**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШЕМУРШИНСКОГО**

**РАЙОНА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**СТАНДАРТ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК «ПРОВЕДЕНИЕ ПОСЛЕДУЮЩЕГО**

**КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ БЮДЖЕТА**

**ШЕМУРШИНСКОГО РАЙОНА**

**ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»**

(утвержден распоряжением председателя контрольно-счетного органа Шемуршинского района Чувашской Республики от 14.07.2015 г. №12)

**ШЕМУРША**

**2015**

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Общие положения | 3 |
| 2. | Содержание последующего контроля | 3 |
| 3. | Основные этапы подготовки и проведения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета Шемуршинского района | 5 |
| 3.1. | Этап I - подготовка распорядительных документов на проведение экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета Шемуршинского района | 5 |
| 3.2. | Этап II - проведение экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета Шемуршинского района. | 5 |
| 3.3. | Этап III - подготовка заключения Контрольно-счетного органа на отчет об исполнении бюджета Шемуршинского района за отчетный финансовый год, а также предложений к сводной части заключения | 7 |
| 4. | Структура и содержание заключения Контрольно-счетного органа на отчет об исполнении бюджета Шемуршинского района за отчетный финансовый год | 10 |
|  |  |  |

1. **Общие положения**
2. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение последующего контроля за исполнением бюджета Шемуршинского района» (далее – Стандарт) предназначен для методологического обеспечения реализации положений раздела 2 решения Собрания депутатов Шемуршинского района от 29.06.2012 г. № 16.3 «О Контрольно-счетном органе Шемуршинского района Чувашской Республики» и Регламента Контрольно-счетного органа Шемуршинского района Чувашской Республики, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетного органа Шемуршинского района Чувашской Республики от 04.02.2013 г. №2.
3. Стандарт разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения Собрания депутатов Шемуршинского района от 29.06.2012 г. №16.3 «О Контрольно-счетном органе Шемуршинского района Чувашской Республики» на основе Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 12.05.2012). При подготовке Стандарта использовался стандарт финансового контроля Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики СФК «Проведение последующего контроля за исполнением республиканского бюджета Чувашской Республики».
4. Целью Стандарта является установление единых организационно-правовых, информационных, методических основ проведения последующего контроля Контрольно-счетного органа Шемуршинского района (далее – Контрольно-счетный орган).
5. Задачами Стандарта являются:
* определение основных принципов и этапов проведения последующего контроля;
* установление требований к содержанию комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в рамках проведения последующего контроля;
* определение структуры, содержания и основных требований к заключениям, подготавливаемым по результатам последующего контроля;
* установление порядка рассмотрения и утверждения заключений по результатам последующего контроля;
* установление порядка взаимодействия между сотрудниками Контрольно-счетного органа в ходе проведения последующего контроля.

1.5. Решение вопросов, возникающих в ходе проведения последующего контроля и не урегулированных Регламентом Контрольно-счетного органа, настоящим стандартом, осуществляется в соответствии с распоряжениями Контрольно-счетного органа.

**2. Содержание последующего контроля**

2.1. Последующий контроль включает:

* внешнюю проверку Отчета об исполнении бюджета Шемуршинского района за отчетный финансовый год (далее – Отчет об исполнении бюджета), включающую в себя внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
* проведение экспертизы проекта решения Шемуршинского района об исполнении бюджета Шемуршинского района за отчетный финансовый год.

Последующий контроль проводится ежегодно посредством проведения комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.2. Предметом последующего контроля являются:

* отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;
* комплект документов, представленных одновременно с Отчетом об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;
* годовая бюджетная отчетность главных администраторов доходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
* проект решения об исполнении бюджета за отчетный финансовый год.

2.3. Объектами последующего контроля являются:

* финансовый орган, организующий исполнение бюджета Шемуршинского района – финансовый отдел администрации Шемуршинского района;
* главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета (далее – ГАБС);
* иные участники бюджетного процесса, если они получают, перечисляют и используют средства бюджета Шемуршинского района или используют муниципальную собственность Шемуршинского района либо управляют ею.

