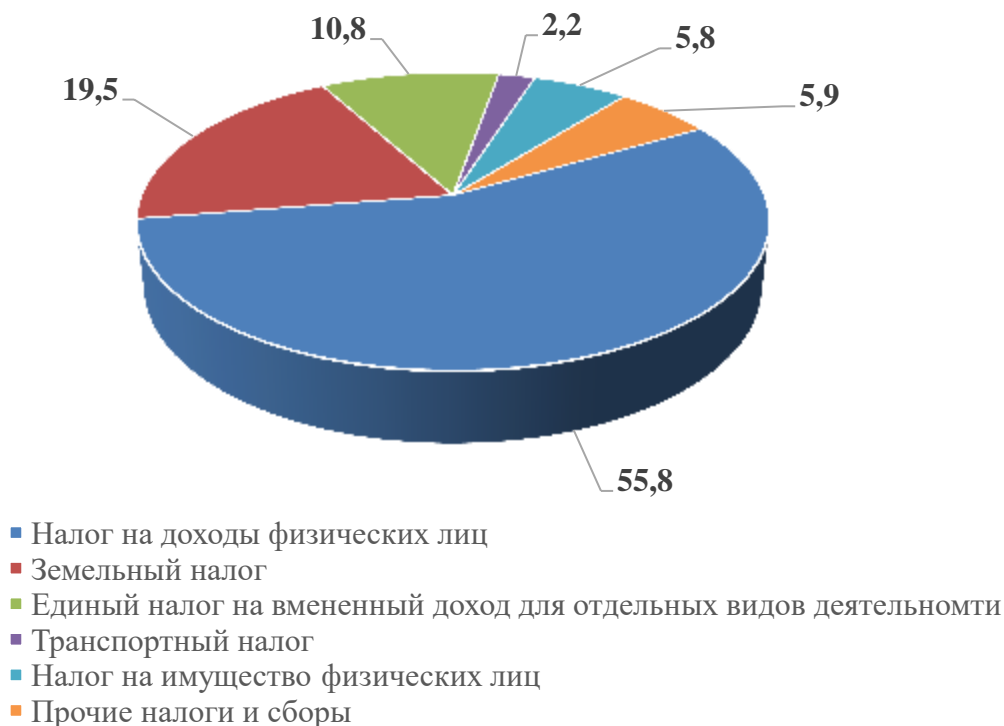
7. Бюджет города Новочебоксарска Чувашской Республики

Доходная часть консолидированного бюджета города Новочебоксарска прогнозируется в 2020 году в сумме 2 384,0 млн. рублей, что составляет 98,6 процентов к 2019 году. Налоговые доходы оцениваются в сумме 464,2 млн. рублей, что составляет 19,5 процента доходов консолидированного бюджета города Новочебоксарска и на 3,2 процента больше, чем в 2019 году. Налоговые доходы по базовому варианту прогноза в 2023 году составят 612,3 млн. рублей, что на 31,9 процента больше уровня 2020 года.

Безвозмездные поступления из вышестоящего бюджета в 2020 году по оценке составят 1 789,5 млн. рублей, или 99,0 процента к уровню 2019 года, по базовому варианту прогноза в 2023 году прогнозируются в сумме 1 599,6 млн. рублей, или на 10,6 процента меньше, чем в 2020 году.

В общем объеме доходов консолидированного бюджета города Новочебоксарска на долю налоговых доходов в 2019 году приходилось 18,6 процента, неналоговых доходов – 6,6 процента, безвозмездных поступлений – 74,8 процента.

Структура налоговых доходов консолидированного бюджета города Новочебоксарска за 2019 год, в процентах



Значительный удельный вес в налоговых доходах консолидированного бюджета города Новочебоксарска занимают налог на доходы физических лиц (55,8 процента), земельный налог (19,5 процента), единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (10,8 процентов), налог на имущество физических лиц (5,8 процента).

Налог на доходы физических лиц в 2020 году по оценке составит 260,0 млн. рублей, что выше уровня поступлений в 2019 году на 3,6 процента. В 2023 году поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет города Новочебоксарска по базовому варианту составят 406,8 млн. рублей, или 177,2 процента к уровню в 2020 года. Основными факторами роста поступлений налога станут изменение дополнительного норматива отчислений в бюджеты городских округов от налога на доходы физических лиц в 2023 году составит 12,43 процента (в 2019-2022 годах в размере 7 процентов), данный норматив предусмотрен статьей 3 и приложением 2 к проекту Закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». При расчете налога на доходы физических лиц на 2023 год учтен проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», которым предусматривается с 2023 года установление единого норматива отчислений по данному налогу в бюджеты городских округов – 5 процентов.

