



ПОСТАНОВЛЕНИЕ КОМИССИИ № 1-20

г. Чебоксары

18 июня 2020 г.

**О межведомственном взаимодействии субъектов профилактики по выявлению несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, и проводимых профилактических мероприятиях**

Заслушав и обсудив информацию Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД по Чувашской Республике, Министерства здравоохранения Чувашской Республики, Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав отмечает следующее.

В настоящее время на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних МВД по Чувашской Республике состоят 1335 несовершеннолетних и 1403 неблагополучных родителя, с которыми проводятся профилактические беседы о недопущении ими повторных правонарушений и преступлений, в том числе в сфере незаконного оборота наркотиков (далее – НОН).

Динамика вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность, связанную с НОН, в республике в период с 2015 по 2020 годы выглядит следующим образом: в 2015 г. выявлено 36 чел., в 2016 г. – 13, в 2017 г. – 14, в 2018 г. – 16, в 2019 г. – 17, за 5 мес. 2020 г. – 5.

Анализ показывает, что если в 2015 году каждое седьмое преступление, совершенное подростками, было связано с НОН (67 из 518), то в 2019 году – каждое четвертое (96 из 386).

В 2019 году преступления в сфере НОН были зарегистрированы на территориях Алатырского района – 25 (в 2018 г. – 1), г. Новочебоксарск – 28 (в 2018 г. – 4), г. Чебоксары – 28 (в 2018 г. – 58), г. Канаш – 14 (в 2018 г. – 16), Мариинско-Посадского района – 1 (2018 г. – 0). За 5 месяцев 2020 г. наркопреступления зарегистрированы только в г. Чебоксары (18 преступлений), что объективно связано с ведением ограничительных мер на территории республики в связи с пандемией (5 месяцев 2019 г. – 36).

УКОН МВД по Чувашской Республике (далее – Управление) на постоянной основе ведется мониторинг вовлеченности лиц в возрасте до 23 лет в преступную деятельность, связанную с НОН. Для своевременной организации профилактической работы среди обучающихся ведется мониторинг образовательных организаций, учащиеся которых попадают в «поле зрения» правоохранительных органов. Информационные письма направляются в Минобразования Чувашии (в 2020 г. направлено 9 писем).

Криминологический и наркологический портрет несовершеннолетних остается прежним. Основная часть выявленных лиц – это подростки мужского пола в возрасте от 16 до 17 лет. В последнее время наметилась устойчивая тенденция вовлечения в преступную деятельность несовершеннолетних, окончивших 9 классов, но не поступивших в профессиональные образовательные организации и нигде не

работающих. Указанная категория обеспечивает себе доход преступным путем, устраиваясь через интернет-ресурсы «курьерами», «кладмэнами» и т.п. При совершении правонарушений они, как показывает практика, в полной мере не осознают последствия правового характера своих действий и, как следствие, не боятся ответственности либо рассчитывают на условный срок.

Можно выделить несколько причин вовлеченности несовершеннолетних в преступную деятельность: общая доступность интернет-ресурсов, где происходит распространение информации о ПАВ и их сбыт; бытующий миф о «легком и безопасном заработке»; правовая безграмотность молодежи; восприятие потребления ПАВ как неотъемлемой части молодежной субкультуры, благодаря толерантному отношению развлекательных СМИ к наркотикам в целом.

С учетом того, что количество преступлений в сфере НОН, совершенных с использованием Интернет-ресурсов, ежегодно увеличивается, а современная молодежь является «уверенным пользователем» сети, необходимо организовать работу по использованию медийно-контекстных баннеров антинаркотической направленности на ресурсах поисковых систем и в социальных сетях для направления в интерактивном режиме их пользователям, интересующимся НОН и использующим в поисковых системах ключевые слова.

На территории республики остается актуальной проблема потребления несовершеннолетними психоактивного вещества «насвай». Так, 13 и 14 мая 2020 г. в ходе проведения оперативно-профилактических мероприятий в г. Чебоксары по ул. Николаева задержан гражданин Таджикистана, у которого в ходе личного досмотра обнаружено и изъято более 150 полимерных пакетиков с измельченной растительной массой зеленого цвета («насвай»), еще 708 пакетиков – по месту жительства. Указанное вещество гражданин приобрел в г. Москве с целью последующего сбыта на территории республики. Установлено, что среди покупателей имеются лица несовершеннолетнего возраста (задержан учащийся 11 класса МБОУ «СОШ № 41» г. Чебоксары). Решается вопрос о привлечении сбытчика к административной ответственности по ст. 14.53 КоАП РФ.

