

Заключение №62

Контрольно-счетного органа Шемуршинского района на проект решения Собрания депутатов Трехбалтаевского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики «О бюджете Трехбалтаевского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

с.Шемурша

11.12.2018 г.

1. Общие положения

Заключение контрольно-счетного органа Шемуршинского района Чувашской Республики на проект решения Собрания депутатов Трехбалтаевского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики «О бюджете Трехбалтаевского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Трехбалтаевском сельском поселении Шемуршинского района Чувашской Республики.

Подготовка Заключения осуществлена на основе проверки и анализа обоснованности проекта бюджета на 2019 - 2021 годы.

Проект решения подготовлен в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденными Указом Главы Чувашской Республики от 02.07.2018 № 70, Основными направлениями бюджетной политики Шемуршинского района Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденными постановлением Главы Шемуршинского района от 09.07.2018 № 291. Основными направлениями бюджетной политики Трехбалтаевского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденными постановлением администрации Трехбалтаевского сельского поселения Шемуршинского района от 09.07.2018 г. №25, прогнозом социально – экономического развития сельского поселения.

Расходы бюджета Трехбалтаевского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы в полном объеме запланированы на реализацию муниципальных программ Трехбалтаевского сельского поселения, т.е. данный проект решения сформирован в программной классификации расходов на основе утвержденных администрацией сельского поселения 8 муниципальных программ, охватывающих основные сферы (направления) деятельности органов местного самоуправления сельского поселения.

При формировании проекта бюджета Трехбалтаевского сельского поселения по доходам учтены налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, Основные направления налоговой политики Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, законодательство Чувашской Республики. Также учтены нормативы отчислений в бюджет сельского поселения от федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных налогов, местных налогов, неналоговых доходов, установленных статьями 61.1 и 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 3 и 4 Положения «О регулировании бюджетных правоотношений в Трехбалтаевском сельском поселении Шемуршинского района».

**Основные характеристики проекта бюджета
Трехбалтаевского сельского поселения
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

(в тыс.рублях)

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения на 2018 год (на 01.10.2018)	Проект бюджета					
		на 2019 год		на 2020 год		на 2021 год	
		сумма	в % к 2018 году	сумма	в % к 2019 году	сумма	в % к 2020 году
Доходы	20100,5	3941,2	19,6	3933,6	99,8	3960,8	100,7
Расходы	21259,6	3941,2	18,5	3933,5	99,8	3960,8	100,7
Дефицит (-), профицит (+)		0		0		0	

2. Доходы бюджета сельского поселения

Доходы бюджета Трехбалтаевского сельского поселения Шемуршинского района на 2019 год прогнозируются в общей сумме 3941,2 тыс.рублей, что по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями 2018 года (далее под утвержденными на 2018 год подразумеваются бюджетные назначения согласно отчету об исполнении бюджета Трехбалтаевского сельского поселения на 01.10.2018 г.) снижаются на 16,2 млн рублей или на 80,4%.

Доходы на 2020 год планируются в сумме 3933,6 тыс.рублей (с уменьшением к 2019 году на 7,6 тыс.рублей или на 0,2%), на 2021 год – 3960,8 тыс.рублей (с увеличением к 2020 году на 27,2 тыс.рублей или на 0,7%).

Собственные доходы бюджета Трехбалтаевского сельского поселения на 2019 год прогнозируются в общей сумме 1095,1 тыс.рублей, на 2020 год – 1105,4 тыс.рублей и на 2021 год – 1125,8 тыс.рублей (в 2018 году – 1979,6 тыс.рублей).

Структура собственных доходов бюджета Трехбалтаевского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2019-2021 годы

(в тыс.рублях)

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения на 2018 год (на 01.10.2018)	Ожидаемое исполнение в 2018 году	Проект бюджета		
			2019 год	2020 год	2021 год
Собственные доходы, всего	1979,6	1979,6	1095,1	1105,4	1125,8
в том числе:					
налоговые доходы, тыс. рублей	974,4	974,4	990,3	1000,6	1021,0
<i>доля в общем объеме доходов, %</i>	<i>49,2</i>	<i>49,2</i>	<i>90,4</i>	<i>90,5</i>	<i>90,7</i>
неналоговые доходы, тыс. рублей	1004,9	1004,9	104,8	104,8	104,8
<i>доля в общем объеме доходов, %</i>	<i>50,8</i>	<i>50,8</i>	<i>9,6</i>	<i>9,5</i>	<i>9,3</i>

2.1 Налоговые доходы бюджета Трехбалтаевского сельского поселения на 2019 год составят 990,3 тыс. рублей, что меньше утвержденных бюджетных назначений 2018 года на 14,6 тыс.рублей или на 1,5%.

