Заключение №46

Контрольно – счетного органа Шемуршинского района на проект решения Шемуршинского районного Собрания депутатов «О внесении изменений в решение Шемуршинского районного Собрания депутатов от 17 декабря 2018 года № 24.2 «О бюджете Шемуршинского района Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

05 декабря 2019 года

1. Общие положения

Заключение Контрольно — счетного органа Шемуршинского района на проект решения Шемуршинского районного Собрания депутатов «О внесении изменений в решение Шемуршинского районного Собрания депутатов «О бюджете Шемуршинского района Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - проект решения) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе, Положением о контрольно-счетном органе Шемуршинского района Чувашской Республики и плана работы Контрольно-счетного органа Чувашской Республики на 2019 год по документам, представленным финансовым отделом администрации Шемуршинского района (в электронном виде 28.12.2019 г.).

Проект решения Шемуршинского районного Собрания депутатов «О внесении изменений в решение Шемуршинского районного Собрания депутатов от 17.12.2018 г. №24.2 «О бюджете Шемуршинского района Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлен в соответствие с требованиями, установленными Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республики» от 30.07.2013 г. №23.4.

Перечень документов, представленных, Шемуршинскому районному Собранию депутатов не соответствует требованиям статьи 39 п.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республики, т.е. представлены без сопроводительного письма и пояснительной записки.

Проектом решения вносятся изменения в основные характеристики бюджета Шемуршинского района на 2019 год (статья 1), утвержденные решением Шемуршинского районного Собрания депутатов от 17 декабря 2018 года № 24.2 «О бюджете Шемуршинского района Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

2. Доходы бюджета Шемуршинского района

Доходы местного бюджета на 2019 год по проекту решения предусматривается довести до 363243,9 тыс. рублей, что в сумме на 42837,2 тыс. рублей или на 33,7 % больше показателей, утвержденных решением Шемуршинского районного Собрания депутатов от 17.12.2018 №24.2 «О бюджете Шемуршинского района Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями от 26.02.2019 г. №26.1, 29.03.2019 г. №27.2 и 30.08.2019 №30.1) (первоначально утверждено — 242073,6 тыс.рублей).

В том числе объем безвозмездных поступлений проектом решения увеличиваются на 2019 год на сумму 43404,9 тыс. рублей. С учетом вносимых изменений, объемы безвозмездных поступлений на 2019 год составят 321582,4 тыс. рублей. Из них объем, межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики на 2019 год, увеличиваются на сумму 43404,9 тыс. рублей и составит 317796,6 тыс. рублей.

Проектом решения собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) сокращаются на 567,7 тыс. рублей и составят в сумме 41661,5 тыс. рублей, т.е. 11,5% в общем объеме дохода района. Увеличение доходной части бюджета по данному проекту планируется за счет роста безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 43404,9 тыс. рублей. При этом планируется дополнительное выделение бюджету Шемуршинского района следующих безвозмездных поступлений:

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) в сумме 2180,5 тыс. рублей;
 - субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме 32664,9 тыс.рублей;
 - прочие безвозмездные поступления в сумме 3540,6 тыс. рублей;
 - -иные межбюджетные трансферты в сумме 5018,9 тыс.рублей.

3. Расходы бюджета Шемуршинского района

Расходная часть бюджета Шемуршинского района в 2019 году увеличиваются на сумму 44279,5 тыс. рублей. С учетом вносимых изменений расходы бюджета Шемуршинского района на 2019 год составят 366385,0 тыс. рублей. Расходы будут увеличены больше чем доходы за счет увеличения дефицита бюджета на сумму 1442,3 тыс. рублей и за счет безвозмездных поступлений в сумме 42837,2 тыс. рублей. При этом необходимо обратить внимание на сокращение собственных доходов на сумму 567,7 тыс. рублей, что привело к увеличению дефицита бюджета на сумму 567,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования меняются по разделу классификации 01 «Общегосударственные расходы», 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 04 «Национальная экономика», 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 06 «Охрана окружающей среды», 07 «Образование», 08 «Культура, кинематография», 10 «Социальная политика», 11 «Физическая культура и спорт» и «Межбюджетные трансферты обшего характера бюджетам субъектов Российской Федерации муниципальных образований».

