**Отчет**

**по результатам контрольного мероприятия** **«Аудит использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на приобретение антитеррористического и досмотрового оборудования, оборудования образовательных организаций, учреждений культуры и спорта шлагбаумами, турникетами, декоративными железобетонными конструкциями, средствами для принудительной остановки автотранспорта и использования государственного (муниципального) имущества в 2018-2019 году», в Шумерлинском районе»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Шумерлинского района на 2020 год

**Предмет (предметы) контрольного мероприятия:** эффективность и целевое использование средств республиканского бюджета Чувашской Республики и средств бюджета Шумерлинского района, выделенных на приобретение антитеррористического и досмотрового оборудования, оборудование образовательных организаций, учреждений культуры и спорта шлагбаумами, турникетами, декоративными железобетонными конструкциями, средствами для принудительной остановки автотранспорта и использования государственного (муниципального) имущества в 2018-2019 годы.

**Объект (объекты) контрольного мероприятия:** администрация Шумерлинского района

**Проверяемый период деятельности:** 2018-2019 годы

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 25.02.2020 по 18.05.2020 (с перерывами для составления заключений на представляемые нормативные документы Шумерлинского района и сельских поселений Шумерлинского района)

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее**

1. **Анализ муниципальной подпрограммы по профилактике терроризма и экстремизма**

В целях повышения уровня безопасности жизнедеятельности населения и территорий Шумерлинского района, постановлением администрации Шумерлинского района от 31.12.2014 №697 утверждена муниципальная программа Шумерлинского района Чувашской Республики «Повышение безопасности населения и территорий Шумерлинского района Чувашской Республики» на 216-2020 годы (далее - Программа).

Ответственным исполнителем Муниципальной программы является администрация Шумерлинского района Чувашской Республики.

Соисполнителями Муниципальной программы являются: Сектор по делам ГО и ЧС администрации Шумерлинского района; сектор специальных программ, главный специалист-эксперт организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству.

Участниками Муниципальной программы являются: структурные подразделения администрации Шумерлинского района; Межмуниципальный отдел России МВД России «Шумерлинский» (по согласованию); Отдел Федеральной службы войск национальной гвардии России по ЧР (по согласованию); Отдел надзорной деятельности и профилактической работы по г. Шумерля, Красночетайскому и Шумерлинского районам управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Чувашской Республике (по согласованию); 23 ПСЧ ФГКУ «4 отряд ФПС по Чувашской Республике - Чувашии» (по согласованию).

Одной из подпрограмм Муниципальной программы, в соответствии с паспортом Муниципальной программы, является подпрограмма «[Профилактика терроризма](#Par6831) и экстремистской деятельности в Шумерлинском районе Чувашской Республики».

Подпрограмма содержит мероприятия по профилактике терроризма и экстремистской деятельности в Шумерлинском районе, направленные на обеспечение социально-политической стабильности, повышение уровня защищенности граждан и общества от актов терроризма и проявлений экстремизма.

Органами исполнительной власти Чувашской Республики, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления Шумерлинского района в последние годы проделана значительная работа по профилактике террористических актов и экстремистских проявлений, однако их угроза сохраняется. В связи с этим необходимо принять специальные меры, направленные на профилактику терроризма и экстремистской деятельности, на что нацелены основные мероприятия подпрограммы.

Необходимость принятия подпрограммы вызвана также тем, что ситуация в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом в Российской Федерации остается напряженной. Это относится и к Чувашской Республике.

Прямые и косвенные последствия преступлений террористической и экстремистской направленности затрагивают все сферы общественной жизни – политическую, экономическую, социальную и духовную. Повышение уровня антитеррористической и антиэкстремистской защищенности жителей Шумерлинского района требует комплексного подхода к организации и содержанию работы по профилактике терроризма и экстремистской деятельности.

Целью подпрограммы является укрепление законности и правопорядка, повышение уровня защищенности граждан и общества на основе противодействия терроризму и экстремизму, профилактики их проявлений в Шумерлинском районе.

Для достижения указанной цели необходимо:

- повышать эффективность взаимодействия органов местного самоуправления, органов исполнительной власти Чувашской Республики в Шумерлинском районе, подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Шумерлинском районе, организаций в вопросах профилактики терроризма и экстремизма;

- обеспечить профилактику конфликтов на социальной, этнической и конфессиональной почве;

- выявлять и устранять причины и условия, способствующие осуществлению террористической и экстремистской деятельности;

- укреплять техническую защиту объектов повышенной опасности с массовым пребыванием людей, особо важных объектов.

Подпрограммой «[Профилактика терроризма](#Par6831) и экстремистской деятельности в Шумерлинском районе Чувашской Республики» муниципальной программы Шумерлинского района Чувашской Республики «Повышение безопасности населения и территорий Шумерлинского района Чувашской Республики» на 2016-2020 годы, предусмотрено мероприятие «Мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах».

Данное мероприятие включает в себя:

- приобретение антитеррористического и досмотрового оборудования: арочных и ручных досмотровых металлодетекторов, газоанализаторов, передвижных металлических барьеров;

- оборудование образовательных организаций, учреждений культуры и спорта шлагбаумами, турникетами, декоративными железобетонными конструкциями, средствами для принудительной остановки автотранспорта;

- монтаж охранно-пожарной и тревожной сигнализации в жилых домах на этапе их строительства.

Паспортом подпрограммы «[Профилактика терроризма](#Par6831) и экстремистской деятельности в Шумерлинском районе Чувашской Республики» муниципальной программы Шумерлинского района Чувашской Республики «Повышение безопасности населения и территорий Шумерлинского района Чувашской Республики» на реализацию мероприятий «Мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах» в 2018 году предусмотрено финансирование в сумме 370000,0 рублей, в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 185000,0. рублей, средства бюджета Шумерлинского района в сумме 185000,0 рублей.

Решением Собрания депутатов Шумерлинского района от 07.12.2017 №34/1 «О бюджете Шумерлинского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с изменениями от 28.12.2018 № 51/1 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Шумерлинского района «О бюджете Шумерлинского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на мероприятие«Мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах», включенное в подпрограмму «[Профилактика терроризма](#Par6831) и экстремистской деятельности в Шумерлинском районе Чувашской Республики» муниципальной программы Шумерлинского района Чувашской Республики «Повышение безопасности населения и территорий Шумерлинского района Чувашской Республики» на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 370000,0 рублей, в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 185000,0 рублей, средства бюджета Шумерлинского района в сумме 185000,0 рублей.

В целях достижения высоких стандартов благосостояния населения, повышения безопасности жизнедеятельности населения и территорий Шумерлинского района Чувашской Республики, постановлением администрации Шумерлинского района от 06.03.2019 №109 утверждена муниципальная программа Шумерлинского района Чувашской Республики «Повышение безопасности населения и территорий Шумерлинского района Чувашской Республики» на 2019-2035 годы (далее - Муниципальная программа).

Ответственным исполнителем Муниципальной программы является администрация Шумерлинского района Чувашской Республики.

Соисполнителями Муниципальной программы являются: Сектор по делам ГО и ЧС администрации Шумерлинского района; сектор специальных программ, главный специалист-эксперт организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству.

Участниками Муниципальной программы являются: структурные подразделения администрации Шумерлинского района; Межмуниципальный отдел России МВД России «Шумерлинский» (по согласованию); Отдел Федеральной службы войск национальной гвардии России по ЧР (по согласованию); Отдел надзорной деятельности и профилактической работы по г. Шумерля, Красночетайскому и Шумерлинского районам управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Чувашской Республике (по согласованию); 23 ПСЧ ФГКУ «4 отряд ФПС по Чувашской Республике - Чувашии» (по согласованию).