Земельный налог в 2020 году по оценке составит 90,0 млн. рублей, что на 2,4 процента выше уровня 2019 года. В 2023 году поступления земельного налога по базовому варианту прогноза ожидаются на уровне 2020 года и составят 90,0 млн. рублей.

Поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в 2020 году по оценке составит 40,0 млн. рублей, что на 17,6 процента ниже, чем в

2019 году. В 2023 году поступления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности по базовому варианту прогноза составит 0,5 млн. рублей, что на 98,8 процента ниже, чем в 2020 году.

Статьей 5 Федерального закона от 29.06.2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» глава 26.3 система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности с 1 января 2021 года признается утратившей силу. В 2023 году прогнозируется поступление задолженности по налогу.

Поступление налога на имущество физических лиц в 2020 году по оценке составит 33,5 млн. рублей, или 129,1 процент к 2019 году. В 2023 году поступления налога на имущество физических лиц по базовому варианту прогноза составят 39,0 млн. рублей, или 116,4 процента к 2020 году.

По базовому варианту прогноза в 2023 году к уровню 2020 года прогнозируется рост налоговых доходов консолидированного бюджета города Новочебоксарска на 131,9 процента.

Общая сумма расходов бюджета города Новочебоксарска в 2020 году оценивается в объеме 2 692,0 млн. рублей, или 107,4 процента к уровню 2019 года. К 2023 году по базовому варианту прогнозируется снижение расходов консолидированного бюджета Чувашской Республики до 2 324 млн. рублей (86,3 процента к уровню 2020 года).

В общей сумме расходов бюджета города Новочебоксарска в 2019 году наибольший объем расходов приходился на образование – 63,6 процента, социальную политику – 2,9 процента, национальную экономику – 9,3 процента.

Структура расходов бюджета города Новочебоксарска за 2019 год, в процентах



Расходы бюджета города Новочебоксарска на образование в 2020 году по оценке составят 1 573,5 млн. рублей, что на 5,1 процент ниже уровня 2019 года. В 2023 году по базовому варианту расходы на образование по прогнозу составят 1 580,0 млн. рублей (100,4 процента к уровню 2020 года).

Расходы бюджета города Новочебоксарска на социальную политику в 2020 году по оценке составят 76,2 млн. рублей. В 2023 году по базовому варианту расходы на социальную политику по прогнозу составят 83,1 млн. рублей.

На национальную экономику расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики в 2020 году по оценке составят 246,6 млн. рублей, или 106,3 процента к уровню 2019 года. В 2023 году по базовому варианту расходы на национальную экономику прогнозируются в объеме 242,7 млн. рублей.

В 2020 году прогнозируется дефицит бюджета в размере минус 308,0 млн. рублей, к 2024 году прогнозируется дефицит минус 45,0 млн. рублей.

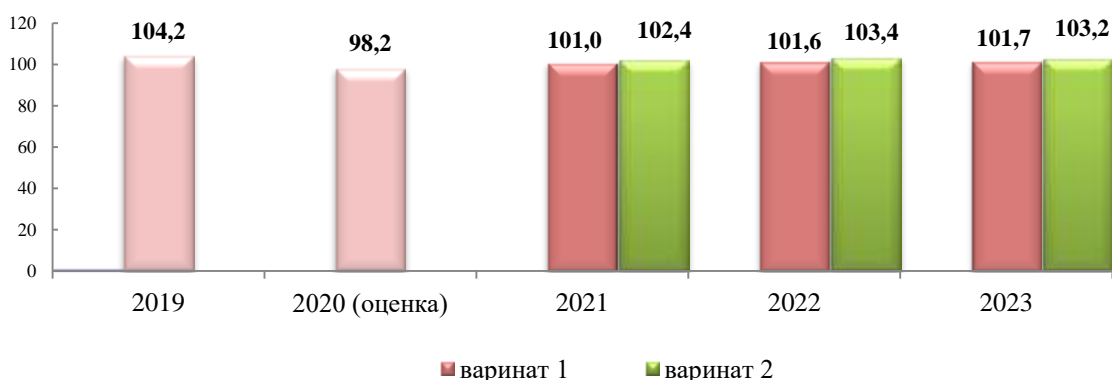
На 1 октября 2020 года муниципальный долг города Новочебоксарска составил 10,0 млн. рублей, или 2,5 процента к собственным доходам бюджета города Новочебоксарска.

Верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочебоксарска на 1 января 2021 г. предусмотрен в объеме 40,0 млн. рублей (6,7 процента к собственным доходам бюджета города Новочебоксарска).