Ежегодно на территории республики совместно с субъектами профилактики проводятся операции «Подросток», «Условник» «Быт и семья», «Дети России», акции «Полиция и дети», «Призывник», «Сообща, где торгуют смертью», месячники правых знаний, внедряются новые формы профилактической работы.

Разъяснительная работа в образовательных организациях ведется в рамках межведомственных проектов «Про-здоровье» и «Здоровая школа», информационных часов и видеолекториев, в т.ч. среди педагогов и родителей.

При проведении профилактической работы Управление активно использует потенциал социальных партнеров и различные методики, направленные на совершенствование профилактической работы. Так, в феврале 2020 г. для учащихся образовательных организаций г. Чебоксары совместно с Центральной библиотекой им. Маяковского проведены познавательные занятия по «Арт-терапии», в рамках которых ребята учились с помощью красок и различных техник рисования отражать свой внутренний мир и избавляться от негатива.

Партнером Управления в проведении профилактической работы является кинотеатр «Синема-5», совместно с которым запущен проект «Нескучные уроки». Мероприятие включает в себя беседу с врачами-наркологами и полицейскими, а также просмотр и обсуждение документального фильма антинаркотической тематики. При этом учащиеся отмечают, что подобная форма профилактической работы им ближе и интереснее. Встречи со специалистами на нейтральной территории позволяют более открыто участвовать в диалоге.

Совместно с общественной организацией «Здоровая нация» в этом году проведен дружеский турнир по лезертагу среди волонтеров и подростков из «группы риска» - участников межведомственного проекта по реабилитации «Ступени к жизни».

В период с марта по май 2020 г. Управлением проводилась разъяснительная работа в образовательных организациях с применением дистанционных форм и «Банка антинаркотической рекламы», разъяснительных материалов, размещенных на сайте ГУНК МВД России.

Мероприятия по профилактике потребления психоактивных веществ реализуются в соответствии с законами Чувашской Республики от 7 октября 2008 г. № 53 «О профилактике незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ и новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и новых потенциально опасных психоактивных веществ», от 21 декабря 2018 г. № 97 «Об ограничении продажи, использования (употребления) и распространения электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, безникотиновых жидкостей для электронных систем доставки никотина и иной бестабачной никотиносодержащей продукции на территории Чувашской Республики», Планом мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г. и др.

Согласно Федеральному закону от 21 ноября 2011 г. № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» все мероприятия с несовершеннолетними проводятся при наличии информированного добровольного согласия в письменной форме (до 15 лет – согласие родителей, после 15 лет – согласие несовершеннолетнего).

Медицинскими организациями реализуется медицинский компонент профилактики, направленный на формирование навыков здорового образа жизни. В систему профилактики включены педиатры, медицинские психологи, специалисты кабинетов (отделений) медицинской профилактики, врачи психиатры-наркологи. Информация о несовершеннолетних, поступивших с признаками интоксикации наркотическими средствами и психотропными веществами, передается в МВД по Чувашской Республике в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 17 мая 2012 г. № 565н «Об утверждении Порядка информирования медицинскими организациями органов внутренних дел о поступлении пациентов, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий».

В рамках проекта «Про здоровье» Минздравом Чувашии совместно с НКО «Фонд Чувашии» и БУ ЧР ДПО «Чувашский республиканский институт образования» Минобразования Чувашии создана электронная платформа по модулю «Профилактика аддиктивного поведения», организовано проведение кустовых семинаров для обучения волонтеров команд здоровья и руководителей ресурсных центров в муниципальных образованиях республики.

По состоянию на 1 июня 2020 г. наркологической службой Минздрава Чувашии зарегистрировано 205 несовершеннолетних, имеющих проблемы с потреблением ПАВ (1 июня 2019 г. – 199 человек), из них 159 (77,6 %) с пагубным употреблением алкоголя, 16 (7,8 %) с пагубным употреблением ненаркотических веществ и 30 (14,6%) с пагубным употреблением наркотических средств. В группе с пагубным употреблением наркотических средств отмечено снижение числа лиц с 34 до 30, в группе с пагубным потреблением ненаркотических средств – с 18 до 16. В результате скоординированных действий субъектов профилактики удается не допустить развитие зависимости у несовершеннолетних.