Одной из подпрограмм Муниципальной программы, в соответствии с паспортом Муниципальной программы, является подпрограмма «[Профилактика терроризма](#Par6831) и экстремистской деятельности в Шумерлинском районе Чувашской Республики».

Приоритеты, цель и задачи подпрограммы «Профилактика терроризма и экс-тремистской деятельности в Шумерлинском районе Чувашской Республике» (далее - подпрограмма) определены в соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 (в части экстремистской деятельности националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур как основного источника угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности и необходимости постоянного совершенствования правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма, экстремизма).

Целью подпрограммы является укрепление законности и правопорядка, повышение уровня защищенности граждан и общества на основе противодействия терроризму и экстремизму, профилактики их проявлений в Шумерлинском районе Чувашской Республике.

Достижению поставленной цели подпрограммы способствует решение следующих задач:

- повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и организаций в вопросах профилактики терроризма и экстремизма;

- создание безопасной обстановки на улицах и в других общественных местах, в том числе путем более широкого распространения и внедрения современных технических средств охраны правопорядка;

- профилактика конфликтов на социальной, этнической и конфессиональной почве;

- выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической и экстремистской деятельности;

- укрепление технической защиты объектов повышенной опасности с массовым пребыванием людей, особо важных объектов;

- выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению деятельности религиозно-экстремистских объединений и псевдо-религиозных сект деструктивной направленности.

В результате реализации мероприятий подпрограммы к 2036 году ожидается достижение следующих результатов:

- своевременное выявление предпосылок экстремистских и террористических проявлений, их предупреждение;

- сохранение в Шумерлинском районе Чувашской Республике стабильности в обществе и правопорядка;

- повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории Шумерлинского района Чувашской Республики;

- повышение доли жителей Шумерлинского района Чувашской Республики, негативно относящихся к экстремистским и террористическим проявлениям;

- сужение социальной базы для экстремистских и террористических организаций;

- недопущение террористических актов и экстремистских акций;

- снижение общественной опасности преступных деяний за счет предупреждения совершения насильственных тяжких и особо тяжких преступлений на улицах.

Подпрограмма отражает участие органов местного самоуправления Шумерлинского района в реализации мероприятий подпрограммы по повышению уровня защищенности граждан и общества на основе противодействия терроризму и экстремизму, профилактики их проявлений в Шумерлинском районе Чувашской Республики.

Одним из мероприятий подпрограммы «[Профилактика терроризма](#Par6831) и экстремистской деятельности в Шумерлинском районе Чувашской Республики» муниципальной программы Шумерлинского района Чувашской Республики «Повышение безопасности населения и территорий Шумерлинского района Чувашской Республики» на 2019-2035 годы, направленных на реализацию поставленных целей и задач подпрограммы и Муниципальной программы в целом, является мероприятие «Мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах».

Данное мероприятие включает в себя:

- приобретение антитеррористического и досмотрового оборудования: арочных и ручных досмотровых металлодетекторов, газоанализаторов, передвижных металлических барьеров;

- организацию профилактической работы, способствующей добровольной сдаче на возмездной (компенсационной) основе органам внутренних дел незарегистрированных предметов вооружения, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, незаконно хранящихся у населения.

В рамках выполнения данного основного мероприятия также предусматриваются:

- оборудование образовательных организаций, учреждений культуры и спорта, административных зданий органов местного самоуправления шлагбаумами, турникетами, декоративными железобетонными конструкциями, средствами для принудительной остановки автотранспорта;

- привлечение сотрудников частных охранных предприятий, служб безопасности организаций к работе по профилактике правонарушений в общественных местах в соответствии с заключаемыми соглашениями, предусматривающими конкретные формы их участия в охране правопорядка.

Паспортом подпрограммы «[Профилактика терроризма](#Par6831) и экстремистской деятельности в Шумерлинском районе Чувашской Республики» муниципальной программы Шумерлинского района Чувашской Республики «Повышение безопасности населения и территорий Шумерлинского района Чувашской Республики» на реализацию мероприятий «Мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах» в 2019 году предусмотрено финансирование в сумме 5108827,50 рублей, в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 4853386,12 рублей, средства бюджета Шумерлинского района в сумме 255441,38 рублей.

Решением Собрания депутатов Шумерлинского района от 07.12.2018 №49/1 «О бюджете Шумерлинского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с изменениями от 30.12.2019 № 63/1 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Шумерлинского района «О бюджете Шумерлинского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на мероприятие«Мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах», включенное в подпрограмму «[Профилактика терроризма](#Par6831) и экстремистской деятельности в Шумерлинском районе Чувашской Республики» муниципальной программы Шумерлинского района Чувашской Республики «Повышение безопасности населения и территорий Шумерлинского района Чувашской Республики» на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5108827,50 рублей, в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 4853386,12 рублей, средства бюджета Шумерлинского района в сумме 255441,38 рублей.

1. **Проверка расходования бюджетных средств, направленных на мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах.**

*2.1 Источники и объем финансирования, направленные на мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах.*

**2018 год**

В 2018 году между Государственным комитетом Чувашской Республики по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (далее - ГКЧС Чувашии) и администрацией Шумерлинского района заключено соглашение о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Шумерлинского района от 29 декабря 2017 года №18 на мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах в сумме 375000,0 рублей и дополнительное соглашение от 20.11.2018 №1 к Соглашению о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Шумерлинского района от 29 декабря 2017 года №18.

Согласно п. 2.1 дополнительного соглашения от 20.11.2018 №1 к Соглашению о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Шумерлинского района от 29 декабря 2017 года №18 на мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах, общий объем бюджетных ассигнований в 2018 году составляет 370000,0 рублей.

Субсидии предоставляются при условии наличия в бюджете Шумерлинского района бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансирование расходных обязательств мероприятий муниципальных подпрограмм по профилактике терроризма и экстремистской деятельности.

Размер субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Шумерлинского района составляет 50% от общего объема бюджетных ассигнований в сумме 185000,0 рублей.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в бюджете Шумерлинского района на финансовое обеспечение расходных обязательств Шумерлинского района, в целях которого предоставляется субсидия, составляет не менее 50% от размера направляемой Шумерлинскому району субсидии и составляет 185000,0 рублей.

Решением Собрания депутатов Шумерлинского района от 07.12.2017 №34/1 «О бюджете Шумерлинского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с изменениями от 28.12.2018 № 51/1 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Шумерлинского района «О бюджете Шумерлинского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на мероприятие«Мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах», включенное в подпрограмму «[Профилактика терроризма](#Par6831) и экстремистской деятельности в Шумерлинском районе Чувашской Республики» муниципальной программы Шумерлинского района Чувашской Республики «Повышение безопасности населения и территорий Шумерлинского района Чувашской Республики» на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 370000,0 рублей, в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 185000,0 рублей, средства бюджета Шумерлинского района в сумме 185000,0 рублей.

Согласно данным «Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на 1 января 2019 года (форма 0503127) кассовое исполнение расходов на реализацию мероприятий «Мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах» подпрограммы «[Профилактика терроризма](#Par6831) и экстремистской деятельности в Шумерлинском районе Чувашской Республики» муниципальной программы Шумерлинского района Чувашской Республики «Повышение безопасности населения и территорий Шумерлинского района Чувашской Республики» на реализацию мероприятий «Мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах» составило 370000,0 рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 185000,0 рублей, за счет средств бюджета Шумерлинского района в сумме 185000,0 рублей.