3.1. 01 «Общегосударственные расходы»

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные расходы» увеличиваются на 2911,6 тыс. рублей, из них по подразделу 04 «Функционирование местных администраций» - на 1636,6 тыс. рублей, по подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора — на 221,7 тыс. рублей, по подразделу 11 «Резервные фонды» расходы сокращаются на 15,0 тыс. рублей и по подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» увеличиваются на 1068,3тыс. рублей.

3.2. 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Расходы в целом по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» увеличиваются на 89,2 тыс. рублей, в том числе по подразделу 04 «Органы юстиции»- на 35,0 тыс. рублей, по подразделу 09 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» -на 94,3 тыс. рублей и по подразделу 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»- расходы сокращаются на 40,1 тыс. рублей.

3.3. 04 «Национальная экономика»

В целом по разделу 04 «Национальная экономика» и по подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы увеличиваются на 31,3 тыс. рублей. Проектом решения бюджетные ассигнования предусмотрены направить на:

- -проведение землеустроительных (кадастровых) работ по земельным участкам, находящимся в собственности муниципального образования, и внесение сведений в кадастр недвижимости со знаком «минус» в сумме 165,0 тыс. рублей;
- -вовлечение в хозяйственный оборот объектов казны Чувашской Республики на условиях приоритетности рыночных механизмов и прозрачности процедур передачи объектов в пользование в сумме 190,3 тыс. рублей;
- -оказание поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства в создании и развитии собственного бизнеса со знаком «минус» в сумме 61,0 тыс. рублей;
- актуализацию документов территориального планирования с использованием цифровой картографической основы и внесение изменений в правила землепользования и застройки в сумме 67,0 тыс. рублей.

3.4. 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Проектом решения по данному **разделу и по подразделу 03** «**Благоустройство**» бюджетные ассигнования предусмотрены в целом увеличить на 17305,1 тыс. рублей и в том числе направить на реализацию комплекса мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров в сумме 17288,8 тыс. рублей и на поощрение победителей ежегодного республиканского смотра-конкурса на лучшее озеленение и благоустройство населенного пункта Чувашской Республики в сумме 16,3 тыс. рублей.

3.5. 06 «Охрана окружающей среды»

Бюджетные ассигнования **по подразделу** «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» на 2019 год проектом решения предусмотрены сократить по рекультивации действующих полигонов твердых бытовых отходов на сумму 5,8 тыс. рублей.

3.6. 07 «Образование»

Расходы по **разделу 07 «Образование»** проектом решения Шемуршинского районного Собрания депутатов планируется увеличить на 18511,3 тыс. рублей по следующим подразделам:

- по **подразделу 01 «Дошкольное образование»** расходы увеличиваются за счет увеличения безвозмездных поступлений в бюджет Шемуршинского района на 1984,0 тыс. рублей, из них на:
- обеспечение деятельности детских дошкольных образовательных организаций в сумме со знаком «минус» 500,0 тыс. рублей;
- осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных в сумме 280,0 тыс. рублей;
- реализацию вопросов местного значения в сфере образования, физической культуры и спорта в сумме 2204,0 тыс. рублей;
- по **подразделу 02 «Общее образование»** увеличиваются на 14668,2 тыс. рублей и направляются на:
- обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций со знаком «минус» 2003,4 тыс. рублей;

- осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по финансовому обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 423,7 тыс. рублей;

-укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части приведения в соответствие с санитарно-гигиеническими и противопожарными требованиями) в сумме 6780,0 тыс. рублей;

