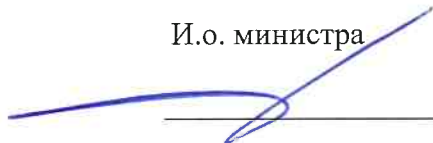


Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики

Управление по надзору и контролю в сфере образования

УТВЕРЖДЕН

И.о. министра



С.П. Яковлев

приказ Минобразования Чувашии

от 23.09.2020 № 1377

ДОКЛАД

с обзором практики осуществления видов государственного контроля (надзора)
за 3 квартал 2020 года

*по видам государственного контроля (надзора):
федеральный государственный надзор в сфере образования,
федеральный государственный контроль качества образования,
лицензионный контроль за образовательной деятельностью*

ДОКЛАД
с обзором практики осуществления видов государственного контроля (надзора)
за 3 квартал 2020 года

*по видам государственного контроля (надзора):
федеральный государственный надзор в сфере образования,
федеральный государственный контроль качества образования,
лицензионный контроль за образовательной деятельностью*

Доклад с обзором практики осуществления контрольно-надзорной деятельности (далее – доклад о правоприменительной практике) за 3 квартал 2020 года подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» и на основании Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2 и приказа Минобрнауки России от 23.12.2019 № 2365 «Об утверждении порядка организации работы по профилактике нарушений обязательных требований».

1. Организация и проведение государственного контроля (надзора)
в сфере образования, лицензионного контроля образовательной деятельности

Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики (далее - министерство) проводятся следующие виды государственного контроля (надзора):

1) государственный контроль (надзор) в сфере образования, который включает в себя:

федеральный государственный надзор в сфере образования;
федеральный государственный контроль качества образования.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Чувашской Республики (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Чувашской Республики.

2) лицензионный контроль образовательной деятельности.

Лицензионный контроль образовательной деятельности осуществляется за организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Чувашской Республики (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438) министерством принято решение об исключении

проверок из ежегодного плана плановых проверок. Таким образом, плановая контрольно-надзорная деятельность министерства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году была прекращена.

За указанный период в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведены 2 внеплановые документарные проверки, а в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (далее – орган местного самоуправления) на территории Чувашской Республики, проведена 1 плановая проверка.

2. Обобщение правоприменительной практики по федеральному государственному надзору в сфере образования

2.1. Состояние организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в рамках федерального государственного надзора в сфере образования

Таблица 1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях и мерах юридической ответственности, примененных к подконтрольным субъектам

Наименование показателя	Подконтрольные субъекты, проверенные в 3 квартале 2020 года
	органы местного самоуправления
Общее количество объектов, в отношении которых проведены плановые и внеплановые проверки	1
Общее количество проверок, в том числе:	1
общее количество проведенных плановых проверок	1
общее количество проведенных внеплановых проверок	0
Общее количество мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами	0
Количество плановых и внеплановых проверок, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований ¹	0
Количество подконтрольных субъектов в деятельности, которых, выявлены нарушения обязательных требований, явившихся причиной причинения ущерба, охраняемым законом ценностям ²	0
Общее количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований (далее - предписание), в том числе:	0

¹ В нарушениях учитываются также правонарушения

² Охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, поддержание общественной нравственности, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления и местного самоуправления, обеспечение обороны страны и безопасности государства, стабильности финансового сектора, единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности

количество предписаний, не исполненных в срок	0
количество предписаний обжалованных подконтрольными субъектами	0
Количество составленных протоколов об административных правонарушениях, в том числе с указанием состава административного правонарушения (часть, статья КоАП РФ):	0
Количество судебных актов о назначении административных наказаний по фактам правонарушений, в том числе с указанием состава административного правонарушения (часть, статья КоАП РФ)	0
Общее количество решений об освобождении от административной ответственности в связи с малозначительностью правонарушения (устное замечание)	0
Количество судебных актов о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием состава административного правонарушения	0
Количество объявленных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	0
Количество исполненных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований исполнены	0
Количество обжалований решений, действий (бездействий) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц, связанных с осуществлением государственного надзора, в досудебном (внесудебном) и судебном порядке	0
Количество обращений в контрольно-надзорный орган, содержащих сведения о нарушениях обязательных требований подконтрольными субъектами	0
Количество мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности контрольно-надзорного органа	0

Предметом проверки органа местного самоуправления по федеральному государственному надзору в сфере образования являлись исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, уставов муниципальных образований и иных муниципальных нормативных правовых актов при решении ими вопросов местного значения в сфере образования и осуществлении полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации прав, закрепленных за ними в соответствии с федеральными законами, уставами муниципальных образований, а также соответствие муниципальных правовых актов требованиям Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, уставов муниципальных образований.

Для достижения целей и задач проведения проверки проведены мероприятия:

1) анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность органа управления по вопросам, подлежащим проверке, в том числе локальных нормативных правовых актов органа управления по вопросам, подлежащим проверке;

2) анализ информации, размещённой органом управления на его официальном сайте.