**2019 год**

В 2019 году между Государственным комитетом Чувашской Республики по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям и администрацией Шумерлинского района заключено Соглашение о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Шумерлинского района от 14 февраля 2019 года №18 на мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах в сумме 3646500,0 рублей и дополнительное соглашение от 29.11.2019 №2 к Соглашению о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Шумерлинского района от 14 февраля 2019 года №18.

Согласно п.2.1 дополнительного соглашения от 29.11.2019 №2 к Соглашению о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Шумерлинского района от 14 февраля 2019 года №18 на мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах, общий объем бюджетных ассигнований в 2019 году составляет 5108827,5 рублей.

Размер субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики, в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Шумерлинского района от 14 февраля 2019 года №18 и дополнительным соглашением от 29.11.2019 №2 к Соглашению о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Шумерлинского района от 14 февраля 2019 года №18 на мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах, составляет 95% от общего объема бюджетных ассигнований в сумме 4853386,12 рублей. Объем бюджетных ассигнований из бюджета Шумерлинского района в целях которого предоставляется субсидия, составляет не менее 5% от размера направляемой Шумерлинскому району субсидии в сумме 255441,38 рублей.

Решением Собрания депутатов Шумерлинского района от 07.12.2018 №49/1 «О бюджете Шумерлинского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с изменениями от 30.12.2019 № 63/1 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Шумерлинского района «О бюджете Шумерлинского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на мероприятие«Мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах», включенное в подпрограмму «[Профилактика терроризма](#Par6831) и экстремистской деятельности в Шумерлинском районе Чувашской Республики» муниципальной программы Шумерлинского района Чувашской Республики «Повышение безопасности населения и территорий Шумерлинского района Чувашской Республики» на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5108827,50 рублей, в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 4853386,12 рублей, средства бюджета Шумерлинского района в сумме 255441,38 рублей.

Согласно данным «Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на 1 января 2020 года (форма 0503127) кассовое исполнение расходов на реализацию мероприятий «Мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах» подпрограммы «[Профилактика терроризма](#Par6831) и экстремистской деятельности в Шумерлинском районе Чувашской Республики» муниципальной программы Шумерлинского района Чувашской Республики «Повышение безопасности населения и территорий Шумерлинского района Чувашской Республики» на реализацию мероприятий «Мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах» составило 5108827,50 рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 4853386,12 рублей, за счет средств бюджета Шумерлинского района в сумме 255441,38 рублей.

* 1. *Соблюдение условий предоставления субсидий.*

**2018 год**

Условия предоставления субсидии, предусмотренные Соглашением о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Шумерлинского района от 29.12.2017 № 18, администрацией Шумерлинского района выполнены.

Объем бюджетных ассигнований из бюджета Шумерлинского района в целях софинансирования расходов по осуществлению мероприятий в размере 50,0% соблюден и, согласно Отчету о расходах бюджета Шумерлинского района в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (Приложение №4 к Соглашению о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Шумерлинского района от 29.12.2017 № 18), составил в общей сумме 185000,0 рублей.

**2019 год**

Условия предоставления субсидии, предусмотренные Соглашением о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Шумерлинского района от 14.02.2019 №18, администрацией Шумерлинского района выполнены.

Объем бюджетных ассигнований из бюджета Шумерлинского района в целях софинансирования расходов по осуществлению мероприятий в размере 5,0% соблюден и, согласно Отчету о расходах бюджета Шумерлинского района в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (Приложение №4 к Соглашению о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Шумерлинского района от 14.02.2019 №18), составил в общей сумме 255441,38 рублей.

* 1. *Анализ использования бюджетных средств, направленных на мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах.*

Анализ использования бюджетных средств, направленных на мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах, показал, что администрацией Шумерлинского района в целях реализации мероприятия по профилактике и соблюдению правопорядка на улицах и в других общественных местах в 2018-2019 годах заключено 4 контракта на общую сумму 5478827,5 рублей, в том числе в 2018 году 2 контракта на сумму 370000,0 тыс. рублей**,** в 2019 году 2 контракта на сумму 5108827,5рублей.

1. **Выборочный аудит закупок по приобретению антитеррористического и досмотрового оборудования**

В соответствии со статьей 28 [Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/)» (далее - Закон № 44-ФЗ) приобретение антитеррористического и досмотрового оборудования в проверяемом периоде администрацией Шумерлинского района осуществлялось путем проведения совместных закупок.

Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским [кодексом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_340325/#dst0) РФ и Законом № 44-ФЗ.

Организатором проведения совместного конкурса или аукциона на приобретение указанного оборудования являлся Государственный комитет Чувашской Республики по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, на что с администрацией Шумерлинского района подписаны Соглашения о проведении совместного конкурса или аукциона.

На основании указанных Соглашений администрацией Шумерлинского района переданы организатору совместных закупок следующие полномочия:

- утверждение состава и организация работы комиссии по осуществлению закупки;

- разработка и размещение в ЕИС в сфере закупок извещения об осуществлении закупки, а также осуществление разработки и утверждении документации о закупке, подготовленной в соответствии с Законом № 44-ФЗ;

- предоставление документации о закупке заинтересованным лицам;

- предоставление разъяснений положений документации о закупке;

- при необходимости - внесение изменений в извещение об осуществлении закупки;

- осуществление размещения в ЕИС в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено Законом № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- направление копий протоколов, составленных в ходе осуществления закупки, не позднее дня, следующего за днем подписания указанных протоколов.

По соглашениям между Государственным комитетом Чувашской Республики по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям и администрацией Шумерлинского района о заключении соглашений о проведении совместных аукционов ГКЧС Чувашии организовано проведение 4 совместных электронных аукционов.

*3.1 Планирование закупок.*

План-график на 2018 год (в части позиций «Поставка ручных металлодетекторов» и «Поставка арочных металлодетекторов») размещен в единой информационной системе 28.03.2018, т.е. в сроки установленные пунктом 14 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

План-график на 2019 год в части позиции «Оборудование для антитеррористической деятельности (Ручные металлодетекторы, арочные металлодетекторы») размещен в единой информационной системе 18.03.2019, в части позиции «Приобретение оборудования для антитеррористической деятельности (турникеты)» размещен 31.05.2019,т.е. в сроки установленные пунктом 14 статьи 21 Закона №44 - ФЗ не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

*3.2 Обоснование начальной максимальной цены контракта. Анализ объема закупаемого оборудования.*

При анализе Н(М)ЦК установлено, что по 4 конкурентным процедурам на закупку антитеррористического и досмотрового оборудования, по которым заключены в 2018 и 2019 годах 4 муниципальных контракта, использован метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), что соответствует статье 22 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и приказу Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее - Методические рекомендации № 567.

**2018 год**

На поставку арочных металлодетекторов для обоснования НМЦК, администрацией Шумерлинского района использована информация по 3 коммерческим предложениям (ООО «Т-СервисГрупп», цена за единицу товара -121000,0 рублей; ООО «Спектр16», цена за единицу товара -123000,0 рублей; ООО «Новые решения» цена за единицу товара -131000,0 рублей). Средняя цена сформировалась в размере 125000,0 рублей.