В 2020 году налоговые доходы в бюджете сельского поселения планируются в сумме 1000,6 тыс.рублей и 2021 году – 1021,0 тыс.рублей.

Доля налоговых и неналоговых доходов в доходах бюджета сельского поселения на 2019 год составит 90,4% и 9,6% соответственно в собственных доходах бюджета Трехбалтаевского сельского поселения.

Группу налоговых доходов бюджета Трехбалтаевского сельского поселения составляют:

- налог на доходы физических лиц;
- акцизы на нефтепродукты;
- налоги на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог);
- налог на имущество (налог на имущество физических лиц, земельный налог);
- государственная пошлина.

Структура налоговых доходов бюджета Трехбалтаевского сельского поселения
Шемуршинского района Чувашской Республики на 2019-2021 годы

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения на 2018 год (на 01.10.2018)	2019 год		2020 год		2021 год	
		сумма, тыс. руб.	удельный вес, %	сумма, тыс. руб.	удельный вес, %	сумма, тыс. руб.	удельный вес, %
Налоговые доходы, всего,	974,4	990,3	100	1000,6	100	1021,0	100
в том числе:							
налог на доходы физических лиц	70,9	63,8	6,4	57,8	5,8	65,3	6,4
акцизы по подакцизным товарам	277,5	277,5	28,1	293,8	29,3	306,7	30,0
налоги на совокупный доход (единый сельхозналог)	3,3	0	0	0	0	0	0
налоги на имущество, в том числе:	621,0	649,0	65,5	649,0	64,9	649,0	63,6
<i>налог на имущество физических лиц</i>	92,0	207,0	x	207,0	x	207,0	X
<i>земельный налог</i>	529,0	442,0	x	442,0	x	442,0	x
<i>Государственная пошлина</i>	2,0	0		0		0	

В структуре налоговых доходов бюджета сельского поселения основную долю составляют налог на имущество, акцизы по подакцизным товарам.

Налог на доходы физических лиц (НДФЛ) на 2019 год прогнозируется в объеме 63,8 тыс.рублей, что по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями 2018 года (70,9 тыс.рублей) меньше на 7,1 тыс.рублей или на 10%.

На 2020 год НДФЛ прогнозируется в сумме 57,8 тыс.рублей и на 2021 год – 65,3 тыс.рублей.

В основу расчета прогноза поступлений налога на доходы физических лиц на 2019-2021 годы принят прогнозируемый объем фонда заработной платы, действующее налоговое законодательство и вносимые в него изменения, предусмотренные в проекте Основных направлений налоговой политики РФ на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Доля НДФЛ в налоговых доходах на 2019 год составит 6,0 %, на 2020 год -5,1%, на 2021 год – 5,8% (2018 год – 7,3%).

Акцизы на нефтепродукты в 2019 году прогнозируются в объеме 277,5 тыс. рублей, что составляет 100% бюджетных назначений 2018 года.

На 2020 год данные налоги прогнозируются в сумме 293,8 тыс.рублей и на 2021 год – 306,7 тыс.рублей.

Данную группу налоговых платежей представляют доходы от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных двигателей), производимые на территории Российской Федерации.

Норматив распределения поступлений по данной группе платежей на 2019 год рассчитан исходя из зачисления в местные бюджеты 10 процентов от налоговых доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики от указанного налога.

При этом, доходы от поступления акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет сельского поселения, являются источниками доходов Дорожного фонда сельского поселения.

Доля данных налогов в налоговых доходах бюджета сельского поселения в 2019 году составляет 28,1%, в 2020 году – 29,3 %, а в 2021 году – 30,0% (в 2018 году – 28,4%).

Налог на совокупный доход (единый сельхозналог) имущество, на 2019-2021 годы доход не прогнозируется.

Налоги на имущество на 2019 год прогнозируются в объеме 649 тыс. рублей и включают в себя налог на имущество физических лиц и земельный налог.

По сравнению с утвержденными бюджетными назначениями 2018 года (621,0 тыс. рублей) данные доходы увеличиваются на 28 тыс. рублей или на 4,5%.