Общая заболеваемость наркологической патологией в Чувашии составляет: 15-17 лет – 461,5 на 100 тыс. подросткового населения; до 14 лет – 17,5 на 100 тыс. детского населения. Среди несовершеннолетних с наркологической патологией дети до 14 лет составляют 19 % (39 чел.). Среди лиц, состоящих под наблюдением нарколога, удельный вес девочек составляет 33,2 % (73 чел.). Показатели заболеваемости в республике остаются ниже, чем в РФ и ПФО (РФ – 808,9; ПФО – 935,1).

Всего на 1 июня 2020 г. зарегистрировано 30 несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотическими средствами (11,6 на 100 тыс. детско-подросткового населения), на 1 июня 2019 г. – 34 несовершеннолетних (13,1 на 100 тыс. детско-подросткового населения).

По итогам 5 месяцев 2020 г. выявлено 6 несовершеннолетних (2,3 на 100 тыс. детско-подросткового населения), злоупотребляющих наркотическими средствами, в том числе 3 – при самостоятельном обращении в медицинские организации, 3 – органами МВД по Чувашской Республике (по итогам 5 месяцев 2019 г. – 8 чел. (3,1 на 100 тыс. детско-подросткового населения)).

В связи определенными ограничениями, связанными с постановкой «на учет», при поступлении на учебу, трудоустройстве отмечается снижение обращаемости в наркологическую службу родителей детей, имеющих проблемы с потреблением ПАВ (за 5 месяцев 2020 г. – 5118 обращений, за 5 месяцев 2019 г. – 7033 обращения).

В 2020 г. 32 несовершеннолетних доставлены на медицинское освидетельствование (в 2019 г. – 48), у 8 несовершеннолетних в биологических средах организма обнаружены психоактивные вещества. Возраст несовершеннолетних, у которых выявлен факт употребления наркотических средств, от 14-18 лет. У всех несовершеннолетних до момента медицинского освидетельствования имелись формы аддиктивного поведения.

В рамках Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» продолжена работа, направленная на раннее выявление несовершеннолетних, употребляющих психоактивные вещества. Взаимодействие субъектов профилактики по раннему выявлению подростков, склонных к потреблению психоактивных веществ, профилактике наркомании, токсикомании среди них осуществляется путем обмена информацией, проведения совместных профилактических мероприятий. Ежеквартально проводится сверка сведений по подросткам между подразделениями по делам несовершеннолетних и наркологической службой.

Подростковые врачи психиатры-наркологи являются членами комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, где они проводят первичное консультирование подростков, замеченных в употреблении ПАВ. Наблюдение осуществляется в соответствии приказом Минздрава России от 30 декабря 2015 г. № 1034н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология» и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ». За 5 месяцев 2020 г. осмотрены 1023 человека, из них 504 несовершеннолетних.

В центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по Чувашской Республике специалистами наркологической службы в 2020 г. проконсультировано 4 несовершеннолетних. В учреждениях социального обслуживания семьи и детей проконсультировано наркологами 33 человека, из них 26 несовершеннолетних.

В рамках первичной профилактики подростковыми психиатрами-наркологами на постоянной основе проводятся информационные занятия, профилактические тренинги с учащимися, родительские собрания, обучающие семинары с педагогами. Реализуются

программы «Ступени к самопознанию», «Осознай свой выбор». В 2020 г. в рамках реализации проектов и программ проведено 49 занятий с охватом 810 несовершеннолетних, 1107 родителей (иных законных представителей).

Профилактическая выездная помощь осуществляется межведомственными мобильными бригадами, в состав которых входят специалисты наркологической службы. По итогам 5 месяцев 2020 г. осуществлены выезды в Козловский и Канашский районы, проконсультировано 35 семей.