Для обоснования НМЦК на поставку ручных металлодетекторов, администрацией Шумерлинского района использована информация по 3 коммерческим предложениям (ООО «Универсал», цена за единицу товара -7370,0 рублей; ООО «Спектр16», цена за единицу товара -7490,0 рублей; ООО «Новые решения» цена за единицу товара -7640,0 рублей). Средняя цена сформировалась в размере 7500,0 рублей.

При этом следует отметить, что анализ сведений и информации из открытых источников по организациям, на основании коммерческих предложений которых сформирована НМЦК, показал:

- основной вид деятельности (по коду ОКВЭД) ООО «Новые решения» является «Торговля оптовая компьютерами, периферийными устройствами к компьютерам и программным обеспечением», заявлены также дополнительные виды деятельности по ОКВЭД («Ремонт электрического оборудования, «Монтаж промышленных машин и оборудования», «Строительство жилых и нежилых зданий», «Торговля оптовая офисной мебелью», «Торговля оптовая прочей офисной техникой и оборудованием», «Ремонт коммуникационного оборудования» и т.п.), однако в 2017 году и ранее ООО «Новые решения» поставку металлодетекторов не осуществляло.

- ООО «Спектр 16», согласно ЕИС, в 2016 году не заключено ни одного государственного (муниципального) контракта на поставку металлодетекторов, в 2017 году заключено три контракта (реестровый № **2** 2344680185317000082 выполнение работ по поставке, монтажу, пуско-наладке и сдаче в эксплуатацию арочного металлодетектора «Феникс-01»; № 3507800810017000005 на поставку арочного металлодетектора «Феникс-06» в количестве 1 шт. на сумму 67,8 тыс. рублей; № 33665078108170000080003 на поставку ручных металлодетекторов «Феникс П-07» 20 шт. на сумму 51,8 тыс. рублей).

- ООО «Т-СервисГруп» контракты на поставку антитерористического оборудования в рамках Закона № 44-ФЗ по итогам подведения результатов конкурентных процедур ООО «Т-СервисГруп» стали заключаться, начиная с конца октября 2017 года, большинство из которых на декабрь 2017 года в ЕИС не имели статус исполненных.

**2019 год**

Для обоснования НМЦК администрацией Шумерлинского района использован метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), использована информация по 3 коммерческим предложениям:

- ручные металлодетекторы (ООО «Импульс», цена за единицу товара -7250,0 рублей; ООО «Бэлкони плюс», цена за единицу товара -7300,0 рублей; ООО «Новые решения» цена за единицу товара -7950,0 рублей). Средняя цена сформировалась в размере 7500,0 рублей;

- арочные металлодетекторы (ООО «Импульс», цена за единицу товара -144000,0 рублей; ООО «Бэлкони плюс», цена за единицу товара -145200,0 рублей; ООО «Новые решения» цена за единицу товара -148800,0 рублей). Средняя цена сформировалась в размере 146000,0 рублей;

- турникеты (ООО «ЭЛИТСТРОЙСЕРВИС», цена за единицу товара -195100,0 рублей; ООО «БЕТА», цена за единицу товара -178700,0 рублей; ООО «Новые решения» цена за единицу товара -184200,0 рублей). Средняя цена сформировалась в размере 186000,0 рублей.

При этом следует отметить, что согласно реестру контрактов (ЕИС), ООО «Бэлкони плюс» и ООО «Новые решения» поставки арочных и ручных металлодетекторов по государственным (муниципальным) контрактам не осуществляли, что указывает на несоблюдение администрацией Шумерлинского района пункта 3.9 Методических рекомендаций № 567.

Анализ сведений и информации из открытых источников по организациям, на основании коммерческих предложений которых сформирована НМЦК по поставке турникетов, показал следующее:

- основным видом деятельности (по коду ОКВЭД) ООО «ЭЛИТСТРОЙСЕРВИС» является «Работы по устройству полов и облицовки стен», заявлены также дополнительные виды деятельности по ОКВЭД («Строительство жилых и нежилых зданий», «Работы столярные и плотничные», «Торговля оптовая станками» и т.п.);

- основным видом деятельности (по коду ОКВЭД) ООО «БЕТА» является «Оптовая торговля фармацевтической продукцией», заявлены также дополнительные виды деятельности по ОКВЭД («Производство электромонтажных работ», «Торговля оптовая изделиями, применяемыми в медицинских целях» и т.п.);

- основной вид деятельности (по коду ОКВЭД) ООО «Новые решения» является «Торговля оптовая компьютерами, периферийными устройствами к компьютерам и программным обеспечением», заявлены также дополнительные виды деятельности по ОКВЭД («Ремонт электрического оборудования, «Монтаж промышленных машин и оборудования», «Строительство жилых и нежилых зданий», «Торговля оптовая офисной мебелью», «Торговля оптовая прочей офисной техникой и оборудованием», «Ремонт коммуникационного оборудования» и т.п.), т.е. поставки турникетов по государственным (муниципальным) контрактам не осуществляли.

В 2018 году определить из чего сформирована потребность в 2 арочных и 16 ручных металлодетекторов не представляется возможной в связи с тем, что в ходе проверки администрацией Шумерлинского района не представлены письма - заявки в адрес региональных ведомств о необходимости в данном оборудовании. В ходе встречной проверкой выявлено, что один арочный металлодетектор «Феникс-06» и 16 ручных металлодетекторов «Феникс-П-04» находятся в упаковках в администрации Шумерлинского района, практически не используются. Один арочный металлодетектор «Феникс-06» установлен при в ходе в здание администрации Шумерлинского района.

В 2019 году, в части наличия и потребности учреждений образования Шумерлинского района в антитеррористическом и досмотровом оборудовании (ручные и арочные металлодетекторы, турникеты), в адрес Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики сопроводительным письмом от 28.01.2019 №365 представлены сведения об антитеррористической защищенности объектов образования Шумерлинского района с приложением сведений по каждому учреждению образования о наличии (отсутствии) и потребности того или иного оборудования.

Также в адрес Министерства физической культуры и спорта сопроводительным письмом от 10.01.2019 №66 представлены сведения о наличии и потребности оборудования ((ручные и арочные металлодетекторы) в соответствии с требованиями антитеррористической защищенности объекта (спортивного сооружения).

Согласно представленным пояснениям администрации Шумерлинского района количественная потребность приобретения арочных и ручных металлодетекторов, турникетов определялась из числа объектов в сфере образования, культуры и спорта, подлежащих оснащению антитеррористическим и досмотровым оборудованием в соответствии требованиями следующих Постановлений Правительства Российской Федерации:

- от 06.03.2015 №202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта;

- от 11.02.2017 №176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

- от 07.10.2017 №1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)». По состоянию на 01.01.2020 года потребность объектов в сфере образования, культуры и спорта в антитеррористическом и досмотровом оборудовании отсутствует.

*3.3 Заключение и исполнение муниципальных контрактов.*

**2018 год**

На основании результатов аукциона в электронной форме (протокол рассмотрения единственной заявки от 07 мая 2018 года) между администрацией Шумерлинского района Чувашской Республики и Обществом с ограниченной ответственностью «Т-СервисГруп» заключен муниципальный контракт от 18 мая 2018 года №0115200001418000016\_86420 (далее - Муниципальный контракт) на поставку двух арочных металлодетекторов «Феникс-06 на сумму 250000,0 рублей.

Экономическая эффективность от проведенного аукциона в электронной форме отсутствует.

В соответствии с документацией об электронном аукционе, размер обеспечения исполнения контракта составляет 5% от начальной (максимальной) цены контракта.