На 2020 и на 2021 годы налоги на имущество планируются в сумме 649 тыс.руб. ежегодно.

Доля налогов на имущество в налоговых доходах бюджета сельского поселения по проекту на 2019 год составит 65,5 %, на 2020 год – 64,9% и 2021 год – 63,6% (в 2018 году – 63,7%).

В том числе:

- **налог на имущество физических лиц** в 2019 году планируется в объеме 207,0 тыс. рублей, что на 115 тыс. рублей или в 2,2раза больше утвержденного на 2018 год – 92 тыс. рублей. В 2020 и 2021 годах налог планируется в сумме 207,0 тыс. рублей ежегодно.

Согласно бюджетному законодательству налог на имущество физических лиц подлежит зачислению в бюджет сельского поселения в размере 100%.

-**земельный налог** в 2019 году планируется в сумме 442,0 тыс. рублей, что на 87 тыс.рублей или на 16,4% меньше утвержденных назначений 2018 года (529 тыс.рублей).

В 2020 и 2021 годах земельный налог планируется в сумме 442,0 тыс.рублей ежегодно.

Согласно бюджетному законодательству земельный налог подлежит зачислению в бюджет сельского поселения также в размере 100%.

2.2. Неналоговые доходы Трехбалтаевского сельского поселения на 2019 год планируются в общем объеме 104,8 тыс.рублей. По сравнению с ожидаемыми поступлениями за 2018 год – 1004,9 тыс.рублей, неналоговые доходы в 2019 году уменьшаются на 900,1 тыс.рублей или на 89,5%.

На 2020-2021 годы неналоговые доходы прогнозируются в сумме 104,8 тыс.рублей ежегодно.

Доля неналоговых доходов бюджета Трехбалтаевского сельского поселения на 2019 год в общем объеме собственных доходов составит 9,6 %, в 2020 году – 9,5 % и в 2021 году – 9,3% (в 2018 году – 50,8%).

В составе неналоговых доходов в бюджете сельского поселения планируются:

- доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) на 2019-2021 год в объеме 104,8 тыс.рублей ежегодно.

2.3. Безвозмездные поступления проектом решения в доходах бюджета сельского поселения предусмотрены на 2019 год в сумме 2846,1 тыс. рублей, на 2020 год – 2828,2 тыс. рублей и 2021 год – 2834,9 тыс. рублей.

В составе безвозмездных поступлений планируются:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в 2019 году в сумме 1670,1 тыс. рублей, в 2020 году – 2267,9 тыс.рублей и 2021 году – 2275,5 тыс.рублей;
- субсидии бюджетам поселений (межбюджетные субсидии) в 2019 году в сумме 386,5 тыс. руб., в 2020 году-382,3 тыс.руб., в 2021 году- 381,4 тыс. руб.
- субвенции бюджетам поселений в 2019 году планируются в сумме 178 тыс. рублей (в том числе на осуществление полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета – 178,0 тыс. рублей), на 2020 г. – 178,0 тыс. рублей и на 2021 год – 178,0 тыс. рублей.

В бюджете сельского поселения средства от **прочих безвозмездных поступлений** в 2019-2021 годах не предусмотрены.

3. Расходы бюджета сельского поселения

Структура расходов бюджета Трехбалтаевского сельского поселения на 2019-2021 годы состоит из 7 разделов классификации расходов бюджетов и соответствует структуре, рекомендованной Министерством финансов Чувашской Республики.

Расходы бюджета Трехбалтаевского сельского поселения на 2019 год рассчитаны исходя из вышеуказанных объемов собственных доходов, межбюджетных трансфертов и источников финансирования дефицита бюджета поселения.

Бюджет Трехбалтаевского сельского поселения по расходам на 2019 год по проекту решения прогнозируется в общем объеме 3941,2 тыс. рублей, что на 17,3 млн.рублей или на 81,5% меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 01 октября 2018 года (21259,6 тыс.рублей).

На 2020 год расходы планируются в объеме 3933,6 тыс. рублей (с уменьшением к 2019 году на тыс.рублей или на 0,2%), на 2021 год – 3960,8 тыс.рублей (с увеличением к 2020 году на 19,6 тыс.рублей или на 0,6%).