2.4. Целями проведения последующего контроля являются:

* подтверждение достоверности годового отчета об исполнении бюджета Шемуршинского района Чувашской Республики;
* оценка уровня исполнения показателей, утвержденных решением о бюджете на отчетный финансовый год;
* оценка соблюдения законности при исполнении бюджета Шемуршинского района;
* оценка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного учета, составлении и представлении годовой бюджетной отчетности.

2.5. Правовой и информационной основой последующего контроля являются:

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* решение Собрания депутатов Шемуршинского района от 30.07.2013 г. №23.4 «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республике»;
* решение Собрания депутатов Шемуршинского района от 29.06.2012 г. №16.3 «О Контрольно-счетном органе Шемуршинского района Чувашской Республики»
* решение Собрания депутатов Шемуршинского района «О бюджете Шемуршинского района Чувашской Республики на отчетный финансовый год и на плановый период»;
* сводная бюджетная роспись за отчетный финансовый год;
* отчеты об исполнении бюджета Шемуршинского района за первый квартал, полугодие и девять месяцев отчетного финансового года, утвержденные администрацией Шемуршинского района и направленные в Контрольно-счетный орган;
* сведения финансового отдела администрации Шемуршинского района об исполнении бюджета Шемуршинского района в отчетном финансовом году;
* сведения Управления Федеральной налоговой службы по Чувашской Республике (межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №2 по Чувашской Республик) о поступлении налоговых доходов в бюджет Шемуршинского района в отчетном финансовом году, о задолженности по налогам и сборам, пеням, налоговым санкциям;
* результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетного органа по средствам бюджета Шемуршинского района отчетного финансового года;
* информация, полученная по запросам Контрольно-счетного органа;
* данные органов статистического наблюдения и др.

**3. Основные этапы подготовки и проведения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета Шемуршинского района**

**3.1. Этап I - подготовка распорядительных документов на проведение экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета Шемуршинского района**

3.1.1. Проведение экспертно-аналитического мероприятия оформляется соответствующим распоряжением Председателя, которым определяются сроки проведения и состав участников экспертно-аналитического мероприятия с учетом объема работы и ответственных за исполнение.

При подготовке проекта распоряжения в целях обеспечения установленных сроков предоставления заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Шемуршинского района, необходимо исходить из обеспечения сроков исполнения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета Шемуршинского района:

проверка бюджетной отчетности об исполнении бюджета Шемуршинского района за отчетный финансовый год по ГАБС, оформление заключений, как правило, должны быть завершены не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом;

проверка бюджетной отчетности об исполнении бюджета Шемуршинского района за отчетный финансовый год, подготовка и оформление проекта сводного заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Шемуршинского района должны быть завершены в срок, установленный распоряжением Председателя.

**3.2. Этап II – Проведение экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета Шемуршинского района**

3.2.1. При проведении экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета Шемуршинского района главные администраторы средств бюджета Шемуршинского района проверяются как:

администраторы доходов бюджета Шемуршинского района;

распорядители средств бюджета Шемуршинского района;

бюджетные учреждения;

органы муниципальной власти и организации, включенные в ведомственную структуру расходов бюджета Шемуршинского района;

администраторы источников финансирования дефицита бюджета Шемуршинского района.

3.2.2. При проведении экспертно-аналитических мероприятий финансовый отдел администрации Шемуршинского района проверяется как:

орган, ответственный за составление и исполнение бюджета Шемуршинского района, обладающий бюджетными полномочиями и несущий ответственность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

орган, осуществляющий правоприменительные функции по обеспечению исполнения бюджета Шемуршинского района, кассовому обслуживанию исполнения бюджета Шемуршинского района;

администратор доходов бюджета Шемуршинского района;

распорядитель средств бюджета Шемуршинского района;

орган муниципальной власти и организация, включенные в ведомственную структуру расходов бюджета Шемуршинского района;

администратор источников финансирования дефицита бюджета Шемуршинского района.