Обществу с ограниченной ответственностью «Т-СервисГруп»предоставлена Банковская гарантия от 14.05.2018, выданная Обществом с ограниченной ответственностью «Современный коммерческий инновационный банк», на сумму 12500,0 рублей. Банковская гарантия в размере 12500,0 рублей администрацией Шумерлинского района отражена на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» и после исполнения обязательств по Муниципальному контракту списана с забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств».

В соответствии с пунктом 4.2 Муниципального контракта оплата осуществляется за

за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики и за счет средств бюджета Шумерлинского района.

Оплата за поставленные арочные металлодетекторы «Феникс-06» произведена в полном объеме платежным поручением от 05.06.2018 №237109 на основании товарной накладной от 25.05.2018 №132 и акта приема-передачи от 25.05.2018 в сумме 250000,0 рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 125000,0 рублей, за счет средств бюджета Шумерлинского района в сумме 125000,0 рублей (в сроки установленные п. 4.3 Муниципального контракта, в течение 15 рабочих дней с даты подписания документов о приемке товара).

Информация о заключении муниципального контракта и об исполнении контракта (товарная накладная от 25.05.2018 №132, платежное поручение от 05.06.2018 №237109) размещены в реестре контрактов в соответствии со сроками, установленными пунктом 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее - Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084).

На основании результатов электронного аукциона (протокол рассмотрения заявки единственного участника от 21.06.2018) между администрацией Шумерлинского района Чувашской Республики и Обществом с ограниченной ответственностью «Т-СервисГруп» заключен муниципальный контракт от 06 июля 2018 года №0115200001418000021\_86420 (далее - Муниципальный контракт) на поставку шестнадцати ручных металлодетекторов «Феникс-П- 04» на сумму 120000,0 рублей.

К муниципальному контракту заключено дополнительное соглашение от 11 июля 2018 года в связи с внесением изменений в п. 4.2 Муниципального контракта.

Экономическая эффективность от проведенного аукциона в электронной форме отсутствует.

В соответствии с документацией об электронном аукционе, размер обеспечения исполнения контракта составляет 5% от начальной (максимальной) цены контракта.

Обществу с ограниченной ответственностью «Т-СервисГруп»предоставлена Банковская гарантия от 26.06.2018, выданная Обществом с ограниченной ответственностью «Современный коммерческий инновационный банк», на сумму 6000,0 рублей. Банковская гарантия в размере 6000,0 рублей администрацией Шумерлинского района отражена на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» и после исполнения обязательств по Муниципальному контракту списана с забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств».

В соответствии с пунктом 4.2 Муниципального контракта и дополнительного соглашения к нему оплата осуществляется за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 60000,0 рублей и за счет средств бюджета Шумерлинского района в сумме 60000,0 рублей.

Оплата за поставленные ручные металлодетекторы «Феникс-П- 04» произведена в полном объеме платежным поручением от 14.08.2018 №745329 на основании товарной накладной от 06.08.2018 №204 и акта приема-передачи от 06.08.2018 в сумме 120000,0 рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 60000,0 рублей, за счет средств бюджета Шумерлинского района в сумме 60000,0 рублей (в сроки установленные п. 4.3 Муниципального контракта, в течение 15 рабочих дней с даты подписания документов о приемке товара).

Информация о заключении муниципального контракта и об исполнении контракта (товарная накладная от 06.08.2018 №204, платежное поручение от 14.08.2018 №745329) размещены в реестре контрактов в соответствии со сроками, установленными пунктом 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084.

**2019 год**

На основании результатов электронного аукциона (протокол подведения итогов электронного аукциона от 22.04.2019) между администрацией Шумерлинского района Чувашской Республики и Обществом с ограниченной ответственностью «ИМПУЛЬС» заключен муниципальный контракт от 06 мая 2019 года №0115200001419000017\_86420 (далее - Муниципальный контракт) на общую сумму 3628267,50 рублей, в том числе на поставку девятнадцати ручных металлодетекторов на сумму 141787,50 рублей и двадцати четырех арочных металлодетекторов на сумму 3486480,0 рублей.

В соответствии с пунктом 4.2 Муниципального контракта оплата осуществляется за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 3446854,12 рублей и за счет средств бюджета Шумерлинского района в сумме 181413,38 рублей.

Экономическая эффективность от проведенного аукциона в электронной форме составила 0,5% или 18232,5рублей.

В соответствии с документацией об электронном аукционе, размер обеспечения исполнения контракта составляет 10% от начальной (максимальной) цены контракта.

Обществу с ограниченной ответственностью «ИМПУЛЬС»предоставлена Банковская гарантия от 30.04.2019 №61084, выданная Акционерным обществом Коммерческий банк «Модульбанк» на сумму 364650,0 рублей. Банковская гарантия в размере 364650,0 рублей администрацией Шумерлинского района отражена на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» и после исполнения обязательств по Муниципальному контракту списана с забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств».

Оплата за поставленные ручные и арочные металлодетекторы произведена в полном объеме в общей сумме 3628267,50 рублей, в том числе платежными поручениями от 07.06.2019 №367818 в сумме 181413,38 рублей за счет средствбюджета Шумерлинского района, от 10.06.2019 №380170 в сумме 3446854,12 рублейза счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики на основании счет-фактуры от 04.06.2019 №38 и акта приема-передачи от 04.06.2019 в сумме 3628267,50 рублей (в сроки установленные п. 4.3 Муниципального контракта, в течение 15 рабочих дней с даты подписания документов о приемке товара).

Информация о заключении муниципального контракта и об исполнении контракта (счет-фактура от 04.06.2019 №38, платежные поручения от 07.06.2019 №367818 в сумме 181413,38 рублей за счет средствбюджета Шумерлинского района, от 10.06.2019 №380170 в сумме 3446854,12 рублейза счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики) размещены в реестре контрактов в соответствии со сроками, установленными пунктом 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084.

На основании результатов проведения электронного аукциона (протокол подведения итогов электронного аукциона от 19.08.2019) между администрацией Шумерлинского района Чувашской Республики (далее - Заказчик) и Обществом с ограниченной ответственностью «Прогресс» (далее - Поставщик) заключен муниципальный контракт от 03 сентября 2019 года №0115200001419000027\_86420 на поставку оборудования для антитеррористической деятельности (шлагбаумы, турникеты) (далее - Муниципальный контракт) на общую сумму 1480560,0 рублей на поставку восьми турникетов «ТП-07 (IPV)».

В соответствии с пунктом 4.2 Муниципального контракта оплата осуществляется за

за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 1406532,0 рублей и за счет средств бюджета Шумерлинского района в сумме 74028,0 рублей.

Экономическая эффективность от проведенного аукциона в электронной форме составила 0,5% или 7440,0 рублей.

В соответствии с п. 9.1 Муниципального контракта, размер обеспечения исполнения контракта составляет 10% от цены Муниципального контракта.

Денежные средства в сумме 148056,0 рублей (10% от цены Муниципального контракта), в целях обеспечения исполнения Муниципального контракта на поставку оборудования для антитеррористической деятельности (шлагбаумы, турникеты) перечисленыОбществом с ограниченной ответственностью «Прогресс» на счет администрации Шумерлинского района платежным поручением от 29.08.2019 №33.