Оценке подлежали обязательные требования, установленные нормативными правовыми актами или их отдельными частями, перечень которых, определен в приложении 1 к приказу Минобразования Чувашии от 11.01.2019 № 25 (<http://obrazov.cap.ru/action/activity/nadzor-i-kontrolj-v-sfere-obrazovaniya/gosudarstvennaya-akkreditaciya-obrazovateljnoj-dey/2-profilaktika/6-normativnie-pravovie-akti-soderzhaschie-obyazate>).

2.2. Перечень наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, выявленных при федеральном государственном надзоре в сфере образования

Нарушения в деятельности органа местного самоуправления не выявлены.

2.3. Информация о проведенных профилактических мероприятиях отношении подконтрольных субъектов

В 3 квартале текущего года министерством осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2020 год, утвержденной приказом Минобразования Чувашии от 9 декабря 2019 г. № 2230.

Таблица 2. Проведенные профилактические мероприятия в отношении подконтрольных субъектов

Проведенные профилактические мероприятия	Адресат - подконтрольные субъекты
Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции управления по надзору и контролю в сфере образования Минобразования Чувашии (далее – перечень нормативных правовых актов), в том числе: осуществление мониторинга и анализа изменений нормативных правовых актов; внесение изменений в перечень нормативных правовых актов и размещение его на официальном сайте министерства. Проведение публичного обсуждения контрольно-надзорной деятельности в сфере образования. Подготовка кратких сообщений о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие. Разработка и утверждение руководства по соблюдению требований по внесению сведений о выданных в установленном порядке документах государственного образца об образовании, документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении». Публикация на официальном сайте министерства сведений по исполнению предписаний. Направление в органы местного самоуправления информационных писем об изменении законодательства Российской Федерации в сфере образования. Участие в совещании с руководителями образовательных учреждений сферы культуры и искусства	Органы местного самоуправления; организации, осуществляющие образовательную деятельность

3. Обобщение правоприменительной практики по федеральному государственному контролю качества образования

3.1. Состояние организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в рамках федерального государственного контроля качества образования

В рамках федерального государственного контроля качества образования контрольно-надзорные мероприятия не проводились.

3.2. Перечень наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, выявленных при федеральном государственном контроле качества образования

Нарушения обязательных требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, не выявлены в связи с отсутствием контрольно-надзорных мероприятий.

3.3. Информация о проведенных профилактических мероприятиях отношении подконтрольных субъектов

В 3 квартале 2020 года министерством осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2020 год, утвержденной приказом Минобрнауки Чувашии от 9 декабря 2019 г. № 2230.

Таблица 3. Проведенные профилактические мероприятия в отношении подконтрольных субъектов

Проведенные профилактические мероприятия	Адресат - подконтрольный субъекты
Актуализация перечня нормативных правовых актов, в том числе: осуществление мониторинга и анализа изменений нормативных правовых актов; внесение изменений в перечень нормативных правовых актов и размещение его на официальном сайте министерства. Проведение публичного обсуждения контрольно-надзорной деятельности в сфере образования. Подготовка кратких сообщений о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие. Индивидуальные консультации (разъяснения) по запросам конкретных лиц. Подготовка руководства по соблюдению требований законодательства об образовании по разработке и утверждению основной образовательной программы начального общего образования.	Общеобразовательные организации, профессиональные организации

4. Обобщение правоприменительной практики по лицензионному контролю за образовательной деятельностью

4.1. Состояние организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в рамках лицензионного контроля за образовательной деятельностью

Внеплановые проверки по лицензионному контролю проводились в целях проверки исполнения ранее выданного предписания, решение о признании которого исполненным влечет возобновление ранее приостановленного действия лицензии и в целях проверки

исполнения ранее выданного предписания при поступлении в орган государственного контроля (надзора) ходатайства от юридического лица или индивидуального предпринимателя о проведении проверки в целях признания предписания исполненным.

Таблица 4. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях и мерах юридической ответственности, примененных к подконтрольным субъектам

Наименование показателя	Подконтрольные субъекты, проверенные в 3 квартале 2020 года						
	дошкольные образовательные организации	образовательные организации	профессиональные образовательные организации	организации дополнительного образования	организации дополнительного профессионального образования	иные юридические лица	Индивидуальные предприниматели
Общее количество объектов, в отношении которых проведены плановые и внеплановые проверки	0	0	0	0	0	0	0
Общее количество проверок, в том числе:	0	1	0	1	0	0	0
общее количество проведенных плановых проверок	0	0	0	0	0	0	0
общее количество проведенных внеплановых проверок	0	1	0	1	0	0	0
Общее количество мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами	0	0	0	0	0	0	0
Количество плановых и внеплановых проверок, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований ³	0	0	0	0	0	0	0
Количество подконтрольных субъектов в деятельности которых, выявлены нарушения обязательных требований, явившихся причиной причинения ущерба охраняемым законом ценностям ⁴	0	0	0	0	0	0	0
Общее количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований (далее - предписание), в том числе:	0	0	0	0	0	0	0
количество предписаний, не исполненных в срок	0	1	0	0	0	0	0
количество предписаний обжалованных подконтрольными субъектами	0	0	0	0	0	0	0
Количество составленных протоколов об административных правонарушениях, в том числе с указанием состава административного правонарушения (часть, статья КоАП РФ):	0	1	0	0	0	0	0
1) неисполнение предписаний об устранении	0	1	0	0	0	0	0