3.2.3. В соответствии со статьей 57 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе, утвержденного решением Собрания депутатов Шемуршинского района от 30.07.2013 г. №23.4, главные распорядители средств бюджета Шемуршинского района, главные администраторы доходов бюджета Шемуршинского района, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Шемуршинского района не позднее 1 марта текущего финансового года представляют годовую бюджетную отчетность в Контрольно-счетный орган для проверки.

3.2.4. При проведении экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета Шемуршинского района в финансовом отделе, главными администраторами средств бюджета Шемуршинского района, в обязательном порядке проверяется исполнение статей решения о бюджете Шемуршинского района на отчетный финансовый год и на плановый период**.**

3.2.5. Комплекс экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджетаШемуршинского района осуществляется на основе распоряжения Председателя и утвержденного плана работы Контрольно-счетного органа.

Комплекс экспертно-аналитических мероприятий осуществляется в два этапа.

Первый этап.

Перед началом экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета Шемуршинского района необходимо ознакомиться с имеющейся нормативной правовой базой, в соответствии с которой должно было исполняться решение о бюджете Шемуршинского района на отчетный финансовый год и на плановый период. На этом же этапе проверки из базы данных Контрольно-счетного органа, характеризующих и обосновывающих операции со средствами бюджета Шемуршинского района за отчетный финансовый год, необходимо проанализировать информацию по интересующим вопросам исполнения бюджета Шемуршинского района.

При отсутствии необходимых документов и информации они запрашиваются в рамках экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения бюджета Шемуршинского района.

Второй этап.

На втором этапе осуществляется комплекс экспертно-аналитических мероприятий исполнения решения о бюджете Шемуршинского района на отчетный финансовый год и на плановый период.

По результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий последующего контроля исполнения решения о бюджете Шемуршинского районав установленном порядке составляются заключения. Первые экземпляры заключений, оформленных в отношении ГАБСна бумажных носителях с приложением замечаний проверяемых (при их наличии) и заключениями на них проверяющих, остаются в Контрольно-счетном органе.

В заключения Контрольно-счетного органа по результатам внешних проверок исполнения решения о бюджете Шемуршинского района за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности об исполнении решения о бюджете Шемуршинского района за отчетный финансовый год по ГАБС решения о бюджете Шемуршинского района включается информация, относящаяся к отчетному периоду, содержащаяся в актах, составленных по результатам соответствующих контрольных мероприятий (при их наличии).

В ходе подготовки проектов заключений работники Контрольно-счетного органа при необходимости предварительно прорабатывают основные положения подготовленных проектов заключений с руководством ГАБС.

3.2.6. Заключения Контрольно-счетного органа по главному администратору средств бюджета Шемуршинского района подписываются работником Контрольно-счетного органа (в соответствии с закреплением за работниками ГАБС) и направляются для ознакомления в адрес руководителя ГАБС.

Результаты внешних проверок по ГАБС используются при подготовке сводного заключения Контрольно-счетного органа на годовой отчет об исполнении бюджета Шемуршинского района.

3.2.7.Администрация Шемуршинского района направляет не позднее 01 апреля текущего финансового года в Контрольно-счетный орган годовой отчет об исполнении бюджета Шемуршинского района за отчетный год и иные документы, подлежащие представлению Собранию депутатов Шемуршинского района одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Шемуршинского района.

**3.3. Этап III - подготовка заключения Контрольно-счетного органа на отчет об исполнении бюджета Шемуршинского района за отчетный финансовый год, а также предложений к сводной части заключения**

3.3.1. Подготовка заключения Контрольно-счетного органа на отчет об исполнении бюджета Шемуршинского района за отчетный финансовый год, а также предложений сотрудников Контрольно-счетного органа к сводной части заключения Контрольно-счетного органа обеспечивается в соответствии со сроками, определенными в распоряжении о проведении экспертно-аналитического мероприятия, с учетом результатов экспертно-аналитических мероприятийпо ГАБС, тематических проверок и других контрольных мероприятий, включая проверки, осуществленные в соответствии с планом работы Контрольно-счетного органа, и имеющие отношение к отчетному периоду, вне проверок указанного отчета.