- реализацию вопросов местного значения в сфере образования, физической культуры и спорта в сумме 9467,9 тыс. рублей.
- по **подразделу 03 «Дополнительное образование детей»** увеличиваются расходы на 1812,1 тыс. рублей, из них на:
- реализацию основного мероприятия «Развитие образования в сфере культуры и искусства» в сумме 137,5 тыс. рублей
- персонифицированное финансирование дополнительного образования детей в сумме 1519,6 тыс. рублей;
- реализацию вопросов местного значения в сфере образования, физической культуры и спорта в сумме 2512,1 тыс. рублей;
- обеспечение деятельности учреждений по внешкольной работе с детьми расходы сокращаются на сумму 2357,1 тыс. рублей.
- по **подразделу 07** «**Молодежная политика**» увеличиваются расходы на 0,1 тыс. рублей, из них на приобретение путевок в детские оздоровительные лагеря в сумме 0,9 тыс. рублей и одновременно сокращаются расходы по организации отдыха детей в загородных, пришкольных и других лагерях в сумме 0,8 тыс. рублей;
- по подразделу 09 «Другие вопросы в области образования» увеличиваются расходы на поощрение муниципальных районов (городских округов) за содействие достижению значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2019 году за счет средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета в форме дотаций (грантов) за достижение показателей в сумме 46,9 тыс. рублей.

3.7. 08 «Культура, кинематография»

По разделу «Культура, кинематография» и по подразделу 01 «Культура» бюджетные ассигнования в целом уменьшаются на 2,0 тыс. рублей, из них:

- на организацию конкурсов, выставок и ярмарок с участием организаций агропромышленного комплекса уменьшаются на сумму 13,8 тыс. рублей;

-на организацию и проведение мероприятий, связанных с празднованием юбилейных дат муниципального образования, выполнением других обязательств муниципального образования бюджетные ассигнования увеличиваются на 11,8 тыс. рублей.

3.8. 10 «Социальная политика»

Расходы по разделу «Социальная политика» предусмотрены увеличить в целом на 3458,3 тыс. рублей и направить бюджетные средства по подразделу 01 «Пенсионное обеспечение» в сумме 2,0 тыс. рублей на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным

служащим Шемуршинского района Чувашской Республики, **по подразделу 03** «**Социальное обеспечение населения**» в сумме 601,7 тыс. рублей, в том числе на:

-обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг расходы уменьшаются на 227,5 тыс. рублей;

- улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в рамках мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий увеличиваются на сумму 829,2 тыс. рублей: по подразделу 04 «Охрана семьи и детства» бюджетные ассигнования в целом предусмотрены увеличить на 2839,6 тыс. рублей и направить на предоставление жилых помещений детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 2891,8 тыс. рублей, на осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования на территории Чувашской Республики за счет субвенции, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 5,9 тыс. рублей, на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета в сумме 34,9 тыс. рублей и одновременно сокращаются расходы на обеспечение жильем молодых семей в рамках ведомственной целевой программы "Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилишнокоммунальных услуг" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" на сумму 93,0 тыс. рублей, по подразделу 06 «Другие вопросы в области социальной политики» бюджетные ассигнования в полном объеме будут направлены на оказание материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации в сумме 15,0 тыс. рублей.

3.9. «Физическая культура и спорт»

Проектом решения предусмотрены увеличить расходы по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» на 25,0 тыс. рублей по подразделу «Физическая Культура» по организации и проведении официальных физкультурных мероприятий.

3.10. «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Проектом решения расходы по данному разделу в целом увеличиваются на сумму 1955,8 тыс. рублей и направляются в виде дотации сельским поселениям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских и сельских поселений Чувашской Республики, осуществляемые за счет собственных средств бюджетов муниципальных районов Чувашской Республики в сумме 1350,0 тыс. рублей и на поощрение муниципальных районов (городских округов) за содействие достижению значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных ЛИЦ (руководителей исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2019 году за счет средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета в форме дотаций (грантов) за достижение показателей в сумме 605,8 тыс. рублей.

4. Дефицит бюджета и источники его финансирования

С учетом вносимых изменений прогнозируемый дефицит бюджета Шемуршинского района Чувашской Республики за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета составят на 2019 год в сумме 3141,1 тыс. рублей, т.е. данным проектом решения предусматривается увеличение дефицита на 1442,3 тыс. рублей.

5. Выводы и предложения

Контрольно-счетного органа Шемуршинского района Чувашской Республики, рассмотрев проект решения, правоустанавливающие его принятие, считает, что проект решения подготовлен с соблюдением требований бюджетного законодательства и может быть рассмотрен и принят в установленном порядке.

Председатель Контрольно - счетного органа Шемуршинского района

Г.М. Сагдеева