Оплата за поставленные турникеты «ТП-07 (IPV)»произведена в полном объеме в общей сумме 1480560,0 рублей, в том числе платежными поручениями от 04.12.2019 №132293 в сумме 74028,0 рублей за счет средствбюджета Шумерлинского района, от 06.12.2019 №148642 в сумме 1406532,0 рублейза счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики на основании товарной накладной от 20.11.2019 №40 и акта приема-передачи от 28.11.2019 в сумме 1480560,0 рублей (в сроки установленные п. 4.2 Муниципального контракта, в течение 15 рабочих дней с даты подписания документов о приемке товара).

В соответствии с п. 1.3. Муниципального контракта, срок исполнения обязательств Поставщика по поставке, установке и вводу в эксплуатацию турникетов с ограждениями и поставке шлагбаумов в течение 5 дней с момента поступления заявки от заказчика поставщику любым доступным средством связи.

Заказчик письмом Поставщику от 04.09.2019 №4712 просил о поставке оборудования для антитеррористической деятельности (турникеты) в количестве восьми штук, согласно муниципального контракта от 03.09.2019 №0115200001419000027\_86420. Соответственно последним днем исполнения обязательств Поставщика должен был являться 09 сентября 2019 г.

Однако обязательства по Контракту Поставщиком были исполнены лишь 28 ноября 2019 года. Таким образом, на день фактического исполнения обязательств со стороны Поставщика осуществлена просрочка исполнения обязательств на79 календарных дней.

В соответствии с пунктами 5.4.1. и 5.4.2. Контракта в случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Муниципальным контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик направляет Поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Размер неустойки (пени) за несвоевременное исполнение обязательств по Муниципальному контракту составил 25342,25 рублей.

В адрес Общества с ограниченной ответственностью «Прогресс» было направлено требование об уплате неустойки (штрафа, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных Муниципальным контрактом, при осуществлении закупки товара (работы, услуги) с предложением в пятидневный срок уплатить неустойку (пени) в размере 25342,25 рублей в связи с просрочкой исполнения обязательств предусмотренных Муниципальным контрактом.

В соответствии с пунктом 9.2. Муниципального контракта сумма обеспечения исполнения обязательств подлежит выплате Заказчику в качестве компенсации за любые убытки, которые могут наступить вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком своих обязательств.

В связи с тем, что Поставщиком в пятидневный срок неустойка (пени) за несвоевременное исполнение обязательств по Муниципальному контракту в сумме не уплачена, сумма возврата исполнения обязательств по Муниципальному контракту уменьшена на размер предъявленной неустойки (пеней, штрафов) и перечислена Поставщику платежным поручением от 13.12.2019 №240394 в сумме 122713,75 рублей.

Информация о заключении муниципального контракта и об исполнении контракта (товарная накладная от 20.11.2019 №40, платежные поручения от 04.12.2019 №132293 в сумме 74028,0 рублей за счет средствбюджета Шумерлинского района, от 06.12.2019 №148642 в сумме 1406532,0 рублейза счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики) размещены в реестре контрактов в соответствии со сроками, установленными пунктом 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084.

*3.4 Общий анализ закупок. Бюджетная эффективность.*

Администраций Шумерлинского района в 2018-2019 годах по соглашениям с ГКЧС Чувашии о проведении совместных электронных аукционов заключено 4 муниципальных контракта (по результатам электронных аукционов) на приобретение антитеррористического (досмотрового оборудования).

Анализ показал, что Н(М)ЦК контрактов составляла 5504500,0рублей, цена заключенных контрактов - 5478827,5 рублей. Бюджетная эффективность от проведенных аукционов составила 25672,5 рублей или 0,5%.

1. **Учет и эффективность использования приобретенного оборудования**
   1. *Приемка приобретенного оборудования на предмет его соответствия условиям контракта (аукционной документации).*

Пунктом 3.3 муниципальных контрактов на приобретение антитеррористического и досмотрового оборудования, заключенных администрацией Шумерлинского района в 2018-2019 годах, передача товара Заказчику и его приемка Заказчиком на соответствие количества, комплектности и качества поставляемого товара осуществляется после предоставления Поставщиком документации к товару, оформляется протокол испытаний, акт приема-передачи.

В нарушение условий всех 4 заключенных в 2018-2019 годах муниципальных контрактов протоколы испытаний оборудования не составлены. Акты приема-передачи со стороны администрации Шумерлинского района подписаны без замечаний.

С целью проверки поставленного и принятого администрацией Шумерлинского района оборудования на соответствие условиям аукционной документации, техническому заданию, положениям заключенных муниципальных контрактов, было проведено восемь встречных проверок.

В результате визуальных осмотров установлено следующее:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование учреждения | Ручные метало  детекторы «Феникс-П-04», «Феникс-П-07» | Арочный металлодетектор  «Феникс-06» | Арочный металлодетектор  «Феникс-18С» | Турникет  «ТП-07(IPV)» с комплектом ограждения |
| МБОУ «Егоркинская СОШ» | - | - | 1 шт. Установлен, функционирует | 1 шт.  Установлен, подключен, функционирует, возможность прохода по карточкам реализована.  Ограждение поставлено в полном  комплекте, установлено не полностью в связи с отсутствием необходимой площади для установки полного комплекта ограждения |
| МБОУ «Алгашинская СОШ»  (с.Русские Алгаши) | - | - | 1 шт. Установлен, функционирует | 1 шт.  Установлен, подключен, функционирует, возможность прохода по карточкам реализована.  Ограждение поставлено и установлено в полном  комплекте. |
| МБОУ «Алгашинская СОШ»  (пос. Красный Октябрь) | - | - | 1 шт. Установлен, функционирует | 1 шт.  Установлен, подключен, функционирует, возможность прохода по карточкам реализована.  Ограждение поставлено и установлено в полном  комплекте. |
| МБОУ «Туванская ООШ» | - | - | 1 шт. Установлен, функционирует | 1 шт.  Установлен, подключен, функционирует, возможность прохода по карточкам реализована.  Ограждение поставлено в полном  комплекте, установлено не полностью в связи с отсутствием необходимой площади для установки полного комплекта ограждения |
| МБОУ «Шумерлинская СОШ» | - | - | 1 шт. Установлен, функционирует | 1 шт.  Установлен, подключен, функционирует, возможность прохода по карточкам реализована.  Ограждение поставлено и установлено в полном  комплекте. |
| МБУ «Информационно-ресурсный центр культуры и архивного дела Шумерлинского района» «Туванский культурно-оздоровительный центр» | 1 шт.  Наличие и использование на момент проведения встречной проверки проверить не представилось возможным в связи с отсутствием заведующего, в кабинете которого он находится | - | 1 шт. Установлен, функционирует | - |
| Администрация Шумерлинского района | 16 шт.  Находятся в картонных футлярах, батарейки не распечатаны**.** | 1 шт. Установлен, находится в фойе администрации, функционирует, отсутствует источник бесперебойного питания, жидкокристаллический дисплей и переставляемая клавиатура, расположенные в скрытом отсеке;  1 шт.  Находится в упаковке. | 1 шт. Установлен, функционирует | - |
| МАОУ «Ходарская СОШ им. И.Н.Ульянова» | - | - | 1 шт. Установлен, функционирует | 1 шт.  Установлен, подключен, функционирует, возможность прохода по карточкам реализована.  Ограждение поставлено и установлено в полном  комплекте. |

В ходе встречных проверок выявлено следующее:

**-** один арочный металлодетектор «Феникс-06» (1х125000, рублей) и 16 ручных металлодетекторов «Феникс-П-04» (16х7500,0=120000,0 рублей) находятся в упаковках в администрации Шумерлинского района, практически не используются. Таким образом, сумма неэффективного использования бюджетных средств составила 245000,0 рублей, что является нарушением ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.