3.3.2. Подготовка заключения Контрольно-счетного органа на отчет об исполнении бюджета Шемуршинского района за отчетный финансовый год осуществляется в соответствии со структурой, установленной настоящим Стандартом (требования к оформлению заключения установлены в 4 разделе).

3.3.3. Заключение Контрольно-счетного органа и предложения к сводной части заключения на отчет об исполнении бюджета Шемуршинского района за отчетный финансовый год должны включать следующие основные положения:

1. Установление достоверности отчета об исполнении бюджета Шемуршинского района за отчетный финансовый год, в том числе:

а) оценка отчета по доходам бюджета Шемуршинского района по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации, включающая:

– соответствие показателей бюджетной отчетности показателям годового отчета об исполнении бюджета Шемуршинского района за отчетный финансовый год. Сравнение результатов внешней проверки Контрольно-счетного органа и соответствующих показателей бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета Шемуршинского района;

– анализ выполнения показателей, учтенных в прогнозе поступлений доходов в бюджет Шемуршинского района;

– оценка уровня поступления доходов, закрепленных за главными администраторами доходов бюджета Шемуршинского района, по сравнению с годом, предшествующим отчетному периоду;

б) оценка отчета по расходам бюджета Шемуршинского района по ведомственной структуре расходов бюджета и по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов, установленным приложениями к решению о бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период, включая:

– анализ причин неиспользования бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, анализ причин образования остатков средств бюджета Шемуршинского района;

– анализ обоснованности внесения изменений в сводную бюджетную роспись;

в) оценку отчета по источникам финансирования внутреннего дефицита бюджета Шемуршинского района по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета Шемуршинского района, включая:

– анализ выполнения показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью;

– анализ объемов и структуры остатков денежных средств на счетах бюджета Шемуршинского района по состоянию на начало и конец финансового года;

– сводный анализ качества управления муниципальными финансами ГАБС, в том числе по качеству администрирования, планирования и исполнения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Шемуршинского района, снижения (увеличения) объема кредиторской и дебиторской задолженностей, количества и объема судебных актов, сведений о подведомственной сети, а также качества отчетности ГАБС;

1) оценку исполнения показателей муниципального внутреннего долга Шемуршинского района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) выявленные отклонения отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год от установленных показателей бюджета и предложения, направленные на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;

3) анализ соответствия исполнения решения о бюджете Шемуршинского района на отчетный финансовый год и на плановый период Бюджетному посланию Президента Российской Федерации, Главы Чувашской Республики, основным направлениям налоговой и бюджетной политики Чувашской Республики в отношении отчетного года;

4) анализ выполнения главными распорядителями средств бюджета Шемуршинского района показателей решением о бюджете за отчетный финансовый год;

5) анализ достижения целей, задач и показателей эффективности, определенных постановлениями администрации Шемуршинского района при утверждении муниципальных программ, в ходе исполнения бюджета за отчетный финансовый год;

6) анализ мер, принятых органами муниципальной власти, по повышению эффективности бюджетных расходов;

7) анализ исполнения статей решения о бюджете Шемуршинского района на отчетный финансовый год и на плановый период;

8) анализ бюджетной отчетности по исполнению бюджета Шемуршинского района за отчетный финансовый год;

9) анализ расходования средств бюджета Шемуршинского района сверх утвержденных бюджетных ассигнований по соответствующему разделу и подразделу расходов бюджетов и по каждому главному распорядителю средств бюджета Шемуршинского района;

10) анализ финансирования расходов, не предусмотренных решением о бюджете Шемуршинского района на отчетный финансовый год и на плановый период, либо бюджетной росписью;

11) анализ предоставления бюджетных кредитов, муниципальных гарантий;

12) анализ предоставления бюджетных инвестиций;

13) выводы и предложения, в том числе:

- о соответствии отчета об исполнении бюджета Шемуршинского района за отчетный финансовый год по группам, подгруппам, статьям и подстатьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации и по главным администраторам доходов бюджета; разделам и подразделам классификации расходов бюджета и главным распорядителям средств бюджета Шемуршинского района по разделам и подразделам классификации расходов бюджета Шемуршинского района, установленным в соответствии с приложениями к решению о бюджете Шемуршинского района на отчетный финансовый год (с изменениями); группам и подгруппам, статьям и видам классификации источников финансирования дефицита бюджета, результатам проверок по главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям средств бюджета Шемуршинского района, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета и иных получателей бюджетных средств.