Структура расходов бюджета Трехбалтаевского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2019-2021 годы

(в тыс. рублях)

	Утвержденные бюджетные назначения на 2018 год (на 01.10.2018)	2019 год		2020 год		2021 год	
		сумма	доля в общем объеме расходов, %	сумма	доля в общем объеме расходов, %	сумма	доля в общем объеме расходов, в %
РАСХОДЫ, всего	21259,6	3941,2	100	3933,6	100	3960,8	100
% к предыдущему году		18,5		99,8		100,7	
Общегосударственные вопросы	1664,7	1426,3	36,2	1465,0	37,3	1465,0	37,0
% к предыдущему году		85,7		102,7		100	
Национальная оборона	142,5	178,0	4,5	178,0	4,5	178,0	4,5
% к предыдущему году		125		100		100	
Национальная безопасность	769,0	542,5	13,8	546,2	13,9	546,2	13,8
% к предыдущему году		70,5		100,7		100	
Национальная экономика	15870,0	675,0	17,1	687,2	17,5	699,1	17,6
% к предыдущему году		4,2		101,8		101,7	
Жилищно-коммунальное	91,0	207,3	5,3	135,2	3,4	150,3	3,8

хозяйство							
% к предыдущему году		227,8		65,2		111,2	
Культура и кинематография	2707,4	902,1	22,9	884,3	22,5	855,9	21,6
% к предыдущему году		33,3		98,0		96,8	
Социальная политика	5,0	0		0		0	
% к предыдущему году		-		-		-	
Физическая культура и спорт	10,0	10,0	0,2	10,0	0,2	10,0	0,2
% к предыдущему году		100		100		100	
Условно-утвержденные расходы		-		27,7	0,7	56,3	1,4
% к предыдущему году		-	-	-	-	203	-

3.1. Общегосударственные вопросы

По разделу «Общегосударственные вопросы» бюджетные ассигнования на 2019 год по проекту решения прогнозируются в сумме 1426,3 тыс.рублей, что на 238,4 тыс.рублей или на 14,3 % меньше плановых назначений 2018 года (1664,7 тыс.рублей).

На 2020 и 2021 годы на общегосударственные расходы бюджетные ассигнования планируются в сумме 1465,0 тыс.рублей ежегодно.

В данном разделе в 2019 году расходы планируется направить на:

- функционирование местной администрации сельского поселения в сумме 1157,4 тыс.рублей;

- средства резервного фонда администрации сельского поселения в сумме 10,0 тыс.рублей (согласно ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации размер резервных фондов местных администраций не может превышать 3% общего объема расходов бюджета);

- другие общегосударственные вопросы (обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений, оплата членских взносов в Совет муниципальных образований Чувашской Республики и т.п.) в сумме 253,95 тыс.рублей.

Доля общегосударственных расходов в общем объеме расходов бюджета Трехбалтаевского сельского поселения в 2019 году составит 36,2%, в 2020 году –37,3% и 2020 году – 37,0% (в 2018году – 7,8%).

3.2. Национальная оборона

Бюджетные ассигнования по разделу «Национальная оборона» в 2019 -2021 годы прогнозируются в сумме 178,0 тыс.рублей ежегодно.

По разделу «Национальная оборона» средства предусматривается в полном объеме направить на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета

Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета Трехбалтаевского сельского поселения в 2019-2021 годах составит по 4,5% ежегодно.

3.3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

Бюджетные ассигнования по данному разделу на 2019 год прогнозируются в сумме 542,5 тыс.рублей, что на 226,5 тыс.рублей или на 29,4% меньше утвержденных плановых назначений 2018 года (769,0 тыс.рублей).

На 2020 и 2021 годы расходы прогнозируются в сумме 546,2 тыс.рублей ежегодно.

Доля расходов на национальную экономику в общем объеме расходов бюджета Трехбалтаевского сельского поселения в 2019 году составит 13,8%, в 2020 -2021 годах 13,9% и 13,8 % (в 2018 году – 3,6%).

3.4. Национальная экономика

Бюджетные ассигнования по разделу «**Национальная экономика**» на 2019 год прогнозируются в сумме 675,0 тыс.рублей, что на 15,2 млн.рублей или на 95,7% меньше утвержденных плановых назначений 2018 года (15870 тыс.рублей).

На 2020 и 2021 годы расходы прогнозируются в сумме 687,2 тыс.рублей и 699,1 тыс.рублей соответственно.