8. Денежные доходы населения

Тенденции развития реального сектора экономики в прогнозном периоде повлияют на динамику реальной заработной платы, денежных доходов населения. В результате реальные располагаемые денежные доходы населения, по оценке, в 2020 году составят 98,2 процента. Комплекс мероприятий, направленных на восстановление занятости и доходов населения, а также ускорение роста экономики, позволит в среднесрочной перспективе повысить уровень реальных располагаемых денежных доходов населения: в 2023 году по прогнозу показатель составит 103,2 процента по базовому варианту и по сравнению с 2019 годом увеличится на 7,3 процента.

Реальные располагаемые денежные доходы населения, %



По предварительным данным Чувашстата численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума по итогам 2019 год составила 17,4 процента от общей численности населения. По сравнению с 2018 годом уровень бедности сократился на 0,4 процента.

В 2020 году доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, по оценке, составит 17 процентов. В прогнозируемом периоде рост экономики, реальных денежных доходов населения и замедление роста инфляции обеспечат снижение уровня бедности в 2023 году до 10,6 процента по базовому варианту (в расчет базового варианта

уровня бедности взяты показатели, утвержденные рабочей группой по рассмотрению вопросов, связанных с обоснованием и защитой планируемых на отчетный и плановый периоды и достигнутых субъектами Российской Федерации за отчетный период значимых показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, при Президиуме Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 октября 2019 г. № 2).

Сокращению доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в прогнозируемом периоде будет способствовать проводимая в Российской Федерации и Чувашской Республике социально направленная политика: государственные пособия, выплачиваемые семьям с детьми, федеральный и республиканский материнский (семейный) капитал, ежемесячные денежные выплаты в связи с рождением первого ребенка, а также третьего ребенка или последующих детей до достижения ими возраста трех лет, предоставление земельных участков многодетным семьям и др. Также предусматриваются мероприятия, направленные на: расширение категории получателей ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей; предоставление ежемесячной денежной выплаты в счет республиканского материнского (семейного) капитала в размере величины прожиточного минимума для детей по аналогии с государственным материнским (семейным) капиталом; предоставление социальных выплат в рамках социального контракта; предоставление единовременных выплат малоимущим гражданам на развитие личного подсобного хозяйства и др.

9. Труд и занятость

В результате реализации активной политики занятости и социальной поддержки безработных граждан ситуация на рынке труда в городе Новочебоксарске в 2018-2019 годах сохранялась стабильной. Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, на 1 января 2020 года составила 709 человек, уровень регистрируемой безработицы к численности рабочей силы – 1,1 процента (на 1 января 2019 года – 406 человек, уровень регистрируемой безработицы – 0,63 процента).

В связи со сложившейся социально-экономической ситуацией, вызванной введением ограничительных мер по предупреждению распространения коронавирусной инфекции, с апреля 2020 года регистрируется значительное увеличение количества обращений граждан в Отдел КУ ЦЗН Чувашской Республики Минтруда Чувашии по городу Новочебоксарску. Наблюдается рост обращений ранее не работавших, впервые ищущих работу граждан и имеющих длительный перерыв в трудовом стаже.

Численность безработных граждан, состоящих на учете в Отделе КУ ЦЗН Чувашской Республики Минтруда Чувашии по городу Новочебоксарску, с начала текущего года увеличилась в 4,3 раза. Сложившаяся ситуация на рынке труда города Новочебоксарска соответствует общереспубликанским и общероссийским тенденциям.

В условиях непростой социально-экономической ситуации, вызванной введением ограничительных мер по предупреждению распространения коронавирусной инфекции, при базовом сценарии развития экономики ожидается рост численности зарегистрированных безработных граждан с 0,7 тыс. человек в 2019 году до 3 тыс. человек на конец 2020 года. Уровень общей безработицы (по методологии Международной организации труда) увеличится с 4,7 до 5,7 процента соответственно.

Сохранению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в республике способствует реализация мероприятий национального проекта «Демография», включающих профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан старшего возраста, а также женщин, воспитывающих детей дошкольного возраста. Профессиональное обучение дает возможность получения професси-

ональных знаний и умений, необходимых для возобновления или начала трудовой деятельности.

С 2020 года в Чувашской Республике внедрена практика оказания государственной социальной помощи малоимущим гражданам на основании социального контракта, предусматривающего помощь при трудоустройстве, профессиональном обучении и получении дополнительного профессионального образования, организации предпринимательской деятельности, а также прямую финансовую поддержку нуждающимся семьям.

Уровень зарегистрированной безработицы по отношению к численности рабочей силы, %



Проводимый комплекс мероприятий позволит в среднесрочной перспективе (при базовом варианте прогноза) стабилизировать уровень зарегистрированной безработицы до 2,77 процента и снизить численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, с 3 тыс. человек в 2020 году до 1,8 тыс. человек к концу 2023 года.