Согласно представленным пояснениям администрации Шумерлинского района, вышеуказанные металлодетекторы используются при проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий, выборов.

**-** администрацией Шумерлинского района, приобретенные в 2018 году у ООО «Т-СервисГруп» по муниципальному контракту от 18 мая 2018 года №0115200001418000016\_86420 два арочных металлодетектора «Феникс-06», не соответствуют условиям контракта. Так в техническом задании к муниципальному контракту в комплектацию включен модуль (источник) бесперебойного питания, позволяющий работать автономно не менее 12 часов, однако принятые согласно акту приема-передачи от 25.05.2018, два арочных металлодетектора «Феникс-06» поставлены в администрацию Шумерлинского района не в полном объеме - отсутствуют модули (источники) бесперебойного питания, позволяющие работать автономно не менее 12 часов. Таким образом, поставленные в администрацию Шумерлинского района в 2018 году два арочных металлодетектора «Феникс-06», не соответствуют заявленным в аукционной документации и техническом задании к муниципальному контракту требованиям на общую сумму 250000,0 рублей, что является нарушением ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»и указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32 КоАП РФ (сроки давности истекли).

*4.2. Проверка состояния бухгалтерского учета в части учета и использования приобретенного оборудования.*

Администрацией Шумерлинского района в 2018 году арочные металлодетекторы «Феникс-06» в количестве 2 штук балансовой стоимостью 125000,0 рублей за единицу, приняты к бухгалтерскому учету на счет 106.31 «Вложения в иное движимое имущество» и оприходованы на счет 101.34 «Машины и оборудование - иное движимое имущество учреждения».

Администрацией Шумерлинского в 2018 году ручные металлодетекторы «Феникс-П- 04» в количестве 16 штук балансовой стоимостью 7500,0 рублей за единицу, оприходованы на забалансовый счет 21 «Основные средства в эксплуатации».

В 2019 году администрацией Шумерлинского района арочные металлодетекторы «Феникс-18С» в количестве 24 штук балансовой стоимостью 145270,0 рублей за единицу и ручные металлодетекторы «Феникс - П-07» в количестве 19 штук балансовой стоимостью 7462,50 рублей за единицу, приняты к бухгалтерскому учету на счет 106.31 «Вложения в иное движимое имущество».

Два арочных металлодетектора «Феникс-18С» балансовой стоимостью 145270 рублей за единицу оприходованы на счет 101.34 «Машины и оборудование - иное движимое имущество учреждения» с присвоением инвентарных номеров. Ручной металлодетектор «Феникс - П-07» в количестве 1 штуки балансовой стоимостью 7462,50 рублей за единицу оприходован на забалансовый счет 21 «Основные средства в эксплуатации».

На основании постановления администрации Шумерлинского района от 09.07.2019 №418 «О закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления» арочные металлодетекторы «Феникс-18С» в количестве 22 шт. и ручные металлодетекторы «Феникс - П-07» в количестве 18 шт. закреплены на праве оперативного управления за образовательными учреждениями Шумерлинского района и муниципальным бюджетным учреждением «Информационно-ресурсный центр культуры и архивного дела Шумерлинского района».

Ручные металлодетекторы в количестве 18 штук балансовой стоимостью 7462,50 рублей за единицу, выше указанными учреждениями, оприходованы на счет 101.36 «Инвентарь производственный и хозяйственный - иное движимое имущество учреждения» с присвоением им инвентарных номеров, что является нарушением приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (ред. от 28.12.2018) (далее – Приказ Минфина России № 157н), так как для учета находящихся в эксплуатации учреждения объектов основных средств стоимостью до 10000,0 рублей включительно, за исключением библиотечного фонда и объектов недвижимого имущества в целях обеспечения надлежащего контроля за их движением предназначен забалансовый счет 21«Основные средства в эксплуатации».

В ходе контрольного мероприятия выше указанное нарушение устранено.

Арочные металлодетекторы в количестве 2 штук, балансовой стоимостью 145270,0 рублей за единицу муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Алгашинская средняя общеобразовательная школа» оприходованы на счет 101.34 «Машины и оборудование - иное движимое имущество учреждения» с присвоением инвентарного номера.

Муниципальным бюджетным учреждением «Информационно-ресурсный центр культуры и архивного дела Шумерлинского района» арочные металлодетекторы в количестве 14 штук, общей балансовой стоимостью 2033780,0 рублей, муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Спортивная школа имени олимпийского чемпиона В.Н.Ярды» Шумерлинского района арочный металлодетектор в количестве 1 штуки, балансовой стоимостью 145270,0 рублей, муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями: «Ходарская средняя общеобразовательная школа им. И.Н.Ульянова» арочный металлодетектор в количестве 1 штуки, балансовой стоимостью 145270,0 рублей, «Юманайская средняя общеобразовательная школа им. С.М. Архипова» арочный металлодетектор в количестве 1 штуки, балансовой стоимостью 145270,0 рублей, «Егоркинская средняя общеобразовательная школа» в количестве 1 штуки, балансовой стоимостью 145270,0 рублей, «Туванская основная общеобразовательная школа» в количестве 1 штуки, балансовой стоимостью 145270,0 рублей; «Шумерлинская средняя общеобразовательная школа» в количестве 1 штуки, балансовой стоимостью 145270,0 рублей оприходованы на счет 101.36 «Инвентарь производственный и хозяйственный - иное движимое имущество учреждения» с присвоением им инвентарных номеров, что является нарушением Приказа Минфина России № 157н, так как следовало оприходовать на счет 101.34 «Машины и оборудование - иное движимое имущество учреждения».

В ходе контрольного мероприятия выше указанное нарушение устранено.

Администрацией Шумерлинского района в 2019 году турникеты «ТП-07 (IPV)» в количестве 8 штук балансовой стоимостью 185070,0 рублей за единицу, приняты к бухгалтерскому учету на счет 106.31 «Вложения в иное движимое имущество».

На основании постановлений администрации Шумерлинского района от 09.12.2019 №798, от 13.12.2019 №804, от 17.12.2019 №821, от 31.12.2019 №849 «О закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления» турникеты «ТП-07 (IPV)»

закреплены на праве оперативного управления за образовательными учреждениями Шумерлинского района.

Муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями «Алгашинская средняя общеобразовательная школа» два турникета общей балансовой стоимостью 370140,0 рублей, «Туванская основная общеобразовательная школа» один турникет балансовой стоимостью 185070,0 рублей, «Шумерлинская средняя общеобразовательная школа» один турникет балансовой стоимостью 185070,0 рублей, «Юманайская средняя общеобразовательная школа им. С.М. Архипова» один турникет балансовой стоимостью 185070,0 рублей оприходованы на счет 101.34 «Машины и оборудование - иное движимое имущество учреждения» с присвоением им инвентарных номеров.

Муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Спортивная школа имени олимпийского чемпиона В.Н.Ярды» Шумерлинского района один турникет балансовой стоимостью 185070,0 рублей, муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями «Ходарская средняя общеобразовательная школа им. И.Н.Ульянова» один турникет балансовой стоимостью 185070,0 рублей и «Егоркинская средняя общеобразовательная школа» один турникет балансовой стоимостью 185070,0 рублей оприходованы на счет 101.36 «Инвентарь производственный и хозяйственный - иное движимое имущество учреждения» с присвоением им инвентарных номеров, что является нарушением Приказа Минфина России № 157н, так как следовало оприходовать на счет 101.34 «Машины и оборудование - иное движимое имущество учреждения».