Подготовка заключения Контрольно-счетного органа осуществляется в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 57 решения Собрания депутатов Шемуршинского района от 30.07.2013 г. №23.4 «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республике» и планом работы Контрольно-счетного органа на очередной год.

Подготовка заключения Контрольно-счетного органа, а также проектов информационных писем и представлений Контрольно-счетного органа обеспечивается председателем Контрольно-счетного органа.

**4. Структура и содержание заключения Контрольно-счетного органа на отчет об исполнении бюджета Шемуршинского района за отчетный**

**финансовый год**

Заключение Контрольно-счетного органа состоит из следующих разделов:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | Общие положения. |
| 2. | Общая характеристика исполнения решения о бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.  |
| 2.1. | Макроэкономические условия исполнения бюджета Шемуршинского района в отчетном финансовом году. |
| 2.2. | Характеристика основных показателей исполнения бюджета: доходов, расходов, дефицита (профицита) бюджета Шемуршинского района.  |
| 2.3. | Анализ соответствия исполнения бюджета Шемуршинского района основным моментам реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям налоговой и бюджетной политики Чувашской Республики и Шемуршинского района. |
| 2.4. | Анализ организации исполнения решения о бюджете Шемуршинского района на отчетный финансовый год и на плановый период и соответствие его исполнения Бюджетному кодексу Российской Федерации, нормативным правовым актам и решению Собрания депутатов Шемуршинского района от 30.07.2013 г. №23.4 «О регулировании бюджетных правоотношений в Шемуршинском районе Чувашской Республике». |
| 3. | Анализ исполнения доходов бюджета Шемуршинского района.  |
| 3.1. | Налоговые доходы бюджета Шемуршинского района. |
| 3.2. | Неналоговые доходы бюджета Шемуршинского района. |
| 3.3. | Безвозмездные поступления. |
| 4. | Анализ исполнения расходов бюджета Шемуршинского района. |
| 4.1. | По разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации. |
| 4.2. | Анализ реализации муниципальных программ, исполнения бюджетных инвестиций, предусмотренных на объекты капитального строительства. |
| 5. | Анализ исполнения межбюджетных трансфертов (расходная часть бюджета Шемуршинского района). |
| 5.1. | Анализ исполнения расходов бюджета в части обеспечения запланированных перечислений в бюджеты поселений. |
| 6. | Дефицит (профицит) бюджета и источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Шемуршинского района.  |
| 7.  | Анализ состояния муниципального долга Шемуршинского района в отчетном финансовом году. |
| 7.1. | Структура муниципального долга. |
| 7.2. | Исполнение программы муниципальных заимствований Шемуршинского района в отчетном году. |
| 7.3. | Исполнение программы муниципальных гарантий. |
| 7.4.  | Расходы бюджета Шемуршинского района на обслуживание муниципального долга. |
| 8. | Анализ формирования и исполнения резервного фонда Шемуршинского района. |
| 9. | Выводы.  |
| 10. | Предложения. |
|  | Приложения к Заключению на отчет об исполнении бюджета Шемуршинского района за отчетный финансовый год. |

**5. Оформление и утверждение сводного заключения**

Проект заключения Контрольно-счетного органа на годовой отчёт об исполнении бюджета Шемуршинского района за отчётный финансовый год рассматривается и утверждается председателем Контрольно-счетного органа.

Заключение на годовой отчёт об исполнении бюджета Шемуршинского района с приложением заключений о результатах проведения внешней проверки бюджетной отчётности ГАБС представляется Контрольно-счетным органом в Собрание депутатов Шемуршинского района с одновременным направлением его в администрацию Шемуршинского района не позднее 25 апреля года, следующего за отчётным финансовым годом.