В 2019-2020 уч.г. в «группе риска» по результатам социально-психологического тестирования находятся 3454 обучающихся, из них 3032 – учащиеся общеобразовательных организаций, 333 – студенты профессиональных образовательных организаций, 89 – студенты образовательных организаций высшего образования. Для проведения медицинского осмотра составлен рейтинг школ по напряженности наркоситуации, утвержден график прохождения осмотров. Несмотря на санитарно-эпидемиологическую ситуацию, по состоянию на 1 июня 2020 г. медицинский осмотр прошли 4449 человек. Выявлен 1 потребитель (студент ГАПОУ «Чебоксарский техникум ТрансСтройТех» Минобразования Чувашии).

С 1 сентября 2020 г. вступает в силу новый порядок медицинских осмотров, регламентированный приказом Минздрава России от 23 марта 2020 г. № 213н, который определяет перечень химических веществ, обязательных для предварительных химико-токсикологических исследований. Это опиаты, каннабиноиды, фенилалкиламины (амфетамин и метамфетамин), синтетические катиноны, кокаин, метадон, бензодиазепины, барбитураты и фенциклидин. Предварительные исследования будут проводиться не просто индикаторным тестом, а при помощи методов, исключающих визуальную оценку. Стоимость 1 исследования в ценах 2020 г. будет составлять 580 рублей. В связи с отсутствием пофамильных списков обучающихся «группы риска», на указанные цели необходимо выделение дополнительных финансовых средств на 2020-2021 гг.

Учитывая вышеизложенное Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав ПОСТАНОВИЛА:

1. Информацию начальника Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД по Чувашской Республике Даниса Альбертовича Шакурова, министра здравоохранения Чувашской Республики Владимира Геннадьевича Степанова принять к сведению.

2. МВД по Чувашской Республике (В.А. Шметкову), Министерству здравоохранения Чувашской Республики (В.Г. Степанову) обеспечить направление в районные (городские) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав предложений для включения в индивидуальные программы реабилитации несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию.

3. МВД по Чувашской Республике (В.А. Шметкову), Следственному управлению Следственного комитета России по Чувашской Республике (А.В. Полтинину) информацию об установлении причин и обстоятельств, связанных с приобретением и употреблением несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ, направлять в районные (городские) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

4. Министерству образования и молодежной политики Чувашской Республики (С.П. Яковлеву) совместно с Министерством здравоохранения Чувашской Республики (В.Г. Степановым) организовать проведение обучающего семинара-совещания для лиц, ответственных за проведение социально-психологического тестирования, направленного на раннее выявление немедицинского потребления наркотических средств и

психотропных веществ, с учетом Порядка проведения социально-психологического тестирования обучающихся в образовательных организациях высшего образования (приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 20 февраля 2020 г № 239), Порядка проведения социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях (приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 20 февраля 2020 г № 59), Порядка проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 октября 2014 г. № 581н).

5. Министерству здравоохранения Чувашской Республики (В.Г. Степанову) обеспечить:

проведение профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ:

исполнение приказа Минздравсоцразвития России от 17 мая 2012 г. № 565н «Об утверждении Порядка информирования медицинскими организациями органов внутренних дел о поступлении пациентов, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий» в части информирования территориальных органов МВД по Чувашской Республике о поступлении (обращении) пациентов в состоянии, вызванном воздействием токсичных, ядовитых и психотропных веществ, в случаях наличия у них признаков причинения вреда здоровью в результате совершения противоправных действий.

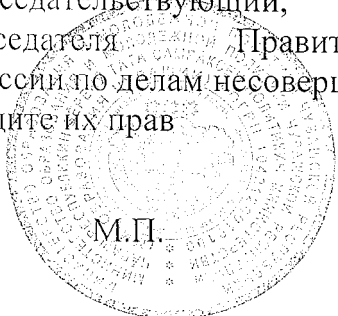
6. Рекомендовать главам администраций муниципальных районов и городских округов Чувашской Республики:

провести анализ разработанных и внедренных в практику работы образовательных организаций программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, обеспечить их реализацию;

незамедлительно информировать органы внутренних дел о выявленных лицах, вовлекающих несовершеннолетних в совершение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, о правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных несовершеннолетними.

7. Проинформировать Правительственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о выполнении поручений в срок до 1 октября 2020 г.

Председательствующий, заместитель  
председателя Правительственной  
комиссии по делам несовершеннолетних  
и защите их прав



М.П.

(подпись)

С.П. Яковлев  
(фамилия, инициалы)