В ходе контрольного мероприятия выше указанное нарушение устранено.

**Выводы:**

1. Для обоснования НМЦК на поставку ручных металлодетекторов, администрацией Шумерлинского района использована информация по 3 коммерческим предложениям (ООО «Универсал», цена за единицу товара -7370,0 рублей; ООО «Спектр16», цена за единицу товара -7490,0 рублей; ООО «Новые решения» цена за единицу товара -7640,0 рублей). Средняя цена сформировалась в размере 7500,0 рублей.

При этом следует отметить, что анализ сведений и информации из открытых источников по организациям, на основании коммерческих предложений которых сформирована НМЦК, показал:

- основной вид деятельности (по коду ОКВЭД) ООО «Новые решения» является «Торговля оптовая компьютерами, периферийными устройствами к компьютерам и программным обеспечением», заявлены также дополнительные виды деятельности по ОКВЭД («Ремонт электрического оборудования, «Монтаж промышленных машин и оборудования», «Строительство жилых и нежилых зданий», «Торговля оптовая офисной мебелью», «Торговля оптовая прочей офисной техникой и оборудованием», «Ремонт коммуникационного оборудования» и т.п.), однако в 2017 году и ранее ООО «Новые решения» поставку металлодетекторов не осуществляло.

- ООО «Спектр 16», согласно ЕИС, в 2016 году не заключено ни одного государственного (муниципального) контракта на поставку металлодетекторов, в 2017 году заключено три контракта (реестровый № **2** 2344680185317000082 выполнение работ по поставке, монтажу, пуско-наладке и сдаче в эксплуатацию арочного металлодетектора «Феникс-01»; № 3507800810017000005 на поставку арочного металлодетектора «Феникс-06» в количестве 1 шт. на сумму 67,8 тыс. рублей; № 33665078108170000080003 на поставку ручных металлодетекторов «Феникс П-07» 20 шт. на сумму 51,8 тыс. рублей).

- ООО «Т-СервисГруп» контракты на поставку антитерористического оборудования в рамках Закона № 44-ФЗ по итогам подведения результатов конкурентных процедур ООО «Т-СервисГруп» стали заключаться, начиная с конца октября 2017 года, большинство из которых на декабрь 2017 года в ЕИС не имели статус исполненных.

1. Для обоснования НМЦК администрацией Шумерлинского района использован метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), использована информация по 3 коммерческим предложениям:

- ручные металлодетекторы (ООО «Импульс», цена за единицу товара -7250,0 рублей; ООО «Бэлкони плюс», цена за единицу товара -7300,0 рублей; ООО «Новые решения» цена за единицу товара -7950,0 рублей). Средняя цена сформировалась в размере 7500,0 рублей;

- арочные металлодетекторы (ООО «Импульс», цена за единицу товара -144000,0 рублей; ООО «Бэлкони плюс», цена за единицу товара -145200,0 рублей; ООО «Новые решения» цена за единицу товара -148800,0 рублей). Средняя цена сформировалась в размере 146000,0 рублей;

- турникеты (ООО «ЭЛИТСТРОЙСЕРВИС», цена за единицу товара -195100,0 рублей; ООО «БЕТА», цена за единицу товара -178700,0 рублей; ООО «Новые решения» цена за единицу товара -184200,0 рублей). Средняя цена сформировалась в размере 186000,0 рублей.

При этом следует отметить, что согласно реестру контрактов (ЕИС), ООО «Бэлкони плюс» и ООО «Новые решения» поставки арочных и ручных металлодетекторов по государственным (муниципальным) контрактам не осуществляли, что указывает на несоблюдение администрацией Шумерлинского района пункта 3.9 Методических рекомендаций № 567.

Анализ сведений и информации из открытых источников по организациям, на основании коммерческих предложений которых сформирована НМЦК по поставке турникетов, показал следующее:

- основным видом деятельности (по коду ОКВЭД) ООО «ЭЛИТСТРОЙСЕРВИС» является «Работы по устройству полов и облицовки стен», заявлены также дополнительные виды деятельности по ОКВЭД («Строительство жилых и нежилых зданий», «Работы столярные и плотничные», «Торговля оптовая станками» и т.п.);

- основным видом деятельности (по коду ОКВЭД) ООО «БЕТА» является «Оптовая торговля фармацевтической продукцией», заявлены также дополнительные виды деятельности по ОКВЭД («Производство электромонтажных работ», «Торговля оптовая изделиями, применяемыми в медицинских целях» и т.п.);

- основной вид деятельности (по коду ОКВЭД) ООО «Новые решения» является «Торговля оптовая компьютерами, периферийными устройствами к компьютерам и программным обеспечением», заявлены также дополнительные виды деятельности по ОКВЭД («Ремонт электрического оборудования, «Монтаж промышленных машин и оборудования», «Строительство жилых и нежилых зданий», «Торговля оптовая офисной мебелью», «Торговля оптовая прочей офисной техникой и оборудованием», «Ремонт коммуникационного оборудования» и т.п.), т.е. поставки турникетов по государственным (муниципальным) контрактам не осуществляли.

1. Пунктом 3.3 муниципальных контрактов на приобретение антитеррористического и досмотрового оборудования, заключенных администрацией Шумерлинского района в 2018-2019 годах, передача товара Заказчику и его приемка Заказчиком на соответствие количества, комплектности и качества поставляемого товара осуществляется после предоставления Поставщиком документации к товару, оформляется протокол испытаний, акт приема-передачи.

В нарушение условий всех 4 заключенных в 2018-2019 годах муниципальных контрактов протоколы испытаний оборудования не составлены. Акты приема-передачи со стороны администрации Шумерлинского района подписаны без замечаний.

1. В ходе встречных проверок выявлено следующее:

**-** один арочный металлодетектор «Феникс-06» (1х125000, рублей) и 16 ручных металлодетекторов «Феникс-П-04» (16х7500,0=120000,0 рублей) находятся в упаковках в администрации Шумерлинского района, практически не используются. Таким образом, сумма неэффективного использования бюджетных средств составила 245000,0 рублей, что является нарушением ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.

Согласно представленным пояснениям администрации Шумерлинского района, вышеуказанные металлодетекторы используются при проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий, выборов.

**-** администрацией Шумерлинского района, приобретенные в 2018 году у ООО «Т-СервисГруп» по муниципальному контракту от 18 мая 2018 года №0115200001418000016\_86420 два арочных металлодетектора «Феникс-06», не соответствуют условиям контракта. Так в техническом задании к муниципальному контракту в комплектацию включен модуль (источник) бесперебойного питания, позволяющий работать автономно не менее 12 часов, однако принятые согласно акту приема-передачи от 25.05.2018, два арочных металлодетектора «Феникс-06» поставлены в администрацию Шумерлинского района не в полном объеме - отсутствуют модули (источники) бесперебойного питания, позволяющие работать автономно не менее 12 часов. Таким образом, поставленные в администрацию Шумерлинского района в 2018 году два арочных металлодетектора «Феникс-06», не соответствуют заявленным в аукционной документации и техническом задании к муниципальному контракту требованиям на общую сумму 250000,0 рублей, что является нарушением ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»и указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32 КоАП РФ (сроки давности истекли).

**Предложения:**

1. Направить представление об устранении выявленных нарушений в администрацию Шумерлинского района Чувашской Республики.

2. Направить материалы проверки в Шумерлинскую межрайонную прокуратуру Чувашской Республики.