По проекту решения в 2019 году в основном финансирование будет направлено на реализацию муниципальных программ Трехбалтаевского сельского поселения Шемуршинского района:

1."Развитие транспортной системы" на 2014–2020 годы в рамках реализации мероприятий на осуществление дорожной деятельности в сумме 664,0 тыс.рублей;

2.«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2016-2020 годы на осуществление мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных в сумме 1 тыс.рублей;

Доля расходов на национальную экономику в общем объеме расходов бюджета Трехбалтаевского сельского поселения в 2019 году составит 17,1%, в 2020 -2021 годах 17,5% и 17,6 % (в 2018 году – 74,6%).

3.5. Жилищно-коммунальное хозяйство

Бюджетные ассигнования по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» в 2019 году прогнозируются в сумме 207,3 тыс.рублей, что по сравнению с утвержденными ассигнованиями 2018 года (91,0 тыс.рублей) больше на 116,3 тыс.рублей или в 2,2 раза.

На 2020 год расходы на жилищно-коммунальное хозяйство планируются в сумме 135,2 тыс.рублей и на 2021 год – 150,3 тыс.рублей.

Средства по данному разделу в 2019 планируется направить на:

- реализацию мероприятий по благоустройству населенных пунктов сельского поселения в сумме 207,3 тыс.рублей (в том числе на уличное освещение в сумме 75,0 тыс.рублей и на реализацию мероприятия по благоустройству, уборке территории в сумме 132,3 тыс. рублей);

Доля расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в общем объеме расходов бюджета Трехбалтаевского сельского поселения в 2019 году составит 5,3 %, в 2020 -2021 годах 3,4% и 3,8% соответственно (в 2018 году – 0,4%).

3.6. Культура и кинематография

Бюджетные ассигнования по разделу «**Культура и кинематография**» в 2019 году прогнозируются в общей сумме 902,1 тыс.рублей, что на 1805,3 тыс.рублей или на 67% меньше утвержденных плановых назначений 2018 года 2707,4 тыс.рублей.

На 2020 и 2021 годы бюджетные ассигнования на культуру и кинематографию планируются в суммах 884,3 и 855,9 тыс.рублей соответственно.

Средства по данному разделу планируется направить на реализацию подпрограммы «Развитие культуры» муниципальной программы Трехбалтаевского сельского поселения Шемуршинского района «Развитие культуры и туризма» на 2014–2020 годы, в том числе на обеспечение деятельности учреждений в сфере культурно-досугового обслуживания населения в сумме 887,1 тыс. рублей и на организацию конкурсов, выставок и ярмарок с участием организаций агропромышленного комплекса в сумме 15,0 тыс. рублей.

Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета Трехбалтаевского сельского поселения в 2019 году составит 22,9%, в 2020 году – 22,5% и 2021 году – 21,6% (в 2018 году – 12,7%).

3.7. Физическая культура и спорт

Бюджетные ассигнования по разделу «Физическая культура и спорт» в 2019 - 2021 годах прогнозируются в сумме по 10,0 тыс.рублей ежегодно (в 2018 году – 10,0 тыс.рублей).

Средства по данному разделу в 2019 году планируется направить на:

- организацию и проведение официальных физкультурных мероприятий в сумме 10,0 тыс.рублей.

Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов бюджета Трехбалтаевского сельского поселения в 2019-2021 годах составит 0,2% ежегодно.

3.8. Условно утвержденные расходы

В проекте решения о бюджете на 2019 - 2021 годы, объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов предусмотрен на 2020 год- 27,7 тыс. рублей, на 2021 год- 56,3 тыс.рублей.

4. Дефицит бюджета

По проекту решения на 2019 - 2021 годы бюджет Трехбалтаевского сельского поселения предлагается утвердить без дефицита, т.е. прогнозируемые объемы расходов соответствуют объему доходов.

Выводы и предложения

Проект решения Собрании депутатов Трехбалтаевского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики «О бюджете Трехбалтаевского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Чувашской Республики, Шемуршинского района и Собрании депутатов Трехбалтаевского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики.

Контрольно-счетный орган Шемуршинского района Чувашской Республики считает, что данный проект решения может быть рассмотрен Собранием депутатов Трехбалтаевского сельского поселения Шемуршинского района Чувашской Республики и принят в установленном порядке.

Аудитор Контрольно-счетного органа
Шемуршинского района

Т.П.Татарских