³ В нарушениях учитываются также правонарушения

⁴ Охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, поддержание общественной нравственности, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления и местного самоуправления, обеспечение обороны страны и безопасности государства, стабильности финансового сектора, единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности

выявленных нарушений (ч.1 ст. 19.5.)							
Количество судебных актов о назначении административных наказаний по фактам правонарушений, в том числе с указанием состава административного правонарушения (часть, статья КоАП РФ):	0	0	0	0	0	0	0
1) неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений (ч.1 ст. 19.5.)	0	1	0	0	0	0	0
Общее количество решений об освобождении от административной ответственности в связи с малозначительностью правонарушения (устное замечание)	0	0	0	0	0	0	0
Количество судебных актов о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием состава административного правонарушения	0	0	0	0	0	0	0
Количество объявленных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в том числе в отношении следующих случаев нарушений обязательных требований:	0	0	0	1	1	0	1
1) осуществление образовательной деятельности без лицензии	0	0	0	1	0	0	1
2) осуществление образовательной деятельности без заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям - для образовательных программ подготовки водителей автотранспортных средств	0	0	0	0	1	0	0
Количество исполненных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	0	0	0	0	0	0	0
Иные меры юридической ответственности, принятые в отношении подконтрольных субъектов, по фактам выявленных нарушений обязательных требований, в том числе:	0	0	0	0	0	0	0
приостановка лицензии на образовательную деятельность	0	1	0	0	0	0	0
аннулирование лицензии на образовательную деятельность	0	0	0	0	0	0	0
Количество обжалований решений, действий (бездействий) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц, связанных с осуществлением государственного надзора, в досудебном (внесудебном) и судебном порядке	0	0	0	0	0	0	0
Количество обращений в контрольно-надзорный орган, содержащих сведения о нарушениях обязательных требований подконтрольными субъектами	0	0	0	0	0	0	0
Количество мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности контрольно-надзорного органа	0	0	0	0	0	0	0

В 3 квартале 2020 года возобновлены действия 2 ранее приостановленных лицензий на образовательную деятельность в связи с исполнением повторных предписаний.

4.2. Перечень нарушений обязательных требований, выявленных при лицензионном контроле за образовательной деятельностью

В ходе внеплановой проверки, предметом которой являлось исполнение выданного предписания, установлены факты его неисполнения.

Таблица 5. Перечень нарушений, выявленных при лицензионном контроле в 3 квартале 2020 года

Часть (тип) нарушения	Положение нормативных правовых актов	Подконтрольные субъекты	Анализ выявленных и возможных причин возникновения нарушений	Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения нарушений
Неисполнение предписания	Пункт 59 Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью, утвержденного приказом Рособнадзора от 30.03.2020 № 427	Общественные организации	Представленный отчет об исполнении предписания не подтверждает факт его исполнения. 1. До истечения срока исполнения предписания не приняты меры по исполнению лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности. Материально-техническое обеспечение образовательной деятельности не приведено в соответствие с требованиями ФГОС. 2. Не учтены требования Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Не переоформлена лицензия в связи с реорганизацией юридического лица в форме присоединения к нему дошкольной образовательной организации	До истечения срока исполнения предписания принять необходимые меры по исполнению лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности. Принять к сведению требования ФГОС к условиям реализации программы (раздел IV) в части материально-технического оснащения образовательной деятельности и требования части 1 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».
		Организация дополнительного образования	Представленный отчет об исполнении предписания не подтверждает факт его исполнения. До истечения срока исполнения предписания не приняты меры по исполнению лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности по обеспечению безопасных условий осуществления образовательной деятельности.	Принять меры по обеспечению безопасных условий осуществления образовательной деятельности, а именно обеспечить пожарную безопасность. Получить в МЧС документ о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности в виде положительного заключения.

			Документ, подтверждающий соответствие объекта защиты требованиям пожарной безопасности в виде положительного заключения МЧС не представлен.	
--	--	--	---	--

4.3. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В 3 квартале 2020 года министерством осуществлялись профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2020 год, утвержденной приказом Минобразования Чувашии от 9 декабря 2019 г. № 2230.

Таблица 6. Проведенные профилактические мероприятия в отношении подконтрольных субъектов

Проведенные профилактические мероприятия	Адресат - подконтрольные субъекты
<p>Актуализация перечня нормативных правовых актов, в том числе: осуществление мониторинга и анализа изменений нормативных правовых актов; внесение изменений в перечень нормативных правовых актов и размещение его на официальном сайте министерства.</p> <p>Проведение публичного обсуждения контрольно-надзорной деятельности в сфере образования.</p> <p>Подготовка кратких сообщений о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие.</p> <p>Подготовка руководства по соблюдению требований законодательства об образовании по разработке и утверждению основной образовательной программы начального общего образования.</p>	<p>Организации, осуществляющие образовательную деятельность.</p>

Начальник управления по надзору
и контролю в сфере образования

М.А. Скирневская

22.09.2020

(дата составления сведений (доклада))

